

Заключение № 9
на годовой отчет об исполнении бюджета
Успенского сельского поселения за 2024 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2024 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 03.10.2024 № 12.

При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2024 год» в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района представлен своевременно.

Показатели бюджета Успенского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2023 № 169 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» (далее – решение о бюджете) представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Проект решения Совета депутатов	Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.				
Доходы	12 799,3	16 528,8	17 796,9	17 796,9	139,0	107,7
Расходы	13 846,7	17 753,8	15 589,2	15 589,2	112,6	87,8
Дефицит	1 047,4	1 225,0	х	х	х	х
Профицит	х	х	2 207,7	2 207,7	х	х

Бюджет поселения спланирован с дефицитом в сумме 1 225 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 2 207,7 тыс. рублей.

В соответствии со Справкой о свободном остатке средств бюджета поселения (ф. 0531859) за 31 декабря 2023 года на счете бюджета Успенского сельского поселения имелся свободный остаток средств в сумме 1 433 075 рублей 34 копейки, который являлся источником финансирования дефицита бюджета в 2024 году. В соответствии со Справкой о свободном остатке средств бюджета поселения (ф. 0531859) за 31 декабря 2024 года на счете бюджета Успенского сельского поселения имелся свободный остаток средств в сумме 3 640 793 рубля 80 копеек.

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса и решением о бюджете Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась получателем бюджетных средств, главным

администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств и финансовым органом. Местная администрация являлась единственным участником бюджетного процесса.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат.

Исполнение доходов бюджета Успенского сельского поселения

Показатели доходной части бюджета поселения представлены в таблице 1 «Доходы бюджета сельского поселения» Приложения к Заключению.

Плановые первоначальные показатели по доходам бюджета поселения в сумме 12 799,3 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 6 686,9 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме – 15,3 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 6 097,1 тыс. рублей. Уточненные плановые показатели бюджета поселения представлены налоговыми доходами в сумме 9 186,9 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 140,8 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 7 201,1 тыс. рублей.

Доходы исполнены на сумму 17 796,9 тыс. рублей или на 107,7 процентов к уточненному плану. Исполнение показателей по налоговым доходам составило 10 625,2 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 154,2 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 7 017,5 тыс. рублей.

В структуре исполненных доходов собственные доходы составляют 10 779,4 тыс. рублей или 60,6 процентов в общей структуре доходов, безвозмездные поступления 7 017,5 тыс. рублей или 39,4 процентов в общей структуре доходов.

Структура исполненных доходов бюджета поселения 2024 года представлена диаграммой:



В 2024 году доля собственных доходов составила 60,6 процентов в общей структуре доходов, показатель выше аналогичного показателя 2023 года. Объем собственных доходов в среднесрочном периоде разнонаправленный (информация представлена диаграммой):



Доля безвозмездных поступлений в 2024 году составила 39,4 процента, что ниже аналогичного показателя 2023 года (68,3 процентов).

Основными источниками поступления налоговых доходов в 2024 году являлись:

земельный налог в сумме 7 794,1 тыс. рублей (73,4 процента в структуре налоговых доходов), его исполнение в 2024 году выше исполнения 2022 и 2023 годов (4 880,5 тыс. рублей и 4 184,0 тыс. рублей соответственно);

доходы от уплаты акцизов в сумме 1 684,0 тыс. рублей (15,8 процентов в структуре налоговых доходов);

налог на имущество физических лиц в сумме 824,6 тыс. рублей (7,8 процентов в структуре налоговых доходов). По данному источнику наблюдается снижение показателя к уровню 2023 года (854,1 тыс. рублей). Местная администрация не располагает актуальной информацией о причинах такой динамики, так как не является главным администратором налоговой группы доходов.

Источниками поступления неналоговых доходов в 2024 году являлись:

инициативные платежи – 125,5 тыс. рублей (81,3 процентов в структуре неналоговых доходов);

доходы от использования муниципального имущества – 15,4 тыс. рублей или 10,0 процентов в структуре неналоговых доходов;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 13,3 тыс. рублей или 8,7 процентов в структуре неналоговых доходов.

Иных доходных источников не предусмотрено решением о бюджете поселения на 2024 год.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности (2 204,1 тыс. рублей), субсидиями (4 463,0 тыс. рублей), субвенциями (301,6 тыс. рублей) и иными межбюджетными трансфертами (48,8 тыс. рублей).

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета установлен факт неэффективных расходов в сумме 31,9 тыс. рублей, в части реализации Соглашения от 15.01.2024 «О передаче полномочий по решению вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

заключенного между Администрацией Чудовского муниципального района и Администрацией Успенского сельского поселения (часть полномочий по решению вопроса местного значения «дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации», именно зимнее содержание автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Чудовского муниципального района на территории Успенского сельского поселения) **Неэффективные расходы (31,9 тыс. рублей).**

Исполнение расходов бюджета Успенского сельского поселения

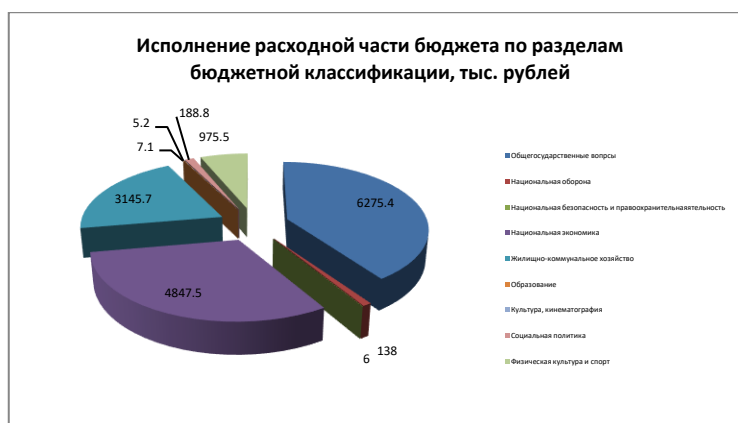
Расходы бюджета Успенского сельского поселения исполнены на сумму 15 589,2 тыс. рублей или 87,8 процентов от уточненного плана.

Показатели расходов бюджета сельского поселения по разделам бюджетной классификации и по группам видов расходов представлены в Таблицах 2 и 3 Приложения к Заключению.

В разрезе разделов бюджетной классификации при исполнении бюджета первое место занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (6 275,4 тыс. рублей или 40,2 процентов в общей структуре расходов), второе место занимают расходы по разделу «Национальная экономика» (4 847,5 тыс. рублей или 31,1 процентов в общей структуре расходов), третье место – расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (3 145,7 тыс. рублей или 20,3 процентов в общей структуре расходов). По остальным разделам бюджетной классификации расходы незначительные.

Структура расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов бюджетной классификации соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структура расходов бюджета Успенского сельского поселения в разрезе разделов бюджетной классификации представлена диаграммой:



Структура расходов в разрезе групп видов расходов бюджета представлена расходами, направленными:

на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (группа вида расходов 100). Расходы, направленные на данные выплаты, составили 4 724,7 тыс. рублей или 30,3 процента в структуре расходов;

на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200). Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, составили 10 029,3 тыс. рублей или 64,3 процента в общей структуре расходов. Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является применение Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

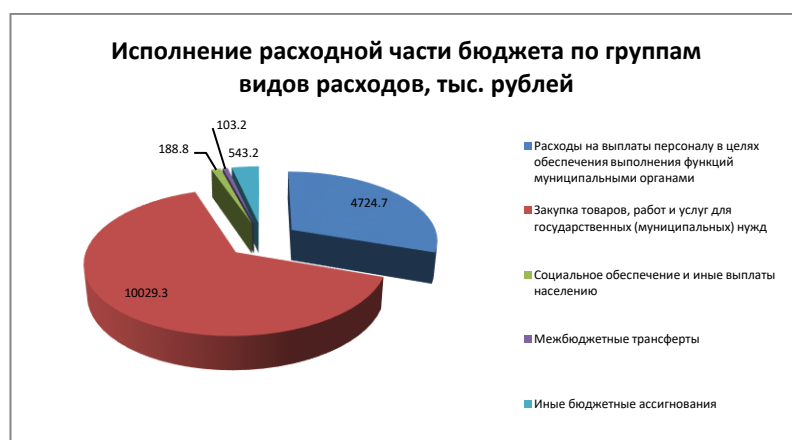
Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Вялая конкурентная среда. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в сельском поселении.

на социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 188,8 тыс. рублей или 1,2 процентов в общей структуре расходов (расходы на выплату пенсий бывшим муниципальным служащим).

межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 103,2 тыс. рублей или 103,2 процентов в общей структуре расходов.

иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 543,2 тыс. рублей или 3,5 процентов в общей структуре расходов.

Структура расходов бюджета за 2024 год по группам видов расходов бюджетной классификации представлена диаграммой:



Социально – экономическое развитие Успенского сельского поселения, за отчетный год, представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Численность населения, чел.	2 271	2 209	2172	2 129	2 104	2 041	1968	1947	1980	1977	1240	1 247 (оценка)
Собственные доходы , тыс. руб.	16658.45	8002.1	4762.7	7186.1	4285.7	7746.6	5946.3	4543.0	10119.4	7342.8	6980,4	10779,4

Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на эффективность деятельности органов местного самоуправления сельского поселения.

Заключение

Бюджет Успенского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 2 207,7 тыс. рублей.

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2024 год» отражает исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года включительно.

Анализ результатов исполнения бюджета Успенского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета развита слабо, осуществляется, в основном, за счет средств межбюджетных трансфертов. Состояние муниципального имущества неудовлетворительное. Ликвидность муниципального имущества – низкая. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют. Более 40 процентов собственных доходов бюджета направляется на содержание органа местного самоуправления. Система управления территорией при таких показателях – малоэффективна: полномочия органов местного

самоуправления сельских поселений не обеспечены достаточными финансовыми ресурсами для их исполнения и не сопоставимы с имеющимся потенциалом ресурсов сельского поселения.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

И.В. Должикова

Приложение к Заключению

Таблица 1

Доходы бюджета сельского поселения

Вид дохода	Исполнение ф. 0503117					2024 год			Исполнено к уточненному плану, %	Структура, %
	2019	2020	2021	2022	2023	Первоначальный план	Уточненный план	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117		
Налоговые и неналоговые доходы	5 946,3	4 543,0	10 119,4	7 342,8	6 980,4	6 702,2	9 327,7	10 779,4	115,6	60,6
Налоговые доходы	5 450,2	4 526,4	9 992,5	7 327,5	6 834,7	6 686,9	9 186,9	10 625,2	115,7	98,6
НДФЛ	230,2	202,2	215,0	212,3	250,7	222,3	222,3	321,3	144,5	3,0
Доходы от уплаты акцизов	1 131,0	1 046,4	1 192,4	1 448,6	1 544,8	1 570,6	1 570,6	1 684,0	107,2	15,8
ЕСХН	0,5	0,5	0,2	0	0	0	0	0	x	x
Налог на имущество физических лиц	351,9	564,8	575,9	785,0	854,1	793,0	793,0	824,6	104,0	7,8
Земельный налог	3 733,6	2 711,1	8 007,6	4 880,5	4 184,0	4 100,0	6 600,0	7 794,1	118,1	73,4
Государственная пошлина	3,0	1,4	1,4	1,1	1,1	1,0	1,0	1,2	120,0	x
Неналоговые доходы	496,1	16,6	126,9	15,3	145,7	15,3	140,8	154,2	109,5	1,4
Доходы от использования имущества	15,3	16,6	14,0	15,3	15,3	15,3	15,3	15,4	100,6	10,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0	0	82,3	0	0	0	0	0	x	x
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	455,0	0	6,5	0	0	0	0	13,3	x	8,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	25,8	0	24,1	0	0	0	0	0	x	x
Инициативные платежи	0	0	0	0	130,4	0	125,5	125,5	100	81,3
Безвозмездные поступления	6 800,5	7 165,2	13 483,9	7 949,4	15 043,8	6 097,1	7 201,1	7 017,5	97,5	39,4
Дотация на выравнивание	3 170,1	1 964,2	3 765,3	2 573,8	1 825,2	2 204,1	2 204,1	2 204,1	100,0	31,4
Субсидии	2 903,5	3 736,1	8 953,7	4 081,6	12 473,5	3 363,0	4 463,0	4 463,0	100,0	63,6
Субвенции	203,5	219,2	227,6	236,3	258,1	301,6	301,6	301,6	100,0	4,3
Иные межбюджетные трансферты	277,4	1 095,7	537,3	1 002,7	487,0	228,4	232,4	48,8	21,0	0,7
Прочие безвозмездные поступления	246,0	150,0	0	55,0	0	0	0	0	x	x
Всего доходов	12 746,8	11 708,2	23 603,3	15 292,3	22 024,2	12 799,3	16 528,8	17 796,9	107,7	100

Таблица 2

Расходы бюджета сельского поселения

Код и наименование группы БКР	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117								Структура, %
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 463,1	4 791,1	4 276,7	4 347,3	4 540,9	4 809,4	5 177,6	4 724,7	30,3
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	4 008,6	5 449,7	8 482,1	8 060,8	14 210,8	9 601,3	20 080,2	10 029,3	64,3
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	131,4	83,2	83,8	98,5	150,9	157,1	166,0	188,8	1,2
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0	0	0	0	0	0	0	0	0
500 Межбюджетные трансферты	109,1	111,2	67,0	71,2	71,3	90,4	99,9	103,2	0,7
800 Иные бюджетные ассигнования	87,5	84,5	279,2	354,6	25,9	230,7	168,5	543,2	3,5
Всего	7 799,7	10 519,7	13 188,8	12 932, 4	18 999,8	14 884,9	25 692,2	15 589,2	100

Таблица 3

Расходы бюджета сельского поселения

Наименование раздела	Исполнение 2020 год	Исполнение 2021 год	Исполнение 2022 год	Исполнение 2023 год	Исполнение 2024 год	Структура, %
01 «Общегосударственные вопросы»	5 291,4	5 485,8	6004,7	7066,6	6 275,4	40,2
02 «Национальная оборона»	89,4	97,8	100,1	115,6	138,0	0,9
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	0	9,0	0	45,9	6,0	x
04 «Национальная экономика»	3 645,2	4 573,4	5245,8	9982,9	4 847,5	31,1
05 «Жилищно- коммунальное хозяйство»	3 418,0	8 658,6	3253,7	7362,0	3 145,7	20,3
07 «Образование»	11,4	19,1	32,6	10,8	7,1	x
08 «Культура, кинематография»	29,7	0	89,3	2,0	5,2	x
10 «Социальная политика»	98,5	150,9	157,1	166,0	188,8	1,2
11 «Физическая культура и спорт»	339,0	0,2	0	938,4	975,5	6,3
12 «Средства массовой информации»	9,8	5,0	1,6	2,0	0	x
Итого	12 932,4	18 999,8	14884,9	25692,2	15 589,2	100

