

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год.....	2
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 27 на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год.....	34
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 21 на годовой отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2018 год.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13 на годовой отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24 на годовой отчет об исполнении бюджета города Чудово за 2018 год.....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 26 на годовой отчет об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2018 год.....	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 50 на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».....	72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 51 на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 52 на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	90
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 48 на проект решения Совета депутатов города Чудово «О бюджете города Чудово на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	100
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 47 на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».....	112
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации национальных проектов на территории Чудовского муниципального района».....	125

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района

О.В. Козлова
«___» _____ 2019 г.

ОТЧЕТ

о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год

Основание для проведения проверки: годовой план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2019 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района от 18.12.2018 № 20 «Об утверждении годового плана работы», приказ Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района от 09.01.2019 № 1 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Цели проверки: а) определить соответствие сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства и провести оценку достоверности сводной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), а также установить проводимую работу по обеспечению целевого использования бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств (далее – ПБС);

б) провести оценку достоверности отчетности администраторов доходов местного бюджета, постановки бухгалтерского учета доходов местного бюджета, полноты и своевременности поступления доходов;

в) определить соответствие бюджетной отчетности получателя бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства и провести оценку достоверности отчетности;

г) провести оценку достоверности отчетности муниципального автономного или бюджетного учреждения (выборочно), качества постановки бухгалтерского учета.

Объекты проверки: Комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района (администратор доходов бюджета, получатель бюджетных средств); Администрация Чудовского муниципального района (главный распорядитель средств бюджета Чудовского муниципального района, получатель средств бюджета Чудовского муниципального района); Администрация Чудовского муниципального района (администратор доходов бюджета города Чудово, получатель средств бюджета города Чудово); Администрация Успенского сельского поселения (администратор доходов бюджета, получатель бюджетных средств); Администрация Трегубовского сельского поселения (администратор доходов бюджета, получатель бюджетных средств); Муниципальное автономное дошкольное общеобразовательное учреждение «Детский сад № 1 «Волхов» (получатель бюджетных средств).

Состав контрольно - ревизионной группы: председатель Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района О.В. Козлова, аудитор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Е.А. Иванова, эксперт Можжухина Марина Борисовна (по согласованию), эксперт Князькова Наталья Геннадьевна (по согласованию).

Общие положения

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2018 год проведена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района» и иными нормативными правовыми актами.

Бюджет Чудовского муниципального района на 2018 год утвержден решением Думы Чудовского муниципального района от 22.12.2017 № 221 «О бюджете муниципального

района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – бюджет муниципального района). Показатели бюджета муниципального района представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете, тыс. руб.		Отчет об исполнении ф. 0503117 тыс. руб.	Проект решения «Об исполнении бюджета», тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план	Уточненный план				
Доходы	519 977,7	556 629,8	553 811,3	553 811,3	106,5	99,5
Расходы	519 977,7	568 804,9	551 434,3	551 434,3	106,5	96,9
Профицит (+)	0,0	12 175,1	+ 2 377,0	+ 2 377,0	х	19,5

Плановые характеристики бюджета муниципального района в течение финансового года подвергались многочисленным корректировкам. Плановые доходы и расходы в течение финансового года были увеличены, сформирован дефицит. Плановый дефицит бюджета составил 12 175,1 тыс. рублей. Сопоставление первоначальных плановых параметров бюджета с уточненными плановыми параметрами бюджета показывает существенное их изменение. Введение дефицита бюджета при его исполнении обусловлено наличием кредиторской задолженности прошлых лет, которая не учитывалась при формировании проекта бюджета. Поэтому исполнение бюджета муниципального района из года в год осуществлялось в условиях жесткой нехватки финансовых ресурсов для целей текущего управления территориями.

Доходы бюджета муниципального района в 2018 году исполнены в сумме 553 811,3 тыс. рублей, или на 99,5 процентов к плановым назначениям. Расходы бюджета муниципального района в 2018 году исполнены в сумме 551 434,3 тыс. рублей, или на 96,9 процентов к плановым назначениям. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 377,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района является финансовым органом, организующим исполнение бюджета муниципального района. В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям финансового органа отнесены составление проекта бюджета, организация исполнения бюджета, установление порядка составления бюджетной отчетности и другие. В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочие формирования и исполнения бюджета Чудовского муниципального района закреплено за Администрацией Чудовского муниципального района.

Решением о бюджете утвержден состав главных администраторов бюджетных средств по доходам в количестве 5 единиц, по расходам в количестве 7 единиц. Бюджетные полномочия основных участников бюджетного процесса представлены в таблице:

Наименование	Подведомственные администраторы с указанием объема бюджетных прав в денежном выражении	
	Доходов	Расходов.
Администрация Чудовского муниципального района	Нет	1 (МКУ «Центр обеспечения деятельности муниципальных учреждений Чудовского муниципального района») 17 687,5 тыс. рублей
Комитет финансов	Нет	Нет
Комитет образования	Нет	финансирует 6 бюджетных учреждений, 13 автономных учреждений)
Комитет культуры, спорта и молодежной политики	Нет	финансирует 5 бюджетных учреждений, 3 автономных учреждения
Комитет по управлению имуществом	Нет	Нет
Комитет социальной защиты населения	Нет	Нет

Таким образом, полномочия главного администратора бюджетных средств выполняет местная администрация (объем прав 17 687,5 тыс. рублей). Иные участники бюджетного процесса выполняют функции администратора бюджетных средств (администратора доходов, получателя бюджетных средств).

Администраторами доходов бюджета являлись комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, Администрация Чудовского муниципального района и комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района.

Исполнение бюджета по расходам осуществлялось в соответствии с требованиями Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района).

В течение 2018 года показатели сводной бюджетной росписи неоднократно корректировались. Участники бюджетного процесса неоднократно вносили предложения по изменению показателей сводной бюджетной росписи, в том числе имели место предложения, требующие внесения изменений в решение о бюджете. Причины изменений показателей сводной бюджетной росписи раскрывались участниками бюджетного процесса слабо. Данное замечание отмечалось Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района неоднократно.

Первоначальные и уточненные показатели решения о бюджете и сводной бюджетной росписи в разрезе ГРБС представлены в таблице:

тыс. руб.

Наименование	Решение о бюджете		Сводная бюджетная роспись	
	Первоначальные показатели	Уточненные показатели	Первоначальные показатели	Уточненные показатели
Комитет культуры, спорта и молодежной политики АЧМР	76 491,1	97 226,3	76 491,1	97 226,3
Комитет образования АЧМР	243 998,1	260 239,9	243 998,1	260 239,9
Комитет финансов АЧМР	22 370,7	20 337,7	22 370,7	20 337,7
Администрация ЧМР	66 777,8	81 244,3	66 777,8	81 244,3
Контрольно – счетная палата ЧМР	1 486,1	1 508,1	1 486,1	1 508,1
Комитет социальной защиты населения АЧМР	89 207,8	83 024,6	89 207,8	83 024,6
Комитет по управлению имуществом АЧМР	19 646,1	25 224,0	19 646,1	25 224,0
Итого	519 977,7	568 804,9	519 977,7	568 804,9

Показатели сводной бюджетной росписи на конец отчетного периода изменились в сторону увеличения. Разница между первоначальными и уточненными показателями составила 48 827,2 тыс. рублей. Изменения показателей в сторону увеличения коснулись: Администрации Чудовского муниципального района (далее – местная администрация); комитета образования; комитета культуры, спорта и молодежной политики; комитета по управлению имуществом. Причины изменения показателей сводной бюджетной росписи слабо аргументированы.

В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. Сверка показателей сводной бюджетной росписи с решением о бюджете не выявила расхождений.

Результаты проверки годовой бюджетной отчетности объектов контроля

Порядок составления и представления годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств установлен приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее – Инструкция № 191н). Порядок составления и представления годовой бюджетной отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений утвержден приказом Минфина России от 26.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция 33н).

Распоряжением комитета финансов Администрации Чудовского муниципального района от 25.12.2018 № 27 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов муниципального района, г. Чудово и сельских поселений, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2018 год, месячной и квартальной отчетности в 2019 году» (далее распоряжение о сроках сдачи отчетности) установлены сроки представления годовой бюджетной отчетности.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год представлена всеми участниками бюджетного процесса. Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств участниками бюджетного процесса представлена своевременно в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района своевременно, за исключением комитета образования Администрации Чудовского муниципального района.

Комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района

В соответствии с решением о бюджете комитет по управлению муниципальным имуществом являлся главным администратором доходов, главным распорядителем бюджетных средств.

Комитетом по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района годовая бухгалтерская отчетность представлена в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

Организация бюджетного учета комитета осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и на основании Учетной политики, утвержденной распоряжением комитета от 19.09.2017 № 125 «Об учетной политике в части организации бюджетного учета комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района». Данный документ имеет ряд недоработок и требует актуализации (порядок учета непроизведенных активов, финансовых вложений, доходов, лимитов бюджетных обязательств), которые указаны в Акте от 29.03.2019 № 15.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств на основании распоряжения комитета от 05.12.2018 № 162 «О проведении инвентаризации». Инвентаризационные описи не имеют подписей материально-ответственных лиц. Наделение комитета по управлению муниципальным имуществом полномочиями по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Чудовского муниципального района осуществлено с нарушением требований законодательства Российской Федерации. В соответствии со статьей 125 Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и

Уставом Чудовского муниципального района полномочия собственника в отношении муниципального имущества осуществляет местная администрация.

Комитет по управлению муниципальным имуществом вел Реестр муниципального имущества Чудовского муниципального района в программном комплексе «БАРС – Имущество». Реестр муниципального имущества Чудовского муниципального района представлен тремя разделами, которые сформированы и ведутся в соответствии требованиями Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, установленного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок ведения реестра).

Состояние муниципального имущества – неудовлетворительное, большинство учетных объектов Реестра имеют большой процент износа. Состав, местонахождение и физические характеристики объектов Реестра указывают на низкую ликвидность муниципального имущества. Специалистами комитета по управлению имуществом проводится работа по актуализации Реестра.

В нарушении положений Инструкции 157н, 162н имущество концедента, составляющее нефинансовый актив муниципальной казны (полигон твердых коммунальных отходов в 219 кв. Чудовского лесничества площадью 70 000 кв.м., стоимостью 12 613 000 рублей) не учитывается на соответствующем группировочном счете.

В нарушении пункта 145 Инструкции 157н, раздела 2 «Учет имущества казны» Учетной политики выявлены факты принятия к бюджетному учету нефинансовых активов, составляющих казну не по объектам, а в общем суммовом выражении (например, движимое имущество – 1 на сумму 695 524 рубля 17 копеек).

В ходе проведения контрольного мероприятия, Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района, установлено:

Актом № 00000017 о списании объектов нефинансовых активов (кроме транспортных средств) от 31 декабря 2018 года произведено незаконное списание муниципального имущества на общую сумму 2 021 555 рублей 55 копеек (квартира № 9 стоимостью 1 530 718 рублей и квартира № 10 стоимостью 490 837 рублей 55 копеек). Распорядительный документ местной администрации о списании имущества и исключения из реестра муниципального имущества отсутствует.

Согласно статьи 16 Земельного кодекса Российской Федерации земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований, являются государственной собственностью.

Разграничение государственной собственности на землю на федеральную собственность, собственность субъектов РФ и муниципальную собственность осуществляется в соответствии с Земельным кодексом и федеральными законами. Земельные участки, не находящиеся в федеральной, муниципальной собственности, а также в собственности субъекта РФ, юридических и физических лиц, являются земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. По своей экономической сути земельные участки, право собственности на которые не разграничено, расположенные в границах публично-правового образования и передаваемые в возмездное пользование (аренду), являются активом.

В соответствии с пунктом 71 Инструкции № 157н земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлекаемые органами местного самоуправления в хозяйственный оборот, должны учитываться на соответствующем счете аналитического учета счета 103 00 «Непроизведенные активы» на основании документа, подтверждающего право пользования земельным участком, по их кадастровой стоимости, а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка – по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с

объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, - в условной оценке, один квадратный метр – 1 рубль.

Внутреннее перемещение объектов произведенных активов (в том числе при предоставлении в аренду) следует отражать по дебету и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 103 00 «Непроизведенные активы» и одновременно на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)». Комитетом по управлению имуществом данные требования бюджетного законодательства не исполняются, земельные участки, собственность на которые не разграничена, к бюджетному учету не приняты. Показатель счета 103 00 «Непроизведенные активы» Баланса имеет нулевое значение.

Внутренний учет земельных участков, переданных в аренду, ведется в программном комплексе «Барс-Аренда» главным служащим отдела по управлению муниципальными землями Рогановой Т.В. в разрезе каждого арендатора (с учетом кадастрового номера земельного участка и кадастровой стоимости). В соответствии с решением о бюджете комитет по управлению муниципальным имуществом административировал доходы и был наделен полномочиями главного администратора бюджетных средств. Комитет по управлению имуществом не имел подведомственных администраторов доходов бюджета.

В соответствии с решением о бюджете комитет по управлению муниципальным имуществом осуществлял полномочия администратора неналоговой группы доходов с объемом бюджетных прав в денежном выражении 5 676,9 тыс. рублей.

Наделение комитета по управлению муниципальным имуществом полномочиями по администрированию неналоговой группы доходов осуществлено с нарушением законодательства Российской Федерации.

Бюджетные полномочия администратора неналоговой группы доходов установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса. Неналоговая группа доходов представлена доходами от управления и распоряжения муниципальным имуществом Чудовского муниципального района и земельными участками, в том числе государственная собственность на которые не разграничена. Полномочия собственника, в том числе управление и распоряжение, муниципальным имуществом Чудовского муниципального района, осуществляет орган местного самоуправления, Администрация Чудовского муниципального района. Соответственно право начислять, вести учет и осуществлять контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней, штрафов по ним, а также осуществлять взыскание принадлежит местной администрации.

Учет расчетов по найму муниципального жилого фонда осуществляет старший служащий комитета Михолап Л.Е. в программном продукте 1С: Предприятие. Учет в управляющих компаниях ЖКХ, ТСЖ и ЖКС (редакция 3.0), в разрезе каждого нанимателя.

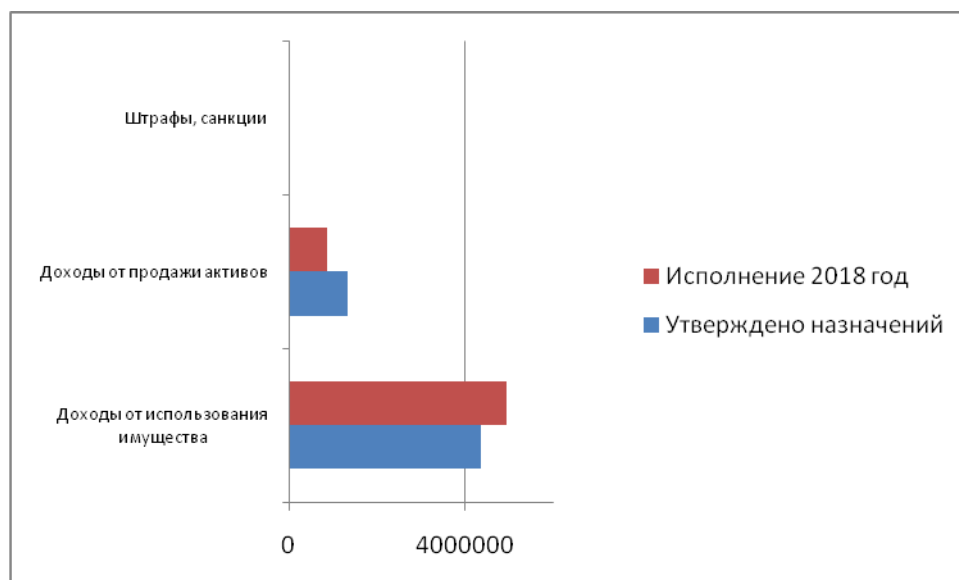
В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района был проведен контрольный осмотр рекламных щитов, расположенных на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, по результатам которого был установлен ряд нарушений законодательства. До настоящего времени выявленные нарушения Комитетом не исправлены. Рекламные конструкции не демонтированы.

Данные факты свидетельствуют о недостатках осуществления полномочий по вопросу местного значения, установленного пунктом 15.1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Непосредственное исполнение полномочий в сфере рекламы осуществляет комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Чудовского муниципального района.

Степень вероятности недополучения доходов бюджетом Чудовского муниципального района – высокая.

Регистры аналитического учета по счету 205 00 «Расчеты по доходам» - к проверке представлены. Сальдо на конец отчетного периода в регистрах аналитического учета соответствует сальдо в Главной книге и данным бухгалтерского Баланса (5 842 479 рублей 73 копейки, из них: 1635 143 рубля 48 копеек – найм; 4 207 336 рублей 25 копеек – аренда земельных участков). Из выше приведенной таблицы видно, что общие плановые назначения доходных источников исполнены. Исполнение 2018 года составляет 101,8 процентов к уточненному плану. За период 2014 - 2017 отчетных годов наблюдалась стабильная динамика невыполнения доходных источников. В разрезе видов доходов исполнение представлено следующей диаграммой



Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств определены статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одним из основных бюджетных полномочий получателя бюджетных средств является принятие и (или) исполнение в пределах доведенных бюджетных ассигнований бюджетных обязательств.

Приложением № 10 к Учетной политике комитета по управлению муниципальным имуществом установлен порядок принятия к бюджетному учету обязательств.

Выборочная проверка правильности принятия бюджетных и денежных обязательств показала, что комитетом требования бюджетного законодательства выполняются с нарушениями, которые представлены в таблице:

Наименование раздела БК	Выделено лимитов	Принято бюджетных обязательств	Принято денежных обязательств	Исполнено денежных обязательств	Не исполнено принятых бюджетных обязательств	Не исполнено принятых денежных обязательств
Жилищно-коммунальное хозяйство 05 00	1 437 876,86	3 658 963,78	3 658 963,78	1 417 615,61	2 241 348,17	2 241 348,17

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств, принимает обязательства (денежные обязательства) в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом,

соглашением. Превышение бюджетных обязательств над лимитами бюджетных обязательств является финансовым правонарушением, за которое статьей 15.15.10 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Исполнение расходной части в разрезе разделов и групп расходов представлено в таблицах:

Наименование раздела	Исполнение 2017 год	Исполнение 2018 год
0100Общегосударственные вопросы	16 276,94	45 979,30
0400Национальная экономика	500 817,71	343 417,02
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	191 103,99	1 417 615,61
1000Социальная политика	14 124 098,00	20 824 893,15
Итого	14 832 296,64	22 631 905,08

По разделу «Общегосударственные вопросы» произведены расходы на финансовое обеспечение мероприятий по исполнению судебных актов.

По разделу «Национальная экономика» произведены расходы на финансовое обеспечение мероприятий по подготовке земельных участков для проведения торгов; по оценке земельных участков; по оценке муниципального имущества; финансовое обеспечение мероприятий по изготовлению технической документации.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» произведены расходы на финансовое обеспечение мероприятий по перечислению взносов за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов и на агентское вознаграждение.

По разделу «Социальная политика» отражены субсидии гражданам на приобретение жилья; субсидии на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы; расходы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей.

№	Наименование группы	Исполнено в 2017 году	Исполнено в 2018 году
1	Расходы на выплаты персоналу	0	0
2	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	691 921,7	1 761 032,63
3	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	4 059 362	3 043 546,60
4	Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества	10 064 736	17 781 346,55
5	Межбюджетные трансферты	0	0
6	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	0	0
7	Обслуживание государственного (муниципального) долга	0	0
8	Иные бюджетные ассигнования	16 276,94	45 979,30
	Итого	14 832 296,64	22 631 905,08

В разрезе групп видов расходов исполнение представлено капитальными вложениями в объекты недвижимого имущества в сумме 17 781 346 рублей 55 копеек; социальным обеспечением и иными выплатами населению в сумме 3 043 546 рублей 60 копеек; закупкой товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в сумме 1 761 032 рубля 63 копейки и иными бюджетными ассигнованиями в сумме 45 979 рублей 30 копеек.

Кредиторская задолженность комитета по состоянию на 1 января 2019 года составила 2 241 348 рублей 17 копеек, что на 206 900 рублей 28 копеек меньше по отношению к

аналогичной дате 2018 года. Сумма просроченной кредиторской задолженности составляет 2 239 208 рублей 83 копейки.

Экспертные заключения:

Наделение комитета по управлению муниципальным имуществом полномочиями по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Чудовского муниципального района осуществлено с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета осуществляется с нарушениями требований законодательства Российской Федерации, в части учета произведенных активов (земельных участков) и нефинансовых активов имущества казны.

Эксплуатация рекламных конструкций осуществлялась владельцами рекламных конструкций без договоров с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция. Разрешения на установку и эксплуатацию осмотренных рекламных конструкций отсутствуют, не выдавались. Также выявлены случаи распространения наружной рекламы на опоре, ином приспособлении, не предназначенном для ее распространения. Рекламные конструкции использовались владельцами без внесения платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Состояние бюджетного (бухгалтерского) учета оценивается как удовлетворительное.

Администрация Чудовского муниципального района (ГАБС, получатель средств бюджета Чудовского муниципального района)

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Чудовского муниципального района Администрация Чудовского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, законами Новгородской области.

На начало и конец отчетного периода 2018 года Администрация Чудовского муниципального района имеет одно подведомственное учреждение – Муниципальное казенное учреждение «Центр деятельности муниципальных учреждений Чудовского муниципального района» (МКУ «ЦОД МУ ЧМР»). Функции Учредителя осуществляет Администрация Чудовского муниципального района.

В соответствии с информацией, представленной местной администрацией в ф. 0503161 к Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности, предметом деятельности является создание материально-технических, организационных и иных условий для выполнения работ по строительству объектов, капитальному и текущему ремонту зданий и помещений муниципальных учреждений, подведомственных Администрации Чудовского муниципального района, техническому надзору за качеством и выполнением работ, разработкой проектно-сметной документации, хозяйственное и транспортное обеспечение деятельности Администрации Чудовского муниципального района.

Администрацией Чудовского муниципального района годовая бухгалтерская отчетность представлена в соответствии с требованиями Инструкции 191н.

Организация бюджетного учета местной администрации за проверяемый период осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и на основании Учетной политики, утвержденной распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 31.12.2013 № 264-рг «Об Учетной политике Администрации Чудовского муниципального района» и Учетной политики, утвержденной распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 30.10.2018 № 408-рг «Об учетной политике». Данный документ имеет ряд недоработок и требует актуализации (порядок учета произведенных активов; учет на забалансовых счетах; порядок взаимодействия при учете доходов).

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств на основании распоряжения Администрации Чудовского муниципального района от 30.11.2018 № 452-рг «О проведении инвентаризации». Инвентаризация проведена с нарушениями требований пунктов 2.4, 2.8, 2.10 приказа Минфина РФ от 13.06. 1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее – Методические указания). Инвентаризационные описи (сличительные ведомости) бланков строгой отчетности и денежных документов и основных средств не имеют подписей материально-ответственных лиц и члена инвентаризационной комиссии. Данные нарушения могут служить основанием для признания результатов проведенной инвентаризации, недействительными.

В соответствии с решением о бюджете местная администрация осуществляла полномочия администратора неналоговой группы доходов с объемом бюджетных прав в денежном выражении 520,3 тыс. рублей.

Неналоговая группа доходов представлена доходами от оказания платных услуг; штрафами, санкциями, возмещением ущерба и прочими неналоговыми доходами.

Показатели исполнения доходов, администрируемых местной администрацией, представлены в таблице:

руб.			
Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Утверждено бюджетных назначений	Исполнение в 2018 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Налоговые и неналоговые доходы Всего	100000000000000000	520 300	632 685,73
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	113000000000000000	42 000	114 069,77
<i>Доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов</i>	<i>11301995050000130</i>	32 000	104 530,43
<i>Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов</i>	<i>11302995050000130</i>	10 000	9 539,34
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116000000000000000	28 000	42 501,46
<i>Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов</i>	<i>11690050050000140</i>	28 000	42 501,46
Доходы	117000000000000000	450 300	476 114,50
<i>Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов</i>	<i>11701050050000180</i>	0	2 628,82
<i>Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов</i>	<i>11705050050000180</i>	450 300	473 485,68

Из выше приведенной таблицы видно, что общие плановые назначения доходных источников исполнены. Исполнение 2018 года составляет 121,6 процентов к уточненному плану.

Доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов в сумме 104 530 рублей 43 копейки представлены:

возмещением затрат по праву пользования МУП «Чудовский водоканал» и ГОКУ «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат» объектами электроснабжения, отопления, водоснабжения и водоотведения, находящимися в здании МКУ «ЦОД МУ ЧМР» (на основании договоров на возмещение затрат) при отсутствии договоров безвозмездного пользования либо аренды на пользование

помещениями в здании по адресу: г. Чудово, ул. Гречишникава, д. 1А, принадлежащем на праве оперативного управления МКУ «ЦОД МУ ЧМР»;

прочими неналоговыми доходами бюджетов муниципальных районов в сумме 473 485 рублей 68 копеек - доходами от предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального района на основании Договоров о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта на территории Чудовского муниципального района посредством реализации преимущественного права (9 договоров) и Договоров о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта на территории Чудовского муниципального района (5 договоров).

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлены факты нарушения требований пунктов. 333, 334 Инструкции 157н в части непринятия к бюджетному учету неисключительных (пользовательских) прав на использование объектов интеллектуальной собственности (программ для ПК), которые подлежат учету в составе забалансового счета 01 «Имущество, полученное в пользование». К такому имуществу относятся следующие программные продукты, применяемые и эксплуатируемые местной администрацией в работе (выборочно): Бюджет-Смарт-Стандарт; Контур – Экстерн; КЭП для Росреестра; KasperskyEndpointSecurity для бизнеса – Стандартный RussianEdition; СС Консультант Арбитраж: Арбитражный суд Северо-Западного округа и СС Деловые бумаги; 1С: Учет в управляющих компаниях, ЖКС и ТСЖ; 1С: Предприятие – Бухгалтерский учет; 1С: Предприятие – Зарплата + Кадры; Барс – Имущество; Барс – Аренда. Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует провести инвентаризацию всего программного обеспечения для ПК при участии специалистов отдела информатизации Управления делами Администрации Чудовского муниципального района с последующим отражением ее результатов в регистрах бюджетного учета.

На балансе органа местного самоуправления отсутствует оборудование (компьютеры), на котором установлено данное программное обеспечение.

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя по разделам бюджетной классификации представлены в таблице:

руб.

Раздел, подраздел	Первоначальные показатели.	Уточненные показатели	Изменения
1	2	3	4
0100 Общегосударственные вопросы	59 475 600,00	70 749 084,31	+11 273 484,31
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	314 600,00	69 250,00	-245 350,00
0400 Национальная экономика	492 500,00	1 943 968,30	+1 451 468,30
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	604 000,00	2 275 477,14	+1 671 477,14
0700 Образование	479 400,00	513 400,00	+34 000,00
1000 Социальная политика	2 408 400,00	2 689 866,48	+281 466,48
1100 Физическая культура и спорт	3 003 300,00	3 003 300,00	0
ИТОГО	66 777 800,00	81 244 346,23	+14 466 546,23

Причины изменения бюджетной росписи в форме отчетности 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи» слабо аргументированы. Уточненные показатели

бюджетной росписи изменились в сторону увеличения. Основные изменения коснулись разделов:

«Общегосударственные вопросы» увеличение на сумму 11 273 484 рубля 31 копейка;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличение на сумму 1 671 477 рублей 14 копеек;

«Национальная экономика» увеличение на сумму 1 451 468 рублей 30 копеек.

Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств определены статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одним из основных бюджетных полномочий получателя бюджетных средств является принятие и (или) исполнение в пределах доведенных бюджетных ассигнований бюджетных обязательств.

Аналитический учет обязательств осуществляется в регистрах аналитического учета, утвержденных Инструкцией 157н и Инструкцией 162н.

Контрольные соотношения в формах годовой бюджетной отчетности:

ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (показатель кредиторской задолженности) не достигнуты, что свидетельствует о нарушениях ведения бюджетного учета обязательств. Информация представлена в таблице:

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128, показатель графы 12)	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175, показатель раздела 2 графы 2)	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169, показатель графы 9)	Расхождения, рубл.
1 829 351,66	1 829 351,66	1 858 636,12	- 29 284,46

В ходе изучения взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности (ф. 0503127, ф. 0503128, ф.0503169) установлены факты принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, что является нарушением пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) является финансовым правонарушением, за которое статьей 15.15.10 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Расходы ГРБС исполнены на сумму 75 474 618 рублей 78 копеек.

В разрезе разделов бюджетной классификации при исполнении бюджета первое место занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 66 789 756 рублей 08 копеек, второе место расходы по разделу «Физическая культура и спорт» в сумме 3 003 300 рублей 00 копеек, третье место расходы по разделу «Социальная политика» в сумме 2 689 866 рублей 48 копеек. По остальным разделам бюджетной классификации расходы менее значительные.

В разрезе групп видов расходов бюджетной классификации расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами (группа вида расходов 100) составляют 56 814 093 рубля 99 копеек (75,3 процента в общей структуре расходов). По данной группе отражены расходы на содержание органа местного самоуправления и подведомственного казенного учреждения.

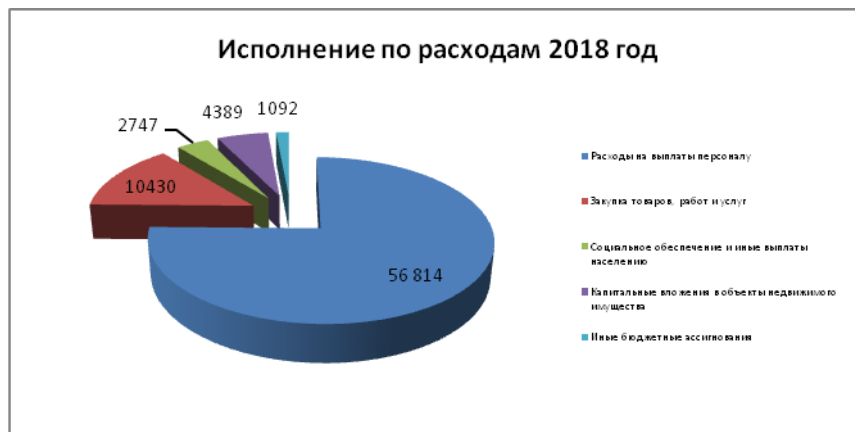
Второе место занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) – 10 430 779 рублей 62 копейки (13,8 процентов в общей структуре расходов).

Третье место занимают капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности (группа вида расходов 400) в сумме 4 389 976 рублей 01 копейка.

Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составляют 3,7 процента в общей структуре расходов – 2 747 252 рубля 69 копеек.

Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составляют 1 092 516 рублей 47 копеек (1,4 процента в общей структуре расходов).

Структура расходов за 2018 год по группам видов расходов бюджетной классификации представлена диаграммой:



Расходы по 200 виду расходов имеют небольшой удельный вес в общей структуре расходов. Освоение денежных средств по данному виду расходов осуществлялось посредством размещения заказа в соответствии с требованиями федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района выборочно проведена оценка рисков обоснованности и эффективности расходования бюджетных ассигнований при размещении заказа в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Исходя из проведенного анализа Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района пришла к заключению об имеющихся рисках обоснованности и эффективности использования бюджетных средств при размещении муниципального заказа.

Отсутствие достоверного бухгалтерского учета муниципального имущества влечет высокие риски достоверности показателей Отчета об исполнении бюджета, например:

1) предметом Муниципального контракта № 73-ЕП от 17.09.2018, заключенного между Администрацией Чудовского муниципального района и ООО «Инфо Тэк» являются консультационные услуги и обновление информационной базы программного обеспечения «1С: Учет в управляющих компаниях, ЖКС и ТСЖ» для обеспечения нужд Администрации Чудовского муниципального района, которое не принято местной администрацией к бюджетному учету в составе забалансового счета, как того требуют пункты 333, 334 Инструкции № 157н;

2) предметом муниципального контракта № 12-ЕП о предоставлении неисключительных (пользовательских) прав на использование объектов интеллектуальной собственности (программ для ЭВМ) от 26.01.2018, заключенного между Администрацией Чудовского муниципального района и ООО «Кейсистемс» являются услуги по предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на использование объектов интеллектуальной собственности (программ(ы) ЭВМ): «Составление и исполнение доходов и расходов бюджетов субъектов, ЗАТО и муниципальных образований в технологии SMART

с базовым функционалом по исполнению бюджета (Бюджет - Смарт Стандарт) на 10 подключений. (Разработчик (Правообладатель) – ООО «Кейсистемс» г. Чебоксары), эксплуатируемых и применяемых в комитете экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района. Программа в нарушение пунктов 333, 334 Инструкции 157н местной администрацией не принята к бюджетному учету;

3) предметом Лицензионного договора № УТАМ0001064/89-ЕП о передаче права на использование программного обеспечения от 12.11.2018, заключенного между Администрацией Чудовского муниципального района и ООО «АйТи – Мед» является право использование (простой неисключительной лицензии) программного обеспечения для ЭВМ и базы данных, а именно: Лицензия KasperskyEndpointSecurity для бизнеса – Стандартный RussianEdition (16 штук), которое в нарушении требований пунктов 333, 334 Инструкции 157н не принято к бюджетному учету Администрацией Чудовского муниципального района;

4) предметом Лицензионного договора № УТАМ000866/74-ЕП о передаче права на использование программного обеспечения от 17.09.2018 г., заключенного между Администрацией Чудовского муниципального района и ООО «АйТи – Мед» является право использование (простой неисключительной лицензии) программного обеспечения для ЭВМ и базы данных, а именно: Лицензия KasperskyEndpointSecurity для бизнеса – Стандартный RussianEdition (74 штуки), которое в нарушении требований пунктов 333, 334 Инструкции 157н не принято к бюджетному учету Администрацией Чудовского муниципального района.

Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, могут привести к искажению показателей годовой бюджетной отчетности.

Экспертное заключение:

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета осуществляется с нарушениями требований законодательства Российской Федерации в части учета материальных запасов, учета на забалансовых счетах и учета обязательств.

Показатели в составе годовой бюджетной отчетности ГРБС (форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета») за 2018 год и форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» имеют риски достоверности.

Исходя из проведенного анализа муниципальных контрактов (выборочно) Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района пришла к заключению об имеющихся рисках обоснованности и эффективности использования бюджетных средств, при размещении муниципального заказа.

Администрация Чудовского муниципального района (получатель средств бюджета города Чудово)

Структуру органа местного самоуправления города Чудово составляют:

Глава города Чудово, который одновременно является председателем Совета депутатов города;

Совет Депутатов города Чудово;

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса бюджетные полномочия исполнительно-распорядительного органа городского, поселения города Чудово, являющегося административным центром муниципального района, осуществляются исполнительно-распорядительным органом муниципального района. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Чудово Администрация наделена соответствующими полномочиями.

Финансирование деятельности Администрации Чудовского муниципального района осуществляется за счет средств предусмотренных бюджетом города Чудово.

Администрацией Чудовского муниципального района годовая бухгалтерская отчетность представлена в соответствии с требованиями Инструкции 191н. Организация

бюджетного учета местной администрации за проверяемый период осуществлялась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и на основании Учетной политики, утвержденной распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 31.12.2013 № 264-рг «Об Учетной политике Администрации Чудовского муниципального района» и Учетной политики, утвержденной распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 30.10.2018 № 408-рг «Об учетной политике». Данный документ имеет ряд недоработок и требует актуализации (порядок учета произведенных активов; учет на забалансовых счетах; порядок взаимодействия при учете доходов).

Состояние муниципального имущества – неудовлетворительное, большинство учетных объектов Реестра имеют большой процент износа. Состав, местонахождение и физические характеристики объектов Реестра указывают на низкую ликвидность муниципального имущества. Специалистами проводится работа по актуализации Реестра. Одним из основных нарушений учета муниципального имущества по-прежнему остается неполный охват объектов в учете. Так, например, в Реестре муниципального имущества и в регистрах бюджетного учета отсутствуют такие объекты как: проезды между домами, проезды между улицами, многолетние насаждения и прочее имущество.

Анализ показателей Реестра муниципального имущества и регистров бюджетного учета имущества казны (выборочно) выявил значительные расхождения данных. Более 50 объектов имущества казны, числящихся в Реестре муниципального имущества, не приняты к бюджетному учету и не отражены в бюджетной отчетности муниципалитета.

Также в ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлены факты потери контроля над рядом объектов.

В соответствии с пунктом 71 Инструкции № 157н земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлекаемые органами местного самоуправления в хозяйственный оборот, должны учитываться на соответствующем счете аналитического учета счета 103 00 «Непроизведенные активы» на основании документа, подтверждающего право пользования земельным участком, по их кадастровой стоимости, а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка – по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, - в условной оценке, один квадратный метр – 1 рубль.

Внутреннее перемещение объектов произведенных активов (в том числе при предоставлении в аренду) следует отражать по дебету и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 103 00 «Непроизведенные активы» и одновременно на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду).

Местной администрацией данные требования бюджетного законодательства не исполняются, земельные участки, собственность на которые не разграничена, к бюджетному учету не приняты. Показатель счета 103 00 «Непроизведенные активы» Баланса имеет нулевое значение.

Внутренний учет земельных участков, собственность на которые не разграничена и которые переданы в аренду, ведется в программном комплексе «Барс-Аренда» главным служащим отдела по управлению муниципальными землями комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района Рогановой Т.В. в разрезе каждого арендатора (с учетом кадастрового номера земельного участка и кадастровой стоимости). В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены нарушения при ведении бухгалтерского учета счета 10500 «Материальные запасы». Так, местной администрацией приняты к учету в составе материальных запасов ценности, не отвечающие требованиям пунктов 98 – 120 Инструкции 157н (горка, качели, консоль новогодняя, шведская стенка и другие).

В нарушении пунктов 38 – 39 Инструкции 162н местной администрацией не осуществляется бухгалтерский учет на забалансовых счетах муниципального имущества переданного в аренду и безвозмездное пользование. Полномочия главного администратора и администратора доходов бюджета города Чудово выполняла местная администрация в отношении неналоговых доходов.

Экономическую основу осуществления местного самоуправления в городе Чудово в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» составляют находящееся в собственности города Чудово муниципальное имущество и средства бюджета. Эффективность управления экономической основой производна в том числе от выполнения Администрацией Чудовского муниципального района полномочий главного администратора доходов бюджета города Чудово и от состояния бюджетного (бухгалтерского) учета муниципального имущества.

Учет использования муниципальной собственности в первую очередь целесообразно рассматривать в качестве информационной базы при выработке концепции комплексного управления активами и оценки финансового состояния муниципального образования.

Бухгалтерский учет муниципального имущества организован, но не отвечает требованиям достоверности, полноты и своевременности.

Показатели нефинансовых активов, представленные в составе годовой бюджетной отчетности формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» за 2018 год, не являются достоверными и имеют высокую степень искажения.

Для устранения выявленных нарушений Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района пришла к заключению о необходимости проведения полной инвентаризации муниципального имущества города Чудово. Аналогичные выводы были озвучены Контрольно – счетной палатой и при экспертизе отчета об исполнении бюджета города Чудово за 2017 год.

В соответствии с решением о бюджете местная администрация осуществляла полномочия администратора неналоговой группы доходов с объемом бюджетных прав в денежном выражении 7 162,5 тыс. рублей.

Неналоговая группа доходов представлена доходами от управления и распоряжения муниципальным имуществом Чудовского муниципального района и земельными участками, в том числе государственная собственность на которые не разграничена.

Полномочия собственника, в том числе управление и распоряжение, муниципальным имуществом Чудовского муниципального района, осуществляет орган местного самоуправления, Администрация Чудовского муниципального района. Соответственно право начислять, вести учет и осуществлять контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней, штрафов по ним, а также осуществлять взыскание принадлежит местной администрации.

Регистры аналитического учета по счету 205 00 «Расчеты по доходам» к проверке представлены в электронном виде.

Сальдо на конец отчетного периода в регистрах аналитического учета соответствует сальдо в Главной книге и данным бухгалтерского Баланса (1 994 907 рублей 86 копеек – социальный найм; 52 525 рублей 20 копеек – аренда имущества казны, 5 823 340 рублей 77 копеек – аренда земли; 905 448 рублей 72 копейки – пени по арендной плате за землю).

Учет расчетов по найму муниципального жилого фонда осуществляет старший служащий комитета Михолап Л.Е. в программном продукте 1С: Предприятие. Учет в управляющих компаниях ЖКХ, ТСЖ и ЖКС (редакция 3.0), в разрезе каждого нанимателя.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну, получены в результате заключения договоров аренды. Два объекта муниципального имущества по договорам

переданы в безвозмездное временное пользование (сцена, нежилое здание трансформаторной подстанции).

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлен факт необоснованной передачи при отсутствии оправдательных документов дебиторской задолженности по счету 20600 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 13 055 823 рубля 90 копеек от МКУ «Центр обеспечения деятельности муниципальных учреждений Чудовского муниципального района» (далее – Центр обслуживания) в бюджет города Чудово и дальнейшее отражение ее на счете бюджетного учета 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам».

Показатели исполнения доходов, администрируемых местной администрацией, представлены в таблице:

руб.			
Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Утверждено бюджетных назначений	Исполнение в 2018 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Налоговые и неналоговые доходы Всего	10000000000000000	7 162 500	7 228 027,33
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</i>	<i>11100000000000000</i>	<i>6 572 500</i>	<i>6 639 656,51</i>
Доходы получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1110501313000120	2 450 000	2 612 943,63
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков)	11105075130000120	892 500	876 584,53
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	11109045130000120	3 230 000	3 150 128,35
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	<i>11400000000000000</i>	<i>550 000</i>	<i>549 149,52</i>
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	11406013130000430	550 000	549 149,52
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	<i>11600000000000000</i>	<i>40 000</i>	<i>39 221,30</i>

Из выше приведенной таблицы видно, что общие плановые назначения доходных источников исполнены. Исполнение 2018 года составляет 100,9 процентов к уточненному плану.

Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств определены статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одним из основных бюджетных полномочий получателя бюджетных средств является принятие и (или) исполнение в пределах доведенных бюджетных ассигнований бюджетных обязательств.

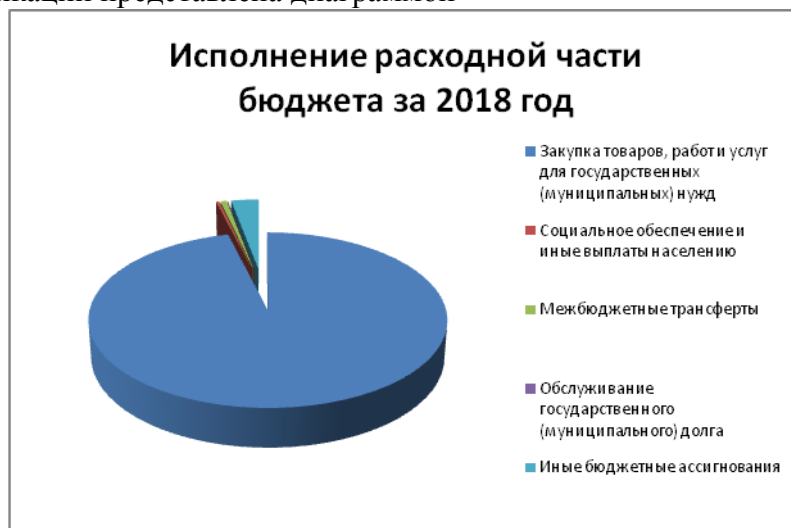
Контрольные соотношения в формах годовой бюджетной отчетности ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (показатель кредиторской задолженности) не достигнуты, что свидетельствует о нарушениях ведения бюджетного учета обязательств:

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128, показатель графы 12)	Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175, показатель раздела 2 графы 2)	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169, показатель графы 9)
98 457,20	98 457,20	165 457,20

Расходы бюджета городского поселения исполнены на сумму 58 469 804 рубля 25 копеек.

В разрезе разделов бюджетной классификации при исполнении бюджета первое место занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (33 974 986 рублей 90 копеек), второе место - расходы по разделу «Национальная экономика» (23 008 225 рублей 60 копеек), третье место – расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (657 379 рублей 35 копеек). По остальным разделам бюджетной классификации расходы менее значительные.

В разрезе групп видов расходов бюджетной классификации расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 56 170 249 рублей 50 копеек. Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 199 123 рубля 68 копеек. Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 393 154 рубля. Обслуживание государственного (муниципального) долга (группа вида расходов 700) составили 3 088 рублей 72 копейки. Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 1 704 188 рублей 35 копеек. Структура расходов бюджета города Чудово за 2018 год по группам видов расходов бюджетной классификации представлена диаграммой



В сравнении с бюджетами иных муниципальных образований, внешний финансовый контроль в которых осуществляет Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района, расходы по 200 виду расходов бюджета города Чудово имеют большой удельный вес в структуре расходов. Освоение денежных средств по данному виду расходов осуществлялось посредством размещения заказа в соответствии с требованиями

федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отсутствие достоверного бухгалтерского учета муниципального имущества влечет высокие риски достоверности показателей Отчета об исполнении бюджета, например:

1) в предмете Муниципального контракта № 0150300005818000050-0109625-01 на выполнение работ по ремонту территории Парка имени 1-го Мая в городе Чудово от 21 мая 2018 года, заключенного между Администрацией Чудовского муниципального района и ООО «Артик» включено выполнение работ по ремонту территории парка имени 1-го Мая в городе Чудово. Данный объект нефинансовых активов не принят к бюджетному учету и отсутствует в показателях бухгалтерской отчетности. Кроме того, техническим заданием предусмотрено строительство новых пешеходных дорожек с покрытием из тротуарной плитки. В нарушении требований Инструкции 157н и Инструкции 162н расходы на выполнение работ по строительству новых пешеходных дорожек не отражены на соответствующем счете бюджетного учета 10600 «Вложения в нефинансовые активы», а сразу списаны на финансовый результат.

2) в предмете муниципального контракта № 0150300005818000058_130018 на Проектирование «Строительство водопровода 500 п.м. диам.300 мм от ул. Косинова до д.21 ул. Титова в городе Чудово от 25 мая 2018 года, заключенного между Администрацией Чудовского муниципального района и ООО «ЯСЕНЬ+» и Техническом задании включено выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по строительству водопровода 500 п.м. диам.300 мм от ул. Косинова до д. 21 ул. Титова в городе Чудово. В нарушении требований Инструкции 157н и Инструкции 162н расходы на разработку проектно-сметной документации не отражены на соответствующем счете бюджетного учета 10600 «Вложения в нефинансовые активы», сразу списаны на финансовый результат.

Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, носят системный характер и ведут к искажению показателей годовой бюджетной отчетности. Основная причина - отсутствие должного внутреннего и внешнего финансового контроля. Показатели годовой бюджетной отчетности в условиях высоких рисков ее достоверности не позволяют объективно оценить финансовое состояние муниципального образования, увидеть причины его изменения, сделать прогноз и принять качественное управленческое решение.

Экспертные заключения:

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета осуществляется с нарушениями требований законодательства Российской Федерации, в части учета произведенных активов (земельных участков), нефинансовых активов имущества казны, материальных запасов, забалансовых счетов, обязательств.

Бухгалтерский учет муниципального имущества организован, но не отвечает требованиям достоверности, полноты и своевременности.

Показатели нефинансовых активов, представленные в составе годовой бюджетной отчетности формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» за 2018 год, не являются достоверными и имеют высокую степень искажения.

Исходя из проведенного анализа муниципальных контрактов (выборочно) Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района пришла к заключению об имеющихся рисках обоснованности и эффективности использования бюджетных средств, при размещении муниципального заказа.

Муниципальное автономное дошкольное общеобразовательное учреждение «Детский сад № 1 «Волхов»

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждения «Детский сад № 1 «Волхов» создано путем изменения типа существующего муниципального

общеобразовательного учреждения «Детский сад № 1 «Волхов» на основании постановления Администрации Чудовского муниципального района № 179 от 09.02.2012 года.

Цели деятельности учреждения – присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования. Бюджетный учет в муниципальных учреждениях осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон) на основе Единого плана счетов, утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2010 № 162н (далее – Инструкция 162н) и Инструкции по его применению, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция 157н), иными нормативными правовыми актами.

В проверяемый период МАДОУ «Детский сад № 1 «Волхов» бухгалтерский и бюджетный учет осуществлялся с использованием программного продукта «1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8» (базовая версия).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона экономическим субъектом сформирована и представлена к проверке Учетная политика, которая утверждена приказом по учреждению от 09.01.2018 № 2-о «Об утверждении учетной политики на 2018 год». В ходе анализа Учетной политики (выборочно) выявлен ряд замечаний в части порядка учета объектов основных средств, материальных запасов, учета на забалансовых счетах, учета доходов и обязательств.

Инвентаризация имущества и финансовых обязательств проведена на основании приказа по учреждению от 13.09.2018 г. № 59-о «О проведении инвентаризации в учреждении в 2018 году». Анализ представленных результатов инвентаризации выявил ряд нарушений приказа Министерства Российской Федерации от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района выборочно проведен анализ оформления фактов хозяйственной жизни субъектом учета (июль-октябрь 2018 года), в ходе которого объектом контроля допущен ряд грубейших нарушений статей 5 и 9 Федерального закона.

Муниципальные автономные учреждения составляют и представляют годовую бухгалтерскую отчетность по формам согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция 33н).

В соответствии с пунктом 5 Инструкции 33н бухгалтерская отчетность сформирована и представлена учреждением, осуществляющим ведение бухгалтерского учета. Отчетность подписана руководителем учреждения, передавшего ведение учета, руководителем и главным бухгалтером учреждения, осуществляющего ведение бухгалтерского учета и формирование бухгалтерской отчетности.

По данным информации, представленной комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района по итогам передачи ведения бухгалтерского учета МАДОУ «Детский сад № 1 «Волхов» в МАУ «Центр обеспечения деятельности МОО» установлен ряд грубых нарушений в части ведения бухгалтерского учета, о чем составлен соответствующий документ (Справка по итогам передачи бухгалтерского учета МАДОУ «Д/сад № 1 «Волхов»).

В нарушение пунктов 10, 56 Инструкции 33н учреждением представлены не все формы годовой отчетности.

В ходе проведения контрольного мероприятия была проведена выборочная сверка данных годовой бюджетной отчетности (на начало и конец отчетного периода) с данными регистров синтетического и аналитического учета. Данные Главной книги и регистров аналитического учета имеют расхождения с данным годовой бюджетной отчетности, что является нарушением пункта 9 Инструкции 33н.

Нарушения носят системный характер (отчетность 2017 год, 2018 год), о чем Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района неоднократно выносились акты реагирования в адрес главного бухгалтера Мельниковой И.В.

В ходе проведения контрольного мероприятия была выборочно проанализирована промежуточная бухгалтерская отчетность объекта контроля по состоянию на 01 октября 2018 года, сформированная и представленная Учредителю главным бухгалтером учреждения Мельниковой И.В. Проведена сверка показателей ф. 0503769 (в разрезе всех источников) бюджетной отчетности и данные регистров синтетического и аналитического учета по состоянию на 01.10.2018 года, представленных учреждением, осуществляющим функции ведения бухгалтерского учета. В ходе проведенного мероприятия был выявлен ряд грубейших нарушений при ведении бухгалтерского учета и составлении бюджетной отчетности

В нарушении пунктов 310 и 312 Инструкции 157н показатели (остатки) обязательств, сформированные по результатам 2017 отчетного финансового года, не перерегистрированы в начале 2018 года, что было установлено в ходе контрольного мероприятия.

Сведения о лимитах, принятых бюджетных и денежных обязательствах на основании данных промежуточной бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.10.2018 года и годовой бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2019 года представлены в таблице:

Отчетность	ф. 0503737		ф. 0503738				ф. 0503769
	Плановые назначения	Неисполненные назначения	Принято БО	Принято ДО	Исполнено ДО	Не исполнено ДО	Кредитор. задолженность
на 01.10.2018							
Собственные доходы	2 000 000	671 160,68	1 791 526,3	1 791 526	1 328 839	462 686,9	462 687,64
Субсидия на выполнение муниципального задания	9 395 366,1	2 144 478,5	8 747 806,5	8 747 806	7 250 887	1 496 918,9	1 547 811,34
Субсидия на иные цели	3 069 977,6	1 273 541,7	2 059 697,1	2 059 697	1 796 435	263 261,17	263 261,17
на 01.01.2019							
Собственные доходы	2 606 291,2	683 630,00	2 485 491,2	2 485 491	1 922 661	562 830,00	562 830,00
Субсидия на выполнение муниципального задания	10 649 539,3	1 430 114,4	10 649 539,3	10 649 539	9 219 424,9	1 430 114,4	1 430 114,41
Субсидия на иные цели	3 052 877,6	480 250,06	2 846 926,36	2 846 926,4	2 572 627,5	274 298,85	274 298,85

В ходе изучения показателей промежуточной и годовой бюджетной отчетности за 2018 год выявлены нарушения бюджетного законодательства – Инструкции 157н и Инструкции 162н в части ведения учета обязательств.

Анализ ряда взаимосвязанных показателей бюджетной отчетности по состоянию на 01.10.2018 (ф. 0503738 «Отчет об обязательствах учреждения» и ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения») установил, что сопоставимость показателей не достигнута, а по состоянию на 01.01.2019 года сопоставимость показателей

форм бюджетной отчетности обеспечена корректировкой программных показателей «вручную».

При анализе регистра аналитического учета (Журнал учета обязательств ф. 0504064) и формы 0503738 «Отчет об обязательствах учреждения» годовой бюджетной отчетности выявлены отклонения в показателях. Журнал учета обязательств (ф. 0503064) является малоинформативным. Форма годовой бюджетной отчетности 0503738 «Отчет об обязательствах учреждения» имеет высокие риски достоверности.

Бюджетный учет нефинансовых, финансовых активов и обязательств в учреждении организован и осуществляется с использованием программного продукта «1С:Бухгалтерия 8 государственного учреждения».

В ходе проверки ведения бюджетного (бухгалтерского) учета выявлены многочисленные грубые нарушения законодательства Российской Федерации.

Выявленные нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета способны повлиять на показатели годовой бюджетной отчетности. Вероятность искажения показателей годовой бюджетной отчетности – высокая.

Экспертное заключение:

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета осуществляется с грубейшими нарушениями требований законодательства Российской Федерации, за что предусмотрена ответственность Кодексом об административных правонарушениях. Нарушения носят системный характер.

Оформление первичных учетных документов осуществляется с грубыми нарушениями Федерального закона.

Состояние бюджетного (бухгалтерского) учета – неудовлетворительное.

Показатели годовой бюджетной отчетности и промежуточной бюджетной отчетности по состоянию на 01.10.2018 года имеют значительные расхождения с данными регистров синтетического и аналитического учета.

Вероятность искажения показателей годовой бюджетной отчетности – очень высокая.

Администрация Успенского сельского поселения

Администрацией Успенского сельского поселения годовая бухгалтерская отчетность представлена в соответствии с требованиями Инструкции 191н.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена сверка показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс) с данными регистров синтетического и аналитического учета (выборочно). Расхождений не установлено.

Контрольные соотношения в формах годовой бюджетной отчетности:

ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (показатель кредиторской задолженности) достигнуты путем корректировки показателей «вручную».

Бюджетный учет нефинансовых и финансовых активов в казенном учреждении организован и осуществляется с использованием программного продукта «1С:Бухгалтерия 8».

В соответствии со статьей 8 Федерального закона экономическим субъектом сформирована и представлена к проверке Учетная политика, которая утверждена распоряжением Администрации Успенского сельского поселения от 03.12.2018 № 21-рп «Об утверждении Учетной политики Администрации Успенского сельского поселения» Учетная политика применяется с 01.01.2018 и во все последующие отчетные периоды с внесением в нее необходимых изменений и дополнений. В ходе анализа Учетной политики (выборочно)

выявлен ряд замечаний в части порядка учета объектов основных средств, имущества казны, учета на забалансовых счетах, учета доходов и обязательств.

Инвентаризация имущества и финансовых обязательств проведена на основании распоряжения от 03.12.2018 г. № 20-рп «О проведении инвентаризации». Анализ представленных результатов инвентаризации выявил ряд нарушений приказа Министерства Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района выборочно проведен анализ оформления фактов хозяйственной жизни субъектом учета, в ходе которого выявлены нарушения статьи 9 Федерального закона.

В ходе проверки ведения бюджетного (бухгалтерского) учета выявлены нарушения законодательства Российской Федерации. Часть нарушений, связана с неправильным оприходованием материальных ценностей на счета бухгалтерского учета (единичные случаи). Также установлены нарушения порядка учета обязательств, нарушение требований пунктов 318-320 Инструкции 157н.

При анализе регистра аналитического учета (Журнал учета обязательств ф. 0504064) и формы годовой бухгалтерской отчетности ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» выявлены отклонения в показателях. Журнал учета обязательств (ф. 0503064) является малоинформативным. Форма годовой бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» скорректирована «вручную» и имеет высокие риски достоверности.

Выявленные нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета способны повлиять на показатели годовой бюджетной отчетности. Вероятность искажения показателей годовой бюджетной отчетности – высокая.

Основным инструментом решения вопросов местного значения Успенского сельского поселения является закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. В данном направлении на федеральном уровне принят Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который обязателен для исполнения, в том числе Успенским сельским поселением.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в 2018 году по 200 виду расхода («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» предназначена для отражения (с учетом установленной в ней детализации по подгруппам и элементам) расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на закупку товаров, работ и услуг (включая аренду имущества) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) запланировано 5 746,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 5 449,7 тыс. рублей.

Анализ первичных документов (муниципальных контрактов и договоров гражданско-правового характера) показал, что часть договоров гражданско-правового характера заключены за пределами действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что не соответствует требованиям федерального законодательства (не включение в контракт обязательных условий (приемка); нарушение при обосновании цены контракта; нарушение порядка принятия решений о заключении муниципального контракта).

В соответствии с пунктом 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях

повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок и не применяется к отношениям, перечисленным в пункте 2 статьи 1 Федерального закона. При планировании и осуществлении закупки муниципальный заказчик обязан соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части оформления закупки, как с юридическими, так и с физическими лицами.

Приобретение товаров, работ и услуг у физических лиц имеет свои особенности. Так к заявке, поданной физическим лицом, должны быть приложены и (или) указаны информация о месте проживания (прописке) физического лица, копия паспорта физического лица. В документах, представленных в Контрольно-счетную палату, соответствующие требования не выполняются (отсутствуют копии паспортов физических лиц).

Анализ договоров, заключенных с физическими лицами, установил:

1) В 17 случаях из 36 в договоре не указана цена договора.

2) В нарушение части 14 статьи 44 –ФЗ в договоры, заключенные с физическими лицами, не включено условие о снижении суммы, которая подлежит уплате физлицу на размер равный налоговому платежу, связанному с исполнением контракта. Отсутствие такого пункта является основанием для признания договора недействительным.

3) Цена контракта, указанная в договорах, сформирована с нарушениями, без учета платежей по уплате страховых взносов (в пенсионный фонд - 22%, в фонд ОМС – 5,1%). В закупочной документации соответствующие обязанности не прописаны.

Анализ исполненных договоров гражданско-правового характера показал, что Администрация Успенского сельского поселения, перечисляла всю сумму, предусмотренную контрактом за исключением НДС в размере 13 %. Иные суммы перечислялись в фонды сверх цены договора гражданско-правового характера.

4) Договора гражданско-правового характера заключались на регулярной основе (договор по окосу травы, договор на обслуживание уличного освещения, договора на уборку и благоустройство территории), что может свидетельствовать о незаконной предпринимательской деятельности физических лиц. Информация о суммах, выплаченных по результатам исполнения таких договоров, представлена в таблице (выборочно):

№ п/п	Исполнитель работ (услуг)	Предмет договора	Количество заключенных договоров в 2018 году	Сумма вознаграждения (справка 2-НДФЛ)
1.	Акунц Г.Г.	Работа по отключению уличного освещения в населенных пунктах Успенского сельского поселения	9	226 956 рублей
2.	Шанаева Юлия Валентиновна	Работы по уборке помещения Администрации Успенского сельского поселения	5	19 750 рублей
3	Шанаев Юрий Валерьевич	Окос территории населенных пунктов Успенского сельского поселения; Благоустройство территории в д. Корпово (сборка мусора) и др.	5	42 069 рублей
4.	Абрамова Юлия Викторовна	Работа по благоустройству территории в с. Успенское	6	43 086 рублей

Систематическое получение вознаграждения является признаком предпринимательской деятельности.

5) Некорректное формирование предмета договоров гражданско-правового характера. Договора гражданско-правового характера, заключенные по предмету «...по отключению уличного освещения», «нарядить к новогодним праздникам новогоднюю ель...» с

физическим лицом нарушают требования законодательства в части проведения работ стороной договора, у которой отсутствует разрешение на вид работ.

б) При наличии в штатном расписании вакантной должности «уборщик служебных помещений» (0,5 ставки), местной администрацией заключались договора гражданско-правового характера на выполнение работ по уборке помещения Администрации Успенского сельского поселения. Расходы, произведенные местной администрацией в сумме 25 102,25 рублей (19 750 руб. + 5 352,25 руб.(27,1%) возможно классифицировать как неэффективные.

За период 2018 год местной администрацией проведены следующие процедуры в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые представлены в таблице:

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Количество закупок	66	-	-	1
Сумма закупок, тыс. рублей	2 764,5	-	-	1 190,8
Характер закупок	Обеспечение полномочий ОМС	-	-	Ремонт дорог общего пользования местного значения
Полученная экономия	х	-	-	0

За указанный период проведен один аукцион в электронной форме. Экономия по данному аукциону не получена.

Экономия бюджетных средств от использования конкурентных способов определения поставщика отсутствует. Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Вялая конкурентная среда. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в сельском поселении.

Экспертное заключение:

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, в части проверенных блоков учета – слабо удовлетворительное. Вероятность искажения показателей годовой бюджетной отчетности – высокая.

Администрация Трегубовского сельского поселения

Трегубовское сельское поселение – муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22 декабря 2004 года № 368-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Чудовского муниципального района, наделении их статусом городских и сельских поселений и определении административных центров». Население сельского поселения составляет 1,28 тыс. человек.

Администрацией Трегубовского сельского поселения годовая бухгалтерская отчетность представлена в соответствии с требованиями Инструкции 191н.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции 191н бюджетная отчетность должна составляться на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета,

установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

В соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению» в Главной книге (ф. 0504072) должны отражаться в хронологическом порядке записи по счетам бухгалтерского учета (балансовым счетам соответствующих бюджетов) в порядке возрастания.

При открытии Главной книги записываются суммы остатков на начало года и на начало периода в соответствии с заключительным балансом за истекший год, обороты по дебету и кредиту за соответствующий период и с начала года, исходящие остатки, итоговые данные за соответствующий период, номера Журналов операций. В Главной книге подсчитывается общий итог оборотов за период с начала года. По всем счетам выводятся дебетовые или кредитовые остатки на начало следующего периода.

Представленная к проверке Главная книга (ф. 0504072), сформирована местной администрацией в программном комплексе «ПАРУС-Бюджет 8» не отвечает требованиям законодательства. Форма неинформативна. Сверить показатели Баланса с данными Главной книги не представляется возможным.

В ходе проведения контрольного мероприятия сверка показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс) с данными регистров синтетического учета (Главная книга) не проводился, ввиду не информативности последней.

Контрольные соотношения в формах годовой бюджетной отчетности ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (показатель кредиторской задолженности) достигнуты. Ввиду нарушений ведения бюджетного учета в программном комплексе, достигнутые показатели имеют высокие риски достоверности.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона экономическим субъектом сформирована и представлена к проверке Учетная политика, которая утверждена распоряжением Администрации Трегубовского сельского поселения от 11.10.2016 № 205 «Об Учетной политике Администрации Трегубовского сельского поселения». В ходе выборочного анализа положений Учетной политики выявлены недостатки ее формирования: отдельные положения Учетной политики не соответствуют бюджетному законодательству и фактическому состоянию дел в местной администрации.

В соответствии с положениями Учетной политики бухгалтерский учет осуществляется автоматизированным способом с использованием программного обеспечения.

Местной администрацией внедрены и используются в работе программные продукты «ПАРУС - Бюджет 8», начисление заработной платы, страховых взносов в модуле «Зарплата» программного комплекса «ПАРУС – Бюджет 7». Бюджетный учет нефинансовых и финансовых активов, пассива в 2018 году местной администрацией организован и осуществлялся с использованием данного Программного продукта автоматизированным способом в соответствии с положениями Учетной политики.

В соответствии с бюджетным законодательством местной администрацией на основании распоряжения от 03.12.2018 № 14-СГ «О проведении инвентаризации в

Администрации Трегубовского сельского поселения в 2018 году» проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности. Анализ представленных результатов инвентаризации выявил ряд нарушений приказа Министерства Российской Федерации от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района выборочно проверено состояние первичных документов, принятых к бухгалтерскому учету. Установлено следующее:

К бухгалтерскому учету приняты первичные учетные документы, имеющие недостатки, в том числе по причине неэффективного графика документооборота.

К бухгалтерскому учету приняты первичные учетные документы (договора гражданско-правового характера, акты выполненных работ), не отвечающие требованиям статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

В ходе проверки ведения автоматизированного бухгалтерского учета установлено:

1) в журнале расчетов с поставщиками и подрядчиками услуг, подтверждающим принятие денежных обязательств перед подрядчиками (исполнителями), не отражены договора гражданско-правового характера, заключенные с физическими лицами;

2) нефинансовые активы оприходованы на счета бухгалтерского учета с нарушениями требований Инструкции 157н (системные нарушения);

3) установлены нарушения пунктов 349 - 350 Инструкции 157н, выразившиеся в отсутствии бюджетного учета по забалансовому счету 09 «Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных»;

4) в нарушение пунктов 312 - 320 Инструкции 157н в 2018 году аналитический учет обязательств в регистрах аналитического учета (ф. 0504064 Журнал регистрации обязательств) осуществлялся с нарушениями. Представленный к проверке регистр аналитического учета мало информативен и не отражает фактическое состояние учета обязательств.

Провести анализ регистра аналитического учета ф. 0504064 Журнал регистрации обязательств и ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» годовой бюджетной отчетности не представляется возможным, ввиду не информативности регистра аналитического учета. Форма годовой бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» имеет высокие риски достоверности.

5) установлены факты принятия к бюджетному учету нефинансовых активов только в количественном выражении, без определения цены;

6) установлено наличие муниципального имущества (газопровод д. Кузино-Вергежа, колодцы), целевое назначение которого не соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с пунктом 5 статьи 50 федерального закона в случае возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению (разграничению в соответствии с имеющимися полномочиями).

7) установлен факт отсутствия в учете нефинансовых активов, необходимых для решения вопроса местного значения «организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения». В соответствии с пунктом 22 и частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 131-ФЗ), статьей 1 закона Новгородской области от 23.10.2014 № 637-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Новгородской области вопросов местного значения» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к полномочиям Администрации Трегубовского сельского поселения. По информации, представленной заместителем Главы Администрации

Трегубовского сельского поселения, на территории Трегубовского сельского поселения находится восемь действующих кладбищ (д. Мостки, д. Спасская Полисть, д. Вяжищи, д. Высокое, д. Красный поселок, д. Вергежа, д. Коломно, д. Селищи). Данные кладбища отсутствуют в реестре муниципальной собственности, правоустанавливающие и земле отводящие документы на земельные участки под данными кладбищами не оформлены. Соответственно кладбища не приняты к учету местной администрацией.

Также отсутствуют в учете нефинансовые активы, содержание которых осуществляется за счет средств бюджета Трегубовского сельского поселения. По информации, представленной заместителем Главы Администрации Трегубовского сельского поселения, на территории Трегубовского сельского поселения находятся 14 воинских захоронений и памятных знаков, содержание которых осуществляется за счет средств местного бюджета.

Нарушения, представленные в данном пункте, указывались Контрольно-счетной палатой при экспертизе отчета об исполнении бюджета поселения за 2017 год, но не исправлены.

8) денежная оценка нефинансовых активов имущества казны на конец отчетного периода составила 3 682,1 тыс. рублей. Данный показатель значительно изменился в сторону уменьшения (- 18,8 млн. рублей), (продажа земельных участков, с/х паев - имущества казны). Денежная оценка реализованных земельных участков составляла 19 446 429 рублей 94 копейки.

В виду неэффективности действующего графика документооборота местной администрацией нарушен порядок постановки на учет земельных участков, денежная оценка.

В нарушении статьи 19 Закона о бухгалтерском учете отсутствует внутренний контроль за совершаемыми фактами хозяйственной жизни местной администрации, в том числе по причине неэффективного графика документооборота.

Выявленные нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета способны повлиять на показатели годовой бюджетной отчетности.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района были проверены расчеты с физическими лицами, поставщиками работ и услуг для Трегубовского сельского поселения. Закупка товаров, работ и услуг для Трегубовского сельского поселения осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Анализ информации, представленной Трегубовским сельским поселением по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района, установил:

В соответствии с ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в 2018 году по 200 виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» запланировано 6 495,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение по 200 виду расхода «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» составило 5 773,0 тыс. рублей.

Анализ первичных документов показал, что местной администрацией помимо муниципальных контрактов, заключаемых в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 2018 году заключались договора гражданско-правового характера без соблюдения положений данного федерального закона.

В 2018 году местной администрацией приняты обязательства по 14 договорам гражданско-правового характера на выполнение работ и предоставления услуг на общую сумму 479 466 рублей 64 копейки (4 договора имеют название – Трудовой, но не отвечают требованиям такового).

В нарушение части 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации договора гражданско-правового характера заключены без учета требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. При планировании и осуществлении закупки муниципальный заказчик обязан соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части оформления закупки, как с юридическими, так и с физическими лицами.

Приобретение товаров, работ и услуг у физических лиц осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», но имеет свои особенности. Анализ представленных договоров гражданско-правового характера на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установил:

1) в нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в договоры, заключенные с физическими лицами, не включено условие о снижении цены на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой договора, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Отсутствие такого пункта является основанием для признания договора недействительным;

2) цена договора гражданско-правового характера сформирована без учета платежей по уплате страховых взносов (в пенсионный фонд - 22%, в фонд ОМС – 5,1%). Анализ исполненных договоров гражданско-правового характера показал, что Администрацией Трегубовского сельского поселения, соответствующие суммы (за исключением НДС в размере 13 %) перечислялись сверх цены, указанной в договорах гражданско-правового характера или иных документах;

3) договора гражданско-правового характера заключались и работы выполнялись на регулярной основе (договор на ремонт уличного освещения, договор на уборку и благоустройство территории), что может свидетельствовать о незаконной предпринимательской деятельности физических лиц. Информация о сумме, выплаченной по одному из таких договоров, представлена в таблице:

№ п/п	Исполнитель работ	Предмет договора	Количество	Сумма вознаграждения
1.	Чигарев А.А.	Комплекс работ по ремонту уличного освещения на территории Трегубовского сельского поселения	2	63 787 рублей

С Чигаревым А.А. заключено 2 договора подряда длительного срока действия на осуществление ремонтных работ на общую сумму 63 787 рублей, оплачено на руки - 55 495 рублей, уплачено страховых взносов – 17 286 рублей 28 копеек. Предметом заключенных договоров является комплекс работ по ремонту уличного освещения на территории Трегубовского сельского поселения, которые требуют специальной квалификации и условий

выполнения в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», приказ Минтруда России от 24.07.2013 N 328н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок", приказ Минэнерго России от 19.06.2003 N 229 "Об утверждении Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации"). Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда в соответствии с нормативными документами возлагаются на работодателя. Выполнение работ физическим лицом не основано на законе;

4) в большинстве договоров гражданско-правового характера предмет сформирован некорректно. Сведения о предметах договоров представлены в таблице:

№	Предмет договора	Сторона договора	Реквизиты договора
1.	Уборка и благоустройство территории Трегубовского сельского поселения и воинских захоронений на территории Трегубовского сельского поселения	Осипова Светлана Михайловна	Трудовой договор № 3 от 20.04.2018
2.	Уборка и благоустройство территории Трегубовского сельского поселения и воинских захоронений на территории Трегубовского сельского поселения	Шибкова Александра Геннадьевна	Трудовой договор № 2 от 16.04.2018
3.	Уборка и благоустройство территории Трегубовского сельского поселения и воинских захоронений на территории Трегубовского сельского поселения	Матвеева Надежда Ивановна	Трудовой договор № 1 от 16.04.2018
4.	Уборка и благоустройство территории Трегубовского сельского поселения	Юрьев Сергей Константинович	Трудовой договор № 4 от 07.05.2018

Предметы договоров гражданско-правового характера «...работы по ремонту уличного освещения...», «...уборка и благоустройство территории Трегубовского сельского поселения и воинских захоронений на территории Трегубовского сельского поселения...», сформированы без указания индивидуализирующих характеристик, позволяющих определить полноту и качество выполнения стороной своих обязательств¹. Определить соответствие выполненных работ требованиям, установленным договором, не представляется возможным. Риски эффективного использования бюджетных средств – высокие;

5) к заявке, поданной физическим лицом, должны быть приложены и (или) указаны информация о месте проживания (прописке) физического лица, копия паспорта физического лица. В документах, представленных в Контрольно-счетную палату, соответствующие требования не выполняются (отсутствуют копии паспортов физических лиц);

6) в нарушение статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в тексте договора отсутствуют условия (порядок) приемки выполненных работ, оказанных услуг.

Сведения о закупках, проведенных в 2018 году местной администрацией в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

¹Предмет контракта представляет собой основное правоотношение, реализуемое в договоре, является существенным условием любого договора. Под предметом принято понимать наименование предмета договора (контракта), а также указания на свойства, позволяющие определить предмет, например на его количественные и качественные характеристики.

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представлены в таблице:

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион
Количество закупок	257	-	-	2
Сумма закупок, тыс. рублей	1 272,5	-	-	1 309,7
Характер закупок	Обеспечение полномочий ОМС	-	-	Ремонт дорог общего пользования местного значения; Приобретение автомобиля
Полученная экономия	х	-	-	0

За указанный период проведено два аукциона в электронной форме. Экономия по данным аукционам не получена.

Экономия бюджетных средств от использования конкурентных способов определения поставщика отсутствует. Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Вялая конкурентная среда. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в сельском поселении. При работе с договорами гражданско-правового характера Контрольно-счетная палата рекомендует провести работу, направленную на формирование договора, гражданско-правового характера, отвечающего требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и выявление случаев возможности заключения соответствующих договоров.

Экспертное заключение:

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, в части проверенных блоков учета – удовлетворительное, установлены нарушения и недостатки автоматизированного бюджетного учета.

Вероятность искажения показателей годовой бюджетной отчетности высокая.

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района выявлены системные нарушения порядка заключения гражданско-правовых договоров.

Выводы:

Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2018 год показала:

Состав главных администраторов бюджетных средств, бюджетные полномочия главных администраторов бюджетных средств Чудовского муниципального района не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации и положениям Устава Чудовского муниципального района. Объем прав, обязанностей и ответственности участников бюджетного процесса разбалансирован.

Перечень главных администраторов бюджетных средств не актуален, ведет к системным нарушениям требований законодательства Российской Федерации и

необоснованно «объемному» и «непрозрачному» бюджету, негативно влияет на качество управления финансами и на бюджетный процесс.

Бюджетная отчетность сформирована всеми объектами контроля.

Анализ структуры и состояния активов муниципалитета установил слабую стратегическую муниципальную политику в области имущественных отношений, низкое качество управления муниципальным имуществом. Финансовый менеджмент – слабый, функции прогнозирования, учета и контроля выполняются с недостатками.

В ходе внешней проверки выявлены системные нарушения и недостатки ведения всех блоков бюджетного (бухгалтерского) учета всеми объектами контроля.

Анализ бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установил высокие риски достоверности показателей бюджетной отчетности по причине существенных недостатков организации и ведения бюджетного и бухгалтерского учета.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на низкое качество учета нефинансовых активов городского поселения, что прежде всего, обусловлено отсутствием контроля на протяжении предшествовавшего периода с момента создания городского поселения и особенностями формирования данного института. Городское поселение было создано на базе имущества муниципального района по результатам становления местного самоуправления, так как проблемы разграничения и учета муниципального имущества были в то время на уровне района, то соответственно они и перешли в действующую систему и сохранились до настоящего времени.

Наряду с вышесказанным, Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района делает заключение о планомерном выведении бюджета Чудовского муниципального района на сбалансированный уровень, о чем свидетельствует изменение динамики кредиторской задолженности, уменьшение размера муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Предложения

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района в целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджетов муниципальных образований, надлежащего ведения бюджетного учета и качественного составления бюджетной отчетности рекомендует главным администраторам бюджетных средств:

1) продолжить работу по приведению бюджетного (бухгалтерского) учета нефинансовых активов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

2) принять меры к восстановлению (приведению в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации) программного учета обязательств;

3) обеспечить выполнение требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса;

4) усилить внутренний финансовый контроль за ведением бюджетного (бухгалтерского) учета подведомственными муниципальными учреждениями;

5) провести инвентаризацию нефинансовых активов г. Чудово, с отражением ее результатов в регистрах бюджетного учета.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

Е.А. Иванова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района

О.В. Козлова
« _____ » _____ 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 27

на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс). Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15 ноября 2017 года № 7.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности и данных контрольного мероприятия «Мониторинг состояния учета активов и пассива участников бюджетного процесса Чудовского муниципального района, города Чудово, Грузинского сельского поселения». При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год» направлен в Контрольно – счетную палату своевременно. Показатели проекта решения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год» соответствуют данным годовой бюджетной отчетности Администрации Грузинского сельского поселения за 2018 год.

Показатели бюджета Грузинского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 26.12.2017 № 120 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о бюджете или бюджет поселения) представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	14 502,7	26 046,0	23 557,1	162,4	90,4
Расходы	14 502,7	26 283,6	23 536,0	162,3	89,5
Дефицит	х	237,6	х	х	х
Профицит	х	х	21,1	х	х

Бюджет поселения спланирован по доходам и расходам в сумме 14 502,7 тыс. рублей. В течение финансового года увеличена доходная и расходная часть бюджета, введен дефицит, в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счете бюджета в сумме 237,6 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета исполнена в сумме 23 557,1 тыс. рублей или на 90,4 процента к уточненному плану. Расходная часть бюджета поселения исполнена на сумму 23 536,0 тыс. рублей или на 89,5 процента к плановым показателям. Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 21,1 тыс. рублей. С учетом остатка средств на едином счете

бюджета на 01.01.2018 в сумме 237,5 тыс. рублей свободный остаток средств на счете бюджета на 01.01.2019 составил 258,7 тыс. рублей (Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета за 31 декабря 2018 года, ф. 0531819 – 258 710 рублей 11 копеек).

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса и решением о бюджете Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, финансовым органом и получателем бюджетных средств. Местная администрация являлась единственным участником бюджетного процесса.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс, установил:

Бюджетный процесс в Грузинском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 23.10.2018 № 152 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении».

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 28.05.2008 № 24 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи» (далее – Порядок) разработан без учета бюджетных полномочий местной администрации и особенностей бюджетного процесса Грузинского сельского поселения. Ввиду отсутствия подведомственных администраторов бюджетных средств выполнение бюджетных полномочий главного администратора местной администрацией носит формальный характер и ведет либо к дублированию бюджетной документации (сводная бюджетная роспись и бюджетная роспись – идентичны), либо к ее отсутствию. Порядок необходимо актуализировать.

Учетная политика местной администрации утверждена распоряжением Администрации Грузинского сельского поселения от 26.11.2018 № 51-рг «Об утверждении Учетной политики Администрации Грузинского сельского поселения» (далее – Учетная политика). Учетная политика устанавливает автоматизированную форму ведения учета. В 2018 году бюджетный учет осуществлялся с применением программных продуктов в программном комплексе для автоматизации процесса «Парус – Бюджет 7 ХХ» модуль «Зарплата» на одно рабочее место и «Парус – Бюджет 8.SE» универсальная лицензия на одно рабочее место. Выбор программного обеспечения «Парус» Грузинским сельским поселением осуществлен с учетом рекомендаций регионального уровня в целях совместимости программных продуктов при составлении консолидированной бюджетной отчетности. Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района в Заключении № 13 на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2016 год от 12.04.2017 указывалось на нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, которые обусловлены в том числе недостатками программного обеспечения. Автоматизированный способ ведения бюджетного (бухгалтерского) учета с использованием программного обеспечения «Парус» не обеспечивал процесс принятия управленческих решений всей необходимой информацией. Местной администрацией в 2018 году принято решение о переходе с 2019 года на новый программный продукт 1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8, в этом направлении проведена работа. Состояние бюджетного (бухгалтерского) учета оценивается как «удовлетворительное» по блоку учета «Нефинансовые и финансовые активы», «слабо удовлетворительное» по блоку учета «Пассив».

Исполнение доходов бюджета Грузинского сельского поселения

Плановые показатели по доходам бюджета Грузинского сельского поселения в сумме 26 046,0 тыс. рублей представлены налоговыми и неналоговыми доходами в сумме 5 669,9 тыс. рублей, безвозмездными поступлениями в сумме 20 376,1 тыс. рублей, превалируют безвозмездные поступления. Бюджет зависим от бюджетов других уровней.

Доходы исполнены на сумму 23 557,2 тыс. рублей или на 90,4 процента к уточненному плану и на 136,7 процента к уровню 2017 года.

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в сумме 5 143,3 тыс. рублей, что составляет 21,8 процентов в структуре доходов бюджета Грузинского сельского поселения. Исполнение показателей по налоговым доходам составило 4 397,3 тыс. рублей или 99,7 процентов к уровню 2017 года, по неналоговым доходам – 746,0 тыс. рублей или 154,1 процентов к уровню 2017 года, по безвозмездным поступлениям 18 413,9 тыс. рублей или 149,2 процента к уровню 2017 года.

Основными источниками поступления налоговых доходов были доходы от уплаты акцизов (9,5 процентов в общей структуре доходов), земельный налог (6,4 процента в общей структуре доходов), налог на имущество физических лиц (1,9 процента в общей структуре доходов), налог на доходы физических лиц (0,8 процент в общей структуре доходов). В 2018 году отмечен спад поступлений по всем налоговым источникам, за исключением доходов от уплаты акцизов. Доходы от уплаты акцизов, имеющие наибольший удельный вес в структуре доходов, являются целевыми (муниципальный дорожный фонд).

Основным источником неналоговых доходов в 2018 году был доход от реализации активов (2,6 процентов в общей структуре доходов).

В соответствии с прогнозным планом приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2018 год, утвержденным решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 26.12.2017 № 122 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2018 год» ожидалось поступление в бюджет средств от реализации имущества, находящегося в собственности поселения. В план приватизации было включено два объекта: здание бани в с. Оскуй и здание административное в д. Березеево. Аукцион не состоялся ввиду отсутствия участников. Основная причина невыполнения данной группы неналоговых доходов – низкая ликвидность муниципального имущества. Также поселением в срок не получены доходы от продажи Чудовскому РайПО здания в с. Грузино. Здание продано в 2014 году в рассрочку на 5 лет, обязательства по оплате Покупатель не выполняет в срок. Администрацией Грузинского сельского поселения было подано исковое заявление в Арбитражный суд (повторно). В настоящее время долг взыскивается по исполнительному листу, текущие платежи по обязательствам, покупателем не оплачиваются (по сведениям Пояснительной записки ф. 0503160). Соответственно в данном направлении необходимо усилить работу (инициировать новые иски заявления).

Доход от использования имущества составил 0,4 процента в общей структуре доходов. По данному виду дохода отмечено снижение поступлений. Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 0,1 процента в общей структуре доходов.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями и субвенциями и составили 78,2 процента в общей структуре доходов.

Сведения о собственных доходах и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности представлены в таблице:

Вид дохода	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117		
	2016	2017	2018
Налоговые и неналоговые доходы	5 311,7	4 894,1	5 143,3
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	6 070,0	5 955,4	6 240,3

тыс. руб.

Доля дотации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышает 50 процентов объема собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения. Бюджет Грузинского сельского поселения – высокодотационный, на муниципальное образование распространяется действие пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состояние и учет активов по результатам контрольного мероприятия

Бюджетный учет нефинансовых активов местной администрацией последовательно приводится в соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия «Мониторинг состояния учета активов и пассива участников бюджетного процесса Чудовского муниципального района, города Чудово, Грузинского сельского поселения» Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено:

Учетной политикой установлен порядок принятия к учету нефинансовых активов, который требует доработки, совершенствования.

Инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена на основании распоряжения Администрации Грузинского сельского поселения от 27.11.2018 № 52-рг «О проведении инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств». В нарушение пункта 3.4 приказа Минфина России от 13 июня 1995 г № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее – Методические указания) машины, оборудование и транспортные средства занесены в описи индивидуально без указания заводских инвентарных номеров по техническим паспортам организаций – изготовителей, года выпуска, назначения, мощности и т.д.

Инвентаризация незавершенного строительством здания проведена, но с нарушением оформления ее результатов. В соответствии с пунктом 3.27-3.35 Методических указаний при инвентаризации объектов незавершенного строительства проверяется состояние работ по строительству. По результатам инвентаризации объектов незавершенного строительства составляются инвентаризационные описи (сличительные ведомости) с указанием наименования объекта, объема выполненных работ в целом по объекту, по каждому отдельному виду работ, конструктивным элементам, оборудованию и другим затратам, их стоимости, которые сравниваются с данными бюджетного учета, отражающими сумму фактических затрат на данный объект и выявляются причины отклонений. На прекращенные строительством объекты, а также на проектно-изыскательские работы по неосуществленному строительству составляются описи, в которых приводятся данные о характере выполненных работ и их стоимости с указанием причин прекращения строительства. Для этого должны использоваться соответствующая техническая документация (чертежи, сметы, сметно-финансовые расчеты), акты сдачи работ, этапов, журналы учета выполненных работ на объектах строительства и другая документация. По причине некачественного проведения инвентаризации незавершенного строительства показатели по счету 010600000 в сумме 4 602 431 рубля имеют высокие риски достоверности.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района неоднократно акцентировала внимание местной администрации на факт присутствия данного объекта незавершенного строительства на балансе муниципального образования свыше 20 лет. Данный объект незавершенного строительства за столь длительный период времени не введен в эксплуатацию и не принят к учету как нефинансовый актив. Местной администрацией с 2017 года предпринимаются попытки по оформлению земельного участка под данным объектом незавершенного строительства с дальнейшей его приватизацией.

В ходе внешней проверки установлены нарушения при принятии к учету объектов недвижимости и земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости –

нарушен принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, установленный статьей 1 Земельного кодекса.

Анализ сведений об объектах нефинансовых активов, содержащихся в регистрах бюджетного учета, показал недостатки и нарушения при принятии к учету последних. Основным недостатком ведения бюджетного (бухгалтерского) учета основных средств, выданных в эксплуатацию, и материальных запасов является неправильное отнесение объектов учета на соответствующие счета бюджетного учета. Недостатки в учете муниципального имущества влекут высокие финансовые и налоговые риски и риски эффективного управления данными активами.

Состояние основных средств и объектов казны оценивается как неудовлетворительное, так как коэффициент износа выше порогового значения. Состав муниципального имущества, высокий процент износа муниципального имущества и низкая ликвидность сигнализируют о низкой доходности данного вида активов.

В соответствии с решением о бюджете в 2018 году местная администрация осуществляла полномочия главного администратора доходов бюджета сельского поселения.

Нарушения и замечания по учету финансовых активов, указанные в Заключении на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2014 - 2017 годы устранены.

По данным Баланса дебиторская задолженность по доходам в сумме 1 676 444 рубля 08 копеек представлена задолженностью по арендной плате арендаторов, невыполнением обязательств по своевременной оплате покупателями нежилых помещений (651 731 рубль 15 копеек) и отчетными данными, предоставленными УФНС России (задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу с организаций и физических лиц). Меры, принимаемые местной администрацией к взысканию задолженности, - гражданско-правовые (направление исковых заявлений в Арбитражный суд). В настоящее время долговые обязательства взыскиваются с неплательщиков по исполнительному производству.

От состояния муниципального имущества, качества управления муниципальными активами напрямую зависит как исполнение доходной части бюджета Грузинского сельского поселения, так соответственно и расходной части бюджета Грузинского сельского поселения.

Исполнение расходов бюджета Грузинского сельского поселения

Расходная часть бюджета поселения исполнена на сумму 23 536,0 тыс. рублей или 89,5 процента к уточненному плану.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов бюджетной классификации показал, что основные расходы бюджета поселения прошли по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», по разделу 04 «Национальная экономика», по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», что соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 4 158,3 тыс. рублей (80,8 процента собственных доходов).

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 18 291,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг,

обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок и не применяется к отношениям, перечисленным в пункте 2 статьи 1 Федерального закона. При планировании и осуществлении закупки муниципальный заказчик обязан соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части оформления закупки, как с юридическими, так и с физическими лицами.

Анализ информации из договоров, заключенных с физическими лицами (представленных по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района), установил:

За период 2018 года местной администрацией заключено 62 договора гражданско-правового характера на общую сумму 994 059 рублей. В нарушение части 3 статьи 72 Бюджетного кодекса договора гражданско-правового характера заключены без учета требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». (классификатор нарушений, п. 4.7 (нарушение порядка принятия решений о заключении муниципального контракта (62))).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. При планировании и осуществлении закупки муниципальный заказчик обязан соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части оформления закупки, как с юридическими, так и с физическими лицами.

Приобретение товаров, работ и услуг у физических лиц осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», но имеет свои особенности. Анализ представленных договоров гражданско-правового характера на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установил:

1) В нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в договоры, заключенные с физическими лицами, не включено условие о снижении цены на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой договора, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Отсутствие такого пункта является основанием для признания договора недействительным (Классификатор нарушений п.4.31 (62));

2) Цена договоров гражданско-правового характера сформирована без учета платежей по уплате страховых взносов (в пенсионный фонд - 22%, в фонд ОМС – 5,1%). Анализ исполненных договоров гражданско-правового характера показал, что местной администрацией соответствующие суммы (за исключением НДС в размере 13%) перечислялись сверх цены, указанной в договорах гражданско-правового характера или иных документах. (Классификатор нарушений п. 4.35 (17));

3) Договора гражданско-правового характера заключались на регулярной основе (договоры по уборке территории, договор на обслуживание и ремонт уличного освещения),

что может свидетельствовать, с одной стороны, о незаконной предпринимательской деятельности физических лиц (строка 1 таблицы), с другой стороны о подмене договоров (трудовых на гражданско-правовые) (строки 2-4 таблицы). Информация о суммах, выплаченных по результатам исполнения таких договоров, представлена в таблице (выборочно):

№ п/п	Исполнитель работ (услуг)	Предмет договора	Количество заключенных договоров в 2018 году	Сумма вознаграждения, (справка 2-НДФЛ)
1.	Черняев Сергей Викторович	Ремонт уличного освещения на территории Грузинского сельского поселения	6	212 334,00 рубля
2.	Павлова Татьяна Васильевна	<u>Зимний период:</u> Уборка территории пос. Краснофарфорный (уборка мусора, чистка пешеходных дорожек от снега и посыпка ПСС) <u>Летний период</u> Уборка территории пос. Краснофарфорный (уборка мусора, обрезка кустарников и чистка придорожных канав)	12	108 600,00 рублей
3	Шатрова Наталья Владимировна	<u>Зимний период:</u> Уборка территории с. Грузино (уборка мусора, чистка пешеходных дорожек от снега и посыпка ПСС) <u>Летний период</u> Уборка территории с. Грузино (уборка мусора, обрезка кустарников и чистка придорожных канав)	12	84 000,00 рублей
4.	Осипова Ольга Николаевна	<u>Зимний период:</u> Уборка территории с. Оскуй (уборка мусора, чистка пешеходных дорожек от снега и посыпка ПСС) <u>Летний период:</u> Уборка территории с Оскуй (уборка мусора, обрезка кустарников и чистка придорожных канав, уборка воинского захоронения)	7	46 200,00 рублей

За период 2018 год местной администрацией проведены следующие процедуры в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», сведения по которым представлены в таблице:

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион в электронной форме
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Количество закупок	55	-	-	3
Сумма закупок (тыс. руб.)	2 074,3	-	-	15 034,3
Характер закупок	обеспечение полномочий ОМС	-	-	ремонт улично-дорожной сети
Полученная экономия	х	-	-	139,8

Проведение электронных аукционов на заключение муниципальных контрактов на ремонт улично-дорожной сети, дворовых территорий МКД, тротуаров, проездов к МКД на территории населенных пунктов поселения позволило получить незначительную экономию (139,8 тыс. рублей).

Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля

2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг.

Социальные обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 109,2 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 116,6 тыс. рублей.

Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 860,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета Грузинского сельского поселения в 2018 году осуществлялись в соответствии с мероприятиями муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2018-2020 годы)», утвержденной постановлением администрации Грузинского сельского поселения от 29.11.2017 № 298 «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2018-2020 годы)» (далее – муниципальная программа). На основании данных Пояснительной записки ф. 0503160 в 2018 году в рамках реализации муниципальной программы реализованы следующие мероприятия:

1) финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления поселений в сумме 4 718,5 тыс. рублей;

2) санитарная очистка населенных пунктов поселения, энергосбережение, обустройство и содержание мест массового отдыха, организация уличного освещения, содержание гражданских мест захоронения, озеленение населенных пунктов в сумме 3 842,6 тыс. рублей;

3) содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов в сумме 13 527,3 тыс. рублей;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов в сумме 94,6 тыс. рублей;

5) организация досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, для развития массовой физкультуры и спорта, молодежной политики в сумме 22,0 тыс. рублей;

6) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих администрации сельского поселения (прошел обучение 1 человек) в сумме 11,0 тыс. рублей;

7) реконструкция, ремонт и обустройство воинских захоронений в сумме 7,7 тыс. рублей;

8) проведение выборов Главы муниципального образования в сумме 210,0 тыс. рублей;

9) проведение мероприятий, обеспечивающих управление, реализацию, содержание и оформление муниципального имущества и земли в сумме 43,0 тыс. рублей;

10) исполнение полномочий по организации холодного водоснабжения в сумме 16,5 тыс. рублей;

11) по реализации проектов местных инициатив граждан в сумме 48,9 тыс. рублей;

12) по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в сумме 582,6 тыс. рублей.

Анализ исполненных мероприятий муниципальной программы установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом от 6 октября

2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Состояние и учет пассивов по результатам контрольного мероприятия

Основные бюджетные полномочия получателя бюджетных средств установлены статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одним из основных бюджетных полномочий получателя бюджетных средств является принятие и (или) исполнение в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетных обязательств.

В соответствии с пунктом 318 Инструкции 157н учет принятых (принимаемых) обязательств и (или) денежных обязательств должен осуществляться на основании документов, подтверждающих их принятие, в соответствии с утвержденной в учреждении учетной политикой. Учетной политикой порядок принятия бюджетных и денежных обязательств установлен.

На момент проведения контрольного мероприятия местной администрацией учет обязательств не осуществлялся в программном обеспечении. Аналитический учет обязательств осуществляется с нарушениями требований бюджетного законодательства. Нарушения носят системный характер.

Аналитический учет бюджетных обязательств в установленных законодательством регистрах местной администрацией не осуществлялся. В соответствии с пунктом 320 Инструкции 157н и пунктом 7.3 Учетной политики аналитический учет бюджетных обязательств должен осуществляться в Журнале регистрации обязательств в разрезе видов расходов (выплат), предусмотренных сметой. В соответствии с Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52 «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами» Журнал регистрации обязательств (ф. 0504064) применяется для учета обязательств (денежных обязательств) текущего финансового года. В Журнале указывается основание для принятия обязательства (денежных обязательств) (наименование, номер и дата документа), номер счета бухгалтерского учета и сумма, дата постановки обязательства (денежного обязательства) на учет и дата снятия с бухгалтерского учета. По окончании текущего финансового года, при наличии неисполненных обязательств (денежных обязательств) в следующем финансовом году они должны быть приняты к учету (перерегистрированы) при открытии Журнала на очередной финансовый год в объеме, запланированном к исполнению.

Форма годовой бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сформирован «вручную», имеет высокие риски достоверности.

Выявленные нарушения при ведении бухгалтерского учета способны повлиять на показатели годовой бюджетной отчетности. Вероятность искажения показателей бюджетной отчетности в части пассива Баланса оценивается как «высокая».

Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, ведут к рискам достоверности показателей годовой бюджетной отчетности, что не позволяет объективно оценить финансовое состояние субъекта учета, увидеть причины его изменения, сделать прогноз и принять качественное управленческое решение.

Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, обусловлены слабым внутренним финансовым контролем, который в силу организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях не организован и не ведется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) имеет простую структуру. Активы баланса представлены нефинансовыми и финансовыми активами, которые формируют экономическую основу для решения вопросов местного значения в соответствии с

требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации».

В анализируемый период наблюдается снижение кредиторской задолженности, положительный фактор влияния на бюджетный процесс Грузинского сельского поселения.

Социально – экономическое развитие Грузинского сельского поселения за 2018 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

Показатель/ год	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Численность населения, чел.	2 953	2 914	2 836	2 827	2 764	2 730	2 656
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	4 095,2	3 268,33	5 836,3	5 768,1	5 311,7	4 894,1	5 143,3

Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на эффективность деятельности органов местного самоуправления Грузинского сельского поселения, которые управляют территорией поселения «вслепую». Один из основных показателей «численность населения» имеет тенденцию к снижению. Темпы роста активов Баланса отсутствуют, что косвенно свидетельствует о слабом экономическом развитии территории муниципалитета.

Доля расходов бюджета сельского поселения, направленных на создание условий для комфортного проживания населения Грузинского сельского поселения – малая. Система управления территорией при таких показателях – неэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с федеральным законом и требования законодательства Российской Федерации к их осуществлению (или функциональной деятельности местной администрации) формируют огромные ресурсные затраты вследствие чего социальная значимость управленческой деятельности местной администрации снижается.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно. Бюджет исполнен с профицитом.

Анализ результатов исполнения бюджета Грузинского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета осуществляется преимущественно за счет средств межбюджетных трансфертов, более 80,0 процентов собственных доходов бюджета направляются на содержание местной администрации. Система управления территорией при таких показателях малоэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации не сопоставимы с имеющимся потенциалом ресурсов сельского поселения.

Контрольно-счетная палата рекомендует Главе Грузинского сельского поселения принять меры к устранению выявленных отклонений и нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 21
на годовой отчет об исполнении бюджета
Трегубовского сельского поселения за 2018 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2018 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс). Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15 ноября 2018 года № 3.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации Трегубовского сельского поселения за 2018 год. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности местной администрации включала выборочную выверку показателей форм годовой бюджетной отчетности и анализ показателей платежеспособности и финансовой устойчивости. Проведен анализ организации и состояния бюджетного учета.

При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2018 год» направлен в Контрольно – счетную палату своевременно.

Показатели проекта решения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2018 год» соответствуют данным годовой бюджетной отчетности Администрации Трегубовского сельского поселения за 2018 год.

Показатели исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к	
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.		первоначальном у плану	уточненном у плану
Доходы	7 694,6	8 763,3	8 757,2	113,8	99,9
Расходы	7 694,6	9 395,1	8 642,4	112,3	92,0
Дефицит	х	631,8	х	х	х
Профицит	х	х	114,8	х	х

Решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 25.12.2017 № 124 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» бюджет Трегубовского сельского поселения (далее – бюджет поселения) утвержден с дефицитом в сумме 631,8 тыс. рублей. В качестве источника финансирования дефицита бюджета поселения, предусмотрено изменение остатков средств на счете бюджета.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 114,8 тыс. рублей (ф. 0503117). Остаток средств на едином счете бюджета на 01.01.2018 - в сумме 1 778 514,15 рублей, 01.01.2019 - 1 893 284,28 рублей. Показатель соответствует данным ф. 0531819 Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета.

Администрация Трегубовского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась единственным участником бюджетного процесса, исполняющим бюджетные полномочия получателя бюджетных средств, финансового органа, главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как

требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста (главный специалист и служащий первой категории).

Бюджетный учет организован и осуществляется с применением программных продуктов в программном комплексе для автоматизации процесса проектирования, исполнения и анализа бюджета «Парус-Бюджет 8», свод отчетности «Парус-Свод», модуль «Зарплата» программы «ПАРУС-бюджет7». Выбор программного обеспечения «Парус» Трегубовским сельским поселением осуществлен с учетом рекомендаций регионального уровня. Как показала внешняя проверка годовой бюджетной отчетности используемое программное обеспечение не обеспечивает состояние бюджетного (бухгалтерского) учета, соответствующее требованиям законодательства Российской Федерации².

Исполнение доходов бюджета Трегубовского сельского поселения

Плановые показатели по доходам бюджета поселения в сумме 7 694,6 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 4 432,6 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 352,6 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 2 909,4 тыс. рублей. Уточненные плановые показатели по доходам бюджета поселения увеличены на 1 068,7 тыс. рублей и составили 8 763,3 тыс. рублей.

Увеличение плановых показателей преимущественно прошло по налоговым доходам.

Доходы исполнены на сумму 8 757,2 тыс. рублей, что соответствует 98,3 процентов к уровню 2017 года.

Основную долю в доходах бюджета сельского поселения в 2018 году занимают налоговые доходы. Их доля увеличилась в сравнении с показателем 2017 года.

Исполнение плановых показателей по собственным доходам составило 5 739,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам – 5 318,8 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 420,2 тыс. рублей. Исполнение собственных доходов в 2018 году составило 124,3 процентов к уровню 2017 года.

Основными источниками налоговых доходов в 2018 году являлись: земельный налог (46,7 процентов), акцизы (7,5 процентов), налог на доходы физических лиц (4,0 процента) и налог на имущество физических лиц (2,4 процента). Наблюдается рост исполнения налоговых доходов к уровню прошлого года по земельному налогу (161,6 процентов), от уплаты акцизов (110,6 процентов), по ЕСХН (увеличение в 8 раз). Доходы по налогу на имущество физических лиц показали отрицательную динамику (49,5 процентов), как и государственная пошлина (81,3 процентов). Причины отрицательной динамики не установлены.

Показатели исполнения неналоговых поступлений 2018 года составляют лишь 58,9 процентов к уровню 2017 года.

В соответствии с решением о бюджете на 2018 год ожидалось поступление в бюджет средств от неналоговых доходов в сумме 404,5 тыс. рублей, в том числе 274,5 тыс. рублей от реализации имущества, находящегося в собственности поселения, 130,0 тыс. рублей – доходы от использования имущества Трегубовского сельского поселения.

Прогнозный план приватизации, утвержденный решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 30.11.2017 № 118 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества Трегубовского сельского поселения на 2018 год» (с учетом внесенных изменений) исполнен частично. В план включено три объекта, реализован - один.

²В Главной книге отсутствуют суммы остатков по счетам (субсчетам), обороты по счетам на отчетную дату, в записях отсутствует хронологический порядок. Форма не информативна. Форма по ОКУД 0504064 «Журнал регистрации обязательств» не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Администрацией поселения заключено 8 договоров аренды помещений, исполнение доходов от использования имущества составило 98,7 процента к уровню прошлого года.

Состояние активов по результатам внешней проверки

В ходе проведения контрольного мероприятия сверка показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс) с данными регистра синтетического учета (Главная книга) не проводился, ввиду не информативности последней.

Активы Баланса бюджета в соответствии с ф. 0503120 представлены нефинансовыми активами на сумму 4 574,8 тыс. рублей, финансовыми активами на сумму 8 744,3 тыс. рублей.

Бюджетный учет нефинансовых активов местной администрацией ведется с нарушениями требований действующего законодательства Российской Федерации.

Денежная оценка нефинансовых активов администрации Трегубовского сельского поселения на конец отчетного периода составила 4 574,8 тыс. рублей, что значительно меньше аналогичного показателя на начало отчетного периода. Данный показатель значительно изменился в сторону уменьшения (- 18,4 млн. рублей) по причине отчуждения земельных участков, с/х паев имущества казны³. Сумма от реализации данного актива, поступившая в бюджет сельского поселения – маленькая.

Анализ структуры и состояния нефинансовых активов местной администрации установил: муниципальное имущество имеет высокий процент износа. Потребительские и физические свойства объектов муниципальной собственности во времени снижаются. Состав муниципального имущества и его состояние определяют низкую ликвидность муниципального имущества и низкий доходный потенциал неналоговой группы доходов.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлен факт отсутствия в учете нефинансовых активов, необходимых для решения вопроса местного значения «организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения». В соответствии с пунктом 22 и частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 131-ФЗ), статьей 1 закона Новгородской области от 23.10.2014 № 637-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Новгородской области вопросов местного значения» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к полномочиям местной администрации. По информации, представленной заместителем Главы Администрации Трегубовского сельского поселения, на территории Трегубовского сельского поселения находится восемь действующих кладбищ (д. Мостки, д. Спасская Полисть, д. Вяжищи, д. Высокое, д. Красный поселок, д. Вергежа, д. Коломно, д. Селищи). Также отсутствуют в учете нефинансовые активы, содержание которых осуществляется за счет средств бюджета Трегубовского сельского поселения. По информации, представленной заместителем Главы Администрации Трегубовского сельского поселения, на территории Трегубовского сельского поселения находятся 14 воинских захоронений и памятных знаков, содержание которых осуществляется за счет средств местного бюджета.

Установлено наличие муниципального имущества (газопровод, колодцы), целевое назначение которого не соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

³В виду неэффективности действующего графика документооборота местной администрацией нарушен порядок постановки на учет и денежной оценки данных земельных участков.

Основными недостатками учета муниципального имущества по-прежнему остаются неполный охват объектов учета и нарушение требований, предъявляемых к бухгалтерскому учету. Данные недостатки обусловлены в том числе высоким уровнем финансовых затрат, которые необходимо осуществить местной администрации в целях принятия объектов к учету в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Вопросы разграничения муниципального имущества между органами местного самоуправления и органами государственной власти требуют ресурсных затрат для оформления документации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Финансовые активы Трегубовского сельского поселения представлены налоговыми и неналоговыми доходами бюджета Трегубовского сельского поселения.

Местная администрация вела учет финансовых активов и осуществляла управление ими посредством выполнения полномочий администратора (администратора) доходов бюджета.

Администрирование налоговых доходов, являющихся доходами местного бюджета (далее – местные налоги), исполняла Федеральная налоговая служба. Полномочия по управлению данным доходным источником местной администрации существенно ограничены. Администрация Трегубовского сельского поселения не имеет инструментов влияния на исполнение налоговой группы доходов.

Бюджетные полномочия местной администрации, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исполнялись в отношении неналоговой группы доходов бюджета Трегубовского сельского поселения. Объем прав администратора доходов в денежном измерении – малый (менее 500,0 тыс. рублей). По состоянию на 01 января 2019 года имеется дебиторская задолженность по арендной плате в сумме 106,3 тыс. рублей. Основным должником является Чудовское районное потребительское общество (94,5 тыс. рублей). Работа по взысканию задолженности в судебном порядке не проводилась – полномочия администратора доходов исполнялись с недостатками.

Исполнение расходов бюджета

Расходы бюджета поселения исполнены на сумму 8 642,4 тыс. рублей или 101,5 процентов к уровню 2017 года. Основные расходы бюджета поселения произведены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» (содержание местной администрации), разделу 04 «Национальная экономика» (содержание улично-дорожной сети) и разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (уличное освещение, благоустройство и др.).

Реализация мероприятий муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2018-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 08.11.2017 № 147 «Об утверждении муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы» осуществлялась местной администрацией.

В соответствии с данными, представленными в Пояснительной записке (ф.0503160) в рамках муниципальной программы реализованы следующие мероприятия:

- 1) финансовое обеспечение мероприятий по опубликованию нормативных правовых актов и прочих материалов органов местного самоуправления в периодических изданиях в сумме 1,0 тыс. рублей;
- 2) финансовое обеспечение мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении в сумме 5,0 тыс. рублей;
- 3) финансовое обеспечение мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны в сумме 11,7 тыс. рублей;
- 4) финансовое обеспечение культурно-массовых, культурно-зрелищных и выставочных мероприятий в сумме 22,1 тыс. рублей;
- 5) финансовое обеспечение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения в сумме 9,0 тыс. рублей;

6) финансовое обеспечение мероприятий по проведению топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ и услуг по разработке нормативных правовых актов территориального планирования в сумме 32,8 тыс. рублей;

7) финансовое обеспечение мероприятий по реализации полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения в сумме 86,5 тыс. рублей;

8) финансовое обеспечение мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 641,7 тыс. рублей;

9) софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам формирования муниципальных дорожных фондов в сумме 36,9 тыс. рублей;

10) расходы на формирование муниципального дорожного фонда поселения за счет средств дорожного фонда Новгородской области в сумме 700,2 тыс. рублей;

11) финансовое обеспечение мероприятий по организации уличного освещения в сумме 1 492,5 тыс. рублей;

12) финансовое обеспечение мероприятий по организации сбора вывоза твердых бытовых отходов с территории поселения в сумме 313,7 тыс. рублей;

13) проведение мероприятий по благоустройству территории, обустройству и содержанию мест массового отдыха в поселении в сумме 450,8 тыс. рублей;

14) финансовое обеспечение функций Главы Трегубовского сельского поселения в сумме 519,9 тыс. рублей;

15) финансовое обеспечение функций аппарата Администрации Трегубовского сельского поселения в сумме 3 287,1 тыс. рублей;

16) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования и участия в семинарах служащих, муниципальных служащих Новгородской области в сумме 4,2 тыс. рублей;

17) финансовое обеспечение мероприятий по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения в сумме 60,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств, которым является местная администрация, принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Расходы на дорожную деятельность и уличное освещение в населенных пунктах сельского поселения составляют весомую долю в расходах бюджета Трегубовского сельского поселения.

Лимиты для принятия бюджетных обязательств существенно ограничивают хозяйственную деятельность местной администрации.

Целевой характер мероприятий муниципальной программы сводится к поддержанию имеющейся инфраструктуры. Анализ исполненных мероприятий муниципальной программы установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Выполнение мероприятий муниципальной программы не влечет повышения уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения.

Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 2 718,6 тыс. рублей (47,4 процентов собственных доходов).

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 5 772,9 тыс. рублей.

Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 72,6 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) составили 56,4 тыс. рублей.

Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 21,9 тыс. рублей.

Самый большой объем финансовых ресурсов направлен на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд осуществляется с соблюдением требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения очень большие, нормативное правовое регулирование – очень сложное. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг.

Состояние пассива по результатам внешней проверки

Пассив баланса Трегубовского сельского поселения представлен неисполненными бюджетными (денежными) обязательствами (кредиторской задолженностью) в сумме 334 389 рублей 82 копейки. Показатель кредиторской задолженности увеличился по сравнению с аналогичным показателем 2017 года, показатель - не критичный. Согласно данным Пояснительной записки ф. 0503160, основной причиной образования кредиторской задолженности остается несвоевременное поступление счетов из организаций.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района были проверены расчеты с физическими лицами, поставщиками работ и услуг для Трегубовского сельского поселения. Закупка товаров, работ и услуг для Трегубовского сельского поселения осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В 2018 году местной администрацией приняты обязательства по 14 договорам гражданско-правового характера на выполнение работ и предоставления услуг на общую сумму 479 466 рублей 64 копейки. В нарушение части 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации договора гражданско-правового характера заключены без учета требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Провести анализ соотношения показателей регистра аналитического учета ф. 0504064 Журнал регистрации обязательств и ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» годовой бюджетной отчетности не представляется возможным, ввиду мало информативности регистра аналитического учета. Форма годовой бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» имеет высокие риски достоверности.

Функциональность программного обеспечения (способность к адаптации к условиям пользователя) слабая. Объем бюджетных прав Администрации Трегубовского сельского поселения – малый. Оснащенность Трегубовского сельского поселения современными информационными технологиями, вычислительной техникой и средствами телекоммуникаций недостаточная. В штатном расписании Администрации Трегубовского сельского поселения не предусмотрена единица специалиста в области информационных технологий («Oracle» специалист). Данный программный продукт используют в своей работе два специалиста. Пользователь зависим от разработчика, настройка программного обеспечения осуществляется IT специалистом разработчика.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Бюджет исполнен с профицитом. Бюджет исполнен сбалансировано. Сбалансированность бюджета обеспечена слабой хозяйственной деятельностью муниципалитета. Доля расходов бюджета сельского поселения, направленных на создание комфортных условий проживания населения Трегубовского сельского поселения – малая.

Состояние муниципальных активов удовлетворительное. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Социально – экономическое развитие Трегубовского сельского поселения за 2018 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Численность населения, чел.	1 341	1 377	1 410	1 369	1 355	1 337	1 283
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	1 877,3	2 735,19	5 079,5	4 006,4	4 111,9	4 618,8	5 739,0

Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на управление территорией Трегубовского сельского поселения.

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2018 год» отражает исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно.

Анализ результатов исполнения бюджета сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета не развитая, бюджетные инвестиции отсутствуют, порядка 50,0 процентов собственных доходов бюджета направляются на содержание местной администрации. Полномочия органов местного самоуправления сельских поселений, в том числе в части муниципального нормативного правового регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, не соответствуют имеющемуся потенциалу ресурсов сельского поселения.

Контрольно-счетная палата рекомендует Главе Трегубовского сельского поселения принять меры к устранению выявленных отклонений и недостатков бюджетного процесса и нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, к повышению качества финансового менеджмента.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13
на годовой отчет об исполнении бюджета
Успенского сельского поселения за 2018 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15 ноября 2018 года № 2.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации Успенского сельского поселения за 2018 год. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности включала выверку показателей формы годовой бюджетной отчетности 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» с показателями иных форм годовой бюджетной отчетности, анализ финансового состояния субъекта отчетности, показателей платежеспособности и финансовой устойчивости. Внешняя проверка включала оценку состояния учета отдельных блоков бухгалтерского учета Администрации Успенского сельского поселения.

При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год» в Контрольно – счетную палату представлен своевременно.

Показатели бюджета Успенского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2017 № 140 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» (далее – решение о бюджете) представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	9 309,7	10 802,1	12 242,7	131,5	113,3
Расходы	9 309,7	10 835,4	10 519,7	113,0	97,0
Дефицит	х	33,3	х	х	х
Профицит	х	х	1 723,0	х	х

Бюджет поселения спланирован с дефицитом в сумме 3,3 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 1 723,0 тыс. рублей. В соответствии с Ведомостью по движению свободного остатка средств бюджета поселения (ф. 0531819) за 31 декабря 2017 года на счете бюджета Успенского сельского поселения имелся свободный остаток средств в сумме 33 329 рублей 90 копеек, который был использован в 2018 году. В соответствии с Ведомостью по движению свободного остатка средств бюджета поселения (ф. 0531819) за 31 декабря 2018 года на счете бюджета Успенского сельского поселения имелся свободный остаток средств в сумме 1 756 355 рублей 64 копейки.

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса и решением о бюджете Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным

распорядителем бюджетных средств и финансовым органом. Местная администрация являлась единственным участником бюджетного процесса.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста (главный бухгалтер, финансовый орган).

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс, установил:

Бюджетный процесс в Успенском сельском поселении осуществлялся в соответствии Положением о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 12.09.2018 № 164 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении» (далее – Положение о бюджетном процессе).

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 29.12.2008 № 21 «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетной росписи бюджета Успенского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения)» (далее – Порядок) разработан без учета бюджетных полномочий местной администрации и особенностей бюджетного процесса Успенского сельского поселения. Ввиду отсутствия подведомственных администраторов бюджетных средств выполнение бюджетных полномочий главного администратора Администрацией Успенского сельского поселения носило формальный характер и вело либо к дублированию бюджетной документации (сводная бюджетная роспись и бюджетная роспись по-своему содержанию идентичны), либо к ее отсутствию. Порядок необходимо актуализировать..

Администрацией Успенского сельского поселения годовая бухгалтерская отчетность представлена в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н), но с нарушением отдельных пунктов. В частности, не все формы бюджетной отчетности представлены в составе годового отчета.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона экономическим субъектом сформирована и представлена к проверке Учетная политика. В ходе анализа Учетной политики (выборочно) выявлен ряд замечаний в части порядка учета объектов основных средств, имущества казны, учета на забалансовых счетах, учета доходов.

В 2018 году местной администрацией внедрены и используются в работе программные продукты «1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8», «1С: Бюджет муниципального образования» (далее – Программный продукт 1С).⁴ В 2018 году проведена работа по внесению остатков на 01.01.2018. Бюджетный учет нефинансовых и финансовых активов, пассива в 2018 году местной администрацией организован и осуществлялся с использованием Программного продукта 1С автоматизированным способом в соответствии с положениями Учетной политики⁵.

⁴ Бюджетный (бухгалтерский) учет в 2017 году и ранее не осуществлялся автоматизированным способом. Ведение бухгалтерского учета осуществлялось вручную, присутствовали отдельные блоки ввода данных в программном продукте «Парус». В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации программный продукт «Парус» не адаптирован к условиям использования малыми организациями.

⁵ Автоматизированный способ ведения бухгалтерского учета является необходимым условием поддержания учета в состоянии, отвечающем требованиям законодательства Российской Федерации, снижения рисков расхождений и недочетов, сокращения трудозатрат.

В соответствии с бюджетным законодательством Учреждением представлены результаты проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств, перед составлением годовой бюджетной отчетности.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена сверка показателей (выборочно) Баланса ф. 0503130 с данными регистров синтетического и аналитического учета. Расхождений не установлено.

Исполнение доходов бюджета Успенского сельского поселения

Плановые первоначальные показатели по доходам бюджета поселения в сумме 9 309,7 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 3 965,2 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме – 415,3 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 4 929,2 тыс. рублей. Уточненные плановые показатели бюджета поселения увеличены на 1 492,4 тыс. рублей. Причины увеличения поступлений раскрыты в Пояснительной записке (ф. 0503160).

Доходы исполнены на сумму 12 242,7 тыс. рублей или на 113,3 процента к уточненному плану и на 131,5 процента к уровню 2017 года. Исполнение плановых показателей по налоговым доходам составило 7 696,0 тыс. рублей (перевыполнены), по неналоговым доходам – 50,6 тыс. рублей (не выполнены), по безвозмездным поступлениям – 4 496,1 тыс. рублей.

В структуре исполненных доходов собственные доходы составляют 7 746,6 тыс. рублей или 63,3 процента в структуре доходов, безвозмездные поступления 4 496,1 тыс. рублей или 36,7 процента в структуре доходов.

В 2018 году доля собственных доходов составила 63,3 процента (в 2017 году - 54,9 процента), увеличилась в общей структуре доходов. Доля безвозмездных поступлений составила 36,7 процента (снизилась в сравнении с предыдущим периодом – 45,1 процент).

Основными источниками поступления налоговых доходов являлись:

земельный налог (50,3 процентов), его исполнение в 2018 году значительно выше исполнения 2017 года. Увеличение данного источника связано с поступлением недоимки по данному источнику от ООО «Цемент» в сумме 3 191,5 тыс. рублей;

доходы от уплаты акцизов (9,0 процента);

налог на имущество физических лиц (1,9 процента). По данному источнику наблюдается незначительное повышение показателя. Исполнение 2018 года составляет 110,2 процента к уровню прошлого года. Местная администрация не располагает актуальной информацией о причинах такой динамики.

Основными источниками поступления неналоговых доходов являлись:

доходы от реализации имущества – 21,0 тыс. рублей;

доходы от использования имущества – 15,3 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба – 14,3 тыс. рублей.

Решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 30.11.2017 № 130 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества Успенского сельского поселения на 2018 год» не исполнено. Плановые показатели по данному доходному источнику составили - 421,0 тыс. рублей, исполнение – 5,0% к уточненному плану. В Пояснительной записке к Балансу местной администрацией представлены пояснения по данному факту.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба занимают третье (последнее) место в структуре доходов.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями, субвенциями, иными межбюджетными трансфертами и прочими безвозмездными поступлениями.

Состояние и учет активов по результатам внешней проверки

Активы Баланса представлены нефинансовыми активами в сумме – 7 996,9 тыс. рублей и финансовыми активами в сумме 14 612,6 тыс. рублей.

В ходе проверки ведения бюджетного (бухгалтерского) учета активов выявлены нарушения законодательства Российской Федерации при оприходовании материальных ценностей (единичные случаи).

Нарушения и замечания по учету нефинансовых и финансовых активов, указанные в предыдущие годы, в полном объеме не устранены. Бюджетный учет активов приводится в соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Исполнение расходов бюджета Успенского сельского поселения

Расходы бюджета Успенского сельского поселения исполнены на сумму 10 519,7 тыс. рублей или 134,9 процента к уровню 2017 года.

Расходы бюджета Успенского сельского поселения в 2018 году осуществлены в соответствии с мероприятиями муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания населению Успенского сельского поселения на 2017 - 2019 годы». Исполнение мероприятий муниципальной программы на сумму 10 325 286 рублей 26 копеек или 98,2 процента в общем объеме расходов.

В рамках муниципальной программы реализованы мероприятия:

финансовое обеспечение главы поселения – 701 212 рублей 35 копеек;

финансовое обеспечение функций аппарата Администрации сельского поселения – 4 920 208 рублей 35 копеек;

финансовое обеспечение мероприятий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками – 184 400 рубля 16 копеек;

финансовое обеспечение мероприятий по градостроительной деятельности, внесению изменений в генеральный план, правила землепользования и описание границ населенных пунктов – 356 800 рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по пожарной безопасности – 52 765 рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения – 2 062 619 рублей 98 копеек;

финансовое обеспечение мероприятий по уличному освещению и энергосбережению – 1 200 258 рублей 17 копеек;

финансовое обеспечение мероприятий по содержанию мест захоронений – 314 997 рублей 66 копеек;

финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству территории населенных пунктов поселения – 429 724 рубля 59 копеек;

финансовое обеспечение мероприятий по проведению спортивных мероприятий, праздников, конкурсов местного значения – 21 000 рублей;

осуществление первичного воинского учета – 77 300 рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по опубликованию муниципальных нормативно-правовых актов и иной официальной информации – 7 000 рублей.

Анализ реализованных мероприятий муниципальной программы установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Анализ объема денежных прав, направленных на мероприятия, показал мизерные суммы расходов (единицы тысяч рублей).

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществлялась местной администрацией.

Внепрограммные расходы составили 194 419 рублей 52 копейки или 1,8 процентов в общем объеме расходов (расходы на исполнение части переданных полномочий; социальные доплаты к пенсиям муниципальных служащих).

Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 4 791,1 тыс. рублей (61,8 процента собственных доходов).

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 5 449,7 тыс. рублей. Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 83,2 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 111,2 тыс. рублей. Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 84,5 тыс. рублей.

Основные расходы бюджета поселения произведены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - содержание местной администрации, по разделу 04 «Национальная экономика» - расходы на дорожное хозяйство, по 05 разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы содержание муниципального имущества и жилищно-коммунальную сферу.

Состояние муниципального имущества неудовлетворительное. Ликвидность муниципального имущества – низкая. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Основным инструментом решения вопросов местного значения Успенского сельского поселения в 2018 году являлась закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. В данном направлении на федеральном уровне принят Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который обязателен для исполнения, в том числе Успенским сельским поселением.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в 2018 году по 200 виду расхода («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») запланировано 5 746,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 5 449,7 тыс. рублей. Сведения о финансовых ресурсах по 200 виду расходов представлены в таблице:

Решение о бюджете (с учетом изменений)	Показатели ф. 0503127, тыс. рублей (исполнение)	Показатели ф. 0503128, тыс. рублей	Заключено договоров ГПХ (кол-во, сумма)	Заключено договоров в соответствии с 44-ФЗ, (кол-во, сумма)
5 746,3	5 449,7	5 471,1	36	66 + 1 3 955,3 тыс. рублей

За период 2018 год местной администрацией проведены следующие процедуры в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые представлены в таблице:

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион
Количество закупок	66	-	-	1
Сумма закупок, тыс. рублей	2 764,5	-	-	1 190,8
Характер закупок	Обеспечение полномочий ОМС	-	-	Ремонт дорог общего пользования местного значения
Полученная экономия	х	-	-	0

За указанный период проведен один аукцион в электронной форме. Экономия по данному аукциону не получена.

Экономия бюджетных средств от использования конкурентных способов определения поставщика отсутствует. Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Вялая конкурентная среда. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в сельском поселении.

Анализ информации, представленной Успенским сельским поселением по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района, установил, что объем закупок, осуществленных местной администрацией, не соответствует объему расходов, освоенных местной администрацией в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Анализ первичных документов (муниципальных контрактов и договоров гражданско-правового характера) показал, что часть договоров гражданско-правового характера заключены за пределами действия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с пунктом 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Состояние и учет пассивов по результатам внешней проверки

Пассив баланса Успенского сельского поселения представлен:

кредиторской задолженностью по выплатам в сумме 21 605 рублей 75 копеек;

кредиторской задолженностью по доходам в сумме 849 922 рубля 80 копеек;

По данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года составила 871 528 рублей 55 копеек (по доходам (отчетность налоговой) – 849 922 рубля 80 копеек и кредиторская задолженность по выплатам – 21 605 рублей 75 копеек). Доля кредиторской задолженности поселения по отношению к аналогичному периоду прошлого финансового года (1 951 363 рубля 70 копеек – показатель прошлого года).

Учет лимитов и бюджетных обязательств в 2018 году осуществлялся автоматизированным способом. При принятии к учету лимитов и бюджетным обязательств выявлены нарушения требований действующего законодательства. По данной причине соответствующие показатели форм годовой бюджетной отчетности местной администрации имеют высокие риски достоверности. Порядок ведения учета регламентирован действующим законодательством. В соответствии с пунктом 320 Инструкции 157н аналитический учет бюджетных обязательств должен осуществляться в Журнале регистрации обязательств в разрезе видов расходов (выплат), предусмотренных сметой. В соответствии с Приказом

Минфина России от 30.03.2015 № 52 «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами» Журнал регистрации обязательств (ф. 0504064) применяется для учета обязательств (денежных обязательств) текущего финансового года. В Журнале указывается основание для принятия обязательства (денежных обязательств) (наименование, номер и дата документа), номер счета бухгалтерского учета и сумма, дата постановки обязательства (денежного обязательства) на учет и дата снятия с бухгалтерского учета. По окончании текущего финансового года, при наличии неисполненных обязательств (денежных обязательств) в следующем финансовом году они должны быть приняты к учету (перерегистрированы) при открытии Журнала на очередной финансовый год в объеме, запланированном к исполнению. Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета лимитов и бюджетных обязательств, носят системный характер и ведут к высоким рискам достоверности данных показателей годовой бюджетной отчетности, о чем Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района неоднократно указывалось в Актах контрольных мероприятий и Заключениях на исполнение бюджета сельского поселения.

Социально – экономическое развитие Успенского сельского поселения за 2018 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Численность населения, чел.	2 293	2 271	2 209	2 172	2 129	2 104	2 041
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	3 328,35	16 658,45	8 002,1	4 762,7	7 186,1	4 285,7	7 746,6

Численность населения сокращается, доходы в 2018 году увеличились. Увеличение носит однократный характер.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Баланс исполнения бюджет имеет простую структуру. Активы баланса формируют экономическую основу для решения вопросов местного значения в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджет исполнен с профицитом. Сбалансированность бюджета обеспечена слабой хозяйственной деятельностью муниципалитета.

Доля расходов бюджета сельского поселения, направленных на создание комфортных условий проживания населения Успенского сельского поселения – малая.

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2018 год» отражает исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно.

Анализ результатов исполнения бюджета Успенского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета не развита, бюджетные инвестиции отсутствуют, более 60 процентов собственных доходов бюджета направляется на содержание местной администрации. Система управления территорией при таких показателях – малоэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации не сопоставимы с имеющимся потенциалом ресурсов сельского поселения.

Контрольно-счетная палата рекомендует Главе Успенского сельского поселения принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации при ведении бюджетного и бухгалтерского учета.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24
на годовой отчет об исполнении бюджета
города Чудово за 2018 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Чудово за 2018 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15 ноября 2018 года № 5.

Общие положения

Проект решения Совета депутатов города Чудово «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Чудово за 2018 год» в Контрольно – счетную палату представлен своевременно.

Показатели бюджета города Чудово, утвержденного решением Совета депутатов города Чудово от 27.12.2017 № 122 «О бюджете города Чудово на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о бюджете или бюджет города Чудово) представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете (основные характеристики бюджета)		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	51 635,6	77 757,4	75 900,3	147,0	97,6
Расходы	51 635,6	72 224,3	58 469,8	113,2	81,0
Дефицит	х	х	х	х	х
Профицит	х	5 533,1	17 430,5	х	х

Первоначальные характеристики бюджета поселения спланированы без дефицита и профицита, утверждены в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Уточненные характеристики спланированы с профицитом в сумме 5 533,1 тыс. рублей. Бюджет города Чудово исполнен с профицитом в сумме 17 430,5 тыс. рублей. Основные показатели исполнения бюджета города Чудово за 2018 год выше аналогичных показателей 2017 года, что согласуется с динамикой показателей социально-экономического развития города Чудово.

Город Чудово – промышленно развитый город. Сведения по фонду начисленной заработной платы всех работников и средней заработной платы по городу Чудово представлены в таблице:

Показатели	Отчет за			
	2015	2016	2017	2018
Фонд начисленной заработной платы всех работников по Чудовскому муниципальному району, млн. рублей	-	2 146,5	2 070,0	2 200,0 (прогноз)
Средняя заработная плата (район), рубли		33 314	35 120	37 578 (факт)
Фонд начисленной заработной платы всех работников по городу Чудово, млн. рублей	1 846,2	1 930,5	1 793,0	1 998,2 (прогноз)

Динамика фонда начисленной заработной платы всех работников разнонаправленная в среднесрочном периоде. В 2018 году наблюдается увеличение фонда начисленной заработной платы всех работников. В 2018 году зафиксирован рост средней заработной платы.

Сведения по средней заработной плате в городе Чудово и расположенных в непосредственной близости к нему городах и областях по данным Росстата по состоянию на 01.01.2018 представлены в таблице:

Показатель, рубли	Город Чудово	Великий Новгород	Санкт- Петербург	Ленинградс кая область	Москва
Средняя заработная плата	34 701	36 640	59 576	41 987	89 318

Экономически активное население города Чудово в условиях более высокой оплаты труда в городах, находящихся в непосредственной близости города Чудово (Великий Новгород, Санкт-Петербург, Ленинградская область (Тосно, Колпино), Кириши), широко пользуется их рынком труда в поисках лучших условий жизнедеятельности – мигрирует в данные города. Сведения по численности населения города Чудово представлены в таблице:

Показатель, тыс. человек	Численность на 1 января				
	2015	2016	2017	2018	2019
Население города Чудово	15 008	14 973	14 730	14 394	14 057
Экономически активное население города Чудово	8 200	8 100	8 000	7 355	-

Динамика численности населения - отрицательная, наблюдается снижение численности экономически активного населения города Чудово. Экономически активное население близлежащих сельских населенных пунктов пользуется рынком труда города Чудово. Экономически активное население города Чудово пользуется рынком труда городов, расположенных рядом с городом Чудово. Данные факторы оказывают влияние на бюджетный процесс города Чудово. С одной стороны, экономически активное население сельских населенных пунктов, мигрирующее в административный центр города Чудово, обеспечивает сохранение, и рост показателей доходной части бюджета города Чудово, с другой стороны, в случае миграции экономически активного населения в другие города, бюджет города Чудово «теряет» доходы. Темпы социально-экономического развития территории города Чудово в условиях действующего нормативного правового регулирования бюджетного процесса обеспечивают бездотационный характер бюджета. Бюджет города Чудово - социально-ориентированный: все имеющиеся источники доходов направлены на решение вопросов местного значения города Чудово (на решение проблем населения города Чудово).

Бюджетный процесс в городском поселении осуществляется в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Чудово, утвержденным решением Совета депутатов города Чудово от 25.10.2018 № 157 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Чудово» (далее – Положение о бюджетном процессе). Основными участниками бюджетного процесса города Чудово являлись Администрация Чудовского муниципального района (далее – местная администрация) с полномочиями главного администратора доходов бюджета и главного распорядителя бюджетных средств⁶ и комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее – финансовый орган) с полномочиями финансового органа. Местная администрация не имела подведомственных администраторов бюджетных средств.

Показатели проекта решения Совета депутатов города Чудово «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета города Чудово за 2018 год» соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета. Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета представлена местной администрацией и финансовым органом в соответствии с пунктом 11 приказа Минфина Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы

⁶ В соответствии с Уставом города Чудово Администрация Чудовского муниципального района исполняет полномочия Администрации города Чудово по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Администрация Чудовского муниципального района в соответствии с пунктом 1 статьи 154 Бюджетного кодекса исполняет бюджетные полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления города Чудово.

Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н). Отчет об исполнении бюджета представлен финансовым органом в сброшюрованном виде с оглавлением, не пронумерован, что является нарушением пункта 4 Инструкции 191н.

Местной администрацией бюджетный (бухгалтерский) учет осуществлялся в электронном виде с помощью программного комплекса «1С: Предприятие - Бухгалтерский учет» бюджетная конфигурация». Финансовым органом бюджетный (бухгалтерский) учет осуществлялся в электронном виде с использованием программ автоматизации (бюджетного) бухгалтерского учета «Бюджет КС». Сведения о состоянии бюджетного (бухгалтерского) учета представлены в таблице 1 к Заключению. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администратора доходов и получателя средств бюджета города Чудово за 2018 год выявила недостатки и нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета активов. Недостатки и нарушения при ведении бюджетного учета лимитов и бюджетных обязательств малозначительные.

Исполнение доходов бюджета города Чудово

Плановые показатели по доходам бюджета города Чудово в сумме 51 635, 6 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 38 251,1 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 10 982,5 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 2 402,0 тыс. рублей. Уточненные плановые показатели бюджета поселения составили плюс 26 121,8 тыс. рублей. (Причины увеличения плановых показателей не аргументированы в Пояснительной записке ф.0503160).

Доходы исполнены на сумму 75 900,3 тыс. рублей, или на 97,6 процента к уточненному плану. Исполнение показателей по налоговым доходам составило 42 805,3 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 7 227,9 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 25 867,1 тыс. рублей.

В структуре исполненных доходов собственные доходы составляют 50 033,2 тыс. рублей или 65,9 процента, безвозмездные поступления 25 867,1 тыс. рублей или 34,1 процента. Структура доходов изменилась незначительно: наблюдается увеличение доли безвозмездных поступлений (субсидий) более чем в 3 раза.

Основными источниками поступления налоговых доходов являлись: налог на доходы физических лиц (42 805,3 тыс. рублей или 33,2 процента в структуре доходов) и земельный налог (10 936,7 тыс. рублей или 14,4 процента в структуре доходов). Поступления по иным налоговым доходам небольшие - доходы от уплаты акцизов (2 242,6 тыс. рублей или 3,0 процента в структуре доходов), налог на имущество физических лиц (4 341,7 тыс. рублей или 5,7 процентов в структуре доходов).

Поступление неналоговых доходов в сумме 7 227,9 тыс. рублей составило 9,5 процентов в структуре доходов бюджета города Чудово.

Неналоговые доходы представлены доходами от сдачи в аренду имущества⁷ в сумме 876,6 тыс. рублей, доходами от аренды земельных участков в сумме 2 612,9 тыс. рублей, доходами от использования имущества (найм) в сумме 3 150,1 тыс. рублей, доходами от продажи земельных участков в сумме 549,1 тыс. рублей, доходами от штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 39,2 тыс. рублей.

⁷ Данные доходы получены в результате заключения следующих договоров:

договор аренды недвижимого имущества № 3 от 1 марта 2017 года между Администрацией Чудовского муниципального района и МУП Чудовского муниципального района «Чудовский Водоканал»;

договор аренды недвижимого имущества № 4 от 01 марта 2017 года между Администрацией Чудовского муниципального района и МУП Чудовского муниципального района «Чудовский Водоканал»;

договор аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования город Чудово № 2/1092 от 10 ноября 2014 года между Администрацией Чудовского муниципального района и ООО «ТК Новгородская».

План приватизации муниципального имущества города Чудово в 2018 году не был разработан, соответственно доходы от приватизации муниципального имущества не запланированы и в 2018 году в бюджет города Чудово не поступали⁸.

Безвозмездные поступления представлены субсидиями бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и иными межбюджетными трансфертами. В 2018 году в бюджет города Чудово поступили безвозмездные поступления:

1) субсидии бюджетам городских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов в сумме 2 402,0 тыс. рублей (освоена);

2) субсидии бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 18 447, 1 тыс. рублей (освоена);

3) субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 3 497,9 тыс. рублей (освоена);

4) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в сумме 1 520,0 тыс. рублей (освоена).

Учет активов по результатам внешней проверки

Активы баланса исполнения бюджета в соответствии с ф. 0503120 представлены нефинансовыми активами на сумму 128 584 719 рублей 97 копеек и финансовыми активами на сумму 42 857 941 рубль 71 копейка.

Нефинансовые активы представлены нефинансовыми активами имущества казны в сумме 127 839 501 рубль 97 копеек и материальными запасами в сумме 745 218 рублей.

Показатели нефинансовых активов, представленные в составе годовой бюджетной отчетности формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» за 2018 год имеют риски достоверности вследствие недостатков и нарушений ведения бюджетного (бухгалтерского) учета.

Состояние муниципального имущества – неудовлетворительное, большинство учетных объектов Реестра имеют большой процент износа. Состав, местонахождение и физические характеристики объектов Реестра указывают на низкую ликвидность муниципального имущества.

Финансовые активы муниципалитета представлены денежными средствами учреждения (счет 201 00 000) в сумме 251 416 рублей 03 копейки, средствами на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (счет 202 10 000) в сумме 12 077 858 рублей 15 копеек, дебиторской задолженностью по доходам (счет 205 00 000, 209 00 000) в сумме 30 201 194 рубль 50 копеек и дебиторской задолженностью по выплатам (счет 206 00 000, 208 00 000, 303 00 000) в сумме 327 473 рубль 03 копейки. Показатель дебиторской задолженности – высокий и слабо реалистичный, что обусловлено, в том числе малым объемом бюджетных прав взыскания задолженности (8 776,2 тыс. рублей)⁹.

⁸Имущество города Чудово, числящееся в Реестре муниципального имущества, имеет высокий процент износа, характеризуется преимущественно социальным назначением - предназначено для решения вопросов местного значения.

⁹Местная администрация имеет дебиторскую задолженность по администрируемым доходам в сумме 8 776,2 тыс. рублей. Взыскателем дебиторской задолженности в сумме свыше 8 154,7 тыс. рублей является УФНС России по Новгородской области.

Исполнение расходов бюджета города Чудово

Первоначальные и уточненные показатели бюджетной росписи по разделам бюджетной классификации представлены в таблице:

Раздел, подраздел	Первоначальные показатели.	Уточненные показатели	Изменения
0100 Общегосударственные вопросы	693 200	829 700	+ 136 500
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	341 400	341 400	0
0400 Национальная экономика	7 802 500	29 985 800	+ 22 183 300
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	41 692 900	40 193 224,33	- 1 499 675,67
0800 Культура, кинематография	300 000	167 000	- 133 000
1000 Социальная политика	805 000	205 000	- 600 000
1100 Физическая культура и спорт	0	499 046,67	+ 499 046,67
1300 Обслуживание государственного и муниципального долга	600	3 100	+ 2500
ИТОГО	51 635 600	72 224 271	+ 20 588 671

Причины изменения бюджетной росписи представлены в форме отчетности 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи». Уточненные показатели бюджетной росписи изменились в сторону увеличения.

Основные изменения коснулись:

раздела «Национальная экономика» - увеличение на сумму 22 183 300 рублей 00 копеек, в том числе за счет субсидии бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 18 447, 1 тыс. рублей;

раздела «Физическая культура и спорт» - увеличение на сумму 499 046 рублей 67 копеек (перераспределение бюджетных ассигнований на приобретение спортивной площадки);

раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» - уменьшение на сумму 1 499 675 рублей 67 копеек.

Расходы бюджета города Чудово исполнены на сумму 58 469 804 рубля 25 копеек.

В разрезе разделов бюджетной классификации при исполнении бюджета первое место занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (33 974 986 рублей 90 копеек), второе место - расходы по разделу «Национальная экономика» (23 008 225 рублей 60 копеек), третье место – расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (657 379 рублей 35 копеек). По остальным разделам бюджетной классификации расходы незначительные. Структура расходов бюджета города Чудово в разрезе разделов бюджетной классификации соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁰. Структура расходов бюджета города Чудово в разрезе разделов бюджетной классификации представлена диаграммой:

Структура расходов в разрезе видов расходов бюджета (соответствует инструментам бюджетирования) представлена расходами, направленными на закупку товаров, работ и

¹⁰ Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, организация благоустройства территории поселения, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения и другие.

услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200). Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, составили 56 170 249 рублей 50 копеек или 96 процентов в структуре. Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является применение Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 199 123 рубля 68 копеек.

Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 393 154 рубля.

Обслуживание государственного (муниципального) долга (группа вида расходов 700) составили 3 088 рублей 72 копейки.

Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 1 704 188 рублей 35 копеек. Структура расходов бюджета города Чудово за 2018 год по группам видов расходов бюджетной классификации представлена диаграммой:

В сравнении с бюджетами иных муниципальных образований, внешний финансовый контроль в которых осуществляет Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района, расходы по 200 виду расходов бюджета города Чудово имеют самый большой удельный вес в структуре расходов. Сведения об обязательствах, принимаемых по результатам применения федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», представлены в таблице:

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион
Количество закупок	Отсутствуют сведения	Отсутствуют сведения	Отсутствуют сведения	Отсутствуют сведения
Сумма закупок рубли	4 380 525,98 и 12 991 349,39	37 976 296 рублей 57 копеек (Экономия от применения конкурентных процедур 6 994 716 рублей 97 копеек по ф. 0503175)		
Характер закупок	Взносы по капитальному ремонту многоквартирных домов, закупка бумаги, ликвидация несанкционированных свалок, оценка рыночной стоимости. Уличное освещение	Ремонт муниципальных квартир, обслуживание и ремонт сетей освещения, содержание кладбищ, ремонт дорог.		

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно – счетной палатой выборочно проведена оценка рисков обоснованности и эффективности расходования бюджетных средств при размещении заказа в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Исходя из проведенного анализа муниципальных контрактов (выборочно) Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района пришла к заключению об имеющихся рисках обоснованности и эффективности использования бюджетных средств, не имеющих полного финансово-экономического обоснования (расчетов) при размещении муниципального заказа на строительство (реконструкцию) или ремонт объектов¹¹.

Состояние и учет пассивов по результатам внешней проверки

Пассив баланса города Чудово представлен расчетами с кредиторами по долговым обязательствам в сумме 466 900 рублей, кредиторской задолженностью по выплатам в сумме

¹¹Планирование предыдущих периодов.

165 457 рублей 20 копеек, иными расчетами в сумме 251 416 рублей 03 копейки, кредиторской задолженностью по доходам в сумме 5 405 664 рубля 63 копейки¹².

Местной администрацией проведена работа по снижению кредиторской задолженности: кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года составила 165 457 рублей 20 копеек, что значительно ниже показателя 2018 года (разница 4 962 841 рубль 41 копейка).

Контрольные соотношения в формах годовой бюджетной отчетности ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», формы 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (показатель кредиторской задолженности) не достигнуты по причине единичного случая нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета обязательств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Бюджет города Чудово исполнен с профицитом. Финансовое положение – стабильное, проведена работа по снижению кредиторской задолженности.

Проект решения Совета депутатов города Чудово «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Чудово за 2018 год» отражает исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно.

Контрольно-счетная палата рекомендует участникам бюджетного процесса принять меры к устранению выявленных отклонений и недостатков ведения бюджетного (бухгалтерского) учета нефинансовых активов, отмеченных по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и предлагает принять меры, направленные на повышение эффективности муниципальных закупок.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

¹² Показатель УФНС России по Новгородской области, возможность влияния на который у местной администрации отсутствует.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 26
на отчет об исполнении бюджета
Чудовского муниципального района за 2018 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2018 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подведомственных им учреждений.

Бюджет Чудовского муниципального района на 2018 год утвержден решением Думы Чудовского муниципального района от 22.12.2017 № 221 «О бюджете муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – бюджет муниципального района). Бюджет Чудовского муниципального района – основной источник финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления, инструмент управления территорией.

Показатели бюджета муниципального района представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117 тыс. руб.	Проект решения «Об исполнении бюджета»	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.				
Доходы	519 977,7	556 629,8	553 811,3	553 811,3	106,5	99,5
Расходы	519 977,7	568 804,9	551 434,3	551 434,3	106,5	96,9
Дефицит (-), профицит (+)	0,0	12 175,1	+ 2 377,0	+ 2 377,0	x	19,5

Плановые характеристики бюджета муниципального района в течение финансового года подвергались многочисленным корректировкам. Плановые доходы и расходы в течение финансового года были увеличены: на 6,5 процентов доходная часть и на 9,4 процентов расходная часть, сформирован плановый дефицит в сумме 12 175,1 тыс. рублей¹³. Введение планового дефицита бюджета при его исполнении обусловлено, в том числе наличием неучтенной в бюджете муниципального района кредиторской задолженности прошлых лет.

Доходы бюджета муниципального района в 2018 году исполнены в сумме 553 811,3 тыс. рублей, или на 99,5 процентов к уточненным плановым назначениям. Расходы бюджета муниципального района в 2018 году исполнены в сумме 551 434,3 тыс. рублей, или на 96,9 процентов к уточненным плановым назначениям. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 377,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета муниципального района 2018 года осуществлялось в условиях жесткой нехватки финансовых ресурсов для целей текущего управления территорией.¹⁴

Исполнение бюджета муниципального района в 2018 году осуществлялось в соответствии с решением Думы Чудовского муниципального района от 22.12.2017 № 221 «О

¹³Практика введения дефицита бюджета муниципального района при исполнении бюджета Чудовского муниципального района наблюдалась при исполнении бюджета Чудовского муниципального района в 2015, 2016, 2017 годах.

¹⁴Подобный результат исполнения бюджета 2018 года и предыдущих периодов, как показала внешняя проверка, обусловлен рядом причин: решениями судов, не учитывающих положения статьи 161, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сложившейся структурой управления финансами, действующей системой формирования доходной и расходной частей бюджета, неправильным принятием к учету бюджетных обязательств на протяжении предыдущих отчетных периодов. При составлении проекта бюджета контрольно-счетный орган неоднократно указывал на несбалансированность бюджета и на наличие скрытого дефицита бюджета (скрытого муниципального долга).

бюджете муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и сводной бюджетной росписью бюджета муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Информация о доведенных показателях бюджетных ассигнований участникам бюджетного процесса представлена в Таблице 1 Приложения к Заключению. В разрезе основных участников бюджетного процесса самый большой объем финансовых ресурсов доведен до Комитета образования Администрации Чудовского муниципального района (260 239,9 тыс. рублей), самый маленький – до Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации Чудовского муниципального района (25 224,0 тыс. рублей). Годовая бюджетная отчетность представлена к внешней проверке всеми участниками бюджетного процесса. Отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год сформирован на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета муниципального района, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета. Сведения о результатах внешней проверки представлены далее по тексту Заключения.

Исполнение бюджета по доходам

Основной доходный потенциал бюджета Чудовского муниципального района формирует экономика административного центра г. Чудово (промышленные предприятия). Доходный потенциал сельских территорий вследствие особых экономических и организационных условий слабо влияет на консолидированные доходы бюджета муниципального района.

Доходы бюджета муниципального района запланированы в сумме 556 629,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 553 811,3 тыс. рублей, из них собственные доходы – в сумме 212 144,4 тыс. рублей. В течение 2018 года в доходную часть бюджета внесены изменения, доходы увеличены преимущественно за счет межбюджетных трансфертов.

Львиная доля доходной части бюджета Чудовского муниципального района представлена безвозмездными поступлениями от бюджетов других уровней, что в том числе обусловлено передачей государственных полномочий на муниципальный уровень. Объем собственных доходов в структуре доходов бюджета муниципального района составляет 38,3 процента. Показатель скромный, обусловлен, в том числе нормативным правовым регулированием (малыми нормативами отчислений, небольшим количеством доходных источников). Основной удельный вес в структуре собственных доходов бюджета Чудовского муниципального района занимают налоговые платежи, доля которых составила 94,1 процента в структуре собственных доходов. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составили 12 474,9 тыс. рублей, или менее 6 процентов.

Исполнение неналоговых доходов составило 78,3 процента к первоначальным плановым назначениям и 108,6 процента к уточненным назначениям.¹⁵



Доля неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета в среднесрочном периоде в сопоставимых условиях сокращается. Невысокий уровень

¹⁵ Анализ состава и состояния нефинансовых активов показал, что последние представлены объектами социального назначения, имеющими высокий процент износа. Ликвидность нефинансовых активов муниципального района низкая

неналоговых поступлений обусловлен как объективными факторами, такими как низкая ликвидность муниципального имущества, так и субъективными факторами, такими как недостатки нормативно-правового регулирования администрирования доходов, потерей контроля над объектами учета, некачественным проведением инвентаризации нефинансовых активов.

Одним из стратегически важных доходных источников продолжают оставаться непроизведённые активы - земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Доходы в бюджет от данного доходного источника поступают стабильно и представлены арендной платой за земельные участки и выкупной стоимостью земельных участков. Земельные участки как ресурс слабо вовлечены в экономический оборот по причине высоких ресурсных затрат оформления и имеют сильную зависимость от конъюнктуры рынка.

Размер собственных доходов относительно небольшой, ограничивает возможности местной администрации в решении вопросов местного значения и в развитии социально-экономического потенциала района.

Исполнение бюджета по расходам

Структура расходов бюджета муниципального района за 2018 год с незначительными отклонениями соответствует структуре расходов бюджета муниципального района предыдущих периодов. Основные расходы прошли по разделам 07 «Образование», 10 «Социальная политика», 01 раздел «Общегосударственные вопросы» и 08 «Культура, кинематография», что обусловлено имеющимися полномочиями местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

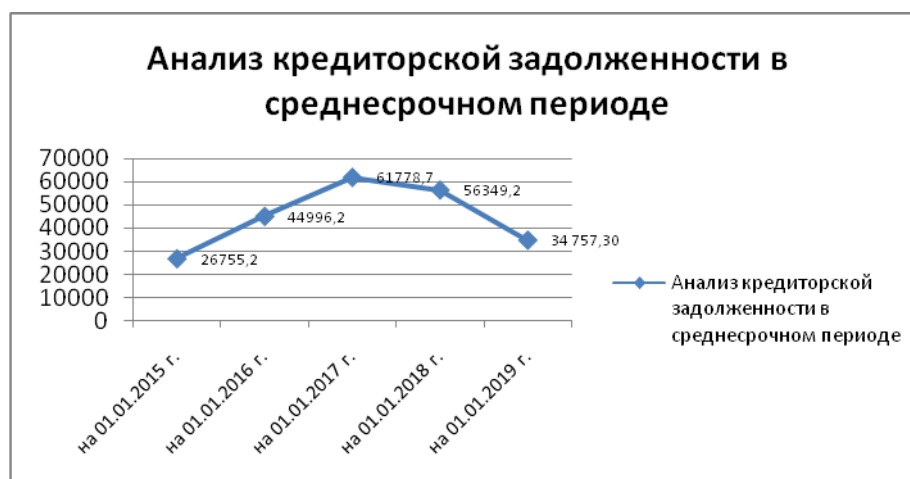
В разрезе групп бюджетной классификации расходов, основные расходы исполнены по группам расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

Информация о выполнении расходной части бюджета представлена в таблицах 3 и 4 Приложения к Заключению.

Самый большой объем средств бюджета муниципального района в 2018 году был направлен на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания подведомственными учреждениями – 322 459,1 тыс. рублей или 58,5 процента в структуре расходов. Второй по размеру объем средств был направлен на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 95 134,9 тыс. рублей или 17,3 процента в структуре расходов. Третий по размеру объем средств бюджета направлен на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 62 268,0 тыс. рублей или 11,3 процента в структуре расходов. Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в структуре расходов бюджета муниципального района составила 13 701,8 тыс. рублей, показатель скромный, обусловлен законодательно установленными полномочиями.

В 2018 году муниципалитетом организована работа по сокращению кредиторской задолженности муниципального образования. По состоянию на 31 декабря 2018 года общая сумма кредиторской задолженности составляет 34 757,3 тыс. рублей, что на 21 591,9 тыс.

рублей менее показателя на аналогичную дату прошлого года (56 349,2 тыс. рублей)¹⁶. Сведения о размере кредиторской задолженности представлены в диаграмме:



Долговая политика

Сведения о предельном объеме муниципального долга, фактические и установленные решением о бюджете муниципального района на 2018 год, представлены в таблице:

тыс. руб.

Показатель	Решение о бюджете 2018		Годовая бюджетная отчетность 2018
	первоначальный	уточненный	
Предельный объем муниципального внутреннего долга тыс. рублей	180 315,0	195 000,0	177 554,3
Верхний предел муниципального внутреннего долга	180 315,0	195 000,0	177 554,3

В 2018 году местной администрацией (сторона муниципального контракта) были осуществлены муниципальные заимствования на общую сумму 119 627,9 тыс. рублей. В 2018 году местной администрацией (сторона муниципального контракта) были осуществлены возвраты муниципальных заимствований на общую сумму 126 588,0 тыс. рублей.

Сведения о собственных доходах и размере муниципального долга по результатам исполнения бюджета за 2018 год представлены в таблице:

тыс. руб.

Год	Собственные доходы без доп. норматива	Размер муниципального долга
2012	158 269,8	45 844,4 на 01.01.2013 г.
2013	171 731,6	64 056,4 на 01.01.2014 г.
2014	124 500,139	103 210,0 на 01.01.2015 г.
2015	85 307,6	133 270,0 на 01.01.2016 г.
2016	94 956,0	169 270,0 на 01.01.2017 г.
2017	93 641,6	184 596,0 на 01.01.2018 г.
2018	102 117,0	177 554,3 на 01.01.2019 г.

Муниципальный долг на 01.01.2019 года составил 177 554,3 тыс. рублей. Муниципальное образование по состоянию на 01 января 2019 года снизило муниципальный долг на 6 960,1 тыс. рублей. Долговая политика муниципалитета претерпела существенное изменение. Предыдущие периоды характеризовались ростом муниципального долга.

¹⁶Наличие кредиторской задолженности является неблагоприятным фактором для муниципального образования и снижает эффективность бюджетных расходов.

Предельный объем муниципального долга не превысил общий объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений доходов по дополнительному нормативу отчислений в соответствии с п. 3 статьи 107 Бюджетного кодекса.

Муниципальный долг представлен коммерческими кредитами в сумме 78 900,0 тыс. рублей и бюджетными кредитами в сумме 98 654,3 тыс. рублей.

В целях стабилизации долговой нагрузки бюджета муниципального района и оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году проведено «перекредитование» ранее полученных бюджетных кредитов. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 8 007,8 тыс. рублей или 2,9 % объема расходов бюджета (без учета расходов, произведенных за счет субвенций из областного бюджета), что не превышает предельного объема, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Темпы роста собственных доходов (без учета дополнительного норматива) и объема муниципального долга разнонаправленные в среднесрочном периоде. Объем муниципального долга превышает собственные доходы.

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности показала, что работа по приведению программного учета нефинансовых и финансовых активов, пассива в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, проведена не всеми субъектами учета.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год выявила нарушения пункта 3 статьи 219, статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации у четырех главных администраторов (получателей) бюджетных средств из семи. Данный вид нарушений присутствовал в иных отчетных периодах.

Риски достоверности показателей годовой бюджетной отчетности, в том числе Баланса исполнения бюджета, сохраняются. Баланс бюджета муниципального района (ф. 0503120) представлен в таблице 5 «Баланс бюджета 2017/2018 год». Баланс государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503720) представлен в таблице 6 «Баланс государственного (муниципального) учреждения 2017/2018».

Анализ структуры и содержания Баланса бюджета муниципального района установил:

Структура нефинансовых активов Чудовского муниципального района не изменилась. Незначительные изменения показателей нефинансовых активов связаны преимущественно с приведением учета нефинансовых активов в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации. Состояние нефинансовых активов – слабо удовлетворительное, большинство объектов учета имеют большой процент износа.

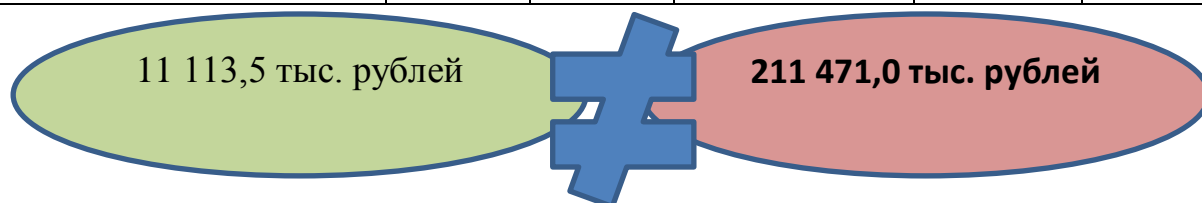
По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности бюджетный учет нефинансовых активов объектами контроля осуществляется с нарушениями бюджетного законодательства и не отвечает требованиям достоверности, полноты и своевременности. Показатели нефинансовых активов, представленные в составе формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» за 2018 год имеют риски достоверности¹⁷.

Показатели пассива изменились значительно. Снижение отмечено по следующим показателям Баланса: «Расчеты по платежам в бюджеты» - с 5 659,1 тыс. рублей до 962,9 тыс. рублей; «Кредиторская задолженность по выплатам» - с 47 872,5 тыс. рублей до 32 953,8 тыс. рублей и «Кредиторская задолженность по доходам» - с 2 817,6 тыс. рублей до 840,6 тыс. рублей.

¹⁷Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности установила ряд нарушений бюджетного законодательства в части ведения бухгалтерского учета муниципального имущества, в том числе и земельных участков, собственность на которые не разграничена.

Группировка активов и пассивов для оценки финансовой стабильности бюджетной деятельности на конец отчетного периода 2018 года представлена в таблице:

Группы активов	тыс. руб.		Группы пассивов	тыс. руб.	
	2017	2018		2017	2018
Денежные средства на счете бюджета (собственные доходы)	1 201,6	4 132,2	Кредиторская задолженность	53 500,4	33 916,7
Быстрореализуемые активы	отсутствуют		Краткосрочные пассивы	184 596,0	177 554,3
Медленно реализуемые активы	отсутствуют				
Труднореализуемые активы ¹⁸	10 000,0*	6 981,3	Среднесрочные займы и кредиты		



Соотношение приведенных групп активов и пассива Чудовского муниципального района, как в статике, так и в динамике показывает, что срочные обязательства Чудовского муниципального района остаются непокрытыми реальными активами. В период 2018 года наблюдается изменение пассива - снижение кредиторской задолженности, что является положительным фактором бюджетной деятельности. Однако вследствие закредитованности и высокого показателя кредиторской задолженности прошлых отчетных периодов бюджет муниципального района продолжает испытывать дополнительную финансовую нагрузку.

Анализ структуры неисполненных бюджетных обязательств установил, что существенная доля неисполненных бюджетных обязательств является задолженностью местной администрации перед муниципальными учреждениями (субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидии на иные цели). Муниципальные учреждения сферы образования, культуры, физкультуры и спорта получали финансовое обеспечение своей деятельности не в соответствии с заключенными Соглашениями о порядке предоставления субсидий на выполнение муниципального задания, на иные цели¹⁹. Основная причина подобного исполнения бюджета – нарушение принципов бюджетного законодательства при формировании проекта бюджета и отсутствие жестких управленческих решений в целях выполнения требований бюджетного законодательства в предыдущие периоды.

Анализ структуры и содержания Баланса муниципальных учреждений установил:

Структура активов муниципальных учреждений не изменилась, показатели активов изменились незначительно.

Показатели пассива изменились. Изменения в сторону уменьшения коснулись «Кредиторской задолженности по выплатам» с 24 786,6 тыс. рублей до 18 839,9 тыс. рублей, «Расчетов по платежам в бюджеты» с 22 184,5 тыс. рублей до 18 621,6 тыс. рублей, «Кредиторской задолженности по доходам» с 47 854,8 тыс. рублей до 10 218,7 тыс. рублей.

Группировка активов и пассивов для оценки финансовой стабильности деятельности муниципальных учреждений представлена в таблице:

¹⁸ Дебиторская задолженность по доходам (показатель Баланса)

¹⁹ Более того, при формировании нормативных затрат на оказание услуг отрасли образование, культура, физкультура и спорт последние формируются не исходя из принципа «сколько нужно при прочих равных условиях для оказания услуги», а исходя из «сколько есть для оказания услуги».

тыс. руб.

Группы активов	2017	2018	Группы пассивов	2017	2018
Денежные средства	50 249,2	7 214,8	Кредиторская задолженность (поставщики, фонды)	46 488,4	37 461,4
Быстрореализуемые активы	отсутствуют		Краткосрочные пассивы	отсутствуют	
Медленно реализуемые активы	отсутствуют		Среднесрочные займы и кредиты	отсутствуют	
Труднореализуемые активы (дебиторская задолженность)	39 534,9	36 751,6			

Соотношение приведенных групп активов и пассивов показало, что срочные обязательства остаются непокрытыми активами. Дебиторская задолженность муниципальных учреждений – задолженность бюджета Чудовского муниципального района (Администрации Чудовского муниципального района).

Благоприятный сценарий развития финансовых взаимоотношений учредителя (Администрации Чудовского муниципального района) с муниципальными учреждениями в условиях сложного финансового положения бюджетной деятельности возможен в случае предоставления бюджету Чудовского муниципального района безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы. Риски стабильного функционирования муниципальных учреждений сферы образования, культуры, физкультуры и спорта остаются высокими.

Комплексный анализ показателей Баланса бюджета Чудовского муниципального района и Баланса муниципальных учреждений Чудовского муниципального района показал сложное финансовое положение участников бюджетного процесса, характеризующееся муниципальным долгом, расходами на обслуживание муниципального долга и расходами в виде пеней, штрафов по причине несвоевременного исполнения принятых бюджетных обязательств.

По результатам анализа исполнения бюджета за 2018 год Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает положительные изменения в процессе администрирования доходов, в организации работы по повышению качества управления финансовыми ресурсами, в том числе по снижению муниципального долга и кредиторской задолженности муниципалитета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проект решения Думы Чудовского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год» отражает кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за период с 01 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно.

Бюджет муниципального района исполнен с профицитом, установлены тенденции снижения кредиторской задолженности, муниципального долга.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 50
на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2020 год) (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15 ноября 2018 года № 4.

Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2019 года.

Материалы проекта бюджета 2020 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, внесенных после 15 ноября 2019 года.

Анализ документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, установил:

В нарушении статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ местной администрацией одновременно с проектом бюджета не представлен прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района отмечает, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете должна быть представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год²⁰. Представленный в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района документ не дает оценку ожидаемого исполнения бюджета.

Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Грузинского сельского поселения.

Грузинское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления. Особые экономические, территориальные и организационные условия осуществления местного самоуправления это - дотационный характер бюджета (низкая бюджетная обеспеченность расходных обязательств), наличие большого количества населенных пунктов, удаленных от административного центра (более 30 населённых пунктов), небольшая численность населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, низкая социальная и экономическая активность населения.

На территории поселения на 01.01.2019 года проживало 2 547 человек. Тенденция по снижению численности населения, проживающего на территории поселения, сохраняется.

На территории сельского поселения осуществляют экономическую деятельность 41 субъект, в том числе 5 субъектов по виду деятельности торговля розничная и оптовая.

²⁰ Данный документ должен выполнять функции важного источника информации (для анализа и обоснования плановых значений показателей). Также в документе предполагается дать оценку и установить причины невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, неполного освоения ассигнований и (или) перерасходов по статьям расходов бюджета.

Экономика сельского поселения представлена субъектами экономической деятельности, осуществляющими преимущественно розничную торговлю и реализующими бытовые услуги для населения сельского поселения.

Рыночная конъюнктура Грузинского сельского поселения не самодостаточная. Условия для социально-экономического развития сельского поселения неконкурентоспособные в сравнении с иными типами муниципальных образований (городскими поселениями). Данный фактор вкупе с низкой социальной и экономической активностью населения предопределяют глубокие проблемы социально-экономического развития территории.

Особенностью Грузинского сельского поселения является относительная близость к таким крупным городам как Санкт-Петербург, Кириши, Великий Новгород, что обуславливает увеличение численности населения (городских жителей) в населенных пунктах Грузинского сельского поселения в весенне-летний период. Сезонное увеличение численности населения негативно сказывается на удовлетворении потребностей постоянно проживающего на территории сельского поселения населения. Городское население, временно пребывающее на территории сельского поселения, предъявляет высокие требования к благоустройству территории, инфраструктуре, тем самым оказывая существенное влияние на формирование расходной части бюджета, и ограниченно участвует в формировании доходов бюджета поселения. Финансовые ресурсы дотационного бюджета «отвлекаются» от решения проблем сельского населения - населения, имеющего постоянную регистрацию по месту жительства на территории сельского поселения.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета на 2020 год представлены в таблице:

Показатель	тыс. руб.					
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.		2020 г.
	Проект бюджета	Проект бюджета	Проект бюджета	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета
Доходы	15 173,8	17 400,7	14 401,6	14 745,3	18 597,5	17 337,9
Расходы	15 173,8	17 400,7	14 401,6	14 745,3	18 843,1	17 337,9
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	-245,6	х

Проект решения о бюджете на 2020 год сбалансирован без дефицита. Основные параметры проекта бюджета выше параметров проекта бюджета предыдущего периода и ниже параметров ожидаемого исполнения бюджета 2019 года. Параметры бюджета в среднесрочном периоде не имеют стабильной динамики. Решающее влияние на формирование параметров бюджета продолжают оказывать бюджетная и налоговая политика федерального и регионального уровней в части направляемых в бюджет сельского поселения межбюджетных трансфертов.

Доходы проекта бюджета

Объем собственных доходов прогнозируется с незначительным ростом к ожидаемому исполнению 2019 года. В общей структуре доходов изменения незначительные.

Налоговая политика, реализуемая местной администрацией, направлена на сохранение налоговой нагрузки по имущественным налогам на население, в том числе по причине федерального регулятора (налог на имущество).

Администрация Грузинского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным администратором налоговых доходов Межрайонной ИФНС по Новгородской области. Представленные показатели не подтверждены расчетами и обоснованиями.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ и земельному налогу запланированы ниже ожидаемого исполнения 2019 года. Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы с незначительным ростом (11,0 тыс. рублей).

Доходы от единого сельскохозяйственного налога в 2020 году запланированы в сумме 3,9 тыс. рублей (показатель проекта бюджета 2019 года по данному доходному источнику составлял 0 рублей, ожидаемое исполнение 2019 года – 15,5 тыс. рублей).

Администрация Грузинского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора бюджетных средств по неналоговой группе доходов.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества разработан, но утвержден Советом депутатов Грузинского сельского поселения позже представленного в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района проекта бюджета²¹.

Прогноз по неналоговым доходам реалистичен, присутствуют риски выполнения доходов от реализации имущества, находящегося в собственности сельского поселения по причине низкой ликвидности последнего.

По причине высокой ликвидности земельных участков в сельской местности, муниципальным образованием запланированы мероприятия по реализации данных активов на сумму 80,0 тыс. рублей.

Показатели расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению.

Анализ расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района установил:

Показатель собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения в расчете на одного жителя продолжает оставаться минимальным (1 285 рублей) среди сельских поселений Чудовского муниципального района. Грузинское сельское поселение, имея самую большую численность населения и площадь поселения, имеет самый низкий показатель по земельному налогу и самый высокий показатель по налогу на имущество физических лиц. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависимы от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели.

Поступление в бюджет сельского поселения доходов от единого сельскохозяйственного налога запланировано в сумме 3,9 тыс. рублей, столь низкий показатель обусловлен высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли.

Показатели по имущественным налогам Грузинского сельского поселения могут быть обусловлены низкой кадастровой стоимостью земельных участков и имущества и (или) неполным охватом объектов учета, недостоверностью сведений главного администратора бюджетных средств.

Расходы проекта бюджета

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования и имеющих практическую ценность, являются муниципальные программы:

1) «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2018-2020 годы)», утвержденная постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 29.11.2017 № 298 (далее – Муниципальная программа 1);

²¹Решение Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 12.12.2019 № 200 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2020 год»

2) «Формирование современной городской среды на территории Грузинского сельского поселения на 2018-2022 годы», утвержденная постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 24.10.2017 № 261 (далее – Муниципальная программа 2);

3) «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на территории Грузинского сельского поселения на 2020-2024 годы», утвержденная постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 04.12.2019 № 224 (далее – Муниципальная программа 3);

4) «Информатизация Грузинского сельского поселения на 2020 – 2022 годы», утвержденная постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 04.09.2019 № 167 (далее – Муниципальная программа 4).

Муниципальные программы ориентированы на повышение уровня и качества жизни населения Грузинского сельского поселения. Муниципальные программы сформированы под планируемые доходы. Мероприятия Муниципальных программ направлены на решение насущных проблем территории: на содержание улично-дорожной сети, на благоустройство территории, на уличное освещение и прочее. Комплекс мероприятий муниципальных программ не обеспечен достаточными финансовыми ресурсами для достижения цели повышения уровня и качества жизни населения. В условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий муниципальные программы решают задачу сохранения достигнутого уровня и качества жизни населения муниципального образования. Для достижения данной цели необходима постоянная оптимизация и адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу территории. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета. Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств (целевые статьи).

Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. 96,7 процентов расходов имеют программный формат.

Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру первой части целевой статьи, которая сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы.

Расходы проекта бюджета на содержание улично-дорожной сети увеличились в сравнении с расходами 2019 года и составили 6 957,1 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства и озеленение территории, приведение в качественное состояние элементов благоустройства сократились в сравнении с расходами 2019 года (на 190,0 тыс. рублей) и составили 730,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на мероприятия по санитарной очистке населенных пунктов и прочие мероприятия по благоустройству.

Расходы проекта бюджета на уличное освещение сократились в сравнении с планируемыми расходами 2019 года (-39,5 тыс. рублей) и составили 3 012,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на приобретение минимального количества энергосберегающих светильников и закупку электроэнергии.

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 70,0 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя прошлого года. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку услуг, необходимых для управления и распоряжения муниципальным имуществом. Данные расходы запланированы с уменьшением в сравнении с расходами 2019 года (- 45,0 тыс. рублей).

Расходы проекта бюджета на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения составили 74,0 тыс. рублей, что ниже показателя проекта бюджета 2019 года. Бюджетные ассигнования планируется направить на приобретение мотопомпы и чистку пожарных водоемов.

Расходы проекта бюджета на мероприятия в сфере культуры, физкультуры, молодежной политики очень низкие.

Расчеты бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальных программ проведены «от обратного». Местная администрация в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, вправе принимать бюджетные обязательства в пределах, доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы или на содержание органов местного самоуправления запланированы в размере 5 051,5 тыс. рублей. Данный показатель ниже аналогичного показателя прошлого года (-346,1 тыс. рублей). Произведена корректировка расходов на отопление административного здания и на приобретение нефинансовых активов, компьютерной техники.

Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по данной целевой статье представлены.

Расходы на мероприятия по комфортной городской среде составили 150,0 тыс. рублей, что ниже показателя прошлого года (-15,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов административного центра.

Расходы на мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан и на содействие и развитие ТОС составили 210,0 тыс. рублей (предусмотрено софинансирование при победе в конкурсе проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения) и 30, 0 тыс. рублей соответственно.

Расходы на мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны составили 54,0 тыс. рублей и планируется направить на выполнение работ по постановке на государственный учет воинских захоронений и выполнение работ по ремонту воинских захоронений, благоустройству территории воинских захоронений, установке на них мемориальных знаков.

Расходы на информационное обеспечение запланированы в сумме 98,5 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на приобретение и сопровождение программного обеспечения, приобретение электронно-цифровых подписей, развитие и сопровождение официального сайта органа местного самоуправления, а также на периодическую печать.

Целевые статьи проекта бюджета простые, направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Расходы бюджета Грузинского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 16 770,0 тыс. рублей (96,7 процентов). Внепрограммные направления составляют 567,9 тыс. рублей или 3,3 процента.

Внепрограммные направления расходов направлены на обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (92,6 тыс. рублей); по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (202,2 тыс. рублей); переданные полномочия по формированию и содержанию муниципального архива (8,6 тыс. рублей); по организации нецентрализованного холодного водоснабжения (14,5 тыс. рублей); на проведение выборов депутатов представительного органа муниципального образования (250,0 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2020 год представлено в таблице:

тыс. руб.

Наименование	Раздел	Проект бюджета 2017 год	Проект бюджета 2018 год	Проект бюджета 2019 год	Ожидаемое исполнение 2019 год	Проект бюджета 2020 год
«Общегосударственные вопросы»	01	5 581,8	5 503,2	5 485,2	4 933,1	5 453,8
«Национальная оборона»	02	180,0	193,1	198,8	198,8	202,2
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	126,0	120,0	90,0	84,6	74,0
«Национальная экономика»	04	7 655,9	4 690,5	4 706,7	7 244,2	7 482,1
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	3 830,0	3 758,6	4 115,4	6 225,1	3 973,4
«Образование»	07	2,0	2,0	15,0	25,9	16,0
«Культура, кинематография»	08	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
«Социальная политика»	10		109,2	109,2	110,0	113,9
«Физическая культура и спорт»	11	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
«Средства массовой информации»	12	5,0	5,0	5,0	1,4	2,5
Всего		17 400,7	14 401,6	14 745,3	18 843,1	17 337,9

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации не изменился. Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице:

тыс. руб.

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования (проект бюджета)	
		2019	2020
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 426,2	4 474,4
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	9 895,1	12 198,0
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	109,2	113,9
500	Межбюджетные трансферты	84,8	92,6
800	Иные бюджетные ассигнования	230,0	459,0
	ИТОГО:	14 745,3	17 337,9

В разрезе групп видов расходов на 2020 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют самый высокий показатель – 12 198,0 тыс. рублей. Далее идут расходы на выплату персоналу – 4 474,4 тыс. рублей. Иные виды групп видов расходов имеют низкие показатели.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и

осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок, используемых в конкурентных процедурах, не позволяют специализировать функцию по закупкам, низкая конкурентоспособность территории влечет отсутствие эффекта. Конкурсные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок малая.

Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие. Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

За последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость, и миграционного оттока. Данный факт негативно сказывается на уровне социально-экономического развития сельской территории.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ²²	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел.	1 221	1 968	2 547
Число населенных пунктов	20	28	35
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой	18	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	23	31
Количество не газифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18	30,4	61,7
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2020 года, тыс. рублей	2 094,8	3 538,8	6 957,1
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18	23	59,2
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2020 года тыс. рублей	1 280,0	1 200,0	3 012,9
Число лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество организаций культуры и спорта (филиалов), всего в т.ч.:	6	2	9
<i>библиотечное обслуживание</i>	3	2	4
<i>досуг</i>	3	0	4
<i>спорт</i>	0	0	1
Количество образовательных организаций (филиалов)	1	2	3

²² Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2019 года, иных отчетных статистических форм

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета отвечает требованиям бюджетного законодательства. Формирование проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов осуществлено в программном формате. Основное влияние на параметры проекта бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения, в том числе льготы по имущественным налогам, и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Большое влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационные в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня.

Параметры проекта бюджета Грузинского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки (оптимизации бюджетных расходов).

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, так как последние формируются под планируемые доходы.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем экспертном заключении.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 51
на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2020 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15 ноября 2018 года № 3.

Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2019 года.

Материалы проекта бюджета 2020 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных до Администрации Трегубовского сельского поселения иными участниками бюджетного процесса после 15 ноября 2019 года.

Анализ документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, установил:

В нарушении пункта 5 статьи 179.4 местной администрацией в текстовой части проекта бюджета не утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

В нарушении статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ местной администрацией одновременно с проектом бюджета не представлены следующие материалы и документы: предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района отмечает, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете должна быть представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год²³. Представленный в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района документ не дает оценку ожидаемого исполнения бюджета.

Администрация Трегубовского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Трегубовского сельского поселения. Трегубовское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления. Особые экономические, территориальные и организационные условия осуществления местного самоуправления характеризуются дотационным характером бюджета (низкой бюджетной обеспеченностью расходных обязательств), наличием большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского

²³ Данный документ должен выполнять функции важного источника информации (для анализа и обоснования плановых значений показателей). Также в документе предполагается дать оценку и установить причины невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, неполного освоения ассигнований и (или) перерасходов по статьям расходов бюджета.

поселения с большой долей нетрудоспособного населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Территория Трегубовского сельского поселения расположена в зоне рискованного земледелия. Рыночная конъюнктура Трегубовского сельского поселения слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с иными типами муниципальных образований (городскими поселениями). Основным преимуществом поселения является территориальное расположение населенных пунктов Трегубовского сельского поселения по федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия».

С 2010 года наметилась устойчивая тенденция снижения численности населения. В большинстве населенных пунктов Трегубовского сельского поселения показатель численности сельского населения очень низкий. В 2019 году количество населенных пунктов, не имеющих постоянного населения (жителей с постоянной регистрацией по месту жительства) составило 2 единицы.

Особенностью Трегубовского сельского поселения является относительная близость к таким крупным городам как Санкт-Петербург, Великий Новгород, что обуславливает увеличение населения (городских жителей) в населенных пунктах Трегубовского сельского поселения в весенне-летний период. Сезонное увеличение численности населения негативно сказывается на функционировании муниципалитета. Городское население ограниченно участвует в формировании доходов бюджета поселения, одновременно оказывая существенное влияние на формирование расходной части бюджета (требования к благоустройству территории, инфраструктуре), что в условиях дотационного бюджета отвлекает финансовый ресурс от проблем сельского населения. Данный фактор необходимо учитывать при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения, однако, возможности местной администрации в этом направлении существенно ограничены и сводятся к полномочиям по установлению земельного и имущественного налога.

Основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Немаловажное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационны в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня. Налоговая и бюджетная политика, реализуемая местной администрацией в этой части, требует гибких и прозрачных межбюджетных отношений, преимущественно с региональным уровнем. Увеличение налоговой нагрузки на население (налог на имущество, земельный налог) влечет снижение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и в целом не изменяет параметры бюджета. В условиях дотационного характера бюджета необходимо создание мотивирующего инструмента, обеспечивающего реальный рост параметров бюджета. Формирование данного инструмента необходимо обеспечить региональному уровню, непосредственно формирующему уровень бюджетной обеспеченности сельских поселений.

В современных условиях инструмент повышения налогового потенциала территории муниципального образования предложен федеральным законодательством. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно-целевому управлению территорией, расширив полномочия местной администрации полномочиями по экономическому развитию территории. Сущность программно – целевого управления территорией заключается в создании социально-экономического проекта развития территории с мобилизацией всех видов ресурсов на его выполнение. По причине низкой бюджетной обеспеченности сельских

поселений и отсутствия адекватных данному виду управления ресурсов (финансовый и человеческий капитал) документы стратегического планирования, удовлетворяющие требованиям Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и проблемам территории, носят формальный характер.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы», утвержденная постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 08.11.2017 № 147 (далее – Муниципальная программа). Муниципальная программа направлена на повышение уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления, но не обеспечено ресурсами. Мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории: на содержание улично-дорожной сети, на благоустройство и озеленение территории, на уличное освещение. Мероприятия муниципальной программы обеспечивают поддержание имеющейся инфраструктуры и не влекут повышения уровня и качества жизни населения. Для достижения цели повышения уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения необходимо экономическое развитие поселения, которое в настоящий момент наблюдается на территории Трегубовского сельского поселения. На территории сельского поселения осуществляют экономическую деятельность 27 экономических субъектов (2018 год – 30). Однако, экономическое развитие территории слабо влияет на доходную часть бюджета сельского поселения. По причине особых экономических и организационных условий функционирования муниципалитета (низкая бюджетная обеспеченность, население - малочисленно) доходные источники, определенные федеральным законодательством, не обеспечивают бездотационный характер бюджета. Показатель численности населения оказывает решающее влияние на параметры бюджета. Трегубовское сельское поселение имеет слабую экономическую самостоятельность. Бюджет поселения зависит от вышестоящих бюджетов. Ресурсы Трегубовского сельского поселения ограничены. Проектное управление является одним из ресурсозатратных. Муниципальная программа как документ бюджетного планирования не увязывает бюджетное планирование с социально-экономическим развитием по причине отсутствия последнего. Предложение Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района о необходимости разработки проекта экономического развития территории остается нереализованными в данный момент в силу объективно существующих факторов.

Основополагающей целью деятельности местной администрации в условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Муниципальная программа сформирована под проект бюджета.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в сумме 8 362,5 тыс. рублей в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения и неудовлетворительного состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры более крупных населенных пунктов. Обеспечение реализации муниципальной программы обеспечивает местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы

(содержание местной администрации) составляет 4 003,7 тыс. рублей, или 44,6 процента в структуре расходов проекта бюджета.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета на 2020 год представлены в таблице:

Показатель	тыс. руб.			
	Проект бюджета 2018 год	Проект бюджета 2019 год	Ожидаемое исполнение 2019 год	Проект бюджета 2020 год
Доходы	7 694,6	8 001,7	8 700,7	8 977,6
Расходы	7 694,6	8 001,7	9 559,7	8 977,6
Дефицит (-) профицит	х	х	- 859,0	х

Проект решения о бюджете на 2020 год сбалансирован без дефицита и профицита.

Основные характеристики проекта бюджета на 2020 год выше параметров проекта бюджета на 2019 год. Большое влияние на формирование параметров бюджета оказывают межбюджетные трансферты. Бюджет Трегубовского сельского поселения – дотационный.

Параметры бюджета Трегубовского сельского поселения, имея большую зависимость от реализуемой региональным уровнем межбюджетной политики, находятся под влиянием постоянной оптимизации бюджетных расходов и корректировки утвержденных показателей бюджета.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, по вышеперечисленным факторам, мало актуальны для сельского поселения. Практическая ценность трехлетнего планирования бюджета Трегубовского сельского поселения низкая, но актуальная. Сплошной анализ планового периода 2021-2022 годов при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия не проводился по причине слабого практического применения. Однако, в случае выявления в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия аспектов, относящихся к плановому периоду, имеющих практическую ценность, последние будут раскрыты по тексту настоящего Заключения. Целесообразность анализа планового периода 2020-2021 годов отсутствует.

Доходы проекта бюджета

В общей структуре доходов изменения незначительные.

Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района на основании данных, представленных главным администратором налоговых доходов Межрайонной ИФНС по Новгородской области. Данные мало информативны, не содержат пояснений и обоснований.

Администрация Трегубовского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора бюджетных средств по неналоговой группе доходов.

Расчеты неналоговых доходов произведены исходя из ожидаемого исполнения за 2019 год, сумм задолженности по данным налогам.

Доходы от продажи муниципального имущества в 2020 году местной администрацией запланированы в сумме 200,0 тыс. рублей. Прогнозный план приватизации муниципального имущества разработан и утвержден решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 18.11.2019 г. № 178 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества Трегубовского сельского поселения на 2020 год». Согласно плану приватизации планируется реализовать нежилое кирпичное одноэтажное здание бани, общей площадью 204 м², по адресу: д. Трегубово, ул. Школьная, д. 10 (1985 год постройки).

Плановые показатели собственных доходов поселения на 2020 год выше ожидаемого исполнения 2019 года.

Показатель бюджетной обеспеченности на одного жителя в 2020 году без учета дотации и с учетом дотации – 4 510 рублей и 5 423 рубля соответственно. Показатель бюджетной обеспеченности на одного жителя остается одним из самых высоких среди сельских поселений муниципального района.

На территории Трегубовского сельского поселения ведут экономическую деятельность 27 субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе 5 субъектов осуществляют деятельность по виду: торговля розничная и оптовая). Довольно высокий показатель для малочисленного сельского поселения.

К доходам сельских поселений относятся поступления от земельного налога, налога на имущество физических лиц, налога на доходы физических лиц по нормативу 2 процента, единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30 процентов.

Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц непосредственно зависят от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели. Проектом бюджета на 2020 год плановые показатели по земельному налогу выше аналогичных показателей прошлого года. Администратором данного доходного источника является Межрайонная ИФНС, обоснования и расчеты планового показателя не информативны. По устным пояснениям специалиста комитета финансов Администрации Чудовского муниципального района, изменения показателей в сторону увеличения в основном связано с ростом налоговой базы по физическим лицам (с учетом сумм недоимки по платежам).

Поступления в бюджет сельского поселения от единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30 процентов являются разовыми и малыми, что обусловлено высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли. Однако, в проекте бюджета на 2020 год самый высокий показатель по данному доходному источнику запланирован в Трегубовском сельском поселении.

Трегубовское сельское поселение, имея самую низкую численность населения, имеет средний показатель по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц.

Показатель бюджетной обеспеченности на одного жителя без учета дотации в 2020 году значительно выше аналогичного показателя 2019 года.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета. Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств (целевые статьи).

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальной программы. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и внепрограммным направлениям деятельности местной администрации. По причине низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств целевые статьи проекта бюджета не несут стратегического характера. Основные мероприятия обеспечивают первоочередные необходимые расходы потребностей населения (уличное освещение, благоустройство) и не направлены на изменение показателей социально-экономического развития территории сельского поселения.

Расходы проекта бюджета на содержание улично-дорожной сети составили 2 094 800 рублей, что выше аналогичного показателя прошлого года.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства и озеленение территории, приведение в качественное состояние элементов благоустройства, сбора и вывоза ТБО составили 500 000 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на уборку территории, содержание мест захоронения и вывоз бытовых отходов.

Расходы проекта бюджета на уличное освещение составили 1 280 000 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку электроэнергии и проведение мероприятий по энергосбережению.

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 50 000 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку услуг, необходимых для управления и распоряжения муниципальным имуществом. Сумма бюджетных ассигнований, запланированных на 2020 год значительно ниже запланированных показателей проекта бюджета 2019 года (- 150 000 рублей).

Расходы проекта бюджета на мероприятия по проведению землеустроительных, картографических работ и услуг по разработке нормативных правовых актов территориального планирования составили 200 000 рублей, что выше показателя прошлого года в 2 раза (внесение изменений в Генплан и правила землепользования).

Расходы на мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан составили 130 000 рублей (Объем софинансирования в случае победы проекта местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения).

Расходы проекта бюджета на мероприятия в сфере культуры, физкультуры низкие.

Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальной программы сформированы «от обратного». Местная администрация в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса вправе принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы (на содержание органов местного самоуправления) составили 4 003 700 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание Главы Трегубовского сельского поселения, на содержание местной администрации и на иные расходы, обеспечивающие деятельность местной администрации по решению вопросов местного значения. Показатель проекта бюджета 2020 выше показателя прошлого года. Увеличение связано с повышением оплаты труда Главы поселения и работникам органа местного самоуправления с 1 октября 2019 года в соответствии с Решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 18.10.2019 № 170 (в 1,35 раза – Глава поселения, 1,2 раза – работники местной администрации).

Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по данной целевой статье представлены.

Расходы бюджета Трегубовского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 8 362 500 рублей или 93,1 процентов. Внепрограммные направления составляют 615 100 рублей или 6,9 процента.

Внепрограммные направления расходов направлены на обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (49,9 тыс. рублей); на осуществление отдельных переданных полномочий по формированию архивных фондов (8,6 тыс. рублей); на содержание штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области по организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, и захоронению твердых коммунальных отходов (128,9 тыс. рублей); на осуществление отдельных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (0,5 тыс. рублей); на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (80,9 тыс. рублей); на обеспечение выборов Главы и депутатов поселения (220,0 тыс. рублей); на осуществление отдельных переданных полномочий по организации нецентрализованного холодного водоснабжения (41,8 тыс. рублей); на публичные нормативные социальные выплаты гражданам (пенсионное обеспечение бывших муниципальных служащих, с учетом перерасчета в соответствии с решением Совета депутатов от 18.10.2019 № 170) (84,5 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования. Проект бюджета формируется на очередной финансовый год и плановый период. Сроки реализации действующих муниципальных программ не согласуются со сроком формирования проекта бюджета: муниципальные программы не имеют планового периода, который актуален для следующих направлений расходов: уличное освещение, уборка территории, транспортное обслуживание.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2020 год представлено в таблице:

Наименование	Раздел	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год
		Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета
«Общегосударственные вопросы»	01	4 479,3	3 742,5	3 889,1	3 623,0	4 043,1	3 466,1	4 456,8
«Национальная оборона»	02	72,1	72,6	77,3	77,3	79,5	79,5	80,9
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	30,0	31,0	30,0	30,0	30,0	104,5	30,0
«Национальная экономика»	04	2 103,9	2 238,0	1 376,5	1 535,0	1 386,1	2 045,3	2 299,8
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	2 508,2	2 507,0	2 200,0	2 721,2	2 341,3	3 720,1	1 951,8
«Образование»	07	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	17,4	19,8
«Культура, кинематография»	08	35,0	48,9	30,0	35,1	30,0	40,0	40,0
«Социальная политика»	10	72,7	0	72,7	72,7	72,7	76,4	84,5
«Физическая культура и спорт»	11	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0
«Средства массовой информации»	12	5,0	1,5	5,0	1,0	5,0	1,4	5,0
Всего		9 320,2	8 655,5	7 694,6	8 109,3	8 001,7	9 559,7	8 977,6

Расходная часть проекта бюджета 2020 года сформирована ниже ожидаемого исполнения 2019 года и выше проекта бюджета 2019 года.

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации не изменился. Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице:

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования проектов бюджета			
		2017	2018	2019	2020
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения	2 982,5	2 943,5	2 940,4	3 449,5

	функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами				
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	6 102,6	4 572,0	4 882,9	5 108,7
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	72,7	72,7	72,7	84,5
500	Межбюджетные трансферты	102,4	56,4	45,7	49,9
800	Иные бюджетные ассигнования	60,0	50,0	60,0	285,0
	ИТОГО:	9 320,2	7 694,6	8 001,7	8 977,6

В разрезе групп видов расходов на 2020 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют высокий показатель – 5 108,7 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя прошлого года. Далее идут расходы на выплату персоналу – 3 449,5 тыс. рублей. Иные виды групп видов расходов имеют низкие показатели.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок по конкурентным процедурам являются причинами отсутствия специализации функции закупок, управленческие и риски выполнения закона – высокие. Территориальные и экономические условия осуществления местного самоуправления влекут отсутствие конкуренции, следовательно, отсутствие эффекта от реализации данного закона. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок малая. Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

За последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционный отток.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ²⁴	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел.	1 221	1 968	2 547
Число населенных пунктов	20	28	35
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой	18	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	23	31
Количество негазифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18	30,4	61,7
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2020 года, тыс. рублей	2 094,8	3 538,8	6 957,1
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18	23	59,2
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2020 года тыс. рублей	1 280,0	1 200,0	3 012,9
Число лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество организаций культуры и спорта (филиалов):	6	2	9
<i>библиотечное обслуживание</i>	3	2	4
<i>досуг</i>	3	0	4
<i>спорт</i>	0	0	1
Количество образовательных организаций (филиалов)	1	2	3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета отвечает требованиям бюджетного законодательства.

Формирование проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов осуществлено в программном формате.

Основное влияние на параметры проекта бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения, в том числе льготы по имущественным налогам, и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство.

Большое влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационны в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня.

Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, так как последние формируются под планируемые доходы.

Параметры проекта бюджета Трегубовского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки (оптимизации бюджетных расходов).

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных

²⁴Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2019 года, иных отчетных статистических форм

необходимых потребностей жизнедеятельности населения.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» при условии устранения замечаний и предложений, содержащихся в настоящем экспертном заключении.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 52
на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2020 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15 ноября 2018 года № 2.

Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2019 года.

Материалы проекта бюджета 2020 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных до Администрации Успенского сельского поселения иными участниками бюджетного процесса после 15 ноября 2019 года.

Анализ документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, установил:

В нарушении статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ местной администрацией одновременно с проектом бюджета не представлены следующие материалы и документы: основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования; прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района отмечает, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете должна быть представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год²⁵. Представленный документ не содержит анализа и обоснований ожидаемого исполнения бюджета.

Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Успенского сельского поселения. Успенское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления. Особые экономические, территориальные и организационные условия осуществления местного самоуправления характеризуются дотационным характером бюджета (низкой бюджетной обеспеченностью расходных обязательств), наличием большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Территория Успенского сельского поселения расположена в зоне рискованного земледелия. Рыночная конъюнктура Успенского сельского поселения слабая в силу

²⁵ Данный документ выполняет функции важного источника информации (для анализа и обоснования плановых значений показателей). Также в документе предполагается дать оценку и установить причины невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, неполного освоения ассигнований и (или) перерасходов по статьям расходов бюджета.

объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с иными типами муниципальных образований – городскими поселениями.

Одним из преимуществ поселения является территориальное расположение административного центра поселения села Успенское на федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия». Иными преимуществами Успенского сельского поселения являются относительную близость к таким крупным городам как Санкт-Петербург, Кириши, Великий Новгород, что обуславливает сезонное увеличение городских жителей в населенных пунктах Успенского сельского поселения в весенне-летний период. В большинстве населенных пунктов Успенского сельского поселения показатель численности сельского населения очень низкий. Сезонное увеличение численности населения негативно сказывается на функционировании муниципалитета. Несельское население ограничено участвует в формировании доходов бюджета поселения, одновременно оказывая существенное влияние на формирование расходной части бюджета (требования к благоустройству территории, инфраструктуре), что в условиях дотационного бюджета отвлекает финансовый ресурс от проблем территории сельского поселения.

К числу преимуществ Успенского сельского поселения можно отнести близость к районному центру г. Чудово, которая дает преимущества по развитию экономики и обуславливает высокую мобильность трудоспособного населения сельского поселения.

Перечисленные преимущества необходимо учитывать при формировании Стратегии развития территории сельского поселения, при определении основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения. Полномочия местной администрации в данном направлении существенно ограничены. Основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Немаловажное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационны в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня в соответствии со статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Налоговая и бюджетная политика требует гибких и прозрачных межбюджетных отношений, преимущественно с региональным уровнем. Увеличение налоговой нагрузки на население (налог на имущество, земельный налог) влечет снижение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и не влечет в целом изменения параметров бюджета. В условиях дотационного характера бюджета необходимо создание мотивирующего инструмента, обеспечивающего реальный рост параметров бюджета. Формирование данного инструмента обеспечивает региональный уровень, непосредственно формирующий уровень бюджетной обеспеченности сельских поселений.

В современных условиях одним из инструментов, направленных на повышение налогового потенциала территории муниципального образования, является реализация стратегического планирования и бюджетирования. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно-целевому управлению территорией, расширив полномочия местной администрации полномочиями по экономическому развитию территории. Сущность программно – целевого управления территорией заключается в создании социально – экономического проекта развития территории с мобилизацией всех видов ресурсов муниципалитета на его выполнении. Проектное управление является одним из ресурсозатратных. Бюджет поселения зависим от вышестоящих бюджетов. Ресурсы поселения ограничены. Успенское сельское поселение имеет слабую экономическую самостоятельность. По причине отсутствия адекватных данному виду управления

ресурсов (финансовый и человеческий капитал) документы стратегического планирования, удовлетворяющие требованиям Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и проблемам территории, носят формальный характер.

Проект решения о бюджете разработан на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы. Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь, можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, по вышерассмотренным особенностям, слабо актуальны для бюджетного планирования сельского поселения. Практическая ценность трехлетнего планирования бюджета Успенского сельского поселения низкая, но актуальная. Сплошной анализ планового периода 2021-2022 годов при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия не проводился по причине слабого практического применения. Однако, в случае выявления в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия аспектов, относящихся к плановому периоду, имеющих практическую ценность, последние будут раскрыты по тексту настоящего Заключения. Целесообразность анализа планового периода 2020-2021 годов отсутствует.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа. Одновременно с проектом решения о бюджете местной администрацией представлен проект муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания населению Успенского сельского поселения на 2020 – 2022 годы».

Муниципальная программа нацелена на повышение уровня и качества жизни населения Успенского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления, но не обеспечено ресурсами. Мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории: на содержание улично-дорожной сети, на благоустройство и озеленение территории, на уличное освещение. Мероприятия муниципальной программы обеспечивают поддержание имеющейся инфраструктуры и не влекут повышения уровня и качества жизни населения. Для достижения цели повышения уровня и качества жизни населения Успенского сельского поселения необходимо экономическое развитие поселения, которое на территории Успенского сельского поселения представлено несколькими инвестиционными проектами, реализуемыми Чудовским муниципальным районом. Инвестиционные проекты, реализуемые на территории Успенского сельского поселения Чудовским муниципальным районом, не получили развития в документах стратегического планирования Успенского сельского поселения. Предложение Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района о необходимости разработки экономического развития территории Успенского сельского поселения остается нереализованным, в том числе по причине слабой координации стратегического планирования между Чудовским муниципальным районом и Успенским сельским поселением, отсутствия ресурсов. Муниципальная программа как документ бюджетного планирования не увязывает бюджетное планирование с социально-экономическим развитием территории по объективным причинам - низкая бюджетная обеспеченность и недостатки документов стратегического планирования.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в 2020 году составляет 10 999,8 тыс. рублей. Муниципальная программа не отражает потребности Успенского сельского поселения в ресурсах. Ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы соответствует реальным доходам бюджета поселения. Ресурсное обеспечение муниципальной программы в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения, территориальной их разрозненности и слабо удовлетворительного состояния инфраструктуры населенных

пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры более крупных населенных пунктов.

Реализацию муниципальной программы обеспечивает местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 5 067,8 тыс. рублей, или 44,2 процента в структуре расходов проекта бюджета.

Основопологающей целью деятельности местной администрации в условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения населения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельского поселения.

Основные характеристики главного финансового документа территории Успенского сельского поселения представлены в таблице:

Показатель по годам	тыс. руб.					
	Проект бюджета 2016	Проект бюджета 2017	Проект бюджета 2018	Проект бюджета 2019	Ожидаемое исполнение 2019	Проект бюджета 2020
Доходы	9 597,2	9 183,8	9 261,2	9 339,1	12 952,7	11 456,6
Расходы	9 597,2	9 183,8	9 261,2	9 339,1	13 828,9	11 456,6
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	-876,2	х

Проект решения о бюджете на 2020 год сбалансирован без дефицита и профицита.

Основные характеристики проекта бюджета на 2020 год соответствуют характеристикам проекта бюджета 2019 года.

Доходы проекта бюджета

Объем собственных доходов в проекте бюджета 2020 года выше объема собственных доходов в проекте бюджета 2019 года. В общей структуре доходов изменения незначительные.

Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным администратором налоговых доходов Межрайонной ИФНС по Новгородской области. Представленные показатели не подтверждены расчетами и обоснованиями.

Показатели проекта бюджета 2020 года в части земельного налога выше показателей ожидаемого исполнения 2019 года. По устным пояснениям специалиста комитета финансов Администрации Чудовского муниципального района, изменения показателей в сторону увеличения в основном связано с ростом налоговой базы по физическим и юридическим лицам (с учетом сумм недоимки по платежам). Риски обоснованности плановых показателей.

Прогнозный план приватизации утвержден до рассмотрения проекта решения о бюджете Решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 30.10.2019 № 212 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества Успенского сельского поселения на 2020 год».

В план приватизации муниципального имущества включен один объект: жилой дом, общей площадью 32,9 кв.м с земельным участком общей площадью 1 500 кв.м., по адресу: Чудовский район, д. Зуево, ул. Центральная, д.7 (1 963 года постройки).

Предполагаемый доход от реализации данного имущества составляет 100,0 тыс. рублей. Показатели по неналоговым доходам обоснованы. Риски выполнения доходов от реализации имущества, находящегося в собственности сельских поселений, сохраняются.

Показатель бюджетной обеспеченности на одного жителя в 2020 году без учета дотации и с учетом дотации – 2 891 рубль и 3 889 рублей соответственно.

На территории Успенского сельского поселения ведет экономическую деятельность 34 экономических субъектов (в 2018 году – 36), в том числе в сфере розничной торговли 10 (в 2018 году – 14).

К доходам сельских поселений относятся поступления от земельного налога, налога на имущество физических лиц, налога на доходы физических лиц по нормативу 2 процента, единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30 процентов. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависят от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели.

Поступления в бюджет сельского поселения от единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30 процентов в бюджете 2020 года запланированы в сумме 0,6 тыс. рублей. Показатели проекта бюджета 2019 года не предусматривали поступление доходов от данного источника. Низкие плановые показатели на 2020 год вероятнее всего обусловлены высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли в целом.

Успенское сельское поселение, имея, среднюю численность населения, имеет самый высокий показатель по земельному налогу и средний показатель по налогу на имущество физических лиц.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета.

Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру кода первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы. По причине низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств целевые статьи проекта бюджета не несут стратегического характера. Основные цели выделения бюджетных средств направлены не на достижение целевых индикаторов, отражающих динамику показателей социально-экономического развития территории сельского поселения, а на обеспечение первоочередных нужд населения (уличное освещение, благоустройство).

Расходы проекта бюджета на содержание улично-дорожной сети составили 3 538 800 рублей, что выше показателя прошлого года на 1 402 600 рублей. Запланированные расходы будут направлены на содержание и ремонт дорог общего пользования местного значения.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства, озеленение территории, приведение в качественное состояние элементов благоустройства составили 463 200 рублей, наблюдается незначительное снижение к аналогичному показателю предыдущего года. Бюджетные ассигнования планируется направить на уборку территории, содержание гражданских и воинских мест захоронения.

Расходы проекта бюджета на уличное освещение составили 1 200 000 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку электроэнергии и оплату работ по ремонту и обслуживанию светильников. В целях повышения эффективности при

потреблении энергетических ресурсов планируется работа по установке индивидуальных приборов учета электрической энергии в населенном пункте д. Марьино, замена светильников уличного освещения на светодиодные. Показатель расходов бюджета Успенского сельского поселения на данные цели оценивается как низкий. Успенским сельским поселением проведены мероприятия по оборудованию узлов учета приборами учета электроэнергии, оптимизации количества светильников, что направлено на снижение расходов бюджета Успенского сельского поселения. Риски обоснованности показателя сохраняются.

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 100 000 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку услуг, необходимых для управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности составили 43 300 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на очистку и углубление пожарных водоемов, приобретение систем оповещения при чрезвычайных ситуациях.

Расходы проекта бюджета на мероприятия в сфере культуры, физкультуры низкие.

Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальной программы сформированы «от обратного». Местная администрация в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса вправе принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы (на содержание органов местного самоуправления) составили 5 067 800 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание главы Успенского сельского поселения, на содержание местной администрации, и на иные расходы, обеспечивающие деятельность местной администрации по решению вопросов местного значения. Показатель проекта бюджета 2020 года выше аналогичного показателя прошлого года. Данные изменения связаны с повышением оплаты труда работникам местной администрации с 01.10.2019 года на 4,3 процента; изменением размера денежного содержания Главы сельского поселения; удорожанием стоимости коммунальных услуг, стоимости бензина, услуг за охрану объекта.

Проектом бюджета на 2020 год впервые запланированы расходы на мероприятия по обеспечению деятельности старост сельских населенных пунктов - 48 000 рублей. Данные расходы запланированы в соответствии со следующими нормативными правовыми актами: областным законом Новгородской области № 304-ОЗ от 01.10.2018 года «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области»; областным законом Новгородской области № 452-ОЗ от 30.09.2019 года «О внесении изменения в областной закон «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области»; решением Совета депутатов Успенского сельского поселения № 184 от 15.02.2019 года «Об утверждении Порядка взаимодействия старост с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения на территории Успенского сельского поселения, размещения информации о назначенных старостах на официальном сайте Администрации Успенского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; решением Совета депутатов Успенского сельского поселения № 205 от 30.08.2019 года «О внесении изменений в решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 15.02.2019 № 184 «Об утверждении Порядка взаимодействия старост с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения на территории Успенского сельского поселения, размещения

информации о назначенных старостах на официальном сайте Администрации Успенского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Расходы проекта бюджета на финансовое обеспечение мероприятий на содействие и развитие ТОС составят 30 000 рублей (благоустройство дворовых территорий); на реализацию проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения – 140 000 рублей (софинансирование в случае победы в Проекте ППМИ).

Расходы проекта бюджета 2020 года на осуществление полномочий в части организации нецентрализованного холодного водоснабжения – 43 700 (содержание колодцев в населенных пунктах Успенского сельского поселения).

Расходы бюджета Успенского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 10 999 800 рублей или 96,0 процентов. Непрограммные направления составляют 456 800 рублей или 4 процента. Показатель непрограммных расходов в проекте бюджета 2020 года выше аналогичного показателя 2019 года. Данное изменение связано с включением в внепрограммные направления деятельности расходов на проведение выборов Главы поселения и депутатов.

Внепрограммные направления расходов направлены на обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (71,2 тыс. рублей); на финансовое обеспечение расходов для подготовки и проведения выборов Главы поселения и депутатов (298,8 тыс. рублей); на публичные нормативные социальные выплаты гражданам (пенсии бывшим муниципальным служащим) (86,8 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования расходной части проекта бюджета представлены по всем направлениям расходов.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2020 год представлено в таблице:

Наименование	Раздел	Проект бюджета		Ожидаемое исполнение 2019 год	Проект бюджета 2020 год
		2018 год	2019 год		
«Общегосударственные вопросы»	01	5 248,2	4 982,0	5 112,3	5 789,9
«Национальная оборона»	02	77,3	79,5	79,5	80,9
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	46,3	44,9	44,9	43,3
«Национальная экономика»	04	2 127,8	2 136,2	3 509,0	3 538,8
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	1 665,3	1 987,3	3 657,9	1 736,9
«Образование»	07	0	0	38,0	20,0
«Культура, кинематография»	08	5,0	5,0	54,1	5,0
«Социальная политика»	10	83,3	83,2	83,3	86,8
«Физическая культура и спорт»	11	1,0	1,0	1 229,9	5,0
«Средства массовой информации»	12	7,0	20,0	20,0	10,0
Всего		9 261,2	9 339,1	13 828,9	11 456,6

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации не изменился. Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам «Общегосударственные вопросы» - 5 789,9 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 3 538,8 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 736,9 тыс. рублей. Иные расходы имеют низкие показатели.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице:

тыс. руб.

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования, тыс. рублей			
		Проект 2017 год	Проект 2018 год	Проект 2019 год	Проект 2020 год
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 070,7	4 070,9	4 134,6	4 464,8
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	4 769,5	4 920,3	5 023,0	6 502,0
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	135,8	83,3	83,2	86,8
500	Межбюджетные трансферты	158,2	89,1	65,3	71,2
800	Иные бюджетные ассигнования	49,6	97,6	33,0	331,8
	ИТОГО:	9 183,8	9 261,2	9 339,1	11 456,6

В разрезе групп видов расходов на 2020 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют высокий для сельского поселения показатель – 6 502,0 тыс. рублей. Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 4 464,8 тыс. рублей. Третье место занимают расходы по иным бюджетным ассигнованиям – 331,8 тыс. рублей. Показатель проекта бюджета 2020 года значительно выше аналогичного показателя прошлого года в связи с планированием расходов на проведение выборов Главы поселения и депутатов. Иные виды групп видов расходов имеют низкие показатели.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок, используемых в конкурентных процедурах, не позволяют специализировать функцию по закупкам, низкая конкурентоспособность территории влечет отсутствие эффекта. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок мала.

Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

За последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и

миграционного оттока. Данный факт негативно сказывается на уровне социально-экономического развития сельской территории.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ²⁶	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел.	1 221	1 968	2 547
Число населенных пунктов	20	28	35
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой	18	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	23	31
Количество негазифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18	30,4	61,7
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2020 года, тыс. рублей	2 094,8	3 538,8	6 957,1
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18	23	59,2
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2020 года тыс. рублей	1 280,0	1 200,0	3 012,9
Число лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество организаций культуры и спорта (филиалов), всего	6	2	9
в т.ч.:			
<i>библиотечное обслуживание</i>			
<i>досуг</i>	3	2	4
<i>спорт</i>	3	0	4
	0	0	1
Количество образовательных организаций (филиалов)	1	2	3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета отвечает требованиям бюджетного законодательства.

Формирование проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов осуществлено в программном формате.

Основное влияние на параметры проекта бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения, в том числе льготы по имущественным налогам, и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство.

Большое влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационные в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня.

Основной проблемой муниципального образования является недостаточная

²⁶Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2019 года, иных отчетных статистических форм

финансовая обеспеченность. Доходная часть бюджета поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, так как последние формируются под планируемые доходы.

Параметры проекта бюджета Успенского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки (оптимизации бюджетных расходов).

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем экспертном заключении.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 48

на проект решения Совета депутатов города Чудово «О бюджете города Чудово на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов города Чудово «О бюджете города Чудово на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2020 год или бюджет города Чудово) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.11.2018 № 5.

Общие положения

Проект решения о бюджете направлен комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее - финансовый орган) в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района 15 ноября 2019 года, своевременно, с материалами и сведениями в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса²⁷.

Прогноз социально-экономического развития города Чудово на 2020 год и на плановый период до 2021 и 2022 годов представлен в проекте. Прогноз социально-экономического развития города разработан на вариативной основе – в базовом и консервативном вариантах.

Основные тенденции социально-экономического развития города Чудово:

Ведущими отраслями промышленного производства продолжают оставаться обработка древесины и производство изделий из дерева, производство прочих неметаллических минеральных продуктов. Рост показателей объема отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям города, включенных в Прогноз социально-экономического развития, ожидается в связи с выходом на полную производственную мощность завода по производству средств бытовой химии компании Эс.Си.Джонсон. Производство продукции на данный момент осуществляется в тестовом режиме.ООО «ЮПМ-Кюммене Чудово» в 2019 году расширило производственные мощности своего фанерного завода. В результате данного проекта производственная мощность завода в 2020 году возрастет до 155 тысяч кубометров фанеры в год, а также будет расширена линейка выпускаемой продукции.

Ведущими отраслями сельскохозяйственного производства на территории города Чудово являются растениеводство и животноводство мясного и молочного направлений в личных подсобных хозяйствах и крестьянских (фермерских) хозяйствах.

²⁷В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете не представлены Предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года. Одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, которая осуществлена на основе отчетных данных. Качество оценки ожидаемого исполнения во многом предопределяет правильность формирования его доходной и расходной статей. Представленная в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к проекту бюджета Чудовского муниципального района носит описательный характер. В соответствии со статьей 184.2 БК РФ проект бюджета Чудовского муниципального района сформирован на основе муниципальных программ. В нарушение Порядка подготовки проекта бюджета на 2020 год муниципальные программы (изменения в муниципальные программы) не представлены заблаговременно в финансовый орган для составления проекта бюджета, в финансовый орган направлены расчеты и обоснования.

Имеющиеся статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие территории города, представлены численностью населения, размером средней заработной платы и количеством индивидуальных предпринимателей²⁸.

Сведения по численности населения города Чудово и Чудовского муниципального района представлены в таблице:

Показатель	Численность на чел.				
	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019
Население города Чудово	15 008	14 973	14 730	14 394	14 056
Население Чудовского муниципального района	21 502	21 376	21 221	20 374	19 792
Экономически активное население города Чудово	8 200	8 100	8 000	-	-
Экономически активное население Чудовского муниципального района ²⁹	-	10 970	10 500	10 000	10 495

Численность населения города Чудово имеет стабильную динамику снижения.

Статистический показатель численности экономически активного населения города Чудово не формируется. Показатель численности экономически активного населения Чудовского муниципального района разнонаправленный.

Сведения по фонду начисленной заработной платы всех работников по городу Чудово и по Чудовскому муниципальному району и средней заработной платы по Чудовскому муниципальному району представлены в таблице:

Показатели	Отчет за				Оценка 2019	Прогноз 2020 год
	2015	2016	2017	2018		
Фонд начисленной заработной платы всех работников по Чудовскому муниципальному району, млн. рублей	-	2 146,5	2 070,0	2 280,0	2 350,0	2 418,2
Фонд начисленной заработной платы всех работников по городу Чудово, млн. рублей	1 846,2	1 930,5	1 793,0	2 013,3	2 075,7	2 135,9
Средняя заработная плата (район), рубли		33 314	35 120	36 891,5	39 141,0	41 333,0

Динамика фонда начисленной заработной платы всех работников положительная в среднесрочном периоде. В 2020 году прогнозируется увеличение фонданачисленной заработной платы всех работников. Основное влияние на показатель средней заработной платы оказывает экономика города Чудово.

Сведения по средней заработной плате в городе Чудово и расположенных в непосредственной близости к нему городах и областях по данным Федеральной службы государственной статистики за 2018 год представлены в таблице:

Показатель, рубли	Город Чудово	Великий Новгород	Ленинградская область	Санкт-Петербург	Москва
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций ³⁰ руб.	36 500,9	38 600	42 643	60 224	83 580

²⁸ Отмечается недостаточность статистической информации для формирования ряда показателей, характеризующих процессы социально-экономического развития города Чудово.

²⁹ Показатель не является статистическим. Его расчет произведен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития муниципального района

³⁰ Данные по показателю административно-территориальных образований получены с официального сайта Федеральной службы государственной статистики (доступные по состоянию на 02.12.2019 года)

Экономически активное население города Чудово в условиях более высокой оплаты труда в городах, находящихся в непосредственной близости города Чудово (Великий Новгород, Санкт-Петербург, Ленинградская область (Тосно, Колпино, Кириши), Москва), широко пользуется их рынком труда, в поисках лучших условий жизнедеятельности – мигрирует в данные города. Данный фактор оказывает влияние на численность населения города Чудово и бюджетный процесс города Чудово.

Сведения о численности индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в городе Чудово, представлены в таблице:

Индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность ³¹	Численность на	
	01.01.2019	01.12.2019
Город Чудово	444	440
Чудовский муниципальный район	540	538

Большая доля предпринимателей осуществляют свою деятельность в административном центре Чудовского муниципального района – городе Чудово. Показатель численности индивидуальных предпринимателей нестабильный: на фоне регистрации новых индивидуальных предпринимателей идет снижение количества действующих предпринимателей. Администрацией Чудовского муниципального района предпринимаются меры по развитию малого бизнеса, в том числе путем регулирования местных налогов (земельный налог, налог на имущество), информирования о существующих мерах государственной поддержки субъектов малого бизнеса, консультационное сопровождение для их получения. Принимаемые меры не влекут принципиальных изменений в данном сегменте экономики. Решающее влияние на состояние данного сегмента экономики оказывает электронная торговля, регулирующая среда. Создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства остается одной из приоритетных трудно решаемых задач органов местного самоуправления Чудовского муниципального района.

Динамика социально-экономических показателей по Чудовскому муниципальному району и по городу Чудово преимущественно согласованная.

Основные характеристики проекта бюджета

Проект решения о бюджете основывается на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Чудово на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Основные направления налоговой и бюджетной политики на территории города Чудово направлены на укрепление и развитие собственного налогового потенциала, повышения собираемости налогов и неналоговых платежей с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства.

Изменения Основных направлений бюджетной и налоговой политики города Чудово на 2020 год направлены на обеспечение социальной и экономической стабильности в городе Чудово.

Основные экономические характеристики бюджета города Чудово и проекта бюджета на 2020 год представлены в таблице:

Показатель	Проект бюджета 2018	Проект бюджета 2019	Бюджет города Чудово 2019	тыс. руб.	
				Ожидаемое исполнение 2019	Проект бюджета 2020
Доходы	58 678,2	55641,5	74 094,5	71 181,5	60 961,6
Расходы	52 678,2	55 641,5	85 657,1	72 008,1	60 961,6
Дефицит (-) профицит (+)	+ 6 000	x	11 562,6	-826,6	x

³¹ Данные по показателю г. Чудово и Чудовского муниципального района получены с официального сайта nalog.ru.

Проект бюджета на 2019 год был принят без профицита и дефицита. В связи с наличием свободного остатка средств бюджета по состоянию на 01.01.2019 плановые показатели бюджета 2019 годы были изменены: расходная часть бюджета увеличена за счет свободного остатка средств. Исполнение бюджета города Чудово за 2019 год ожидается с дефицитом в сумме 826,6 тыс. рублей. Проект бюджета на 2020 год сбалансирован без дефицита и профицита. Основные характеристики проекта бюджета на 2020 год ниже ожидаемого исполнения бюджета 2019 года. Прогнозные показатели исполнения бюджета указывают на формирование свободного остатка средств на счете бюджета на 01.01.2020, или на увеличение расходной части бюджета в ходе исполнения.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, приобретают актуальность для бюджета города Чудово. Практическая ценность трехлетнего планирования бюджета города Чудово низкая, но актуальная. Сплошной анализ планового периода 2021-2022 годов при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия не проводился по причине слабого практического применения. Однако, в случае выявления в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия аспектов, относящихся к плановому периоду, имеющих практическую ценность, последние будут раскрыты по тексту настоящего Заключение.

Доходы проекта бюджета

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета поселения составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ. Бюджет – бездотационный, принципиальное отличие бюджета города Чудово от бюджетов иных муниципальных образований Чудовского муниципального района.

Общий объем доходов бюджета города Чудово на 2020 год прогнозируется в сумме 60 961,6 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам в сумме 55 947,6 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 5 014,0 тыс. рублей.

Виды доходов, которые поступают в бюджет города Чудово, определяет Бюджетный кодекс. Приложением 1 к проекту решения о бюджете определен Перечень главных администраторов доходов бюджета города Чудово. Полномочиями главного администратора доходов наделены комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района в отношении налоговых доходов (полномочия выполняет частично) и Администрация Чудовского муниципального района в отношении неналоговых доходов. Подведомственных администраторов данные главные администраторы бюджетных средств не имеют³².

Показатели плановых назначений по налоговым доходам сформированы по информации, представленной главным администратором налоговых доходов, УФНС России по Новгородской области, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Новгородской области в письмах от 20.08.2019 № 4-07/006228 и от 29.08.2019 № 4-07/006397. Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными комитетом по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района.

³² Администрирование доходов является важным элементом исполнения бюджета по доходам

В 2020 году запланировано увеличение собственных доходов по отношению к ожидаемому исполнению 2019 года по налогу на доходы физических лиц, акцизам, земельному налогу, по налогу на имущество физических лиц, прочим поступлениям от использования имущества (социальный найм). Уменьшение собственных доходов по отношению к ожидаемому исполнению 2019 года запланировано по доходам от продажи земельных участков по причине снижения покупательской способности населения и по доходам, полученным в виде арендной платы за земельные участки по причине выкупа в собственность, по доходам, полученным в виде арендной платы за имущество, составляющее муниципальную казну, по доходам от штрафов, санкций, возмещение ущерба по причине изменений федерального законодательства.

Анализ показателей доходов проекта бюджета 2019 года показал, что первое место по объему поступлений занимают поступления от налога на доходы физических лиц в сумме 28 469,4 тыс. рублей. Доля данных поступлений в общем объеме доходов бюджета составляет 46,7 процентов. Показатель – стабильный. Второе место занимают доходы от имущественных налогов (земельный налог и налог на имущество физических лиц) в сумме 18 423,0 тыс. рублей. Доля поступлений от имущественных налогов в общем объеме поступлений составляет 30,2 процента. Поступления от налога на доходы физических лиц и от имущественных налогов в общем объеме поступлений от доходов составляют 76,9 процентов и являются бюджетообразующими. Бюджетообразующие доходы (НДФЛ, земельный налог и налог на имущество) зависят от численности населения поселения: человек живет в доме или в квартире и соответственно уплачивает имущественный налог, дом или квартира расположены на земельном участке – соответственно уплачивается земельный налог или арендная плата. Для того, чтобы себя обеспечить питанием, одеждой, мебелью и другим и оплатить налоги – человек трудоустраивается, получает доход, который облагается налогом на доходы физических лиц, поступающим, в том числе в бюджет города Чудово. Чудово – промышленно развитый город. Показатель средней оплаты труда в среднесрочной перспективе имеет стабильный рост и занимает четвертое место среди муниципальных районов Новгородской области. Однако, показатель средней оплаты труда на предприятиях и в учреждениях близлежащих городов выше соответствующего показателя города Чудово, что способствует оттоку экономически активного населения, его трудоустройству в более крупных городах, из-за чего бюджет города Чудово теряет доходы. В условиях действующего порядка оплаты налога на доходы физических лиц суммы налога на доходы физических лиц, уплачиваемые работодателями, зарегистрированными в качестве юридических лиц в других административно-территориальных образованиях, за физических лиц, проживающих в городе Чудово, поступают в бюджеты административно-территориальных образований по месту регистрации юридического лица, а не в бюджет города Чудово. Соответствующее правило действует в отношении сумм начисленных доходов экономически активному населению в период его временной нетрудоспособности: суммы налога с пособия по временной нетрудоспособности «уходят» в бюджет по месту нахождения Фонда социального страхования - г. Великий Новгород.

Прочие поступления составляют около 23 процентов в общем объеме доходных источников:

Поступления от акцизов запланированы в сумме 2 482,3 тыс. рублей, что составляет 4,0 процента в общей структуре доходов. Данный доходный источник в бюджете городского поселения введен в соответствии с пунктом 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой установлено, что дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. Решением Совета

депутатов города Чудово от 28.11.2013 № 254 «О создании муниципального дорожного фонда города Чудово» (с учетом внесенных изменений) создан муниципальный дорожный фонд.

Проектом бюджета 2020 года предусмотрены поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. Доля данных поступлений в общем объеме доходов – небольшая. Показатель по данным доходным источникам проекта бюджета на 2020 год значительно ниже ожидаемого исполнения 2019 года. Причины данных отклонений в Пояснительной записке к проекту бюджета не раскрыты.

Поступления от единого сельскохозяйственного налога составляют менее 1 процента в общем объеме доходов.

Поступления от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну, составляют 1,5 процента в общей структуре доходов.

Безвозмездные поступления представлены субсидиями на формирование муниципальных дорожных фондов в сумме 5 014,0 тыс. рублей, 8,2 процента в структуре доходов бюджета. Объем безвозмездных поступлений в бюджет города Чудово имеет тенденции увеличиваться в течение финансового года, что обусловлено действующей системой межбюджетных отношений.

В условиях преобладающего влияния федерального регулятора на процесс администрирования доходов бюджета города Чудово, органы местного самоуправления имеют относительно небольшой диапазон управленческого потенциала для принятия решений, направленных на увеличение поступлений бюджета города Чудово. Вместе с тем в отношении неналоговой группы доходов бюджета органы местного самоуправления пользуются всеми правами и обязанностями администратора доходов. Так, в целях повышения качества администрирования неналоговых доходов в 2018 году осуществлен переход к администрированию платы за найм жилого помещения местной администрацией самостоятельно. В 2020 году продолжена практика выполнения полномочий администратора доходов по плате за найм жилого помещения местной администрацией самостоятельно.

Среди собственных доходов наиболее значительные поступления от налога на доходы физических лиц, имущественных налогов – 76,9 процента. Бюджет – бездотационный, что является необходимым условием его финансовой самостоятельности³³. Объем поступлений доходов в бюджет города Чудово произведен от численности населения и ограничен социально-экономическим потенциалом территории в данный момент. Основной источник пополнения доходов бюджета – социально-экономическое развитие территории города Чудово.

Расходы проекта бюджета

Финансовое обеспечение расходов проекта бюджета города Чудово обеспечивается за счет собственных доходов и целевых межбюджетных трансфертов. Расходы проекта бюджета направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с требованиями федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект бюджета на 2020 год в части планируемых расходов сформирован с показателями ниже показателей ожидаемого исполнения 2019 года, что обусловлено наличием свободного остатка средств на счете бюджета и введением его в расходную часть.

³³Под финансовой самостоятельностью понимается обеспеченность муниципалитета собственными источниками дохода, возможность распоряжаться имеющимися ресурсами.

При планировании расходной части бюджета учтены обязательные и необходимые расходы по полномочиям в целях решения вопросов местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, организация благоустройства территории поселения, организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения и другие. Расходы, связанные с выполнением полномочий по решению вопросов местного значения, не предусмотренные проектом бюджета на 2020 год по причине ограниченности ресурсов, включены в «листы ожидания»³⁴ и будут предлагаться к реализации за счет свободного остатка средств на счете бюджета на 01.01.2020, а также за счет поступления дополнительных доходов от бюджетов других уровней (субсидии на условиях софинансирования) или улучшения прогнозных показателей социально-экономического развития территории Чудовского муниципального района. Подобная практика использовалась при формировании проекта бюджета на 2019 год и его исполнении. В «лист ожидания» преимущественно включены работы по ремонту дорог, жилых помещений, по строительству ливневой канализации. Расходы из «листа ожидания» 2019 года исполнены на сумму свыше 5 000, 0 рублей.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в программном формате³⁵. Программный формат расходов является инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. Представленный на экспертизу проект бюджета содержит Приложение 9 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и внепрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Указанные паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) не представлены. Из пояснений финансового органа следует, что паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) не были представлены финансовому органу для формирования проекта бюджета разработчиками муниципальных программ.

Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 01.11.2017 № 1466 «Об утверждении перечня муниципальных программ» утвержден перечень муниципальных программ, предполагаемых к реализации в городе Чудово в 2018 – 2020 годах. В данный перечень включено шесть муниципальных программ:

- 1) «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом города Чудово на 2018-2020 годы» (Постановление Администрации Чудовского муниципального района от 14.11.2017 № 1503);
- 2) «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в городе Чудово на 2018 – 2020 годы» (утверждена постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 01.02.2018 № 121);

³⁴ Лист ожидания – это финансовый инструмент, содержащий перечень мероприятий по решению вопросов местного значения, ожидающих реализации в случае выявления дополнительных финансовых резервов.

³⁵ Муниципальные программы определены как документы стратегического планирования, содержание которых составляет комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики. Муниципальные программы рассматриваются как инструмент, призванный обеспечить эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития. Бюджетное планирование и разработка муниципальных программ предполагают системность и согласованность всех показателей и документов, составляемых на их основе.

3) «Создание комфортных и безопасных условий проживания населения города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2020 годы» (утверждена постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 25.12.2017 № 1777)³⁶;

4) «Формирование современной городской среды на территории города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2022 годы» (утверждена постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 28.11.2017 № 1614);

5) «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Чудово на 2019 – 2023 годы» (утверждена постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 21.05.2019 № 572)

6) «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чудово на 2020 – 2024 годы» (проект)³⁷.

Анализ Перечня муниципальных программ, планируемых к реализации на территории Чудовского муниципального района, установил: большинство направлений разработки муниципальных программ сформировано по отраслевому принципу в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления по федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

До проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета в Контрольно-счетную палату заблаговременно была направлена и прошла финансово-экономическую экспертизу муниципальная программа «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом города Чудово на 2018-2020 годы». Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2022 годы» была направлены для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета. Муниципальные программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в городе Чудово на 2018 – 2020 годы», «Создание комфортных и безопасных условий проживания населения города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2020 годы» не были представлены до и в период проведения финансово-экономической экспертизы.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования. Проект бюджета формируется на очередной финансовый год и плановый период. Сроки реализации действующих муниципальных программ не согласуются со сроком формирования проекта бюджета: три из шести муниципальных программ не имеют планового периода, который актуален для следующих направлений расходов: уличное освещение, уборка территории, транспортное обслуживание.

³⁶ Наименование муниципальной программы «Создание комфортных и безопасных условий проживания населения города Чудово Чудовского муниципального района на 2018 – 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 25.12.2017 № 1777, не соответствует наименованию муниципальной программы «Создание комфортного и безопасного проживания населения города Чудово на 2018-2020 годы», установленному Перечнем муниципальных программ города Чудово, утверждённым постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 01.11.2017 № 1466.

³⁷ Наименование проекта муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чудово на 2020-2024 годы» не соответствует наименованию муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чудово на период 2020-2024 годов», установленному Перечнем муниципальных программ города Чудово, утверждённым постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 01.11.2017 № 1466

Структура расходов проекта бюджета на 2020 год в разрезе основных направлений муниципальных программ представлена в таблице:

№ п/п	Наименование муниципальной программы в соответствии с Перечнем	Расходы, предусмотренные на 2020 год (тыс. рублей)		Процент в общей структуре расходов
		проектом бюджета	муниципальной программой	
1.	«Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом города Чудово на 2018 – 2020 годы»	1 248,6	6 829,13	2,1
2.	«Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в городе Чудово на 2018 – 2020 годы»	13 028,2	5 300	22,0
3.	«Создание комфортного и безопасного проживания населения города Чудово на 2018 – 2020 годы»	43 501,5	42 304,0	73,6
4.	«Формирование современной городской среды на территории города Чудово Чудовского муниципального района на 2018 – 2022 годы»	874,5	5 548,848	1,6
5.	«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Чудово на 2019 – 2023 годы»	346,9	346,9	0,7
6.	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чудово на период 2020 – 2024 годы»	118,0	118,0	x
Итого		59 117,7	60 445,93	100

Объем средств, рассчитанный ответственными исполнителями мероприятий муниципальных программ в целях достижения целевых показателей по муниципальным программам, превышает объем средств, предусмотренный проектом бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ. Расходы проекта бюджета городского поселения, включенные в муниципальные программы, составили 59 117,7 тыс. рублей или 97,0 процентов.

Анализ финансового обеспечения муниципальных программ показал:

Первое место в программных расходах проекта бюджета занимают расходы по муниципальной программе «Создание комфортного и безопасного проживания населения города Чудово на 2018 - 2020 годы», 43 501,5 тыс. рублей. Второе место у расходов по программе «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в городе Чудово на 2018 – 2020 годы» 13 028,2 тыс. рублей. На третьем месте расходы муниципальной программы «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом города Чудово на 2018 – 2020 годы» - 1248,6 тыс. рублей.

Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по мероприятиям муниципальных программ и внепрограммным направлениям деятельности местной администрации. Мероприятия муниципальных программ направлены на решение вопросов местного значения и, прежде всего, на содержание и благоустройство территории города Чудово, на уличное освещение.

На момент проведения экспертизы проекта бюджета большая часть муниципальных программ не актуализирована, не внесены изменения в части планируемых к осуществлению в 2020 году мероприятий муниципальных программ, ответственными исполнителями данных муниципальных программ не представлены расчеты финансовых ресурсов, необходимых на реализацию мероприятий в 2020 году³⁸.

³⁸ В соответствии с пунктом 3.4 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 30.06.2017 № 884 к проекту муниципальной программы прилагаются обоснования-расчеты

Выполнение муниципальных программ обеспечивает администрация Чудовского муниципального района, ответственный исполнитель муниципальных программ.

Внепрограммные направления составляют 1 843,9 тыс. рублей. Внепрограммные направления расходов направлены на осуществление внешнего муниципального финансового контроля, на обеспечение функций муниципальных органов (исполнение судебных актов, уплата прочих налогов, сборов и иных платежей), на обеспечение мероприятий по проведению выборов, на доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2020 год представлено в таблице:

тыс. руб.

Наименование	Раздел	Ожидаемое исполнение		Проект бюджета	
		2018 г.	2019 г.	2019 г.	2020 г.
«Общегосударственные вопросы»	01	694,7	1 819,0	666,8	1 608,5
«Национальная оборона»	02	0	0	0	0
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	341,4	505,2	336,1	471,9
«Национальная экономика»	04	29 737,8	28 857,8	8 512,1	18 299,4
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	42 759,6	38 529,4	45 821,0	39 802,0
«Образование»	07	0	268,0	0	169,4
«Культура, кинематография»	08	100,0	465,3	100,0	385,4
«Социальная политика»	10	205,0	205,0	205	225,0
«Физическая культура и спорт»	11	0	1 358,0	0	0
«Средства массовой информации»	12	0	0	0	0
«Обслуживание государственного и муниципального долга»	13	3,1	0,4	0,5	0
Всего		73 841,6	72 008,1	55 641,5	60 961,6

Основной объем бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2020 год запланирован по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Национальная экономика».

Существенное изменение по отношению к ожидаемому исполнению 2019 года планируются по разделам бюджетной классификации «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+1 272,6 тыс. рублей), «Национальная экономика» (-10 558,4 тыс. рублей), «Физическая культура и спорт» (+1 358,0 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2020 год по группам видов расходов представлено в таблице:

тыс. руб.

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования по годам		
		2018	2019	2020
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0	0	118
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	51 279,4	54 769,2	21 234
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	805,0	205,0	225,0
500	Межбюджетные трансферты	393,2	456,8	498,5
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	0	0	37 193,1

финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы и выполнения целевых показателей по установленной форме.

700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	0,6	0,5	0
800	Иные бюджетные ассигнования	200,0	210,0	1 693,0
	ИТОГО:	52 678,2	55 641,5	60 961,6

В разрезе групп видов расходов проекта бюджета города Чудово на 2020 год первое место занимают расходы по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600 вид расходов), что составляет 61,0 процент в общей структуре расходов. Проект бюджета предусматривает новый экономический механизм выполнения полномочий – передача бюджетных ассигнований муниципальному бюджетному учреждению на выполнение муниципального задания, которое должно увязать показатели объемов и качества выполненных работ с размерами направляемых на эти цели средств бюджета. Статья 69.2 Бюджетного кодекса устанавливает требования к порядку формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, в том числе к формированию муниципального нормативного правового регулирования, которое отсутствует на момент проведения экспертизы проекта решения о бюджете, также как и решение о создании учреждения. Контрольно-счетная палата обращает внимание на необоснованность планирования расходов по 600 виду расходов и на высокие управленческие и финансовые риски.

Второе место занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг (200 вид расходов) имеют высокий показатель – 21 234 тыс. рублей, что составляет 34,8 процента в общем объеме расходов проекта бюджета.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения городского поселения и инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который характеризуется сложным нормативно-правовым регулированием процессов осуществления закупки.

Способом закупки товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в 2020 году (200 вид расходов) планируются мероприятия муниципальных программ:

по управлению и распоряжению земельно-имущественным комплексом города Чудово;

по финансовому обеспечению мероприятий по содержанию и капитальному ремонту жилого фонда и газификации города Чудово;

по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (в части составления проектно-сметной документации и в рамках действующего муниципального контракта на содержание дорог общего пользования);

по организации сбора, вывоза мусора с территории города Чудово;

по благоустройству дворовых и общественных территории;

по обеспечению мер пожарной безопасности населения города Чудово;

по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории поселения и созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры;

по осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью. Закупка товаров работ и услуг по мероприятию муниципальной программы «Создание комфортного и безопасного проживания населения города Чудово на 2018-2020 годы» противоречит экономическому содержанию и обоснованию расходов: мероприятия по работе с детьми и молодежью предполагают прием на работу и оплату труда несовершеннолетних, что противоречит требованиям бюджетного законодательства (200 вид расхода). Некоммерческим организациям, организующим труд детей и молодежи, в

соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации могут предоставляться гранты в форме субсидий.

Третье место занимают расходы по 800 виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» - 1 693, 0 тыс. рублей планируется направить на уплату налогов и сборов, на финансовое обеспечение мероприятий по проведению выборов и субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (благоустройство территорий).

Четвертое место занимают расходы по 500 виду расходов «Межбюджетные трансферты». 498,5 тыс. рублей планируется направить из бюджета города Чудово в 2020 году в бюджет Чудовского муниципального района на финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района, исполняющей полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджета предусмотрено создание резервного фонда местной администрации. Размер резервного фонда местной администрации должен быть установлен решением о бюджете и не может превышать 3 процента утвержденного указанным решением общего объема расходов. Бюджетные ассигнования на формирование резервного фонда проектом бюджета предусмотрены в сумме 10 000,0 рублей.

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Анализ показателей ожидаемого исполнения бюджета не выявил рисков необеспеченной финансовыми ресурсами кредиторской задолженности на конец текущего финансового года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета сбалансирован. Формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате. Мероприятия муниципальных программ направлены на решение вопросов местного значения.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района предлагает учесть предложения и устранить недостатки, допущенные при формировании проекта бюджета.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 47**на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Заключение Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 27.11.2018 № 292 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе».

Общие положения

Проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения и (или) проект бюджета, бюджет муниципального района) направлен комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее – финансовый орган) в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2019 года с материалами и сведениями в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса³⁹.

Прогноз социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 - 2024 годов представлен в проекте.

Прогноз социально-экономического развития Чудовского муниципального района является симбиозом прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований, входящих в состав Чудовского муниципального района. В состав Чудовского муниципального района входят три сельских поселения и одно городское поселение, территории которых имеют разный социально-экономический потенциал и разные экономические, территориальные, организационные условия для его развития. Экономические, территориальные и организационные условия социально-экономического развития сельских поселений характеризуются небольшой численностью населения с большой долей нетрудоспособного населения, неконкурентными условиями ведения бизнеса, большой численностью населенных пунктов, удаленных от административного и районного центра, изношенностью инфраструктуры и прочее. Экономические, территориальные и организационные условия социально-экономического развития города Чудово характеризуются относительно большой численностью населения с большей долей экономически активного населения, локализованной в городе Чудово, административном центре Чудовского муниципального района, развитой промышленностью, близостью к крупным промышленным городам - Санкт-Петербургу, Великому Новгороду и к городу Кириши, развитой транспортной инфраструктурой⁴⁰.

³⁹ В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета осуществляет Администрация Чудовского муниципального района (далее – местная администрация). Непосредственное составление проекта решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» осуществлено комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района. Одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, которая не содержит аналитических данных. Представленная в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к проекту бюджета Чудовского муниципального района носит описательный характер. В соответствии со статьей 184.2 БК РФ проект бюджета Чудовского муниципального района сформирован на основе муниципальных программ. В нарушение Порядка подготовки проекта бюджета на 2020 год муниципальные программы (изменения в муниципальные программы) не представлены заблаговременно в финансовый орган для составления проекта бюджета, в финансовый орган направлены расчеты и обоснования..

⁴⁰ Экономические, территориальные и организационные условия социально-экономического развития, характерные для города Чудово, имеет село Успенское, являющееся административным центром Успенского сельского поселения.

Анализ прогноза социально-экономического развития района в разрезе входящих в состав Чудовского муниципального района муниципальных образований, в том числе сельских поселений, затруднен по причине отсутствия статистических показателей социально-экономического развития сельских поселений⁴¹. В связи с чем анализ прогноза социально-экономического развития района проведен в разрезе городского поселения, город Чудово и сельских поселений Чудовского муниципального района.

Ведущими отраслями промышленного производства Чудовского муниципального района в 2020 году продолжают оставаться обработка древесины и производство изделий из дерева, производство прочих неметаллических минеральных продуктов. Промышленное производство сконцентрировано в городе Чудово. В 2020 году предполагаемый объем отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям района в обрабатывающих производствах ожидается с ростом к 2019 году. Рост в 2020 году ожидается в связи с плановым выходом производства на полную мощность завода по производству товаров бытовой химии компании ООО «Эс.Си.Джонсон». ООО «ЮПМ-Кюммене Чудово» в 2019 году расширило производственные мощности своего фанерного завода. В результате данного проекта производственная мощность завода в 2020 году возрастет до 155 тысяч кубометров фанеры в год, а также будет расширена линейка выпускаемой продукции. Кроме того, на территории завода построена новая котельная на биотопливе.

Ведущими отраслями сельскохозяйственного производства на территории муниципального района являются растениеводство и животноводство молочного и мясного направления. Сельскохозяйственное производство преимущественно локализовано на территориях сельских поселений. Территориально Чудовский муниципальный район расположен в зоне рискованного земледелия, что предопределяет незначительность влияния сельскохозяйственного производства на бюджетный процесс.

Имеющиеся статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие территории района, представлены численностью населения, размером средней заработной платы и количеством индивидуальных предпринимателей:

Показатели социально – экономического развития по годам	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Численность населения, чел.	21 805	21 655	21 502	21 376	21 221	20 374	19 792
Средняя заработная плата в экономике (район) тыс. руб.	23 723	26 962	29 781	32 001	32 832	34 701	36 500
Количество индивидуальных предпринимателей ед.			469	493	517	514	505

Динамика численности населения на протяжении семи лет стабильно отрицательная. Динамика средней заработной платы в экономике стабильно положительная. На динамику показателей социального и экономического развития Чудовского муниципального района влияет, в том числе фактор территориального расположения муниципального района. С одной стороны, Чудовский муниципальный

⁴¹ Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращала внимание Глав сельских поселений на требования подпункта 6 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми органы местного самоуправления организуют сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 года № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования» Федеральной службе государственной статистики рекомендовано обеспечивать органам государственной власти и органам местного самоуправления свободный доступ к базе данных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

район территориально расположен между двумя городами миллионниками, Санкт-Петербургом и Москвой, в относительной близости к Санкт-Петербургу, городу Кириши и к региональному центру – Великому Новгороду, промышленно развитым городам. Близость расположения к таким городам дает определенные преимущества для развития экономики территории города Чудово, Успенского и Трегубовского сельского поселения. Город Чудово – промышленно развитый центр. Успенское и Трегубовское сельские поселения имеют более высокие экономические показатели по сравнению с Грузинским сельским поселением, численность населения которого выше чем в Успенском и Трегубовском сельских поселениях. С другой стороны, описанное выше территориальное преимущество способствуют оттоку населения города Чудово и близлежащих к нему населенных пунктов в крупные города в целях реализации более высокого уровня и качества жизни⁴².

Динамика количества индивидуальных предпринимателей не стабильная. На количество ведущих предпринимательскую деятельность индивидуальных предпринимателей сильное влияние оказывает усиление роли электронной торговли, сетевые магазины. Изменение данного показателя зависит от множества факторов, в том от федерального регулятора. Сложная регулирующая среда является одной их причин, тормозящих развитие данного сегмента экономики муниципального образования. Функции локального реагирования - изменение налоговых ставок по местным налогам - не приводят к реальным изменениям в данном сегменте экономики. Создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства остается одной из приоритетных трудно решаемых задач органов местного самоуправления.

Основные характеристики проекта бюджета

Параметры проекта бюджета определяют основу для решения задач повышения уровня и качества жизни населения Чудовского муниципального района и социально-экономического развития территории⁴³.

Основные параметры проекта бюджета на 2020 год представлены в таблице:

Показатель тыс. руб.	тыс. руб.		
	Проект бюджета 2019 год	Ожидаемое исполнение бюджета 2019 год	Проект бюджета 2020 год
Доходы	434 465,7	507 703,7	498 724,9
Расходы	434 465,7	507 900,5	498 724,9
Дефицит (-)	0	- 196,8	0

Проект бюджета Чудовского муниципального района сформирован без дефицита. Проекты бюджета на 2016 - 2018 годы также планировались без дефицита. Однако в течение финансового года вносились изменения в бюджет, вводился дефицит. Исполнялся бюджет прошлых лет с дефицитом на фоне роста муниципального долга. Исполнение бюджета 2019 года прогнозируется с профицитом. В 2019 году практика исполнения бюджета с дефицитом аннулирована, дефицит введен на свободный остаток средств на счете в сумме 196,8 тыс. рублей на фоне незначительного снижения муниципального

⁴²Ср, показатель средней заработной платы за 2018 год: г. Москва – 83 580 рублей, Санкт-Петербург – 60 224 рубля, Чудовский муниципальный район – 36 500,9 рублей.

⁴³ Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно-целевому управлению территорией, расширив полномочия местной администрации полномочиями по экономическому развитию территории. Помимо полномочий местной администрации по социально-экономическому развитию территории Чудовского муниципального района Администрация Чудовского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Администрация Чудовского муниципального района помимо перечисленных полномочий исполняет полномочия исполнительно-распорядительного органа городского поселения.

долга. Соответствующие показатели исполнения бюджета указывают на серьезные изменения муниципальной финансовой политики.

Параметры проекта бюджета на 2020 год спланированы выше параметров проекта бюджета на 2019 год и ниже ожидаемого исполнения 2019 года

Проект решения о бюджете сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Чудовском муниципальном районе на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Основные направления налоговой и бюджетной политики Чудовского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласуются с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации и направлены на сохранение бюджетной устойчивости⁴⁴.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Чудовском муниципальном районе на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, представленными одновременно с проектом бюджета, приоритетами налоговой политики муниципального района на ближайший период являются эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Эффективное управление муниципальными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2020-2022 годов, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы муниципального района. Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных текущим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Проект бюджета муниципального района сформирован на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Реализация трехлетнего бюджета имеет высокие риски по причине недостаточности собственных ресурсов и высокой зависимости реализации приоритетных проектов от вышестоящих бюджетов, высоких политических и финансовых рисков. Среднесрочные контракты на поставки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд реализуются в муниципальной практике начиная с 2019 года, что обусловлено, в том числе сложившимися межбюджетными отношениями. Практическая ценность трехлетнего планирования бюджета Чудовского муниципального района низкая, но актуальная. Наличие в проекте бюджета бюджетных инвестиций усиливает роль трехлетнего планирования. Сплошной анализ планового периода 2021-2022 годов при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия не проводился по причине слабого практического применения. Однако, в случае выявления в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия аспектов, относящихся к плановому периоду, имеющих практическую ценность, последние раскрывались по тексту настоящего Заключения.

Доходы проекта бюджета

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета составляют собственные налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

⁴⁴ В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета базируется на Бюджетном послании Президента Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, бюджетном прогнозе и муниципальных программах.

Виды доходов, которые поступают в бюджет Чудовского муниципального района, определяет Бюджетный кодекс⁴⁵. При расчете прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального района учитывались изменения законодательства Российской Федерации, Новгородской области, вводимые и планируемые к введению с 1 января 2020 года. Проект бюджета по доходам на 2020 год сформирован в объеме 498 724,9 тыс. рублей.

Собственные доходы проекта бюджета на 2020 год в сумме 215 076,8 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 201 348,5 тыс. рублей, в том числе налог на доходы физических лиц по дополнительному нормативу 32 процентов в сумме 102 304,0 тыс. рублей, и неналоговыми доходами в сумме 13 728,3 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составляют 283 648,1 тыс. рублей.

Анализ показателей доходов проекта бюджета 2020 года показал, что первое место по объему поступлений занимают поступления от налога на доходы физических лиц в сумме 169 719,5 тыс. рублей, что на 6 712,5 тыс. рублей выше показателя ожидаемого исполнения 2019 года. Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц с 35 процентов в 2019 году будет снижен до 32 процентов в 2020 году. Доля данных поступлений с учетом регионального и дополнительного норматива в общем объеме доходов бюджета составляет свыше 81 процента. Показатель – стабильный, зависит от реализуемой бюджетной политики регионального уровня. Данный доходный источник является бюджетообразующим.

Второе и третье место занимают доходы от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения соответственно в сумме 14 100,0 тыс. рублей и 13 720,0 тыс. рублей (налоги, уплачиваемые малым бизнесом). Сводный показатель проекта бюджета по налогам от малого бизнеса выше сводного показателя ожидаемого исполнения 2019 года, что в том числе обеспечено увеличением регионального норматива поступлений в бюджет муниципального района от отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 50 процентов до 60 процентов. Поступления от налогов малого бизнеса составляют около 13 процентов и не претендуют на статус «бюджетообразующего».

Поступления от налога на доходы физических лиц и от налогов малого бизнеса в общем объеме доходов бюджета муниципального района составляют более 91 процента. На иные доходные источники приходится 9 процентов: платежи при пользовании природными ресурсами (6 574,0 тыс. рублей)⁴⁶, доходы от использования имущества (4 991,7 тыс. рублей), доходы от продажи материальных и нематериальных активов

⁴⁵ Доходы бюджета муниципального района представлены налогом на доходы физических лиц, взимаемого на территориях городских поселений, по нормативу 5 процентов и взимаемого на территориях сельских поселений, по нормативу 13 процентов, единым налогом на вмененный доход для отдельных видов деятельности по нормативу 100 процентов, единым сельскохозяйственным налогом, взимаемым на территориях городских поселений, по нормативу 50 процентов и на территориях сельских поселений по нормативу 70 процентов, государственной пошлиной по нормативу 100 процентов по нескольким основаниям, налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения, по нормативу 100 процентов, доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по нормативу 100 процентов, доходами от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, по нормативу 100 процентов, доходами от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями, частью прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, платой за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60 процентов, доходами от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средствами от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков по нормативу от 50 до 100 процентов.

⁴⁶ Норматив поступлений увеличился на 5 процентов в связи с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

(1 453,3 тыс. рублей), единый сельскохозяйственный налог (608,0 тыс. рублей)⁴⁷, акцизы по подакцизным товарам (216,0 тыс. рублей) и другие.

Безвозмездные поступления представлены: субсидиями в сумме 95 215,4 тыс. рублей, субвенциями в сумме 186 952,5 тыс. рублей и иными межбюджетными трансфертами в сумме 1 480,2 тыс. рублей.

Дотация заменена дополнительным нормативом отчислений налога на доходы физических лиц в сумме 102 304,0 тыс. рублей, или дополнительных 32 процента. Доля дотации или налоговых доходов по дополнительным нормативам отчисления при планировании собственных доходов в проекте бюджета 2020 года составляет 47,5 процентов объема собственных доходов (Ср., дополнительный норматив в сумме 102 304,0 тыс. рублей, собственные доходы 112 772,8 тыс. рублей).

Финансовым органом при прогнозировании доходной части бюджета муниципального района на 2020 год использованы данные, представленные главными администраторами бюджетных средств⁴⁸. Администрирование доходов является важным элементом исполнения бюджета по доходам. Большинство налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в соответствии с законодательством Российской Федерации администрируются соответственно федеральными и региональными структурами. Учитывая данный факт, органы местного самоуправления могут лишь опосредованно влиять на процесс администрирования данных поступлений - через взаимодействие с государственными органами, населением и через социально-экономическое развитие территории⁴⁹.

Приложением 3 к проекту решения о бюджете определен Перечень главных администраторов доходов бюджета Чудовского муниципального района. Полномочиями главного администратора доходов наделены местная администрация и три отраслевых комитета (комитет культуры, спорта и молодежной политики, комитет образования, комитет финансов), что на одного главного администратора меньше. Главные администраторы бюджетных средств не имеют подведомственных администраторов. Местная администрация и отраслевые комитеты преимущественно администрируют неналоговые доходы, в отношении которых пользуются всеми правами и обязанностями администратора доходов. С 2020 года функция администрирования неналоговых доходов переходит от комитета по управлению имуществом к Администрации Чудовского муниципального района⁵⁰, что положительно повлияет на бюджетный процесс. Потенциальный резерв для увеличения поступлений доходов бюджета несет повышение качества администрирования доходов на этапе начисления (снижение издержек) и исполнения (усиление контроля за своевременностью уплаты, применение мер принуждения (претензионная работа, судебные взыскания). В данном направлении в 2019 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района внесено предложение о разработке положения о работе с дебиторской задолженностью⁵¹, которое разработано комитетом по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района в составе Учетной политики. В связи с изменениями полномочий участников бюджетного процесса данное положение необходимо актуализировать.

⁴⁷ Единый сельскохозяйственный налог в силу убыточности отрасли не оказывает серьезного влияния на формирование доходной части бюджета муниципального образования.

⁴⁸ Прогнозы представлены всеми главными администраторами бюджетных средств. Пояснения по ряду показателей слабо информативны.

⁴⁹ Анализ видов и объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района показал слабую зависимость наполнения доходами бюджета Чудовского муниципального района от экономического развития территории Чудовского муниципального района. Большинство налогов крупных и средних предприятий поступают в федеральный и региональные бюджеты.

⁵⁰ Подготовлен проект решения Думы Чудовского муниципального района «О ликвидации комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района».

⁵¹ Предложение Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района от 08.02.2019 № 4 «О разработке Положения по работе с кредиторской задолженностью»

Планирование налоговых доходов осуществлено с увеличением к уровню ожидаемого исполнения 2019 года на сумму 7 338,2 тыс. рублей на фоне снижения дополнительного норматива отчислений налога на доходы физических лиц до 32 процентов (Ср., 2019 год – 35 процентов) и увеличения норматива отчислений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения до 60 процентов (Ср., 2019 год – 50 процентов). Планирование неналоговых доходов осуществлено со снижением к уровню ожидаемого исполнения 2019 года на сумму 5 300,0 тыс. рублей. Аналогичная ситуация была отмечена и при планировании бюджета муниципального района на 2019 год. Основная причина – высокие риски не реализации муниципального имущества, так как последнее морально устарело, имеет высокий процент износа и узкое функциональное назначение.

Собственные доходы бюджета Чудовского муниципального района в сумме 112 772 рубля составляют менее трети бюджета муниципального района. Среди собственных доходов наиболее значительные поступления от налога на доходы физических лиц (67 415,5 рублей). Остальная часть – безвозмездные поступления от бюджетов других уровней. Отмечается слабая финансовая самостоятельность⁵².

Расходы бюджета муниципального района

Финансовое обеспечение расходов проекта бюджета Чудовского муниципального района в большей части обеспечивается за счет финансовой помощи из вышестоящих бюджетов. Основная доля межбюджетных трансфертов выделяется для целевого использования. Недостаток «свободных средств» ограничивает возможности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и участие в социально-экономическом развитии территории.

Проект бюджета на 2020 год в части планируемых расходов сформирован с показателями ниже показателей ожидаемого исполнения 2019 года на сумму 9 175,6 тыс. рублей, преимущественно по причине использования при расчете доходной части бюджета базового сценария социально-экономического развития территории и проводимой региональным центром бюджетной политики.

Приоритет расходов в бюджете на предстоящий год и плановый период – выполнение полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с требованиями федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При планировании расходной части бюджета учтены обязательные и необходимые расходы (финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, оказывающими образовательные услуги, услуги в сфере культуры, физкультуры и спорта, молодежной политики, закупка товаров работ и услуг в целях решения вопросов местного значения и оплата труда работников органов местного самоуправления). Иные расходы, связанные с выполнением полномочий по решению вопросов местного значения, включены в «листы ожидания»⁵³ и будут предлагаться к реализации в случае оптимистического сценария развития социально-экономического развития территории Чудовского муниципального района при поступлении дополнительных финансовых ресурсов (корректировка доходной части бюджета). Подобная практика использовалась при формировании проекта бюджета на 2019 год и его исполнении: в ходе исполнения бюджета 2019 года поступили дополнительные

⁵² Под финансовой самостоятельностью понимается обеспеченность муниципалитета собственными источниками дохода, возможность распоряжаться имеющимися ресурсами.

⁵³ Лист ожидания – это финансовый инструмент, содержащий перечень мероприятий по решению вопросов местного значения, ожидающих реализации в случае выявления дополнительных финансовых резервов.

собственные доходы в сумме свыше 10 000,0 тыс. рублей, которые были направлены на финансовое обеспечение расходов из «листов ожидания»⁵⁴.

Помимо вышеперечисленных особенностей формирования расходной части проекта бюджета в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами Администрацией Чудовского муниципального района, учредителем муниципальных учреждений Чудовского муниципального района, в 2019 году инициирована и начата работа по централизации финансового обслуживания муниципальных учреждений культуры⁵⁵, по оптимизации количества участников бюджетного процесса⁵⁶.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в программном формате⁵⁷. Программный формат расходов является инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. Представленный на экспертизу проект бюджета содержит Приложение 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Чудовского муниципального района и внепрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и внепрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Указанные паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) не представлены. Из пояснений финансового органа следует, что паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) не были представлены финансовому органу для формирования проекта бюджета

Распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 08.11.2017 № 1481 «Об утверждении перечня муниципальных программ Чудовского муниципального района» (с учетом изменений) утвержден перечень муниципальных программ в составе 13 муниципальных программ (далее – Перечень). Анализ Перечня муниципальных программ, планируемых к реализации на территории Чудовского муниципального района, установил: большинство направлений разработки муниципальных программ сформировано по отраслевому принципу в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления по федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

До проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета в Контрольно-счетную палату заблаговременно были направлены и прошли финансово-экономическую экспертизу изменения в муниципальные программы «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом Чудовского муниципального района на 2018-2020 годы», «Управление муниципальными финансами Чудовского муниципального района на 2014-2020 годы», «Обеспечение экономического

⁵⁴ Свыше 5 500,0 тыс. рублей на оплату кредиторской задолженности прошлых лет, свыше 900,0 рублей на реконструкцию Центра досуга в пос. Краснофарфорный и другие.

⁵⁵ Распоряжение комитета культуры, спорта и молодежной политики Администрации Чудовского муниципального района от 31.10.2019 № 139 «О передаче бухгалтерского, налогового, статистического учета и отчетности в муниципальное бюджетное учреждение «Центр обслуживания учреждений культуры».

⁵⁶ Проект решения Думы Чудовского муниципального района «О ликвидации комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района».

⁵⁷ Муниципальные программы определены как документы стратегического планирования, содержание которых составляет комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики. Муниципальные программы рассматриваются как инструмент, призванный обеспечить эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития. Бюджетное планирование и разработка муниципальных программ предполагают системность и согласованность всех показателей и документов, составляемых на их основе.

развития Чудовского муниципального района на 2018 – 2020 годы». Несколько муниципальных программ были направлены для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта - изменения в муниципальные программы «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2016-2020 годы», «Развитие культуры, туризма, спорта и молодежной политики Чудовского муниципального района на 2019-2021 годы, «Совершенствование системы управления в Чудовском муниципальном районе на 2017-2021 годы», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Чудовском муниципальном районе на 2017-2021 годы».

Не представлены изменения в муниципальные программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Чудовском муниципальном районе на 2018-2020 годы», «Развитие агропромышленного комплекса в Чудовском муниципальном районе на 2014-2020 годы», «Обеспечение жильем молодых семей на территории Чудовского муниципального района на 2018-2020 годы», «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Чудовском муниципальном районе на 2018-2020 годы», «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2018-2020 годы», «Обеспечение прав потребителей в Чудовском муниципальном районе в 2019-2021 годах».

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования. Проект бюджета формируется на очередной финансовый год и плановый период. Сроки реализации действующих муниципальных программ не согласуются со сроком формирования проекта бюджета: 13 муниципальных программ не имеет планового периода или плановый период представлен частично (первый год планового периода).

Структура расходов проекта бюджета на 2020 год в разрезе основных направлений муниципальных программ представлена в таблице 2 Сведения о муниципальных программах Приложения к настоящему Заключению. Объем средств, рассчитанный ответственными исполнителями мероприятий муниципальных программ в целях достижения целевых показателей по муниципальным программам, превышает объем средств, предусмотренный проектом бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ, что закономерно указывает на недостаток финансовых ресурсов в условиях дотационного характера бюджета.

Анализ финансового обеспечения муниципальных программ показал:

Значительный объем расходов бюджета направлен на реализацию муниципальных программ «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2016-2020 годы» (308 945,8 тыс. рублей) и «Развитие культуры, туризма, спорта и молодежной политики Чудовского муниципального района на 2019-2021 годы» (89 863,1 тыс. рублей). Относительно небольшой объем расходов у муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Чудовского муниципального района на 2014-2020 годы» (19 763,4 тыс. рублей) и муниципальной программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2018 – 2020 годы». Малый объем финансового обеспечения мероприятий имеют муниципальные программы «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом Чудовского муниципального района на 2018 – 2020 годы» (1 105,1 тыс. рублей) и «Совершенствование системы муниципального управления в Чудовском муниципальном районе на 2017-2021 годы» (301,7 тыс. рублей). Объем финансового обеспечения муниципальных программ согласуется с полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иные муниципальные программы имеют малый объем

финансового обеспечения. Целевые статьи расходов бюджета, имеющие большой объем финансового обеспечения, направлены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований (сельских поселений). Мероприятия иных муниципальных программ направлены на решение иных вопросов местного значения.

Муниципальные программы «Обеспечение экономического развития в Чудовском муниципальном районе на 2018-2020 годы», «Устойчивое развитие сельских территорий в Чудовском муниципальном районе на 2018-2020 годы», «Развитие агропромышленного комплекса в Чудовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» имеют мероприятия и малый объем финансовых ресурсов, направленный на решение муниципальных задач. Наличие нескольких программных продуктов по решению проблемы развития сельских территорий в условиях ограниченного ресурсного потенциала не целесообразно, так как муниципальная программа направлена на комплексное решение проблем муниципального образования. Внепрограммные расходы (муниципальный дорожный фонд, отлов бродячих животных) целесообразно встроить в муниципальную программу «Устойчивое развитие территории сельских территорий в Чудовском муниципальном районе на 2018-2020 годы».

В соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности муниципальные программы по результатам проводимой оценки эффективности могут быть досрочно прекращены.

В составе муниципальных программ запланированы мероприятия по национальным проектам «Демография» и «Экология». Следует отметить, что федеральным центром предложены к реализации 12 национальных проектов, в составе которых запланированы мероприятия, направленные на развитие человеческого капитала, улучшения качества жизни и благосостояния населения. На этапе формирования проекта бюджета Чудовский муниципальный района обозначил участие в двух национальных проектах. В Пояснительной записке к проекту бюджета указано, что проект бюджета Чудовского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов направлен на достижение целей федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» и федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография». Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятий муниципальных программ по национальным проектам решением о бюджете на 2020 год и на плановый период, представлен в таблице:

Наименование национального (федерального) проекта	2020 год			2021	2022	Всего по проекту
	всего	в том числе средства				
		федерального бюджета	областного бюджета			
Национальный проект «Демография»	53 022,5	51 616,2	1 406,3	86 506,6	0	139529,1
Федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»						
Национальный проект «Экология»	2 388,8	0	2 388,8	2 431,7	0	4 820,5
Федеральный проект «Чистая страна» (Исаков хутор)						
Итого по годам	55 411,3			88 938,3	0	144349,6

Объем финансовых ресурсов по мероприятиям муниципальных программ проекта бюджета, реализуемых в рамках национальных проектов, составил 144 349,6 тыс.

рублей, в том числе бюджетные инвестиции – 139 529,1 тыс. рублей. В 2020 году запланировано к освоению - 55 411,3 тыс. рублей,

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что в соответствии с пунктом 1 статьи 79 Бюджетного кодекса в бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в соответствии с решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, принятыми в порядке, установленном местной администрацией. Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 19 мая 2017 года № 667 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Чудовского муниципального района за счет средств бюджета муниципального района» и постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 19 мая 2017 года № 668 «Об утверждении правил принятия решений о предоставлении субсидий из бюджета муниципального района на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимости в муниципальную собственность Чудовского муниципального района» установлено, что принятие соответствующего решения осуществляется путем издания постановления Администрации Чудовского муниципального района, в котором содержится информация о наименовании объекта капитального строительства, о направлении инвестирования, о наименовании заказчика и другая. Указанные решения не представлены.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что в соответствии с условиями муниципального контракта № 57-ЭА от 24.06.2019 на выполнение работ: Рекультивация санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи деревни Тушино Чудовского муниципального района, Администрацией Чудовского муниципального района приняты бюджетные обязательства на сумму 30 674,4 тыс. рублей, в том числе для исполнения в 2020 году, тогда как проектом бюджета соответствующие бюджетные ассигнования предусмотрены в меньшем объеме.

Муниципальные программы встроены в бюджетный процесс: 84,7 процентов расходов проекта бюджета на 2020 год (422 491,0 тыс. рублей) имеют программный формат. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по мероприятиям муниципальных программ и внепрограммным направлениям деятельности местной администрации.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района предлагает провести анализ планируемых к реализации в 2020 и последующих годах мероприятий национальных проектов в целях выявления возможного участия Чудовского муниципального района в решении существующих проблем территории.

Структура расходов бюджета муниципального района по разделам функциональной классификации расходов соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения муниципального района, установленных статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и не претерпела существенных изменений.

Изменение показателей бюджетных расходов проекта бюджета на 2020 год в сторону уменьшения относительно ожидаемого исполнения 2019 года наблюдается по большинству разделов бюджетной классификации:

- «Общегосударственные вопросы» на сумму 2 505,9 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 3 116,2 тыс. рублей;
- «Охрана окружающей среды» на сумму 8 090,2 тыс. рублей;
- «Культура, кинематография» на сумму 19 674,1 тыс. рублей;
- «Социальная политика» на сумму 599,7 тыс. рублей;

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на сумму 2 382,9 тыс. рублей.

Увеличение расходной части проекта бюджета запланировано по разделу «Национальная экономика» в сумме 8 412,1 тыс. рублей⁵⁸, по разделу «Образование» в сумме 16 788,3 тыс. рублей, по разделу «Физическая культура и спорт» в сумме 1 886,8 тыс. рублей, по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 100,0 тыс. рублей (риски перекредитования).

Наибольший объем финансовых ресурсов осваивает комитет образования Администрации Чудовского муниципального района - 303 588,8 тыс. рублей и комитет культуры, спорта и молодежной политики Администрации Чудовского муниципального района - 89 869,1 тыс. рублей, что обусловлено выполнением полномочий учредителя по финансовому обеспечению выполнения муниципального задания. Третий по размеру объем финансовых ресурсов - у Администрации Чудовского муниципального района - 86 465,8 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует при формировании Ведомственной структуры расходов бюджета учитывать принцип подведомственности расходов, установленный статьей 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁵⁹.

Расходы проекта бюджета на 2020 год, которые планируется осуществить за счет собственных доходов, составляют 215 076,8 тыс. рублей. Самый большой объем расходов, планируемых осуществить за счет собственных доходов, в сумме 139 039,1 тыс. рублей или 64,7 процента в общей структуре расходов планируется направить на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений. Запланированные расходы на 2020 год по данному виду расходов выше показателей проекта бюджета 2019 года. Вторые по объему расходы в сумме 48 593,2 тыс. рублей (22,6 процента) планируются на выплаты персоналу органов местного самоуправления и казенного учреждения. Запланированные на 2020 год ассигнования выше показателей проекта бюджета 2019 года на сумму 1 727,5 тыс. рублей, что обусловлено повышением оплаты труда с 01.10.2019. Однако, среднемесячная оплата труда работников органов местного самоуправления в сумме 29 640 рублей остается ниже показателя среднемесячной оплаты труда работников крупных и средних организаций по Чудовскому муниципальному району (ср. 37 803,1 рубль). Третье место занимают расходы в сумме 13 417,5 тыс. рублей (6,2 процента) на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, что выше показателей проекта 2019 года. Социальное обеспечение и иные выплаты населению, планируемые в 2020 году, увеличены по отношению к проекту бюджета 2019 года в связи с инфляцией. Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности составляют 3 972,4 тыс. рублей или 1,8 процентов в общей структуре расходов за счет собственных доходов. Показатель проекта бюджета 2019 года по данному виду расходов был равен нулю.

Муниципальный долг Чудовского муниципального района

Проект бюджета муниципального района на 2020 год сформирован без дефицита, что соответственно не предполагает роста муниципального долга. Муниципальный долг на 01.01.2020 прогнозируется в размере 172 284,9 тыс. рублей.

⁵⁸С 01.01.2020 года полномочия по организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, в границах городских и сельских поселений Новгородской области осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220 – ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵⁹ Принцип подведомственности расходов бюджетов означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

Динамика муниципального долга в среднесрочном периоде разнонаправленная. С 01.01.2016 (133 270,0 тыс. рублей) по 01.01.2018 (180 315,0 тыс. рублей) муниципальный долг рос, затем с 2018 года пошел на снижение и на 01.01.2019 составил 172 284,9 тыс. рублей. Фактор снижения муниципального долга является необходимым условием на пути к бюджетной стабильности.

В соответствии с проектом решения о бюджете верхний предел муниципального долга в сумме 172 284,9 тыс. рублей⁶⁰ установлен без соблюдения ограничения, установленного пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса, что требует корректировки. Средства в сумме 6 500,0 тыс. рублей планируется направить на обслуживание муниципального долга. Показатели расходов на обслуживание муниципального долга представлены в таблице:

Показатель по годам	Проект решения о бюджете			
	2017	2018	2019	2020
	Объем расходов на обслуживание муниципального долга	10 175,6	9 790,5	6 500,0

тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, запланированный в проекте решения, соответствует расходам на обслуживание муниципального долга в соответствие с планируемой программой внутренних муниципальных заимствований проекта решения о бюджете.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При формировании проекта бюджета использован базовый сценарий социально-экономического развития территории Чудовского муниципального района. Основные характеристики проекта бюджета соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, за исключением верхнего предела муниципального долга. Проект бюджета – дотационный⁶¹. Основное влияние на характеристики бюджета Чудовского муниципального района оказывают федеральный и региональный регуляторы.

Формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате. Мероприятия муниципальных программ направлены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями и на решение вопросов местного значения в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на выполнение отдельных государственных полномочий. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района предлагает учесть предложения и устранить недостатки и замечания, допущенные при формировании проекта бюджета.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

⁶⁰ В соответствии с пунктом 3,5 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, который на 2020 год спрогнозирован в сумме 112 772,8 тыс. рублей.

⁶¹ Чудовский муниципальный район имеет дотационный бюджет при высоких показателях средней заработной платы по области (4 место) было 2 и численности населения (8 место) было 7 место. Сопоставление показателей социально-экономического развития и объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района показало слабую связь между ними. Бюджет муниципального района будет оставаться дотационным в силу особых организационных условий формирования данного типа муниципальных образований и действующей системы распределения доходов, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации.

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района
_____ О.В. Козлова
« 30» сентября 2019 г.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации национальных проектов на территории Чудовского муниципального района»

Основание для проведения проверки: годовой план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2019 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района от 18.12.2018 № 20 «Об утверждении годового плана работы», приказ Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района от 26.08.2019 № 12 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Цель проверки: выявить риски недостижения целевых показателей мероприятий муниципальных программ, реализуемых по национальным проектам, сформировать предложения, направленные на снижение рисков.

Объекты проверки:

- 1) Администрация Чудовского муниципального района, в том числе комитет образования Администрации Чудовского муниципального района, комитет культуры, спорта и молодежной политики Администрации Чудовского муниципального района, МБУ «МСКО «Светоч», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино, МАОУ «Гимназия «Логос» (средства бюджета Чудовского муниципального района);
- 2) Администрация Чудовского муниципального района (средства бюджета города Чудово);
- 3) Администрация Грузинского сельского поселения (средства бюджета Грузинского сельского поселения) (далее - участники бюджетного процесса).

Предметом проверки является деятельность участников бюджетного процесса по достижению целевых показателей мероприятий муниципальных программ, реализуемых по национальным проектам.

Состав контрольно - ревизионной группы: председатель Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района Козлова О.В.

Общие положения

7 мая 2018 года Президент России В. В. Путин подписал указ №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Для достижения целей и решения задач Правительством Российской Федерации внедрена проектная деятельность: постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации». Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 4 июня 2018 года утверждены Методические указания по разработке национальных проектов. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано организовать проектную деятельность, руководствуясь нормативными правовыми актами федерального уровня. Органам местного самоуправления предложено участвовать в реализации национальных проектов путем встраивания мероприятий национальных проектов в муниципальные программы.

Правительством Российской Федерации разработаны национальные проекты по 12 направлениям социально-экономического развития, взаимоувязанные с целями, задачами

и показателями соответствующих государственных программ. Сведения о сферах разработки национальных проектов и национальных проектах представлены в таблице:

Сфера	Национальные проекты
Человеческий капитал	• <u>Здравоохранение</u> (1 января 2019 — 31 декабря 2024)
	• <u>Образование</u> (1 января 2019 — 31 декабря 2024)
	• <u>Демография</u> (1 января 2019 — 31 декабря 2024)
	• <u>Культура</u> (1 января 2019 — 31 декабря 2024)
Комфортная среда для жизни	• <u>Безопасные и качественные автомобильные дороги</u> (3 декабря 2018 — 31 декабря 2024)
	• <u>Жильё и городская среда</u> (1 октября 2018 — 31 декабря 2024)
	• <u>Экология</u> (1 октября 2018 — 31 декабря 2024)
Экономический рост	• <u>Наука</u> (1 октября 2018 — 31 декабря 2024)
	• <u>Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы</u> (15 октября 2018 — 31 декабря 2024)
	• <u>Цифровая экономика</u> (1 октября 2018 — 31 декабря 2024)
	• <u>Производительность труда и поддержка занятости</u> (1 октября 2018 — 31 декабря 2024)
	• <u>Международная кооперация и экспорт</u> (1 октября 2018 — 31 декабря 2024)

Национальные проекты направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, повышения уровня жизни, создания условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти, ответственными за реализацию нацпроектов, и субъектами Российской Федерации, а также между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями осуществляется путем заключения соглашений, которыми устанавливаются целевые показатели и размер финансовой помощи бюджетов разных уровней.

Стратегическая значимость реализации нацпроектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств. Внешний финансовый контроль за реализацией национальных проектов на территории Чудовского муниципального района осуществляется органом внешнего финансового контроля, Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района.

Реализация национальных проектов на территории Чудовского муниципального района

В 2019 году органами местного самоуправления Чудовского муниципального района заключены соглашения с органами государственной власти Новгородской области по получению финансовых ресурсов на реализацию мероприятий четырех национальных проектов («Экология», «Культура», «Образование», «Жильё и городская среда», далее - Национальные проекты).

Сведения о финансовых ресурсах муниципальных образований Чудовского муниципального района, направляемых на проведение мероприятий по национальным проектам, по состоянию на 01.09.2019 представлены в таблице и диаграмме:

руб.

Показатели финансового обеспечения в соответствии с заключенными соглашениями	Чудовский муниципальный район (Администрация ЧМР)	Город Чудово ⁶² (Администрация ЧМР)	Грузинское сельское поселение (ГСП)	Успенское сельское поселение	Трегубовское сельское поселение
Национальный проект «Экология»	+10 479 400,0	-	-	-	-
Национальный проект «Культура»	+14 120 100,0 + 5 057 180	-	-	-	-
Национальный проект «Жилье и городская среда»	-	+5 411 108,0	+749 903,0	-	-
Национальный проект «Образование»	+5 429 400,0	-	-	-	-
Всего:	35 086 080,0	5 411 108,0	749 903,0		

Наибольший объем бюджетных средств запланирован к освоению Администрацией Чудовского муниципального района (средства бюджета Чудовского муниципального района). В целях реализации проектной деятельности Администрацией Чудовского муниципального района разработаны следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Администрации Чудовского муниципального района от 16.04.2019 № 439 «Об утверждении состава муниципального Совета по проектам»;

2) постановление Администрации Чудовского муниципального района от 19.03.2019 № 333 «Об организации проектной деятельности в Администрации Чудовского муниципального района». Также разработаны:

- 1) Методические рекомендации по разработке предложений о реализации проекта;
- 2) Методические рекомендации по подготовке паспорта проекта;
- 3) Методические рекомендации по подготовке рабочего плана проекта;
- 4) Методические рекомендации по мониторингу реализации проектов;
- 5) Методические рекомендации по подготовке итогового отчета о реализации проекта;

6) Методические рекомендации о порядке формирования и ведения реестра проектов, реализуемых на территории Чудовского муниципального района.

По состоянию на 01 сентября 2019 года специалистами Администрации Чудовского муниципального района проведена работа по разработке муниципальных проектов: утверждены паспорта муниципальных проектов «Сохранение и популяризация исторического наследия Чудовского района», «Обеспечение доступности дошкольного образования», «Комплексное благоустройство городской территории», «Повышение доступности и стимулирования населения к занятиям физической культурой и спортом», разрабатываются рабочие планы. Проекты «Сохранение и популяризация исторического наследия Чудовского района», «Комплексное благоустройство городской территории», «Повышение доступности и стимулирования населения к занятиям физической культурой и спортом» планируются к реализации за счет средств бюджета Чудовского муниципального района и города Чудово без привлечения средств вышестоящих бюджетов. Муниципальный проект «Обеспечение доступности дошкольного образования» планируется к реализации на условиях софинансирования в рамках

⁶²В соответствии с Уставом города Чудово Администрация Чудовского муниципального района исполняет полномочия Администрации города Чудово по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Администрация Чудовского муниципального района (далее – местная администрация) в соответствии с пунктом 1 статьи 154 Бюджетного кодекса исполняет бюджетные полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления города Чудово.

национального проекта «Демография», начало реализации проекта запланировано на 2020 год.

Администрацией Грузинского сельского поселения документы о проектной деятельности не разрабатывались.

В ходе изучения информации о мероприятиях муниципальных программ установлено: мероприятия, планируемые к реализации по Национальным проектам, встроены в муниципальные программы.

В ходе сопоставления исходных данных мероприятий муниципальных программ с исходными данными документов по реализации национальных проектов установлено, что цели, задачи и показатели соответствующих мероприятий муниципальных программ увязаны с целями, задачами и показателями региональных, федеральных и национальных проектов за исключением следующих недостатков:

1) мероприятие «Строительство (реконструкция) зданий учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений Чудовского муниципального района, в том числе Центр досуга Краснофарфорный» муниципальной программы ««Устойчивое развитие сельских территорий в Чудовском муниципальном районе на 2014- 2020 годы» не имеет ответственного исполнителя, не установлен целевой индикатор и срок его достижения, соответствующий Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета Субъекта Российской Федерации местному бюджету от 11.04.2019 № 49650000-1-2019-003, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализации мероприятия, не соответствует решению о бюджете. В соответствии с решением о бюджете мероприятие «Строительство (реконструкция) зданий учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений Чудовского муниципального района, в том числе Центр досуга Краснофарфорный» реализует Комитет культуры, спорта и молодежной политики Администрации Чудовского муниципального района, объем бюджетных ассигнований 20 101 200 рублей⁶³;

2) по мероприятиям подпрограммы «Развитие общего образования» муниципальной программы «Развития образования в Чудовском муниципальном районе на 2016-2020 годы», реализуемым в рамках национального проекта «Образование», не установлены целевые показатели в соответствии с Соглашениями о предоставлении субсидии из бюджета Новгородской области;

3) объем бюджетных ассигнований, запланированный по мероприятию «Рекультивация свалки вблизи д. Тушино Чудовского района» муниципальной программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2018 – 2020 годы» не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному решением о бюджете, не установлены промежуточные целевые показатели и сроки их достижения;

4) объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета Субъекта Российской Федерации местному бюджету (с учетом внесенных изменений) и запланированный на мероприятие «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов административного центра» муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Грузинского сельского поселения на 2018-2022 годы» не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на эти цели решением о бюджете⁶⁴.

⁶³ Данное мероприятие реализовывалось по муниципальной программе «Развитие культуры, туризма, спорта и молодежной политики Чудовского муниципального района на 2019-2021 годы», утвержденной постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 24.01.2019 № 37 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры, туризма, спорта и молодежной политики Чудовского муниципального района на 2019 – 2021 годы». Впоследствии мероприятие из данной программы было исключено.

⁶⁴ На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия инициированы изменения в муниципальные нормативные правовые акты.

Мероприятия муниципальных программ, реализуемые по Национальным проектам, не отражены в проектной деятельности Администрации Чудовского муниципального района. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района предлагает рассмотреть вопрос разработки проектов, реализуемых на территории Чудовского муниципального района на условиях софинансирования по Национальным проектам, и увязать планируемые к реализации проекты с целями, задачами и показателями национальных проектов, том числе для получения дополнительных источников финансирования в целях решения проблем территории.

В ходе анализа сведений о реализации мероприятий муниципальных программ по Национальным проектам установлено:

Национальный проект «Культура». В рамках национального проекта «Культура» реализуется мероприятие «Реконструкция центра досуга Краснофарфорный по адресу Новгородская область, Чудовский муниципальный район, Грузинское сельское поселение, п. Краснофарфорный, ул. Октябрьская, д. 1а (далее – Объект). Данное мероприятие реализуется с 2017 года. Объем финансового обеспечения по годам реализации составил (кассовые расходы): 2017 - 4 171 000,0 рублей, 2018 - 13 464 700,0 рублей. Лимиты на проведение реконструкции доводились ежегодно, реконструкция Объекта осуществлялась отдельными этапами, разными подрядчиками, что негативно сказывалось на ходе проведения реконструкции и работе Заказчика. В ходе строительства возникла необходимость в дополнительных работах, произошло удорожание сметной стоимости объекта. В 2019 году запланировано завершение работ на Объекте. По состоянию на 01.09.2019 на завершение работ по реконструкции центра досуга Краснофарфорный запланированы расходы по целевым статьям:

1) 080A155672 «Субсидии на софинансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности. Реконструкция Центра досуга Краснофарфорный по адресу: Новгородская область, Чудовский муниципальный район, Грузинское сельское поселение, п. Краснофарфорный, ул. Октябрьская, д. 1а» в сумме 14 120 100 рублей;

2) 080A1N5672 «Субсидии на софинансирование расходов, связанных с реализацией мероприятия по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности «Реконструкция Центра досуга Краснофарфорный по адресу: Новгородская область, Грузинское сельское поселение, п. Краснофарфорный, ул. Октябрьская, д. 1а» (сверх уровня, предусмотренного соглашением) в сумме 4 652 580 рублей;

3) 080A1S5672 «Финансовое обеспечение мероприятий на капитальное строительство (реконструкцию) центра досуга Краснофарфорный» в сумме 404 600 рублей;

4) 08000S0182 «Финансовое обеспечение мероприятий на капитальное строительство (реконструкцию) центра досуга Краснофарфорный» в сумме 924 000 рублей.

В соответствии с письмом Минфина РФ от 28 июня 2019 года № 02-05-11/47971 в случае увеличения в финансовом году общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств на достижение Основного результата, в том числе в связи с увеличением сметной или предполагаемой (предельной) стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства расходы бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) подлежат отражению по направлениям расходов 50000-59990, соответствующим направлениям расходов федерального бюджета, что нарушено при формировании кодов направлений расходов вышеперечисленных целевых статей бюджета.

На 01.09.2019 средства в сумме 14 120,0 тыс. рублей на основании Соглашения переданы МБУ «Светоч». Средства в сумме 5 057,180 тыс. рублей (сверх 14 120,0 тыс. рублей) не переданы МБУ «МСК» Светоч» по причине длительной процедуры

заключения соглашений между Министерством культуры Новгородской области и Администрацией Чудовского муниципального района. Лимиты в сумме 5 057 180 рублей доведены до Учреждения Уведомлением.

МБУ «МСК» Светоч» заключен муниципальный контракт от 09.08.2019 на работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий) по итогам троекратного размещения заказа. Цена муниципального контракта составила 16 485 038 рублей. Реконструкция Объекта осуществляется в рабочем порядке. О ходе реализации контракта еженедельно на аппаратном совещании Главы Чудовского муниципального района со структурными подразделениями Администрации Чудовского муниципального района докладывает представитель Заказчика. Регулярно проводятся рабочие встречи и совещания с участием Главы Чудовского муниципального района в случае возникновения трудностей в освоении бюджетных средств.

На 01.09.2019 график выполнения работ со слов Заказчика не нарушен, оплата выполненных работ не осуществлялась. Оплата по контракту осуществлена Платежным поручением № 11 от 06.09.2019 на сумму 512 017 рублей 20 копеек, Платежным поручением от 23.09.2019 на сумму 934 605 рублей 29 копеек, что по состоянию на 23.09.2019 года составляет 1 446 622 рубля, менее 10% от суммы контракта.

На сумму 2 500,0 тыс. рублей подготовлена документация о размещении заказа (оборудование, мебель, одежда сцены). Размещение заказа будет объявлено после заключения соглашения о предоставлении субсидии МБУ МСК «Светоч».

Иные бюджетные ассигнования будут направлены на оплату неисполненных бюджетных денежных обязательств прошлых периодов.

Срок достижения целевого индикатора установлен на 30.12.2019.

Национальный проект «Образование». В рамках национального проекта «Образование» запланированы мероприятия в подпрограмме Развитие общего образования муниципальной программы «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2016-2019 годы» по региональному проекту «Современная школа» в сумме 2 550 300 рублей, региональному проекту «Цифровая образовательная среда» в сумме 2 879 100 рублей, по результатам проведения которых должна быть внедрена целевая модель цифровой образовательной среды в МАОУ «Гимназия «Логос» и обновлена материально-техническая база МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино (проект «Точка Роста»). Финансовые ресурсы в сумме 983 300 рублей и 705 000 рублей запланированы на оплату труда специалистов центров. Финансовые ресурсы на основании Соглашений о предоставлении субсидий переданы муниципальным учреждениям. Муниципальные учреждения осуществляют закупку товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц». На 01.09.2019 МАОУ «Гимназия «Логос» заключены 2 договора на сумму 2 130 000 рублей, что составляет 94,4% от суммы Соглашения. На 23.09.2019 договор на сумму 546 120 рублей исполнен, второй договор ожидается к исполнению 27.09.2019. По результатам исполнения данных договоров целевая модель цифровой образовательной среды в МАОУ «Гимназия «Логос» будет внедрена.

На 01.09.2019 МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино заключено 8 договоров на общую сумму 492 653 рубля, что составляет 31% от суммы субсидии. Одной из причин низкого показателя освоения бюджетных средств со слов руководителя учреждения является причина смены руководителя учреждения (Распоряжение от 01.07.2019 № 266-рг «О прекращении трудового договора с Ивановым И.Н.», распоряжение от 08.07.2019 № 274-рг «О назначении Денисовой Н.В. исполняющей обязанности директора Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино», распоряжение от 30.08.2019 № 338-рг «О назначении директора Муниципального

автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино Денисовой Н.В.)) На 23.09.2019 МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино заключены иные договора. 24.09.2019 Центр образования гуманитарного и цифрового профилей «Точка роста» в с. Грузино был открыт. Поставка оборудования продолжает осуществляться в рабочем порядке. Достижение целевого показателя, по мнению специалистов комитета образования Администрации Чудовского муниципального района, запланировано и прогнозируется на 20 декабря 2019 года.

Проект «Экология» В рамках данного национального проекта запланировано мероприятие муниципальной программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2018-2020 годы» «Рекультивации земельного участка в урочище Исаков Хутор вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района». В 2019 году до муниципального образования доведены лимиты по всему циклу рекультивации (2019,2020,2021). Местной администрацией муниципальный заказ размещался дважды по причине подачи жалобы на документацию, отсутствию участников закупки. Муниципальный контракт заключен 24.06.2019. На 01.09.2019 отсутствует Приложение к муниципальному контракту «Календарный план выполнения работ». В связи с чем сделать вывод о выполнении Календарного плана выполнения работ (условий муниципального контракта) не представляется возможным. На 01.09.2019 кассовые расходы не осуществлялись. Промежуточные целевые показатели по годам реализации мероприятия не установлены не установлен. Срок выполнения работ по муниципальному контракту в 2019 году - 15 ноября 2019 года. Высокие риски достижения конечного целевого показателя – осуществление рекультивации земельного участка в урочище Исаков Хутор вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района.

Проект «Жилье и городская среда» мероприятия по данному национальному проекту запланированы к реализации на территории города Чудово и на территории Грузинского сельского поселения.

Город Чудово

В городе Чудово в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» запланированы и приняты к реализации мероприятия по благоустройству общественных территорий и благоустройству дворовых территорий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2023 годы», по результатам реализации которых в 2019 году должны быть достигнуты соответствующие целевые показатели (благоустроена одна общественная территория, благоустроена одна дворовая территория).

На 01.09.2019 по мероприятию «Благоустройство общественной территории» заключены муниципальные контракты:

1) муниципальный контракт на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по благоустройству территории «Городской центр отдыха» сроком исполнения 15 июля 2019 года;

2) муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству общественной территории «Городской центр отдыха» сроком исполнения 20 сентября 2019 года.

Достижение целевых индикаторов соответственно запланировано на 15.07.2019 и на 20.09.2019. На 01.09.2019 работы начаты по обоим муниципальным контрактам. По состоянию на 01.09.2019 работы по муниципальному контракту на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по благоустройству территории «Городской центр отдыха» не завершены, нарушение срока исполнения контракта. 4 сентября 2019 года работы по муниципальному контракту на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации выполнены в полном объеме. Меры ответственности к Подрядчику, нарушившему срок исполнения контракта, по состоянию на 23.09.2019 не приняты.

По состоянию на 01.09.2019 работы по благоустройству территории «Городской центр отдыха» не завершены, работы ведутся в интенсивном режиме. Специалистами отдела благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта Администрации Чудовского муниципального района степень выполнения работ на объекте «Городской центр отдыха с устройством универсальной спортивной площадки по адресу: Новгородская область, город Чудово» оценивается в размере 80 процентов, достижение целевого показателя прогнозируется на 10 октября 2019 года.

В рамках мероприятий по благоустройству дворовых территорий отмечается снижение активности собственников многоквартирных домов. По городу Чудово изначально планировались целевые индикаторы 2018 (5), 2019 (5), 2020 (6). Фактически в 2018 году благоустроено 2 дворовые территории, в 2019 году выполняется благоустройство одной дворовой территории (г. Чудово, ул. Солдатова, д. 6).

На 01.09.2019 субсидия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса предоставлена ООО «Управдом-УК» в сумме 590 175 рублей. ООО «Управдом-УК» заключен договор подряда на выполнение работ по ремонту дворовой территории. Анализ заключенного договора и соглашения выявил недостатки правового регулирования, выразившиеся в отсутствии механизма предъявления штрафных санкций муниципалитетом по результатам невыполнения договорных условий договора подряда, заключенного получателем субсидии с подрядной организацией. Благоустройство дворовой территории запланировано на 1 августа 2019 года. На 01.08.2019 работы не были начаты, на 23.09.2019 внутридомовая территория подготовлена к асфальтированию: снят деформированный слой асфальта, демонтирован бортовой камень, установлен новый бортовой камень, уложена щебенка, целевой показатель не достигнут. Достижение целевого показателя прогнозируется на 10 октября 2019 года.

Грузинское сельское поселение

На 01.09.2019 по мероприятию благоустройство внутридомовой территории субсидия в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса предоставлена ООО «Управдом-УК» в сумме 749 903,0 рубля. ООО «Управдом-УК» заключен договор подряда на проведение работ по ремонту дворовых территорий. Срок выполнения работ – 1 августа 2019 года. Работы в установленный срок не выполнены в полном объеме. На 01.09.2019 и на 23.09.2019 объем выполненных работ одинаковый: снят деформированный слой асфальта, демонтирован бортовой камень, установлен новый бортовой камень, уложена щебенка.

Анализ заключенных договоров и соглашений выявил недостаток отсутствие механизма предъявления штрафных санкций органом местного самоуправления по результатам невыполнения договорных условий подрядчиков по договору подряда, заключенному получателем субсидии с подрядной организацией.

Анализ сведений о реализации национальных проектов на территории Чудовского муниципального района показал:

Освоение бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий национальных проектов, осуществлялось посредством:

1) размещения заказа для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (15 300 333 рубля);

2) предоставления субсидии муниципальным учреждениям в соответствии со статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с последующим размещением муниципальным учреждением заказа для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (20 101 300 рублей);

3) предоставления субсидии муниципальным учреждениям в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с последующей закупкой

муниципальным учреждением товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (3 741 100 рублей);

4) предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (рублей 1 281 175 рублей).

По состоянию на 01.09.2019 средства, предусмотренные на реализацию национальных проектов на территории Чудовского муниципального района в сумме 42 112,0 тыс. рублей распределены решениями о бюджете по получателям бюджетных средств, что представлено в таблице:

Наименование получателя бюджетных средств		Объем бюджетных ассигнований в соответствии с решением о бюджете		тыс. руб. Сводная справка по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета (ф.714547)
Администрация Чудовского муниципального района	Бюджет Чудовского муниципального района	10 479 400	15 890 508	0
	Бюджет города Чудово	5 411 108		222 987,60
Комитет культуры, спорта и молодежной политики Администрации Чудовского муниципального района		20 101 300		14 120 100 ⁶⁵
Комитет образования Администрации Чудовского муниципального района		5 429 100		1 953 545
Администрация Грузинского сельского поселения		691 000		0
Всего		42 111 908		16 296 632

Исполнение бюджетных средств получателями бюджетных средств на 01.09.2019 составило 16 296 632 рубля, или 38 процентов, при этом:

средства в размере 14 120 100 рублей Комитетом культуры, спорта и молодежной политики Администрации Чудовского муниципального района перечислены на счет МБУ «МСК «Светоч», кассовое исполнение по муниципальному контракту на 01.09.2019 – 0 рублей;

средства в размере 1 953 545 рублей Комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района перечислены муниципальным учреждениям, кассовое исполнение договоров на 01.09.2019 – 162 453,18 рублей.

Как видно из информации таблиц - соглашения между муниципальными учреждениями и Администрацией Чудовского муниципального района заключались своевременно по мере заключения соглашений между органами исполнительной власти.

Временной период размещения муниципального заказа по реализации национальных проектов занимает в среднем:

1) по федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от двух месяцев, что обусловлено особенностями процедуры размещения муниципального заказа. Так, при размещении заказа на «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению построек, реконструкции и ремонту зданий) Реконструкция Центра досуга Краснофарфорный» аукцион объявлялся трижды, при размещении заказа на «Выполнение работ по рекультивации санкционированной свалки твердых бытовых отходов в урочище «Исаков Хутор» вблизи деревни Тушино Чудовского муниципального района» аукцион объявлялся

⁶⁵Перечислено МБУ «МСК «Светоч»

дважды. В обоих случаях имели место подачи жалоб на документацию, отсутствие участников аукциона;

2) по федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 10 дней и более. Причины длительного периода заключения договоров – проверка смет по ремонтным работам, смена руководителя муниципального учреждения в период закупки.

На 01.09.2019 в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальными заказчиками заключено 5 контрактов на сумму 30 885 836 рублей 68 копеек из 35 401 633 рублей, или на 87%. Сумма 4 515 797 рублей распределяется на экономию, полученную от размещения заказа в сумме 485 531 рубль 72 копейки, на бюджетные ассигнования, на которые не размещен заказ и на оплату ранее принятых бюджетных обязательств (кредиторская задолженность)⁶⁶.

На 01.09.2019 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» муниципальными учреждениями заключено 11 договоров на сумму 2 694 706 рублей из 3 741 100 рублей, или на 72%.

Анализ предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, показал недостатки нормативно правового регулирования вопроса применения мер ответственности к поставщику товаров, работ и услуг в случае нарушения сроков выполнения работ (оказания услуг) на объекте: меры ответственности, примененные заказчиком (получателем субсидии) по договору за нарушение срока исполнения обязательств (10% штраф от суммы договора: город Чудово - 59 017 рублей, Грузинское сельское поселение – 74 990 рублей, без учета средств собственников) в соответствии с условиями заключенных договоров остаются в собственности заказчика (получателя субсидии).

Основные экспертные заключения:

1. На территории Чудовского муниципального района три муниципальных образования, Чудовский муниципальный район, город Чудово и Грузинское сельское поселение, участвуют в реализации мероприятий четырех Национальных проектов - «Культура», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология». Администрация Чудовского муниципального района является основным участником реализации мероприятий муниципальных программ по Национальным проектам с размером финансового участия – 41 420 908 рублей, или 98% от общей суммы.

2. Мероприятия Национальных проектов встроены в муниципальные программы, реализуемые на территории муниципальных образований Чудовского муниципального района. Мероприятия Национальных проектов реализуются без разработки проектов в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Администрации Чудовского муниципального района. Муниципальные программы требуют доработки в части: ответственного исполнителя, целевого индикатора, объема бюджетных ассигнований по мероприятию «Строительство (реконструкция) зданий учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений Чудовского муниципального района, в том числе Центр досуга Краснофарфорный» муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Чудовском муниципальном районе на 2014- 2020 годы»; целевых индикаторов по мероприятию подпрограммы «Развитие общего образования» муниципальной программы «Развития образования в Чудовском

⁶⁶Основная сумма проходит по Национальному проекту «Культура».

муниципальном районе на 2016-2020 годы); объема бюджетных ассигнований и промежуточных целевых показателей по мероприятию «Рекультивация свалки вблизи д. Тушино Чудовского района» муниципальной программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2018 – 2020 годы»; объема бюджетных ассигнований по мероприятию «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов административного центра» муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Грузинского сельского поселения на 2018-2022 годы» решения о бюджете.

3. Проверка хода реализации мероприятий муниципальных программ по Национальным проектам выявила: высокие риски достижения конечного целевого показателя по мероприятию «Рекультивации земельного участка в урочище Исаков Хутор вблизи д. Тушино Чудовского муниципального района» муниципальной программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2018-2020 годы» по причине отсутствия Календарного плана выполнения работ по контракту;

нарушение сроков исполнения муниципальных контрактов по мероприятиям муниципальных программ «Формирование современной городской среды на территории города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2023 годы», «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2016-2019 годы», отсутствие применения мер ответственности к нарушителям;

несовершенство нормативного правового регулирования механизма предъявления штрафных санкций органом местного самоуправления по результатам невыполнения договорных условий подрядчиками по договорам подряда, заключенным с получателями субсидий по мероприятиям муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2023 годы» и «Формирование современной городской среды на территории Грузинского сельского поселения на 2018-2022 годы».

4. На 01.01.2019 отсутствуют завершённые мероприятия по реализации Национальных проектов.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова