

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2012 год.....	2
ОТЧЕТ о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета муниципального района за 2012 год.....	8
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2012 год.....	13
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2012 год.....	24
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2012 год	31
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2012 год	38
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета Чудовского муниципального района за период 2008-2012 годы».....	46
ОТЧЕТ о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной целевой программы энергосбережения.....	57
ОТЧЕТ о результатах проверки порядка составления и финансового обеспечения муниципального задания муниципальным учреждениям муниципального района.....	70
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».....	76
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	86
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	93
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	101

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района

О.В. Козлова

«22»мая 2013 г.

ОТЧЕТ**о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2012 год**

Основание для проведения проверки: годовой план работы Контрольно–счетной палаты Чудовского муниципального района на 2013 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты от 25.12.2012 № 26 «Об утверждении годового плана работы», приказ Контрольно–счетной палаты Чудовского муниципального района от 25.01.2013 № 5 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Цель проверки: определить соответствие сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства, провести оценку достоверности сводной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), а также установить проводимую ГРБС работу по обеспечению целевого использования бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств (далее - ПБС).

Объекты проверки: комитет образования Администрации Чудовского муниципального района, Администрация Чудовского муниципального района.

Состав контрольно - ревизионной группы: аудитор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Крылова Ю.С., ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района Соловьева Л.Л.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки составлено 2 акта, с которыми под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объектов контроля.

Общие положения

Внешняя проверка бюджетной отчетности ГРБС за 2012 год проведена в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Думы Чудовского муниципального района от 28.02.2012 № 162 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе», иными нормативными правовыми актами.

Годовая бюджетная отчетность в Комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее – финансовый орган) представлена в установленный срок всеми главными распорядителями.

При проверке годовой бюджетной отчетности установлено:

Решением Думы Чудовского муниципального района от 20.12.2011 № 114 «О бюджете муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее - решение о бюджете) ведомственная структура расходов бюджета сформирована в составе Администрации Чудовского муниципального района и отраслевых органов Администрации Чудовского муниципального района. В соответствии со статьей 6 БК РФ Администрация Чудовского муниципального района и отраслевые органы Администрации Чудовского муниципального района имеют «статус «главного распорядителя бюджетных средств».

По информации, предоставленной Управлением Федерального казначейства по Новгородской области, в 2012 году счета распорядителей средств бюджета Чудовского муниципального района открыты Комитету образования Администрации Чудовского муниципального района и Администрации Чудовского муниципального района. Иные участники бюджетного процесса, указанные в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района, являются «получателями средств бюджета».

Проверка правильности составления, ведения бюджетной росписи ГРБС, включая внесение в нее изменений

Формы, содержащиеся в Порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств утвержденном распоряжением финансового органа от 30 декабря 2009 года № 49 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района», не соответствуют формам, содержащимся в Общероссийском классификаторе управленческой документации, утвержденном Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 299 «ОК 011-93. Общероссийский классификатор управленческой документации».

Финансовым органом своевременно не доведены первоначальные показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год до ГРБС и ПБС, что является нарушением пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи до главных распорядителей финансовым органом доведены 02.01.2012.

Утвержденные первоначальные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете.

В нарушение пункта 2 статьи 219.1 БК РФ Администрацией Чудовского муниципального района и комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района первоначальные показатели бюджетной росписи не доведены до подведомственных получателей бюджетных средств в установленный срок. Сумма нарушений составила 14 945,6 тыс. рублей, в том числе 3 938, 6 тыс. рублей - комитет образования Администрации Чудовского муниципального района и 11 007,0 тыс. рублей - Администрация Чудовского муниципального района;

В нарушение пункта 5 статьи 158 БК РФ и пункта 20 Порядка в течении всего финансового года ведение бюджетной росписи ГРБС не осуществлялось.

В нарушение пункта 11.4 Порядка финансовым органом принято предложение комитета образования Администрации Чудовского муниципального района об изменении показателей сводной бюджетной росписи, по результатам которого принято решение руководителя финансового органа о внесении изменений в сводную бюджетную роспись в отсутствие правовых оснований. В нарушение пункта 3 статьи 217 БК РФ уточненные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют уточненному решению о бюджете по разделу 0700 «Образование». Сумма финансовых нарушений составила 137 617 рублей 21копейка.

Учет лимитов бюджетных обязательств осуществлялся ГРБС в установленном порядке. В соответствии с пунктом 8.2 Порядка по уменьшаемым бюджетным ассигнованиям ГРБС принимались письменные обязательства о недопущении кредиторской задолженности.

В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета казенного учреждения составляется и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств. Соответствующий порядок установлен комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района.

Постановление Администрации Чудовского муниципального района от 25.01.2013 «О Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Чудовского муниципального района и муниципальных казенных учреждений, подведомственных Администрации Чудовского муниципального района» принято в 2013 году.

В нарушение пункта 11 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения в Администрации Чудовского муниципального района внесение изменений в бюджетную смету казенного учреждения не осуществлялось путем утверждения изменений показателей – сумм увеличения, отражающихся со знаком «плюс» и (или) уменьшения объемов сметных показателей, отражающихся со знаком «минус».

Анализ первоначальных и уточненных бюджетных назначений в разрезе разделов, подразделов, а также целевых статей установил: изменение бюджетных ассигнований и соответственно выделенных лимитов бюджетных обязательств в течение финансового года обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований в связи с фактической потребностью, дополнительным выделением средств из областного бюджета на условиях софинансирования.

Анализ исполнения бюджетных назначений по расходам

В нарушение пункта 163 приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н) в графе 7 ф. 0503164 ГРБС не указаны причины отклонений процента исполнения от планового процента исполнения на отчетную дату.

Анализ исполнения бюджетных назначений установил:

Исполнение бюджетных назначений по Администрации Чудовского муниципального района составило 84,69 процента. Исполнение бюджетных назначений по комитету образования Администрации Чудовского муниципального района составило 99 процентов.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений ГРБС стали: отсутствие финансирования по принятым денежным обязательствам, отсутствие бюджетных обязательств, изменения законодательства, устанавливающего расходные обязательства.

У ГРБС числится кредиторская задолженность:

в сумме 3 964 982 рубля 63 копейки, в том числе просроченная кредиторская задолженность в сумме 1 685 529 рублей 58 копеек по Администрации Чудовского муниципального района;

в сумме 514 061 рубль 42 копейки, в том числе просроченная в сумме 2 730 рублей по комитету образования Администрации Чудовского муниципального района.

В соответствии с данными ф. 0503169 Отчета об исполнении бюджета муниципального района размер кредиторской задолженности бюджета муниципального района составляет 5 497,9 тыс. рублей, в том числе нереальная к взысканию, просроченная кредиторская задолженность – 1 721,8 тыс. рублей, В соответствии с данными ф. 0503769 кредиторская задолженность муниципальных учреждений составила 20 261,6 тыс. рублей, в том числе по субсидиям на выполнение муниципального задания – 17 635 721 рубль, в том числе нереальная к взысканию, просроченная кредиторская задолженность – 7 602,2 тыс. рублей, в том числе по субсидиям на выполнение муниципального задания – 7 116 371 рубль.

По состоянию на 01 января 2013 года имеется просроченная дебиторская задолженность: в сумме 3 390 рублей 44 копейки, в том числе просроченная, безнадежная к взысканию задолженность в сумме 2 983 рубля 32 копейки, образовавшаяся в 2006 году в Комитете образования Администрации Чудовского муниципального района и в сумме 194 719 рублей 32 копейки в Администрации Чудовского муниципального района. Просроченная дебиторская задолженность не списана в соответствии с Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 29.07.1998 года

№ 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» и Порядком списания с балансов получателей средств бюджета муниципального района дебиторской задолженности, безнадежной к взысканию, утвержденным постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 08.02.2010 года № 127 «Об утверждении Порядка списания с балансов получателей средств бюджета муниципального района дебиторской задолженности, безнадежной к взысканию».

Наличие просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений свидетельствует о нарушениях бюджетного законодательства.

Наличие просроченной кредиторской и дебиторской задолженности также свидетельствует о низком качестве управления муниципальными финансами.

Проверка достоверности бюджетной отчетности

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н получатели бюджетных средств представляют бюджетную отчетность своему вышестоящему главному распорядителю бюджетных средств в установленные им сроки. Соответствующие сроки сдачи отчетности ГРБС не установлены. В связи с отсутствием установленного срока проверить своевременность сдачи годовой отчетности получателями бюджетных средств ГРБС не представилось возможным.

ГРБС годовая бюджетная отчетность представлена в финансовый орган своевременно.

В нарушение пункта 4 Инструкции 191н бюджетная отчетность ГРБС, комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района, не представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде. Отчетность представлена без оглавления и сопроводительного письма.

ГРБС, комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района, в период проведения контрольного мероприятия числовые показатели форм отчетности корректировались по причине отсутствия согласованности взаимосвязанных показателей между формами отчетности и балансом. На дату окончания контрольного мероприятия согласованность показателей установлена.

По результатам проверки годовой отчетности главных распорядителей приписок и искажений отчетности не выявлено.

Проверка организации ведения бюджетного учета

При проверке организации ведения бюджетного учета установлено:

Учетная политика утверждена всеми ГРБС.

ГРБС соблюдался порядок отражения операций по исполнению бюджета на счетах бюджетного учета.

Нарушений по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года не установлено.

Администрацией Чудовского муниципального района инвентаризация проведена в установленном порядке по состоянию на 01 декабря 2012 года на основании распоряжения Администрации Чудовского муниципального района от 12 декабря 2012 № 167-рз «О проведении инвентаризации». Распорядительный документ по проведению инвентаризации издан поздней датой.

В материалах инвентаризации присутствуют расчеты с контрагентами, отсутствуют акты сверок взаимных расчетов.

Комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района инвентаризация проведена в установленном порядке по состоянию на 01 декабря 2012 года на основании распоряжения комитета образования Администрации Чудовского муниципального района от 26 сентября 2012 № 325 «О проведении инвентаризации в комитете образования». В инвентаризационных описях и актах имеются расхождения по датам, а именно: инвентаризация проведена на 01.12.2012, а дата начала и окончания инвентаризации по акту - 03.12.2012. В распоряжении комитета образования Администрации Чудовского муниципального района указан документ, не имеющий отношения к

инвентаризации (№ 323 от 25.09.2012), В материалах инвентаризации присутствуют расчеты с контрагентами, отсутствуют акты сверок взаимных расчетов.

Проверка реализации мероприятий по осуществлению ведомственного финансового контроля за использованием бюджетных средств

Исходя из положений статей 158, 269 БК РФ главные распорядители бюджетных средств должны осуществлять финансовый контроль за использованием бюджетных средств подведомственными учреждениями (получателями бюджетных средств) в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что уровень финансового контроля, осуществляемого ГРБС, недостаточен.

В Администрации Чудовского муниципального района система внутриведомственного финансового контроля использования бюджетных средств не сформирована: отсутствует план осуществления ведомственного финансового контроля, отсутствует ставка специалиста, осуществляющего финансовый контроль, отсутствует закрепление соответствующих обязанностей за специалистами отдела. Главным распорядителем осуществляется текущий контроль в части обоснованности плановых назначений, установленного порядка изменения лимитов бюджетных обязательств, своевременного и полного предоставления месячной, квартальной и годовой отчетности.

По данным отчета формы 0503160 таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» за 2012 год Администрацией Чудовского муниципального района в отношении подведомственного казенного учреждения в рамках предварительного и текущего контроля проведено шесть контрольных мероприятий. Нарушений по результатам контрольных мероприятий не выявлено.

В комитете образования Администрации Чудовского муниципального района предусмотрена 1 ставка ведущего специалиста, осуществляющего контрольно – ревизионную деятельность. План на проведение ревизий (проверок) бюджетных учреждений в 2012 году утвержден распоряжением Комитета образования Администрации Чудовского муниципального района от 29.12.2011 № 516 «Об утверждении плана ревизий». По данным отчета ф. 0503160 таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» за 2012 год главным распорядителем в рамках предварительного и текущего контроля проведено шесть контрольных мероприятий, одно из которых было проведено совместно с контрольно - ревизионным отделом комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района.

Выводы

1. Внешняя проверка бюджетной отчетности ГРБС за 2012 год показала, что бюджетная отчетность сформирована ГРБС в полном объеме. Однако при формировании бюджетной отчетности установлены недостатки и нарушения бюджетного законодательства:

документы бюджетного учета представляются с нарушением сроков, установленных БК РФ и иными принимаемыми в соответствии с БК РФ документами. Сумма финансовых нарушений составила 14 945,6 тыс. рублей;

формы бюджетной отчетности не содержат отдельных показателей (не указаны причины неисполнения бюджетных назначений в ф. 0503164);

при ведении бюджетного учета нарушены процедуры, предусмотренные бюджетным законодательством по ведению сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи, бюджетной сметы;

утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют уточненному решению о бюджете по разделу 0700 «Образование». Сумма финансовых нарушений составила 137 617 рублей 21копейка.

2. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2013 года составила 4 479 044 рубля 05 копеек, что свидетельствует о низком качестве управления финансовыми потоками, низком качестве бюджетного планирования.

3. Анализ внутриведомственного финансового контроля установил отсутствие надлежащей системы внутриведомственного финансового контроля.

Предложения

1. В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального района, надлежащего ведения бюджетного учета и качественного составления бюджетной отчетности Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района предлагает участникам бюджетного процесса (финансовому органу, ГРБС, ПБС) провести мероприятия:

по устранению выявленных нарушений и недопущению нарушений требований бюджетного законодательства вновь;

по разработке и утверждению необходимых документов, изменений в действующие документы в целях приведения в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации;

по формированию системы действенного внутриведомственного финансового контроля.

2. Направить информационное письмо Главе Чудовского муниципального района о необходимости проведения работы по устранению нарушений бюджетного законодательства.

3. Внести представление в финансовый орган по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

4. Внести представление в комитет образования Администрации Чудовского муниципального района по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Аудитор КСП ЧМР

Крылова Ю.С.

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района

О.В. Козлова
«22» мая 2012 г.

ОТЧЕТ**о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета муниципального района за 2012 год**

Основание для проведения проверки: годовой план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2013 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты от 25.12.2012 № 26, приказ Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района от 25.01.2013 № 5 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Цель проверки: проанализировать нормативные правовые акты, регламентирующие процесс исполнения доходов бюджета муниципального района, провести оценку достоверности сводной отчетности главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ), а также постановления бухгалтерского учета доходов бюджета муниципального района, полноты и своевременности поступления доходов.

Объекты проверки: комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района.

Состав контрольно - ревизионной группы: аудитор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Крылова Ю.С., ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района Соловьева Л.Л.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки составлен 1 акт, с которым под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объекта контроля.

Общие положения

Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАДБ за 2012 год проведена в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Думы Чудовского муниципального района от 28.02.2012 № 162 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе».

Порядок и сроки представления годовой бюджетной отчетности ГАДБ утверждены распоряжением комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 21.12.2012 № 41 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального района, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2012 год, месячной и квартальной отчетности в 2013 году».

При проверке годовой бюджетной отчетности установлено:

В нарушение пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса местной администрацией не установлен порядок осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов.

Решением о бюджете перечень главных администраторов доходов бюджета сформирован в составе Администрации Чудовского муниципального района и четырех отраслевых органов Администрации Чудовского муниципального района.

Годовая бюджетная отчетность в Комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее – финансовый орган) представлена Комитетом по

управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, в установленный срок.

Комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района (далее – комитет) является структурным подразделением Администрации Чудовского муниципального района, реализующим полномочия и осуществляющим функции в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Чудовского муниципального района. Деятельность комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района регламентирована Положением о комитете по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, утвержденным решением Думы Чудовского муниципального района от 30.08.2011 № 82 «Об утверждении Положения о комитете по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района»

В соответствии с пунктом 14 Положения о комитете комитет является администратором неналоговых поступлений муниципального района и осуществляет контроль за поступлением средств в бюджет Чудовского муниципального района от использования и реализации имущества, находящегося в собственности Чудовского муниципального района. Администрирование неналоговых доходов включает все неналоговые доходы.

В соответствии с пунктом 33 Положения комитет ведет бухгалтерский и статистический учет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в ведении комитета не находятся подведомственные администраторы доходов.

В соответствии с Приложением 4 к решению Думы Чудовского муниципального района от 20.12.2011 № 114 « О бюджете муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – решение о бюджете) за комитетом закреплены 12 видов доходов. В 2012 году из закрепленных решением о бюджете видов администрируемых доходов комитет администровал 4 вида доходов.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что администрирование видов доходов:

1) доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, код **11105013100000120**;

2) доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, код **11406013100000430**, комитетом осуществлялось только на этапе представления отчетности в финансовый орган.

Администрирование вышеперечисленных видов доходов на всех этапах администрирования за исключением этапа формирования бюджетной отчетности осуществлял отдел по управлению муниципальными землями Администрации Чудовского муниципального района.

Анализ поступления доходов.

При проведении контрольного мероприятия не представлены комитетом документы бюджетного учета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 157н.

Информация о поступлении администрируемых доходов бюджета муниципального района представлена в следующей таблице на основании данных ф. 0503127. Данные формы 0503127 сформированы на основании платежных поручений и информации представленной отделом по управлению муниципальными землями Администрации Чудовского муниципального района.

Таблица 1

Вид и Код дохода по бюджетной классификации	2011 год исполнение	2012 год Бюджетные назначения	2012 год исполнение	Процент исполнения	Рост к 2011 году (%)
Доходы полученные в виде арендной платы за земельные участки, 96611105013100000120	4 046 317,21	5 000 000	3 651 235,51	73,02	- 9.8
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящихся в оперативном управлении 96611105035050000120	534 438,94	400 000	315 078,71	78,77	- 41
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности 96611109045050000120	38 440,68		104 925,00	-	272.9
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении 96611402052050000410	582 150	1 000 000	900 000	90	154.5
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности 96611402053050000410	21 648		183 823,00	-	849,1
Доходы от продажи земельных участков, государственная 96611406013100000430	5 410 189,52	9 000 000	5 522 739,45	61,36	2,01
ИТОГО	10 633 184,35	15 400 000	10 677 801.67	69.34	0,47

Первоначальные плановые показатели по администрируемым доходам составляли 19 400,0 тыс. рублей. Плановые назначения были установлены по четырем видам доходов из двенадцати.

Из двенадцати администрируемых видов доходов поступления прошли по шести видам доходов.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлены системные нарушения администрирования неналоговых доходов: операции по начислению и уплате администрируемых доходов не ведутся в регистрах бухгалтерского учета.

Представленный в ходе проведения внешней проверки реестр муниципального имущества не соответствует требованиям, установленным приказом Министерства экономического развития РФ № 424 от 30.08.2011 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества». При проверке установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ в реестре Чудовского муниципального района имеются объекты, жилые помещения. Данные жилые помещения в соответствии с пунктом 5 статьи 50 федерального закона от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ подлежат перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

По данным комитета в реестре муниципального имущества числится 86 объектов недвижимости, право собственности на 73 объекта зарегистрировано за муниципальным образованием Чудовский муниципальный район.

Муниципальное имущество, не находящееся в хозяйственном ведении и не переданное в оперативное управление, составляет казну Чудовского муниципального района. В нарушение пункта 4.7 статьи 4 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Чудовского муниципального района, утвержденного решением Думы Чудовского муниципального района от 30.03.2012 № 441 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Чудовского

муниципального района» не определен порядок организации бюджетного учета муниципальной казны.

Муниципальное имущество казны (транспортные средства, 14 объектов), балансовой стоимостью 2 264 793 рубля поставлено на учет в Администрации Чудовского муниципального района. Муниципальное имущество (11 объектов), балансовой стоимостью 2 664 054 рубля 76 копеек не поставлено на учет в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, учитывается Комитетом по управлению имуществом.

По результатам проверки полноты поступления арендной платы за аренду недвижимого имущества (за исключением земельных участков) по состоянию на 1 января 2013 года выявлена задолженность на общую сумму 139 374 рубля 96 копеек, в том числе текущая без нарушения срока оплаты в сумме 1 944 рубля, и 137 430 рублей 96 копеек не внесенная в полном объеме за 2012 год. Меры по взысканию задолженности не приняты. Условия договоров аренды муниципального имущества не предусматривают ответственность арендатора за неисполнение обязанности по внесению арендных платежей. Меры ответственности за нарушение срока оплаты к арендаторам имущества не применяются, штрафные санкции не начисляются. Функция администрирования соответствующего вида дохода бюджета в части начисления, учета, контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет не осуществляется в полном объеме,

Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договора аренды указанных земельных участков поступили в сумме 3 651 235,51 тыс. рублей. Плановые назначения по данному доходному источнику выполнены на 73,2 процента.

Сумма начисленной арендной платы за земельные участки в 2012 году составила 6 291,4 тысяч рублей. Сумма недоимки нарастающим итогом, в том числе за 2012 год, составила 3 997,7 тысяч рублей, в том числе задолженность предприятий банкротов: ООО «Фабрика И.Е. Кузнецова на Волхове» в сумме 245,3 тысяч рублей; ООО «Росвнештранс» в сумме 1185,6 тысяч рублей; ЗАО «Русская спичка» в сумме 1461,8 тысяч рублей. Проводится работа по взысканию задолженности.

В соответствии со статьей 20 Бюджетного кодекса финансовым органом не установлены коды подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения.

Финансовым органом не закреплен за комитетом вид дохода, на который должны относиться доходы от возмещения убытков и уплаты неустойки (пени, штрафы по договорам аренды, продажи земельных участков).

Проверка достоверности отчетности по доходам

Годовая бюджетная отчетность предоставлена для проверки в объеме и формах, утвержденных Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. На формах отчета имеются предусмотренные подписи председателя и главного служащего Комитета по управлению имуществом АЧМР Пак А.Н.

Проверить достоверность сумм, отраженных в годовом отчете, данным бюджетного учета (данным главной книги, оборотам и остаткам аналитического учета) не представилось возможным из-за отсутствия ведения бюджетного учета.

Проверка организации ведения бюджетного учета у администратора доходов

Оценить правильность ведения регистров бухгалтерского учета и соблюдение установленного порядка документооборота, хранения документов не представилось возможным в виду их отсутствия.

В 2012 году бухгалтерский учет в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Федерального закона от 6 декабря 2012 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 157н не был организован и не велся.

Выводы:

В ходе проверки установлено следующее:

1. Бюджетный учет в комитете по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации не организован и не ведется.

2. Выявлены недостатки нормативного правового регулирования на муниципальном уровне, в связи с чем необходимо внести изменения в действующие муниципальные нормативные правовые акты и разработать отсутствующие. Порядок администрирования неналоговых доходов в нарушение статьи 160.1 БК РФ не установлен.

3. Реестр муниципального имущества не соответствует требованиям, установленным приказом Министерства экономического развития РФ № 424 от 30.08.2011 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Предложения:

1. В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального района, надлежащего ведения бюджетного учета и качественного составления бюджетной отчетности Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района предлагает участникам бюджетного процесса провести мероприятия по устранению выявленных нарушений и недопущению нарушений бюджетного законодательства вновь.

2. Направить Информационное письмо Главе Чудовского муниципального района о необходимости обеспечить организацию ведения бюджетного учета в комитете, администрирования неналоговых доходов (земля) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и предложить разработать и принять муниципальные нормативные правовые акты.

3. Внести в комитет представление об устранении выявленных нарушений в части: организации ведения бюджетного учета и осуществления ведения бюджетного учета в комитете в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Федерального закона от 6 декабря 2012 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 157н иных нормативных правовых актов;

приведения реестра муниципального имущества в соответствие требованиям, установленным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

разработки положения о казне Чудовского муниципального района; ведения казны Чудовского муниципального района в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

организации и проведения работы по взысканию арендной платы за муниципальное имущество;

включения в договора аренды муниципального имущества ответственности арендатора за несвоевременное перечисление платежей за пользование имуществом.

4. Направить информационное письмо в финансовый орган о необходимости установить подвиды доходов по видам доходов, администрируемых комитетом и закрепить за комитетом код вида дохода, на который должны относиться доходы от возмещения убытков и уплаты неустойки по договорам аренды, продажи земельных участков.

Заключение
на отчет об исполнении бюджета
муниципального района за 2012 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2012 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 28.02.2012 № 162 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе». Заключение подготовлено на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Чудовского муниципального района и результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. При подготовке Заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, результаты проведенных контрольных мероприятий, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) органами местного самоуправления Чудовского муниципального района.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2012 год (далее – годовой отчет) и проект решения Думы Чудовского муниципального района «Об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2012 год» (далее - проект решения) и иные документы, подлежащие направлению одновременно с годовым отчетом, направлены Администрацией Чудовского муниципального района в Контрольно-счетную палату своевременно и отвечают требованиям бюджетного законодательства.

Данные годового отчета соответствуют данным проекта решения.

Решением Думы Чудовского муниципального района от 20.12.2011 № 114 «О бюджете Чудовского муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – решение о бюджете) бюджет Чудовского муниципального района был утвержден на 2012 год по доходам в сумме 451 751,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 463 251 8 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 11 500 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса решение о бюджете официально опубликовано в установленный срок в специальном выпуске районной газеты «Родина» от 29.12.2011 года № 98 (8293).

В ходе исполнения бюджета Чудовского муниципального района в решение о бюджете 10 раз вносились изменения, в результате чего параметры бюджета Чудовского муниципального района изменены в сторону увеличения, в том числе: по доходам на 86 886,7 тыс. рублей, по расходам на 110 527,1 тыс. рублей. Дефицит уточненного бюджета составил 35 140,4 тыс. рублей.

При сопоставлении уточненных бюджетных назначений по налоговым доходам решения о бюджете с данными отчета об исполнении бюджета было установлено несоответствие показателей Приложения № 6 решения о бюджете «Поступление доходов в бюджет муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов» соответствующим показателям Отчета об исполнении бюджета. Приложением № 6 решения о бюджете по КБК 00011628000010000140 денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителя утверждена сумма 980,0 тыс. рублей. По отчету об исполнении бюджета по КБК 00011628000010000140 проходит сумма 900 тыс. рублей. Приложением № 6 решения о бюджете по КБК 00011690050050000140 прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов утверждена сумма 1 765,0 тыс. рублей. По отчету об исполнении бюджета по КБК 00011690050050000140 проходит сумма 1 845,0 тыс.

рублей. В результате технической ошибки сумма финансовых нарушений составила 80,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Чудовского муниципального района за 2012 год характеризуется следующими показателями:

Таблица 1

тыс.рублей

Наименование показателя	Уточненный план*	Исполнение	Процент исполнения
Доходы	538 638 500,00	530 957 124,19	98,57
Расходы	573 778 900,00	557 130 832,28	97,09
Дефицит/профицит	- 35 140 400,00	- 26 173 708,09	X

*Уточненный план сформирован в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Исполнение бюджета Чудовского муниципального района составило: доходы исполнены на 98,8 процентов от утвержденных показателей, расходы на 97,09 процентов от утвержденных показателей. Исполнение бюджета осуществлено с дефицитом - превышением расходов над доходами в сумме 26 173, 7 тыс. рублей.

Итоги социально-экономического развития Чудовского муниципального района, соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика в Чудовском муниципальном районе в 2012 году осуществлялась в соответствии с Концепцией социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

В Чудовском муниципальном районе в 2012 году не сохранилась положительная динамика показателей социально-экономического развития. По шести из девяти показателям социально-экономического развития наблюдается отрицательная динамика. По пяти показателям процент исполнения к уровню 2011 года составил менее 95 процентов, в том числе по такому показателю как «объем жилищного строительства» процент исполнения составил 67,9 процента к уровню 2011 года.

По трем из девяти показателей социально-экономического развития Чудовского муниципального района установлена положительная динамика. К положительным тенденциям социально-экономического развития можно отнести рост среднемесячной заработной платы работников, рост оборота розничной торговли, рост оборота общественного питания.

В общем количестве организаций и индивидуальных предпринимателей, ведущих деятельность на территории Чудовского муниципального района наблюдается отрицательная динамика.

Сельское хозяйство является одной из основных отраслей в районе. Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий за 2012 год составило 446 миллионов рублей.

Положительная динамика прослеживается по растениеводству: намолочено зерновых 266 тонн (133,7% к уровню 2011 года), выращено картофеля 12,7 тыс. тонн (112% к уровню 2011 года), выращено овощей 5,3 тыс. тонн (227% к уровню 2011 года).

В районе развитие пчеловодства приобрело новый этап с введением областной целевой программы «Развитие пчеловодства в Новгородской области на 2010-2012 год». Количество пчелосемей по отношению к 2010 году выросло вдвое с 440 пчелосемей в 2010 до 801 пчелосемьи в 2012 году. Выход производства меда в 2012 году составил 8 200 кг меда.

Расчетная годовая лесосека составляет 495,3 тыс. кубических метров, освоение составило 47,5% или 235,3 тыс. кубических метров к объему расчетной лесосеки.

Демографическая ситуация на территории Чудовского муниципального района характеризуется увеличением естественной убыли населения. Число умерших превысило число родившихся живыми в 1,5 раза. Уровень официальной безработицы в районе снизился и составил 1%.

Отрицательные темпы роста по многим показателям нашли отражение при исполнении бюджета муниципального района. Собственные доходы исполнены в сумме 168 149,8 тыс. рублей, что составляет 97 процентов к уточненному плану и 94 процента к уровню 2011 года, по расходам исполнение составило 557 130,8 тыс. рублей, что составляет 97% к уточненному плану.

Исполнение доходной части бюджета Чудовского муниципального района за 2012 год

Доходная часть бюджета муниципального района исполнена на 98,5 процента к уточненному плану или не выполнена на 7 681,4 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Чудовского муниципального района удельный вес собственных доходов составляет 31,6 процентов, удельный вес безвозмездных поступлений – 68,3 процента. Удельный вес безвозмездных поступлений в 2012 году увеличился с 64,6 процента до 68,3 процента.

В структуре собственных доходов бюджета Чудовского муниципального района налоговые доходы составили 90,6 процента, неналоговые доходы – 9,4 процента.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 99,4 процента. В ходе исполнения бюджета Чудовского муниципального района первоначальный план по налоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на 500,0 тыс. рублей в связи с увеличением поступлений по виду дохода - государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

Основными налоговыми источниками доходной части бюджета в 2012 году являлись: налог на доходы физических лиц – 130 703,1 тыс. рублей или 77,7 процента от собственных доходов и 24,6 процента от общих доходов;

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 19 475,9 тыс. рублей или 11,6 процента от собственных доходов и 3,6 процента от общих доходов.

Иные виды налоговых доходов составляют менее 1 процента от общей суммы доходов.

Невыполнение плановых показателей наблюдается по основному налоговому источнику, налогу на доходы физических лиц. При росте среднемесячной заработной платы и создании новых рабочих мест по результатам реализации мероприятий программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Чудовском муниципальном районе на 2011-2013 годы» плановые назначения по налогу на доходы физических лиц не выполнены. Невыполнение плановых показателей обусловлено вступлением Новгородской области в Пилотный проект по поэтапному реформированию системы социального страхования. Реализация Пилотного проекта устанавливает новый порядок оплаты листков временной нетрудоспособности. Пособия по листкам временной нетрудоспособности с 01.07.2012 выплачиваются территориальным органом Фонда социального страхования за счет средств бюджета Фонда. В силу пункта 7 статьи 226 Налогового кодекса Новгородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации уплачивает налог на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности по месту постановки на учет в налоговом органе, в городе Великий Новгород. До установления настоящего порядка налог на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности уплачивался по месту постановки на учет страхователя, работодателя и соответственно по нормативу поступал в бюджет Чудовского муниципального района. Предполагаемые минимальные потери бюджета муниципального района в 2012 году составили 1 700, 0 тыс. рублей.

На 01.01.2013 в соответствии с информацией, предоставленной Межрайонной ИФНС России № 6 по Новгородской области, по налогу на доходы физических лиц перед консолидированным бюджетом муниципального района числится недоимка в сумме 2 395,8 тыс. рублей. Информация в разрезе недоимщиков отсутствует. Данные по недоимки сформированы Межрайонной ИФНС России № 6 по Новгородской области, на основании данных результатов проверок, проведенных Межрайонной ИФНС России № 6 по

Новгородской области в 2012 году. Реальный (фактический) размер недоимки по налогу на доходы физических лиц отсутствует.

Сложность при планировании и исполнении налоговых доходов обусловлена отсутствием функции администрирования соответствующих налоговых доходов у органов местного самоуправления, в том числе на этапе исполнения в части административного и судебного воздействия на налогоплательщиков. Ситуация усугубляется ограниченным объемом информации, предоставляемой Управлением Федеральной налоговой службы органам местного самоуправления для формирования и исполнения бюджета.

План поступлений по неналоговым доходам выполнен на 78,1 процента или бюджет не получил 4 412,8 тыс. рублей. Исполнение по неналоговым доходам составило 15 730,9 тыс. рублей, что соответствует 51,04 процента к уровню 2011 года.

В ходе исполнения бюджета Чудовского муниципального района первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону уменьшения на 5 443,2 тыс. рублей, основная причина - уменьшение размера доходов от оказания платных услуг в связи с передачей МУ «Чудовская ЦРБ» в областную собственность, уменьшение доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Приложением № 4 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального района» к решению о бюджете установлено шесть администраторов доходов, двое из которых относятся к бюджету вышестоящего уровня: комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов в Новгородской области и управление Гостехнадзора Новгородской области.

Неналоговые доходы представлены видами доходов:

1) доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 4 071,3 тыс. рублей или 25,9% от неналоговых доходов и 0,7 % от общих доходов;

2) платежи за пользование природными ресурсами – 1 392,6 тыс. рублей или 8,9 % от неналоговых доходов и 0,2% от общих доходов;

3) доходы от оказания платных услуг – 235,3 тыс. рублей или 1,5% от неналоговых доходов и 0,04% от общих доходов;

4) доходы от продажи материальных и нематериальных активов 6 726,6 тыс. рублей или 42,8% от неналоговых доходов и 1,2% от общих доходов;

5) прочие неналоговые доходы – 3 305,15 тыс. рублей или 21,01% от неналоговых доходов и 0,6% от общих доходов.

Сверхплановые поступления в сумме 1 671,0 тыс. рублей образовались по доходам от платы за размещение отходов производства и потребления на сумму 1 141,4 тыс. рублей или 570,7 процента к уточненному плану, по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов - на сумму 120,1 тыс. рублей и по иным неналоговым доходам и иным - на незначительные суммы.

Исполнение основных неналоговых доходов составило менее запланированных назначений. Значительное невыполнение собственных неналоговых доходов образовалось по доходам от платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, по доходам от денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения в области налогов и сборов, по доходам от денежных взысканий за нарушения законодательства об охране и использования животного мира.

Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме собственных налоговых и неналоговых доходов составил 9,4 процента. В сравнении с 2011 годом наблюдается резкое уменьшение объема неналоговых доходов, 51,04 процента к уровню 2011 года. Резкое уменьшение объема неналоговых доходов обусловлено разовым характером таких неналоговых доходов, как доходы от продажи земельных участков, доходы от реализации имущества. Для формирования стабильного результата по данным видам неналоговых доходов необходимо осуществлять стратегическое долгосрочное планирование.

Для подготовки Заключения Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности по доходам комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района за 2012 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

В соответствии с Приложением 4 к решению Думы Чудовского муниципального района от 20.12.2011 № 114 «О бюджете муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Чудовского муниципального района определен главным администратором доходов бюджета Чудовского муниципального района.

Администрирование неналоговых доходов осуществляется в произвольном порядке в нарушение требований пункта 4 статьи 160,1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вследствие чего выполнение функции администрирования неналоговых платежей не систематизировано.

В соответствии с Приложением 4 к решению Думы Чудовского муниципального района от 20.12.2011 № 114 «О бюджете муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» за комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Чудовского муниципального района закреплены 12 кодов видов доходов.

Администрирование видов доходов по кодам 11105013100000120 и 11406013100000430 комитетом осуществлялось только на этапе представления отчетности в финансовый орган. Администрирование вышеперечисленных видов доходов на всех этапах администрирования за исключением этапа формирования бюджетной отчетности осуществлял отдел по управлению муниципальными землями Администрации Чудовского муниципального района.

Комитетом по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района документы бюджетного учета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 157н и иных нормативных правовых актов не велись и не были представлены.

Учет муниципального имущества осуществляется посредством ведения реестра муниципальной собственности. Представленный реестр муниципального имущества Чудовского муниципального района (зданий и сооружений) по состоянию на 31.12.2012 не соответствует требованиям порядка, установленного приказом Министерства экономического развития РФ № 424 от 30.08.2011 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Доходы от использования недвижимого и движимого имущества поступили в бюджет муниципального района в 2012 году в сумме 1 503 826 рублей 71 копейка, что составило 127 процентов к исполнению 2011 года и 107 процентов к плановым назначениям. Анализ договоров аренды установил отсутствие ответственности арендатора за неисполнение обязательств по договору, в связи с чем меры ответственности за нарушение срока оплаты к арендаторам не применяются, штрафные санкции не начисляются, бюджет муниципального района не получает доходов.

Доходы от продажи земельных участков и от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена составили в бюджете муниципального района 9 173 974 рубля 96 копеек, что соответствует 97 процентам к исполнению 2011 года и 65 процентам- к плановым назначениям.

Исполнение расходной части бюджета муниципального района

Расходная часть бюджета муниципального района исполнена на 120,3 процента к первоначальному плану бюджета муниципального района и на 97,1 процента к уточненному плану бюджета. Высокий процент исполнения к первоначально утвержденному плану

обусловлен освоением межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет муниципального района в течение финансового года.

Неполучение собственных доходов в планируемых объемах и снижение объема собственных доходов к уровню 2011 года значительно сказалось на выполнении расходной части бюджета муниципального района, в том числе на исполнении принятых бюджетных обязательств.

Львиная доля расходной части бюджета муниципального района приходится на статьи, обязательные неотложные к исполнению в финансовом году. К неотложным статьям расходов бюджета муниципального района относятся расходы, направленные на финансирование муниципальных заданий образовательных учреждений района, учреждений культуры, спорта и расходы, направленные на содержание органов местного самоуправления.

Анализ исполнения расходной части бюджета муниципального района установил: структура расходов бюджета 2012 года с незначительными отклонениями соответствует структуре расходов бюджета 2011 года. Наблюдается планомерное снижение объема расходных обязательств муниципального района к уровню 2011 года. Исключение составили расходы по разделам Общегосударственные вопросы, Национальная экономика, Образование, Обслуживание муниципального долга, по которым наблюдается увеличение доли расходов в общей сумме расходов бюджета. Увеличение доли расходов по разделу Общегосударственные вопросы и по разделу Образование связано с повышением оплаты труда в органах местного самоуправления с 1 июля 2012 года и с повышением оплаты труда работникам муниципальных образовательных учреждений. Увеличение объема расходов по разделу Национальная экономика обусловлено межбюджетными трансфертами из областного бюджета бюджетам поселений на дорожное хозяйство.

Исполнение расходной части бюджета осуществлялось в условиях продолжающегося реформирования бюджетного сектора. Исполнение расходной части бюджета осуществлялось посредством перевода части расходов бюджета муниципального района на программный принцип. Расходование бюджетных средств программно-целевым методом составило 106 543,96 тыс. рублей, что соответствует 19,1 процента от общих расходов бюджета. Расходование бюджетных средств по муниципальным целевым программам составило 6 686,2 тыс. рублей, что составило 3,9 процента от собственных доходов. Программно-целевой метод расходования бюджетных средств внедряется слабо.

Особое значение приобретают областные целевые программы, которые предлагают на условиях софинансирования проводить необходимые мероприятия в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления. Дотационный характер бюджета муниципального района не позволяет решать многие вопросы самостоятельно. Реализация мероприятий областных программ проходит при условии выполнения софинансирования из бюджета района по приоритетным направлениям развития. В связи с этим особую актуальность приобретают правильно сформированные приоритеты при планировании и проведении мероприятий муниципальных целевых программ.

В 2012 году на территории Чудовского муниципального района реализовано 13 областных целевых программ, в том числе на условиях софинансирования из бюджета муниципального района – 5, а также реализовано 15 муниципальных целевых программ.

Не выполнены мероприятия на сумму 647,0 тыс. рублей по областной целевой программе «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Новгородской области на 2011-2012 годы» в связи с поступлением областных средств в конце финансового года.

Финансирование мероприятий по областной целевой программе «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность области на 2011-2012 годы» и муниципальной целевой программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2011-2013 годы» осуществлено

частично по причине невыполнения работ подрядчиком. Неисполненная сумма составила 7 073,98 тыс. рублей.

На программный формат составления, утверждения и исполнения бюджета муниципального района ориентировано бюджетное законодательство, в связи с чем постепенный переход к качественному исполнению бюджета программно-целевым методом позволит в будущем муниципалитету грамотно определить целесообразность, степень подготовленности, порядок и сроки перехода от традиционного к программному формату.

Освоение расходных обязательств Чудовского муниципального района осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Согласно информации, предоставленной отделом по организации размещения заказов и проведению торгов комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, в 2012 году было размещено 23 муниципального заказа, в том числе 2 размещенных среди субъектов малого предпринимательства. К уровню 2011 года отмечено снижение размещенных заказов на 18% или на 5 заказов. Размещение заказов осуществлено: в виде открытого конкурса – 1; путем проведения запроса котировок – 18; путем проведения открытого аукциона в электронной форме – 4. Сумма начальных (максимальных) цен размещенных муниципальных заказов составила 20 697,2 тыс. рублей. Общая стоимость муниципальных контрактов, заключенных по результатам размещения заказов составила 19 372,9 тыс. рублей. Экономия средств бюджета муниципального района за счет проведения процедур размещения заказа составила 1 324,3 тыс. рублей.

Совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок, особенно на стадии исполнения является одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов.

Кассовое исполнение расходной части бюджета не превышает бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненным бюджетом на 2012 год, за исключением расходов на обслуживание муниципального долга.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в бюджете Чудовского муниципального района предусмотрено создание резервного фонда. На 2012 год в расходной части первоначального бюджета предусмотрен резервный фонд в сумме 258,8 тыс. рублей, уточненный показатель по резервному фонду составил 4,1 тыс. рублей. По данным годового отчета запланированные бюджетные ассигнования резервного фонда не исполнены.

По данным отчета форма 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» по состоянию на 1 января 2013 года балансовая стоимость основных средств уменьшилась по сравнению с остатком на 1 января 2012 года на сумму 384,9 тыс. рублей. Балансовая стоимость материальных запасов по состоянию на 1 января 2013 года по сравнению с остатком на 1 января 2012 года увеличилась на сумму 41,2 тыс. рублей.

По данным формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2013 года за бюджетом муниципального района числится кредиторская задолженность в сумме 5 497 867 рублей 21 копейка, в том числе просроченная в сумме 1 721 808 рублей 58 копеек (в том числе за 2011 год в сумме 30 050 рублей). По отношению к началу финансового года кредиторская задолженность увеличилась на 251 719 рублей 96 копеек, а просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 422 489 рублей 46 копеек.

Данные кредиторской и дебиторской задолженности соответствуют данным баланса исполнения бюджета форма 0503120.

Исполнение бюджета муниципального района по расходам в разрезе ведомственной структуры представлено в таблице 2:

Таблица 2

тыс.руб.

Ведомство	Перв план	Уточ план,.	Исполнено по отчету
Комитет культуры и спорта 857	40 273,5	42 287,0	42 075,4
Комитет образования, 874	206 288,6	216 646,9	214 588,4
Комитет сельского хозяйства и потребительского рынка 882	3 057,5	3 342,9	3 341,4
Комитет экономики и финансов 892	83 609,6	173 600,7	169 836,1
Контрольно-счетная палата 905	1 319,0	1 318,2	1 317,9
Администрация Чудовского муниципального района 903	41 974,0	52 100,2	44 125,9
Комитет социальной защиты населения 948	86 729,6	84 483,0	81 845,7
Всего:	463 251,8	573 778,9	557 130,8

В разрезе ведомственной структуры расходов бюджета изменения объема бюджетных ассигнований осуществлялись в течение финансового года и носили системный характер. Изменения объема бюджетных ассигнований осуществлялось как в сторону увеличения так в сторону уменьшения по причине фактической потребности в бюджетных средствах. При изменении бюджетных ассигнований превалировало их уменьшение.

Годовая отчетность главными администраторами бюджетных средств представлена в финансовый орган по формам и в установленный срок в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191-н.

В сводный отчет исполнения бюджета муниципального района включены отчеты главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств. Расхождений данных годовой бюджетной отчетности с данными проекта решения об исполнении бюджета муниципального района на 2012 год не установлено.

Данные отчета об исполнении бюджета форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» соответствуют данным проекту решения Думы Чудовского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2012 год».

Консолидированная отчетность в комитет финансов Новгородской области представлена финансовым органом в установленный срок, 26 февраля 2013 года на основании приказа комитета финансов Новгородской области от 20 декабря 2012 года № 82 «О сроках предоставления годовой бюджетной отчетности, консолидированного бюджета муниципального района, сводной бюджетной отчетности автономных и бюджетных учреждений за 2012 год».

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на ведомственную структуру расходов бюджета муниципального района. В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса ведомственная структура расходов бюджета - распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год главным распорядителям бюджетных средств, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации Российской Федерации. В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень главных распорядителей средств бюджета устанавливается решением о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов. В соответствии со статьей 38.1 Бюджетного кодекса принцип подведомственности расходов означает, что получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся. Подведомственность получателя бюджетных

средств возникает в силу закона, нормативного правового акта местной администрации. В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района включает Администрацию Чудовского муниципального района и отраслевые органы Администрации Чудовского муниципального района. Отраслевые органы Администрации Чудовского муниципального района (четыре из шести) в соответствии с Информацией Управления Федерального казначейства, являются получателями бюджетных средств. В соответствии с требованиями статьи 38.1 Бюджетного кодекса получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся. В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления. В соответствии со статьей 46 Устава Чудовского муниципального района полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений осуществляет Администрация Чудовского муниципального района, из чего следует подведомственность отраслевых комитетов Администрации Чудовского муниципального района. Требования муниципальных правовых актов и требования федерального закона не учитываются при формировании и дальнейшем исполнении бюджета, в том числе при формировании бюджетной отчетности. Аналогичная ситуация наблюдается при формировании и дальнейшем исполнении бюджета в отношении главных администраторов доходов.

Для подготовки настоящего Заключения Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Администрации Чудовского муниципального района и Комитета образования Администрации Чудовского муниципального района.

Динамика развития муниципального долга

Исполнение бюджета согласно данным Отчета об исполнении бюджета показало резкое сокращение собственных налоговых и неналоговых доходов. Анализ доходной части исполнения бюджета муниципального района установил увеличение доли межбюджетных трансфертов от бюджетов других уровней в бюджете муниципального района.

Падение собственных доходов, необходимость исполнения текущих расходов, высокая доля межбюджетных трансфертов обусловили частые изменения итогового сальдо бюджета в течение финансового года. На фоне невыполнения собственных доходов активно привлекались заемные средства. За счет заемных средств в 2012 году профинансирована значительная часть текущих расходов. Долговая нагрузка на бюджет муниципального района по итогам финансового года возросла в 2,7 раза. Данные аспекты делают бюджет уязвимым, менее гибким и подверженным высоким рискам.

В силу изложенного особое внимание при подготовке Заключения на отчет об исполнении бюджета было уделено динамике развития муниципального долга.

Дефицит бюджета муниципального района в течение финансового года увеличился с 11 500,0 тыс. рублей на 01.01.2012 до 35 140,0 тыс. рублей на 31.12.2012, что соответственно составило 2,5% и 6,5% от утвержденного объема доходов (6,4% и 20,3% соответственно от собственных доходов). Исполнение бюджета осуществлено с дефицитом в сумме 26 173, 7 тыс. рублей, что составляет 4,9% от исполненных доходов (или 15,5%.от исполнения собственных доходов)

Размер дефицита бюджета муниципального района изменялся 8 раз. Источники финансирования дефицита бюджета в течение финансового года пересматривались 6 раз. Программа муниципальных внутренних заимствований изменялась 4 раза. Анализ одноименных показателей, содержащихся в решении о бюджете и в приложениях решения о

бюджете, установил отсутствие сопоставимости одноименных показателей. При изменении размера дефицита бюджета муниципального района соответствующие изменения не вносились в Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района, в Программу внутренних муниципальных заимствований, чем не была обеспечена сопоставимость одноименных показателей разных приложений бюджета муниципального района и текстовой части решения о бюджете.

Первоначально основным источником финансирования дефицита бюджета являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 21 682,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса остатки средств местного бюджета на начало финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила, что сумма имеющихся средств на счетах по учету средств бюджета на начало 2012 года – 13 861,4 тыс. рублей, что меньше источника на 7 820,6 тыс. рублей. Изменение остатков средств на счетах уточненного бюджета составили 9 794,0 тыс. рублей. Данный факт свидетельствует о несбалансированности бюджета на начало финансового года и предопределяет нестабильную финансовую ситуацию по исполнению текущих расходных обязательств в течение 2012 года.

Внутренние заимствования на начало финансового года были представлены отрицательным сальдо в сумме 10 182,0 рубля за счет привлечения 10 000,0 тыс. рублей и гашения 20 182,0 тыс. рублей соответственно. В уточненном бюджете муниципального района структура источников финансирования дефицита бюджета изменилась и была представлена положительным сальдо в сумме 25 205,4 тыс. рублей за счет привлечения 44 593,4 тыс. рублей и гашения 19 388,0 тыс. рублей.

Динамика роста муниципального долга представлена в таблице:3

Таблица 3

Тыс. рублей

Вид заимствования	№ договора	2011		2012		2013	Примечание
		01.01.11	гашение	01.01.12	гашение	01.01.13	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	2	3	4	5	6	7	8
Коммерческие кредитные договоры	№ 8629-125611 от 06.05.2011	2 338,0 12 000,0		9 662,0	6 346,0	5 654,0	11,5%
	№ 8629-1-117312 от 16.05.2012			2380,0 12 000,0		9 620,0	10,8%
	№ 25959/15/0466-12 от 01.11.2012			15 000,0		15 000,0	12,7%
Бюджетные кредиты	№ 8 от 14.12.2009	7 000,0		7 000,0		7 000,0	0,5%
	№ 02-32/29 от 25.06.2012			8 000,0		8 000,0	4%
Муниципальные гарантии	От 11.08.2004	160,0		160,0		570,4	
	От 14.07.2005	259,2		259,2			
	От 13.02.2006	151,2		151,2			
Всего		13 770,4		17 232,4		45 844,4	

Размер муниципального долга по состоянию на 01.01.2013 составил 45 844,4 тыс. рублей, что составляет 27,26 процента собственных доходов. Чистое увеличение задолженности по внутреннему муниципальному долгу в 2012 году составило 28 612,0 тыс. рублей. В ходе сопоставления показателей решения о бюджете с данными муниципальной долговой книги установлено расхождение показателей. Решением о бюджете установлен верхний предел муниципального долга в сумме 40 190,4 тыс. рублей. В соответствии с

данными муниципальной долговой книги и данными формы 6503172 Сведения о муниципальных заимствованиях муниципальный долг по состоянию на 01.01.2013 года составляет 45 844, 4 тыс. рублей. Объем муниципального долга в нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса не соответствует предельному объему муниципального долга, установленному решением о бюджете. Финансовые нарушения составили 5 654,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга, установленные решением о бюджете составили 2 109,7 тыс. рублей. В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса данные уточненной сводной бюджетной росписи по расходам на обслуживание муниципального долга в сумме 2 249,7 тыс. рублей не соответствуют решению о бюджете, сумма финансовых нарушений составила 140, 0 тыс. рублей. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в соответствии с Отчетом об исполнении бюджета составил 2 249,7 тыс. рублей.

Бюджет муниципального района избежал негативных последствий за счет дополнительного привлечения заемных средств.

Заключение

Проект решения Думы Чудовского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2012 год» отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за период с 01 января 2012 года по 31 декабря 2012 года включительно.

Не изменяя мнение о достоверности отчетности Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета муниципального района, надлежащему ведению бюджетного учета и качественному составлению бюджетной отчетности.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание Главы Чудовского муниципального района и финансового органа на прогрессивный рост внутреннего муниципального долга. В муниципальных заимствованиях преобладают заимствования среднесрочного характера, что в среднесрочной перспективе требует дополнительных мер по оптимизации финансовой нагрузки на бюджет муниципального района.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района исходя из анализа динамики доходов и расходов бюджета, муниципального долга рекомендует разработать стратегию управления муниципальным долгом, комплекс мер, направленных на:

- 1) последовательное снижение дефицита бюджета и объема долга в целях сохранения финансовой стабильности, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципалитета;
- 2) полное исполнение действующих расходных обязательств с действенным муниципальным контролем освоения бюджетных средств;
- 3) совершенствование муниципальных закупок за счет применения современных процедур размещения заказа, исключение случаев необоснованного завышения цен;
- 4) усиление роли финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа достигнутых результатов, утверждаемых в муниципальных заданиях.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2012 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2012 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 декабря 2012 года № 17. Заключение подготовлено на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения. При подготовке Заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2012 год (далее – годовой отчет) и проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2012 год» направлены Администрацией Грузинского сельского поселения в Контрольно – счетную палату своевременно и отвечают требованиям бюджетного законодательства.

Годовой отчет об исполнении бюджета составлен и представлен в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 года № 191н «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Данные годового отчета за 2012 год соответствуют данным проекта решения об исполнении бюджета поселения.

В соответствии с решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 27.12.2011 № 76 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – решение о бюджете поселения) бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 20 399,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 20 399,1 тыс. рублей. Решение о бюджете опубликовано в установленный срок. В течение финансового года в решение о бюджете поселения 7 раз вносились изменения.

Решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 28 марта 2012 года № 89 «О внесении изменений в бюджет Грузинского сельского поселения» параметры бюджета поселения были изменены в сторону увеличения, образован дефицит снижением остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. В течение года основные характеристики бюджета изменены в сторону увеличения доходной части на сумму 486,6 тыс. рублей и расходной части на сумму 1 971,6 тыс. рублей.

Уточненный прогнозируемый объем доходов составил 20 885,7 тыс. рублей, уточненный прогнозируемый объем расходов составил 22 370,7 тыс. рублей, дефицит бюджета в сумме 1 485,0 тыс. рублей или 36,9 процента к утвержденному общему объему доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Дефицит образовался в связи со снижением остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета и в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса не превысил ограничения, установленные Бюджетным кодексом.

Исполнение бюджета Грузинского сельского поселения за 2012 год представлено в Таблице 1:

Таблица 1

тыс. рублей

Наименование показателя	Уточненный план (тыс.рублей)*	Исполнение (тыс.рублей)	Процент исполнения
Доходы	20 885,7	20 817,65	99,7
Расходы	22 370,7	21 288,04	95,2
Дефицит – профицит +	- 1 485,0	- 470,39	X

*уточненный план сформирован в соответствии со сводной бюджетной росписью

Исполнение бюджета Грузинского сельского поселения в 2012 году осуществлено с дефицитом – с превышением расходов над доходами в сумме 470,39 тыс. рублей. Доходы исполнены на 99,7 процента, расходы на 95,2 процента от утвержденных показателей бюджета.

Основным источником внутреннего финансирования дефицита бюджета являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения (форма 0503123) в размере 470,4тыс. рублей.

Остаток средств на едином счете бюджета Грузинского сельского поселения на конец отчетного периода составил 1 015 244 рубля 40 копеек.

Итоги социально – экономического развития Грузинского сельского поселения, соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика Грузинского сельского поселения в 2012 году осуществлялась в соответствии с Концепцией социально – экономического развития Грузинского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, принятой решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 27.12.2011 № 77 «О Концепции социально – экономического развития Грузинского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Бюджетная политика определена на среднесрочный трехлетний период и направлена на создание условий для экономического роста.

На территории поселения проживает 3 445 человек (что на 32 человека меньше, чем в 2011 году), из них 3 300 человек - постоянно проживающие (что на 39 человек меньше, чем в 2011 году) и 145 человек – сезонно проживающие (что на 7 человек меньше, чем в 2011 году). Естественный прирост населения на территории поселения остается отрицательным и составляет 24 человека в 2012 году, 46 человек - в 2011 году. С 2006 года наблюдается тенденция по снижению численности населения, проживающего на территории Грузинского сельского поселения.

Промышленность на территории поселения представлена одним предприятием – ООО «Новгородская фарфоровая мануфактура» (Краснофарфорный филиал). Возобновление деятельности произошло в октябре 2010 года. Объем отгруженных товаров собственного производства за 2012 год составил 25 989,0 тыс. рублей, что на 5 833,0 тыс. рубля ниже уровня 2011 года. Среднесписочная численность работников предприятия на конец 2012 года составила 132 человека, что на 11 человек меньше уровня 2011 года. Среднемесячная заработная плата на предприятии на конец 2012 года составила 14 894 рубля, что на 2 389 рублей больше аналогичного показателя на конец 2011 года. В декабре 2012 года в отношении предприятия введены процедуры банкротства.

Сельское хозяйство на территории поселения представлено тремя сельскохозяйственными предприятиями: СПК «Муратово», ООО «Березеево-2» и ООО «Хунвэй».

Кроме промышленного и сельскохозяйственного производства в поселении широко развито личное подсобное хозяйство, общая площадь возделанных культур на личных подсобных хозяйствах составляет 73,4 гектара. На территории поселения зарегистрировано 1 287 личных подсобных хозяйств, 20 крестьянско-фермерских хозяйств, 4 садоводческих

общества. Количество крупного рогатого скота, свиней, овец в хозяйствах имеет тенденцию к снижению. По коневодству на конец 2012 года поголовье снизилось на 30 голов по сравнению с началом 2012 года (на начало 2012 – 76 голов, на конец 2012 – 46 голов). Основная причина – высокие затраты на содержание.

Развитие сельскохозяйственного производства на территории поселения зависит от рационального и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения. Составной частью в работе по освоению неиспользуемых сельскохозяйственных угодий является содействие в упрощении процедур оформления земель сельскохозяйственного назначения для собственников и землепользователей, признание прав муниципальной собственности на невостребованные земельные участки, выделенные в счет невостребованных земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения. Площадь земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, переданных в долевую собственность составляет 7 131,42 гектара. На 1 января 2013 года поставлено на кадастровый учет земельных участков общей площадью 217 гектар или 3.2% от общей площади земель долевой собственности. За 2012 год осуществлена государственная регистрация права собственности на земельные участки общей площадью 1 232,0 гектара или 18.1% от общей площади земель долевой собственности. Площадь невостребованных земельных участков составляет 5 261,0 гектар или 75% от общей площади земель долевой собственности.

Исполнение доходной части бюджета Грузинского сельского поселения

Решением о бюджете поселения бюджет утвержден по доходам в общей сумме 20 399,1 тыс. рублей.

Доходы бюджета представлены: налоговыми доходами в сумме 1 286,0 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 19 113,1 тыс. рублей. Неналоговые доходы в сумме 17 192,6 тыс. рублей представлены безвозмездными поступлениями от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. По налогу на имущество и земельному налогу отмечено завышение плановых показателей к первоначально утвержденным решением о бюджете.

Уточненный бюджет Грузинского сельского поселения по доходам составил 20 885,7 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам - 1 286,0 тыс. рублей, неналоговым доходам - 1 920,5 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 16 857,7 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета Грузинского сельского поселения исполнена на 99,7 процентов к уточненному плану или не выполнена на 68,1 тыс. рублей.

В 2012 году в структуре доходов бюджета Грузинского сельского поселения удельный вес собственных доходов составил 19,7%, безвозмездных поступлений составил 80,3%. Фактическое поступление по безвозмездным поступлениям меньше запланированного на сумму 135,3 тыс. рублей, обусловлено отсутствием потребности субсидии на компенсацию выпадающих доходов в связи с внедрением общедомовых приборов учета.

В 2012 году по отношению к 2011 году отмечено снижение безвозмездных поступлений на общую сумму 660,3 тыс. рублей в основном за счет уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. В абсолютных значениях доля межбюджетных трансфертов в бюджете поселения остается высокой.

В структуре собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения налоговые доходы составили 32,4 %, неналоговые доходы 67,6 %.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 104,5 процента, к уровню 2011 года – 158,2 процента.

Источниками доходной части бюджета Грузинского сельского поселения в 2012 году являлись:

налог на доходы физических лиц – 752,0 тыс. рублей или 56,6 процента от общей суммы налоговых доходов;

налог на имущество физических лиц – 284,3 тыс. рублей или 21,4 процента от общей суммы налоговых доходов;

земельный налог – 175,0 тыс. рублей или 13,2 процента от общей суммы налоговых доходов;

государственная пошлина – 116,6 тыс. рублей или 8,8 процента от общей суммы налоговых доходов.

Основная доля налоговых доходов бюджета поселения приходится на налог на доходы физических лиц, свыше 50 процентов в структуре налоговых доходов. В 2012 году отмечается перевыполнение плановых назначений по налогу на доходы физических лиц на 37,0 тыс. рублей, что связано с повышением заработной платы. В промышленной сфере среднемесячная заработная плата в 2012 году составила 14 894 рубля, в сравнении с 2011 годом – 12 505 рублей. В бюджетной сфере повышение заработной платы произошло с 1 июля 2012 года.

План поступления по неналоговым доходам выполнен на 100,4 процента, бюджет поселения получил сверх плана 10,3 тыс. рублей. По сравнению с 2011 годом рост неналоговых доходов составил более 250 процентов, в денежном выражении прирост к 2011 году составил 1 662,4 тыс. рублей

Данные отчета об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения не представлены с указанием кода подвида доходов по доходам администратором которых является сама Администрация Грузинского сельского поселения. Финансовым органом поселения не установлены коды подвидов доходов, администрируемых Администрацией Грузинского сельского поселения.

В ходе исполнения бюджета Грузинского сельского поселения первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на 837,2 тыс. рублей.

Уменьшение плановых показателей было отмечено по доходам от продажи имущества на сумму 500,0 тыс. рублей, а так же по доходам от продажи земельных участков на 60,0 тыс. рублей.

Исполнение по неналоговым доходам к уточненным показателям бюджета составило 100,4 процента.

В разрезе неналоговых доходов:

доходы от сдачи имущества, находящегося в собственности поселения, по договору социального найма в сумме 120,5 тыс. рублей или 4,4 процента от общей суммы неналоговых доходов;

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки в сумме 1 279,4 тыс. рублей или 46,2 процента от общей суммы неналоговых доходов;

прочие поступления от использования имущества в сумме 368,3 тыс. рублей или 13,3 процента от общей суммы неналоговых доходов;

доходы от продажи земельных участков в сумме 448,5 тыс. рублей или 16,2 процента от общей суммы неналоговых доходов;

доходы от оказания платных услуг в сумме 544,6 тыс. рублей или 19,7 процента от общей суммы неналоговых доходов;

денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд поселения в сумме 6,0 тыс. рублей или 0,2 процента от общей суммы неналоговых доходов.

Общая сумма сверхплановых назначений составила 19,8 тыс. рублей, в том числе 6,0 тыс. рублей внеплановые доходы, штрафные санкции.

Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составили 67,6 процента. В сравнении с 2011 годом наблюдается рост с 56,8 процента до 67,6 процента.

Таким образом, в структуре доходов бюджета поселения преобладают доходы в виде безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, которые составляют 80,3

процента в общем объеме поступлений, налоговые и неналоговые доходы - 19,7 процента, в том числе налоговые доходы - 6,4 процента, неналоговые доходы – 13,3 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета установил; большую долю в общем объеме доходов бюджета составляют безвозмездные поступления от бюджетов других уровней (3/4). Данное обстоятельство негативно сказывается на социально-экономическом развитии поселения и исполнении бюджета Грузинского сельского поселения. Анализ исполнения доходной части бюджета в абсолютном значении не имеет существенного прироста по отношению к предыдущим финансовым годам и предопределяет финансовую нестабильность.

Исполнение расходной части бюджета Грузинского сельского поселения за 2012 год

Расходная часть бюджета поселения исполнена на 95.2 процента к уточненным плановым назначениям. В денежном выражении расходная часть бюджета поселения не исполнена на сумму 1 082,6 тыс. рублей.

По отношению к бюджету 2011 года расходы бюджета за 2012 год составили 116,1 процента.

Общими факторами изменения бюджетных расходов при формировании расходной части бюджета поселения явились: индексация заработной платы работникам органов местного самоуправления, дополнительно выделенные бюджетные ассигнования на развитие и совершенствование автомобильных дорог из областного бюджета,

По разделу «Общегосударственные вопросы» увеличение бюджетных ассигнований на сумму 776,9 тыс. рублей связано с дополнительно выделенными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

По разделу «Национальная экономика» увеличение в сумме 3 253,5 тыс. рублей. Основное увеличение связано с поддержкой дорожного хозяйства и развитием и совершенствованием автомобильных дорог.

По разделу «Образование» увеличение в сумме 22,2 тыс. рублей связано с закупкой товаров, работ и услуг в рамках долгосрочной областной целевой программы «Увековечивание памяти погибших при защите Отечества на территории области на 2012-2015 годы».

Уменьшены бюджетные ассигнования по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму 99,0 тыс. рублей и по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 1 963,0 тыс. рублей. Невыполнение по разделу «ЖКХ» связано со снятием субвенции по выпадающим доходам организаций оказывающих услуги населению по водопотреблению и отоплению.

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы составили 6 054,8 тыс. рублей или исполнены на 93,6 процента к уточненному плану.

Неисполнение по данному разделу на общую сумму 413,9 тыс. рублей связано: с экономией фонда оплаты труда и страховых взносов на сумму 63.2 тыс. рублей (нахождение Главы поселения на больничном продолжительное время); с оптимизацией расходов по содержанию здания администрации на общую сумму 102,1 тыс. рублей; с отсутствием закупки основных средств и материальных запасов на сумму 248,6 тыс. рублей, запланированных на текущий год. По состоянию на 01 января 2013 года количество муниципальных служащих составило 7 человек.

По разделу «Национальная оборона» расходы составили 150,0 тыс. рублей. или 100 процентов к уточненному плану.

По данному разделу отражены расходы, направленные на содержание штатной единицы (старшего инспектора) по ведению первичного воинского учета в том числе: на оплату труда и начисления в сумме 150,0 тыс. рублей.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составили 121,5 тыс. рублей. или исполнены на 63.4 процента к уточненному плану.

По разделу **«Национальная экономика»** расходы составили 3 037,2 тыс. руб. или 86% к уточненному плану.

По разделу **«Жилищно – коммунальное хозяйство»** расходы составили 11 864,1 тыс. рублей или исполнены на 97.6 % к уточненному плану.

По подразделу «Жилищное хозяйство» расходы составили 1 586,4 тыс. рублей.

По подразделу «Коммунальное хозяйство» расходы составили 6 054,0 тыс. рублей и направлены в сумме 5 954,7 тыс. рублей на выплату выпадающих доходов организациям, представляющим населению услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек; в сумме 99,3 тыс. рублей на строительство двух колодцев в рамках областной целевой программы «Комплексное развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения в Новгородской области на 2011-2012 годы» (субсидия 65,0 тыс. рублей) и муниципальной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной структуры Грузинского сельского поселения на 2009-2012 годы» (34,3 тыс. рублей).

По подразделу «Благоустройство» расходы составили 3 319,2 тыс. рублей и направлены в сумме 2 649,2 тыс. рублей на содержание уличного освещения; в сумме 596,7 тыс. рублей на благоустройство территории поселения; в сумме 50,0 тыс. рублей на вывоз мусора, в сумме 23,3 тыс. рублей на содержание кладбищ;

По подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы составили 904,4 тыс. рублей и направлены на содержание бань.

По разделу **«Образование»** расходы составили 31,2 тыс. рублей или 100% к уточненному плану.

По разделу **«Культура, кинематография»** расходы составили 29,3 тыс. рублей или 100% к уточненному плану.

Расходная часть бюджета Грузинского сельского поселения за 2012 год исполнена на 95,2% к уточненному плану или не выполнена на 1 082,6 тыс. рублей. Неисполнение расходной части бюджета в денежном выражении установлено по разделам: «Общегосударственные вопросы» на сумму 413,9 тыс. рублей, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на сумму 70,0 тыс. рублей, «Национальная экономика» на сумму 314,3 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 284,4 тыс. рублей.

Плановые назначения в 2012 году выполнены по разделам «Национальная оборона», «Образование», «Культура и кинематография».

В структуре расходов бюджета поселения основная доля расходов приходится на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» (55,7%) и раздел «Общегосударственные вопросы» (28.5 %). На иные разделы расходной части бюджета приходятся незначительные суммы.

Структура расходов бюджета Грузинского сельского поселения 2012 года соответствует структуре расходов 2011 года с незначительными отклонениями, наблюдается незначительный рост расходов по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика». По остальным разделам наблюдается стагнация и снижение доли объема расходов.

На основании информации, предоставленной Главой поселения, количество размещенных муниципальных заказов за 2012 год составило – 3, в том числе: путем проведения открытых аукционов в электронной форме – 2, запроса котировок - 1. Сокращение бюджетных средств за счет проведения процедур размещения заказов составило 10,0 тыс. рублей. Процедура размещения заказа используется слабо.

На 2012 год запланировано выполнение мероприятий по 10 муниципальным программам, принято к финансированию 9 муниципальных программ. Не выполнены мероприятия по муниципальной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в многопрофильном поселке «Краснофарфорный на 2012-2013 годы» на сумму 5,0 тыс. рублей.

За отчетный 2012 год на реализацию муниципальных программ выделено 408,8 тыс. рублей. Исполнение составило в сумме 348,55 тыс. рублей или на 85,3 процента к уточненным плановым назначениям.

Из общего количества принятых к финансированию муниципальных программ выполнено 6 программ. Самое низкое исполнение 68,8 процента у муниципальной целевой программы «Повышение безопасности движения в Грузинском сельском поселении на 2011-2012 годы» в связи с не выполнением работ по установке дорожных знаков. Качество планирования и разработки муниципальных целевых программ – низкое.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия была проанализирована годовая бюджетная отчетность главного администратора средств бюджета Грузинского сельского поселения, Администрации Грузинского сельского поселения.

Составление бюджетной отчетности возложено на главного специалиста Администрации. Бюджетный учет ведется с применением программных продуктов.

В нарушение Инструкции по ведению бюджетного учета, утвержденной Министерством финансов РФ от 06 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» санкционирование расходов не ведется, в главной книге счета бюджетного учета раздела VI «Санкционирование расходов бюджета» отсутствуют.

Кредиторская задолженность бюджета Грузинского сельского поселения за 2012 год по отношению к 01.01.2013 уменьшилась на 65 процентов и составила на 1 января 2013 года 857,7 тыс. рублей (на 01.01.2012 – 1 413,3 тыс. рублей). Кредиторская задолженность является текущей.

При осуществлении бюджетного процесса нарушались требования нормативных правовых актов в части доведения показателей сводной бюджетной росписи до главного распорядителя бюджетных средств.

При оценке состояния внутриведомственного финансового контроля установлено, что в нарушении статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 42 решения Совета Депутатов Грузинского сельского поселения от 27.09.2007 № 12, не проводилась работа по осуществлению финансового контроля, в том числе текущего в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

Контроль осуществлялся только в части проведения годовой инвентаризации имущества и финансовых обязательств, а также ежеквартальных проверок снятия контрольных показаний спидометра на автомобилях.

Выводы

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2012 год» отражает достоверно кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета за период с 01 января 2012 года по 31 декабря 2012 года включительно.

Не изменяя мнения о достоверности отчетности, Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении бюджета, надлежащему ведению бюджетного учета, качественному и в полном объеме составлению бюджетной отчетности.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2012 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2012 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 декабря 2012 года № 16. Заключение подготовлено на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения. При подготовке Заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2012 год (далее – годовой отчет) и проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2012 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) направлены Администрацией Успенского сельского поселения в Контрольно – счетную палату не своевременно.

Годовой отчет об исполнении бюджета составлен и представлен в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 года № 191н «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Данные годового отчета за 2012 год (форма 0503117) соответствуют данным проекта решения об исполнении бюджета поселения за 2012 год.

Решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 29.12.2011 № 58 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – решение о бюджете поселения) утвердило бюджет поселения по доходам в сумме 11 274,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 11 274,5 тыс. рублей. В течение финансового года в решение о бюджете поселения 5 раз вносились изменения, в результате чего основные характеристики бюджета изменены в сторону увеличения доходной части на сумму 881,7 тыс. рублей и расходной части на сумму 977,45 тыс. рублей, сформирован дефицит.

Уточненный прогнозируемый объем доходов бюджета составил 12 156,2 тыс. рублей, уточненный прогнозируемый объем расходов бюджета составил 12 251,95 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 95,75 тыс. рублей или 2,8 процента к утвержденному общему объему доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета не превысил 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Утвержденным решением о бюджете не обеспечены сопоставимость показателей текстовой части решения и соответствующих показателей приложений решения о бюджете, чем нарушена статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в текстовой части уточненного решения о бюджете поселения не содержатся основные характеристики бюджета, общий объем доходов в сумме 12 156,2 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 12 251,95 тыс. рублей.

В решении о бюджете поселения в редакции решений Совета депутатов Успенского сельского поселения от 28.03.2012 № 69, от 28.04.2012 № 73 не установлен и не утвержден дефицит бюджета в сумме 68,85 тыс. рублей, тогда как расходы бюджета превышают доходы бюджета, соответственно отсутствуют источники финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи расходов на 2012 год соответствуют решению о бюджете поселения. Дата утверждения сводной бюджетной росписи отсутствует.

Изменения в сводную бюджетную роспись вносились с нарушениями и недостатками. В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия решения о внесении изменений в решение о бюджете руководитель финансового органа утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись. Решение о внесении изменений в решение о бюджете принимались 5 раз, соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись были внесены только три раза без указания даты утверждения. Таким образом, показатели сводной бюджетной росписи не соответствовали решению о бюджете в редакции решений Совета депутатов Успенского поселения от 29.06.2012 № 86 и от 19.09.2012 № 90.

При осуществлении бюджетного процесса нарушались требования нормативных правовых актов в части доведения показателей сводной бюджетной росписи до главного распорядителя бюджетных средств.

Исполнение бюджета Успенского сельского поселения за 2012 год представлено в таблице 1:

Таблица № 1

Наименование показателя	Уточненный план (тыс.рублей)*	Исполнение (тыс.рублей)	Процент исполнения
Доходы	12 156,2	12 120,7	99,7
Расходы	12 251,95	11 943,9	97,5
Дефицит – профицит +	-95,75	+176,8	

*уточненный план сформирован в соответствии со сводной бюджетной росписью

Бюджет Успенского сельского поселения в 2012 году исполнен с профицитом – с превышением доходов над расходами в сумме 176,8 тыс. рублей. Остаток средств на счете бюджета увеличился с 352,9 тыс. рублей на начало финансового года до 529,7 тыс. рублей на конец финансового года, в том числе, остаток областных целевых средств в сумме 16,1 тыс. рублей.

Доходы исполнены на 99,7 процента, расходы на 97,5 процента от утвержденных показателей бюджета поселения.

Остаток средств на счете бюджета на 1 января 2013 года составил 529,74 тыс. рублей.

Итоги социально – экономического развития Успенского сельского поселения, соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика Успенского сельского поселения в 2012 году осуществлялась в соответствии с Концепцией социально – экономического развития Успенского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, принятой решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 28.03.2012 № 67 «О Концепции социально–экономического развития Успенского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Бюджетная политика определена на среднесрочный трехлетний период и направлена на создание условий для экономического роста. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2012 году ориентирована на их развитие: продолжена передача части полномочий муниципальному району, в том числе передаются полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

На территории поселения проживает 2180 человек (что на единицу меньше, чем в 2011 году), из них 2030 человек - постоянно проживающие (что на единицу меньше, чем в 2011 году) и 150 человек – сезонно проживающие. Естественный прирост населения на территории поселения остается отрицательным. С 2006 года наблюдается тенденция по снижению численности населения, проживающего на территории Успенского сельского поселения, с 2 591 человек на конец 2006 года до 2 180 человек на конец отчетного периода. За 2012 год по отношению к 2011 году отмечены: рост детского населения с 18 человек до 21 человека, снижение населения пенсионного возраста с 373 человек до 326 человек, увеличение трудоспособного населения с 982 человек до 1 096 человек.

На территории поселения в основном функционирует малый и средний бизнес, который представлен предприятиями торговли: Чудовское РАЙПО, которое осуществляет обслуживание автолавкой Чудовского РАЙПО 11 населенных пунктов, ООО «КоммунарТ», индивидуальными предпринимателями: Васильева И.Ю., Киселева Н.В., Андреева Т.Н., Антонов Н.Н.

Сельское хозяйство представлено сельскохозяйственным кооперативом СПК «Коммунар», направление деятельности – животноводство.

На территории поселения зарегистрировано 53 личных подсобных хозяйства; 11 садоводческих обществ. Население занимается выращиванием картофеля и овощей, занимаемая площадь под выращивание культур составляет 396,0 гектар. В сфере животноводства население занимается содержанием крупного рогатого скота, свиней и овец. По состоянию на 1 января 2013 года отмечен спад поголовья скота по отношению к 2011 году с 102 голов до 82 голов. Основной причиной являются высокие затраты на его содержание.

Исполнение доходной части бюджета Успенского сельского поселения

Решением о бюджете поселения бюджет поселения утвержден по доходам в общей сумме 11 274,5 тыс. рублей. Доходы бюджета представлены: налоговыми доходами в сумме 1 870,5 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 9 404,0 тыс. рублей. Неналоговые доходы в сумме 7 957,5 тыс. рублей представлены безвозмездными поступлениями от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Уточненный бюджет Успенского сельского поселения по доходам составил 12 156,2 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам – 1 999,0 тыс. рублей, неналоговым доходам – 10 157,2 тыс. рублей: собственные неналоговые доходы - 1 291,8 тыс. рублей и безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 8 865,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации местной администрацией не установлен порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов.

В нарушение Приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации в Российской Федерации» Администрацией Успенского сельского поселения по администрируемым неналоговым доходам не закреплены коды подвидов доходов.

Анализ отнесения поступлений доходов в бюджет сельского поселения в 2012 году выявил нарушение требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 180н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета поселения за 2012 год (форма 0503117), приложения 4 поступлений доходов в бюджет поселения доходы в сумме 16,6 тыс. рублей, 11,5 тыс. рублей, 15,3 тыс. рублей соответственно отнесены на код дохода 1 11 05035 10 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений)». В связи с отсутствием данного вида имущества в поселении, доходы

следовало относить на код 1 11 09045 10 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)».

Доходная часть бюджета поселения к уточненному плану 2012 года исполнена на 99,7 процента или не выполнена на 35,5 тыс. рублей.

За 2012 год удельный вес собственных доходов в общей структуре доходов составил 27,5 процента, безвозмездных поступлений – 72,5 процента. Доходы по безвозмездным поступлениям меньше запланированного на сумму 73,05 тыс. рублей, что обусловлено отсутствием потребности в субсидии на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжению (экономия потребленной тепловой энергии в Гкал.).

В 2012 году по отношению к 2011 году наблюдается увеличение доли безвозмездных поступлений на общую сумму 745,9 тыс. рублей в основном за счет прочих субсидий в сумме 1 191,5 тыс. рублей, выделенных бюджету сельского поселения. В абсолютных значениях доля межбюджетных трансфертов в бюджете поселения остается высокой.

В структуре собственных доходов бюджета Успенского сельского поселения налоговые доходы составили 61 процент, неналоговые доходы 39 процентов.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 101,5 процентов, к уровню 2011 года – 150 процентов.

Источниками доходной части бюджета Успенского сельского поселения в 2012 году являлись:

налог на доходы физических лиц – 738,5 тыс. рублей или 36,4 процента от общей суммы налоговых доходов;

налог на имущество физических лиц – 330,7 тыс. рублей или 16,3 процента от общей суммы налоговых доходов;

земельный налог – 951,2 тыс. рублей или 46,9 процента от общей суммы налоговых доходов;

государственная пошлина – 8,75 тыс. рублей или 0,4 процента от общей суммы налоговых доходов.

Основная доля налоговых доходов бюджета поселения приходится на налог на доходы физических лиц и земельный налог 36,4 процента и 46,9 процента соответственно в структуре налоговых доходов. В 2012 году отмечается перевыполнение плановых назначений по налогу на имущество физических лиц на 10,7 тыс. рублей и земельного налога на 21,2 тыс. рублей.

Перевыполнение плановых назначений по земельному налогу стало возможным в связи с уменьшением плановых назначений на сумму 34,0 тыс. рублей; перевыполнение плановых назначений по налогу на имущество физических лиц на сумму 10,7 тыс. рублей связано с частичным погашением недоимки на 1 января 2012 года. Наряду с перевыполнением плановых назначений по состоянию на 1 января 2013 года по налогу на имущество физических лиц имеется недоимка в сумме 73,0 тыс. рублей. По отношению с аналогичными данными на 1 января 2012 года недоимка уменьшилась на 75,0 тыс. рублей (с 148,0 тыс. рублей до 73,0 тыс. рублей). По земельному налогу недоимка на 1 января 2013 года составила 169,0 тыс. рублей. По отношению к 1 января 2012 года недоимка уменьшилась на 163,0 тыс. рублей (с 332,0 тыс. рублей до 169,0 тыс. рублей).

План поступлений по неналоговым доходам выполнен на 100,6 процента. Бюджет поселения получил сверх плана 7,4 тыс. рублей. По сравнению с 2011 годом рост неналоговых доходов составил более 148 процентов, в денежном выражении прирост к 2011 году составил 421,53 тыс. рублей

В ходе исполнения бюджета Успенского сельского поселения первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону уменьшения на 159,7 тыс. рублей.

Исполнение по неналоговым доходам к уточненным показателям бюджета составило 100,6 процентов. В разрезе неналоговых доходов:

- 1) доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки в сумме 164,9 тыс. рублей или 12,7 процента от общей суммы неналоговых доходов;
- 2) доходы, получаемые от использования имущества в сумме 115,6 тыс. рублей или 8,9 процента от общей суммы неналоговых доходов;
- 3) доходы от оказания платных услуг в сумме 207,7 тыс. рублей или 16 процентов от общей суммы неналоговых доходов;
- 4) доходы от продажи земельных участков в сумме 764,8 тыс. рублей или 58,9 процента от общей суммы неналоговых доходов;
- 5) доход от наложения штрафных санкций за нарушения законодательства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд поселения в сумме 5,0 тыс. рублей или 0,4 процента от общей суммы неналоговых доходов;
- 6) невыясненные доходы в сумме 41,2 тыс. рублей или 3,1 процента от общей суммы неналоговых доходов.

Общая сумма сверхплановых поступлений составила 7,4 тыс. рублей, в том числе 5,0 тыс. рублей внеплановые доходы, штрафные санкции.

Удельный вес неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составили 39,2 процента. В сравнении с 2011 годом наблюдается снижение доли неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов с 39,4 процента до 39,2 процента.

Таким образом, в структуре доходов бюджета поселения преобладают доходы в виде безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, которые составляют 72,5 процента в общем объеме поступлений. На налоговые и неналоговые доходы приходится 27,5 процента, в том числе налоговые 16,8 процента, неналоговые доходы 10,7 процента.

Исполнение расходной части бюджета Успенского сельского поселения за 2012 год

Расходная часть бюджета поселения исполнена на 97,5 процента к уточненным плановым назначениям. В денежном выражении расходная часть бюджета поселения не исполнена на сумму 308,05 тыс. рублей.

За 2012 год бюджетные ассигнования на исполнение расходной части увеличены на сумму 977,45 тыс. рублей.

Общими факторами изменения бюджетных расходов при формировании расходной части бюджета поселения явились: индексация заработной платы работникам органов местного самоуправления, дополнительно выделенные бюджетные ассигнования на развитие и совершенствование автомобильных дорог из областного бюджета.

По разделу «Общегосударственные вопросы» увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 101,27 тыс. рублей связано с дополнительно выделенными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также перераспределением путем увеличения и уменьшения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в рамках разделов и подразделов.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» бюджетные ассигнования увеличены на сумму 70,37 тыс. рублей в связи с дополнительно выделенными бюджетными ассигнованиями на приобретение пожарных помп по предписанию противопожарной службы.

По разделу «Национальная экономика» увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 2 125,73 тыс. рублей связано с дополнительно выделенными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также перераспределением путем увеличения и уменьшения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в рамках разделов и подразделов.

По разделу «Образование» увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 62,28 тыс. рублей в связи с дополнительно выделенными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также перераспределением средств путем увеличения и

уменьшения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в рамках подразделов:

Наряду с увеличением бюджетных ассигнований по отдельным разделам по иным разделам отмечается снижение бюджетных назначений.

По разделу «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования уменьшены на 14,0 тыс. рублей, не проведены спортивные мероприятия.

Расходная часть бюджета Успенского сельского поселения за 2012 год исполнена на 97,5 процента к уточненному плану или не выполнена на 308,5 тыс. рублей. Неисполнение расходной части бюджета в денежном выражении осуществлено по разделам: «Общегосударственные вопросы» на сумму 1,57 тыс. рублей, «Национальная экономика» на сумму 9,13 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 262,6 тыс. рублей, «Образование» на сумму 34,73 тыс. рублей.

Плановые назначения в 2012 году выполнены по разделам «Национальная оборона», и «Культура и кинематография».

На основании информации, предоставленной Главой Успенского сельского поселения, количество размещенных муниципальных заказов за 2012 год составило – 3, в том числе: путем проведения открытых аукционов в электронной форме – 2 и путем запроса котировок - 1.

Кредиторская задолженность бюджета Успенского сельского поселения по состоянию на 1 января 2013 года в сумме 177,6 тыс. рублей является текущей. За 2012 год кредиторская задолженность сократилась на 23,3 процента или с 223,6 тыс. рублей на начало года до 177,6 тыс. рублей на конец отчетного периода.

По состоянию на 1 января 2013 года имеется дебиторская задолженность на общую сумму 82,6 тыс. рублей, в том числе перечислен аванс на приобретение мебели на сумму 64,1 тыс. рублей, на изготовление паспортов в сумме 14,0 тыс. рублей и имеется задолженность за подотчетными лицами в сумме 4,5 тыс. рублей.

По **разделу «Общегосударственные вопросы»** расходы составили 6 054,8 тыс. рублей или исполнены на 93,6 процента к уточненному плану.

В нарушение требований статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходной частью бюджета поселения не предусмотрено создание резервного фонда.

По **разделу «Национальная оборона»** расходы составили 150,0 тыс. рублей или 100 процентов к уточненному плану.

По **разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 120,77 тыс. рублей или исполнены на 100 процентов к уточненному и направлены на приобретение мотопомп.

По **разделу «Национальная экономика»** расходы составили 2 116,6 тыс. руб. или 99,75 процента к уточненному плану и направлены на содержание дорог и улиц в населенных пунктах в сумме 154,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов на общую сумму 303,6 тыс. рублей, на капитальный ремонт и ремонт дорог общего пользования местного значения на общую сумму 1 659,0 тыс. рублей.

По **разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство»** расходы составили 5 375,0 тыс. рублей или исполнены на 95,3 процента к уточненному плану.

По подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы составили 518,85 тыс. рублей и направлены на содержание бань Успенского сельского поселения. Расходы проводятся в отсутствие правовых оснований оказания соответствующего вида услуг органами местного самоуправления.

По **разделу «Образование»** расходы составили 44,82 тыс. рублей или 56,3 процента к уточненному плану.

По **разделу «Культура, кинематография»** расходы составили 55,3 тыс. рублей или 100 процентов к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета поселения расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составляют 34,2 процента, расходы по разделу «Национальная оборона» – 1,24 процента, расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составляют 1,0 процент, расходы по разделу «Национальная экономика» составляют 17,7 процентов, расходы по разделу «Образование» составляют 0,4 процента, расходы по разделу «Культура, кинематография» - 0.46 процента в общем объеме расходов. Основная доля в структуре расходов бюджета приходится на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 45 процентов.

Для решения первоочередных проблем сельского поселения в поселении разработаны, приняты и реализуются муниципальные целевые программы.

На 2012 год запланировано выполнение мероприятий по 7 муниципальным программам, принято к финансированию 6 муниципальных программ. Не выполнены мероприятия по муниципальной целевой программе «Увековечивание памяти погибших при защите Отечества на территории Успенского сельского поселения на 2012-2015 годы» на сумму 23,1 тыс. рублей.

За отчетный 2012 год на реализацию муниципальных программ выделено 1 131,2 тыс. рублей. Исполнение составило 1 104,6 тыс. рублей или 97.6 процента к уточненным плановым назначениям.

Из общего количества принятых к финансированию муниципальных программ выполнено 6 программ. Самое низкое исполнение 7.9 процента у муниципальной целевой программы «Реформирование и развитие муниципальной службы в Успенском сельском поселении на 2012-2013 годы»

При оценке состояния внутриведомственного финансового контроля установлено, что в нарушении статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации не проводилась работа по осуществлению финансового контроля, в том числе текущего в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

Контроль осуществлялся только в части проведения годовой инвентаризации имущества и финансовых обязательств.

Выводы

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2012 год» отражает достоверно кассовое исполнение доходов, расходов за период с 01 января 2012 года по 31 декабря 2012 года включительно.

Не изменяя мнения о достоверности отчетности, Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении бюджета, надлежащему ведению бюджетного учета, качественному и в полном объеме составлению бюджетной отчетности, по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района предлагает усилить контроль со стороны администратора доходов за своевременным поступлением доходов в бюджет поселения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2012 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2012 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района», Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12 декабря 2012 года № 15, на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения. При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2012 год (далее – годовой отчет) подготовлен в соответствии с приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Годовой отчет, проект решения Совета депутатов сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2012 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) и иные документы, подлежащие направлению одновременно с годовым отчетом, направлены Администрацией Трегубовского сельского поселения в Контрольно–счетную палату своевременно. Данные годового отчета соответствуют данным проекта решения об исполнении бюджета поселения.

Решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 26.12.2011 № 76 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – решение о бюджете) бюджет Трегубовского сельского поселения на 2012 год утвержден по доходам в сумме 8 636,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 8 636,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 5 Бюджетного кодекса решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке. Решение о бюджете опубликовано в Официальном вестнике (специальном выпуске) газеты «Родина» от 29.12.2011 № 99 (8240).

В ходе исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения в решение о бюджете 7 раз вносились изменения, в результате чего параметры бюджета поселения изменены в сторону увеличения, в том числе:

прогнозируемый объем доходов составил 15 209,3 тыс. рублей,

прогнозируемый объем расходов составил 16 090,8 тыс. рублей,

сформирован дефицит бюджета в сумме 881,5 тыс. рублей или 47,0 процентов к утвержденному общему объему доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные Бюджетным кодексом, в пределах сумм снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Анализ решения о бюджете установил нарушения и недостатки:

В приложение № 1 «Перечень главных Администраторов доходов бюджета Трегубовского сельского поселения» решения о бюджете включены администраторы

доходов бюджетов других уровней: комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского района и Федеральная налоговая служба.

В приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов» решения о бюджете по разделу Жилищно-коммунальное хозяйство проходит сумма 3 150,6 тыс. рублей. В Сводной бюджетной росписи по данному разделу проходит сумма 4 809,3 тыс. рублей, что не соответствует решению о бюджете.

В приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов» решения о бюджете по разделу Жилищно-коммунальное хозяйство подразделу Коммунальные хозяйство проходит сумма 2 709,0 тыс. рублей, которая не соответствует сумме входящих в нее показателей.

Исполнение бюджета Трегубовского сельского поселения за 2012 год характеризуется следующими показателями:

Наименование показателя	Уточненный план*	Исполнение	тыс. рублей
			Процент исполнения
Доходы	15 209 300	15 098 689,67	99,2
Расходы	16 090 800	12 290 019,20	76,3
Дефицит - / профицит +	881,5	+2 808 670,47	X

*уточненный план сформирован в соответствии с решением о бюджете

Исполнение бюджета поселения по доходам составило 15 098,7 тыс. рублей, по расходам – 12 290,0 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 2 808,7 тыс. рублей. Неиспользованные остатки средств областного бюджета составили 2 808,7 тыс. рублей.

Доходы Трегубовского сельского поселения исполнены на 99,2 процента от утвержденных показателей уточненного плана, расходы на 76,3 процента от утвержденных показателей уточненного плана.

Исполнение бюджета к первоначальным показателям характеризуется высоким процентом исполнения из-за дополнительно выделенных из областного бюджета межбюджетных трансфертов в течение финансового года.

Итоги

социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения, соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика Трегубовского сельского поселения в 2012 году осуществлялась в соответствии с Концепцией социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения на 2012 и плановый период 2013 и 2014 годы, принятой решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 27.04.2012 № 91 «О Концепции социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения на 2012 и плановый период 2013 и 2014 годы». Концепция социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения на 2012 и плановый период 2013 и 2014 годы (далее – Концепция) была направлена на повышение уровня качества жизни населения, обеспечение устойчивого социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения.

Численность населения в Трегубовском сельском поселении уменьшилась на 83 человека по сравнению с аналогичным показателем в 2011 году.

Экономика Трегубовского сельского поселения в основном представлена малым и средним бизнесом, индивидуальными предпринимателями. Крупных предприятий на территории поселения нет, средний бизнес представлен сельхозпредприятием ООО «Селищи». Основное направление деятельности ООО «Селищи» – производство мясомолочной продукции

На территории поселения осуществляет свою деятельность ООО «Пластферпак», производитель пластиковых контейнеров. ООО «Пластферпак» осуществляет оптовую торговлю пластиковыми контейнерами, пленками из поливинилхлорида.

На территории поселения в течение 2012 года в различных сферах народного хозяйства (торговля, общественное питание, лесозаготовительная и перерабатывающая деятельность) осуществляли свою деятельность 5 обществ с ограниченной ответственностью, 5 индивидуальных предпринимателей, 5 крестьянских фермерских хозяйств и 601 личное подсобное хозяйство. На территории поселения активно развивается животноводство и птицеводство в личных целях. На территории поселения крупный рогатый скот представлен 51 головой, свиноводство - 110 головами, овцеводство - 157 головами. Последнее время наметилась тенденция к развитию пчеловодства – всего в поселении 523 пчелосемьи. Актуальным остается картофелеводство, выращивание овощей. Посевная площадь во всех категориях хозяйств – 164,0 га, из них: 149,0 га – картофель, 15,0 га – другие овощи.

Исполнение доходной части бюджета Трегубовского сельского поселения

Бюджет Трегубовского сельского поселения на 2012 год утвержден решением о бюджете по доходам в общей сумме 8 636,2 тыс. рублей.

Уточненный бюджет Трегубовского сельского поселения по доходам составил 15 209,3 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам 1 065,0 тыс. рублей, неналоговым доходам 791,5 тыс. рублей и безвозмездным поступлениям от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 13 352,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса администрацией Трегубовского сельского поселения не разработан порядок администрирования доходов.

Доходная часть бюджета Трегубовского сельского поселения исполнена на 99,2 процента к уточненному плану или не выполнена на 110,7 тыс. рублей. По отношению к 2011 году доходная часть бюджета Трегубовского сельского поселения исполнена на 173 процента, что в денежном выражении составляет 6 388,08 тыс. рублей. Высокий процент исполнения доходной части бюджета к 2011 году обусловлен увеличением объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В 2012 году в структуре доходов бюджета Трегубовского сельского поселения удельный вес собственных доходов составил 12,4 процента, безвозмездных поступлений 87,6 процента. В структуре доходов бюджета Трегубовского сельского поселения налоговые доходы составили 7,3 процента, неналоговые доходы 5,1 процента. Удельный вес безвозмездных поступлений в 2012 году увеличился.

Доходы бюджета представлены налоговыми доходами в сумме 1 106,89 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 804,88 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 13 221,38 тыс. рублей.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 103 процента, что выше уровня 2011 года на 506,09 тыс. рублей. Основными источниками доходной части бюджета Трегубовского сельского поселения в 2012 году являлись:

налог на доходы физических лиц – 528,92 тыс. рублей или 47,7 процента от общей суммы налоговых доходов;

единый сельскохозяйственный налог – 35,82 тыс. рублей или 3,2 процента от общей суммы налоговых доходов;

налог на имущество – 528,07 тыс. рублей или 47,7 процента от общей суммы налоговых доходов.

государственная пошлина – 14,8 тыс. рублей или 1,2 процента от общей суммы налоговых доходов.

В разрезе видов дохода налог на имущество представлен:

1) налогом на имущество физических лиц – 137,69 тыс. рублей или 26,07 процента от общей суммы налога на имущество;

2) земельным налогом, взимаемым по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации – 139,6 тыс. рублей или 26,4 процента от общей суммы налога на имущество;

3) земельным налогом, взимаемым по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации – 250,77 тыс. рублей или 47,4 процента от общей суммы налога на имущество;

4) государственной пошлиной – 14,08 тыс. рублей или 1,2 процента от общей суммы налоговых доходов.

Основными налоговыми доходными источниками бюджета поселения являются налог на доходы физических лиц и налог на имущество, на которые приходится 95,4 процента от общей суммы налоговых доходов.

Собственные налоговые доходы поселения выросли по сравнению с 2011 годом за счет увеличения налога на доходы физических лиц в связи с открытием новых рабочих мест (ООО «Пластферпак», ООО «Газпром нефть») и поступлением налога на имущество в большем объеме из-за переноса срока уплаты в 2011 году.

План поступления по неналоговым доходам

В ходе исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на 91,5 тыс. рублей, в том числе в разрезе подвидов доходов как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

План по неналоговым доходам выполнен на 101,6 процента, или перевыполнен на 13,38 тыс. рублей. По сравнению с 2011 годом неналоговые доходы увеличились с 648,5 тыс. рублей до 804,88 тыс. рублей или на 156,38 тыс. рублей.

Источниками неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения в 2012 году являлись:

1) доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 190,43 тыс. рублей или 23,65 процента от общей суммы неналоговых доходов;

2) доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения. Данный доходный источник составил 608,45 тыс. рублей или 75,5 процента от общей суммы неналоговых доходов;

3) штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 6,0 тыс. рублей.

Основным источником неналоговых доходов в 2012 году стали доходы от продажи земельных участков, на которые приходится 75,5 процента от общей суммы неналоговых доходов. В сравнении с 2011 годом данный неналоговый источник увеличился на 25 процентов.

Доходный источник в виде арендной платы за земельные участки в сравнении с 2011 годом уменьшился в связи с приватизацией земельных участков при одновременном увеличении источника налоговых доходов - земельный налог.

К первоначальному плану выполнение неналоговых доходов составило 114 процентов. Планируемый доход скорректирован в сторону увеличения на сумму 91,5 тыс. рублей. По отношению к 2011 году общий объем безвозмездных поступлений в 2012 году вырос на 5 760,08 тыс. рублей и составил 13 221,38 тыс. рублей. Корректировка плановых показателей по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2012 году в сторону увеличения в сумме 6 216,6 тыс. рублей обусловлена дополнительно выделенными бюджетными ассигнованиями в виде субсидии в сумме 3 600,0 тыс. рублей (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований). Объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения не имеет стабильной динамики: в 2011 году наблюдалось снижение объема

безвозмездных поступлений, в 2012 году наблюдается увеличение безвозмездных поступлений.

В 2012 году Администрацией Трегубовского сельского поселения заключено 8 договоров аренды. Общая площадь переданного в аренду имущества составила 204,2 кв.м., общая сумма начисленной арендной платы 73,4 тыс. рублей в год. По состоянию на 01 января 2013 года задолженность по арендным платежам отсутствует.

При проверке администрирования неналоговых доходов Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района установлены нарушения и недостатки:

По помещению по адресу д. Селищи, ул. Школьная, д. 2, площадью 36,6 кв.м. имеются два действующих договора: договор аренды нежилых помещений № 5/57 от 01 мая 2010 года и договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом № 1 от 01.12.2011. В соответствии с заключенными договорами помещение дважды передано в пользование Федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России». Договор аренды помещения № 2 от 01 января 2012 года, заключенный с ООО «Пластферпак», содержит данные по площади переданного в аренду помещения 16,8 кв.м., что не соответствует данным технического паспорта помещения. Финансовое нарушение в 2012 году составило 220 рублей 50 копеек (поступление арендной платы в меньшем размере). Данное нарушение было установлено в 2012 году при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2011 год, до настоящего времени не устранено.

Анализ деятельности администрации поселения по администрированию неналоговых доходов установил недостаточный уровень работы на этапе подготовки и заключения договоров аренды, начисления арендной платы. На этапе исполнения договоров аренды муниципального имущества не исполняется обязанность арендатора по заключению договора с коммунальными службами по предоставлению последнему коммунальных услуг, контроль со стороны арендатора отсутствует. Работа по подготовке договоров аренды и последующего исполнения требует систематизации и неукоснительного следования имеющимся муниципальным правовым актам и условиям договоров.

Определение размера арендной платы осуществляется в соответствии с решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 24.09.2010 № 145 «О методике определения арендной платы за муниципальное имущество». В соответствии с установленной методикой расчет арендной платы за год осуществляется по формуле, в соответствии с которой ставка за 1 кв.м. в год устанавливается по результатам оценки рыночной ставки аренды независимым оценщиком в соответствии с законодательством об оценочной деятельности. Применение коэффициента, учитывающего удобство коммерческого пользования при определении арендной платы не актуально, так как в поселении отсутствуют населенные пункты с численностью более 1000 человек.

Расчеты арендной платы произведенные по договорам № 9 от 15.02.2012, № 4 от 10.02.2012, № 2 от 10.01.2012 не соответствуют принятому расчету в методике.

В целом исполнение доходной части бюджета Трегубовского сельского поселения характеризуется стабильными показателями и высоким процентом исполнения отдельных видов доходов по отношению к первоначально утвержденным показателям.

Исполнение расходной части бюджета Трегубовского сельского поселения за 2012 год

Расходная часть бюджета Трегубовского сельского поселения за 2012 год исполнена на 76,37 процента к уточненному плану или не выполнена на 3 800,78 тыс. рублей, исполнение по отношению к 2011 году составило 161,1 процента. или на 4 761.51 тыс. рублей меньше.

Плановые назначения в 2012 году выполнены на 100 процентов по следующим разделам: «Национальная оборона», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт». По разделам «Общегосударственные вопросы» «Национальная безопасность и

правоохранительная деятельность», «Образование» плановые назначения исполнены на 99,9 процента

На общее выполнение расходной части бюджета оказало влияние выполнение мероприятий по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»: 56,7 процента к уточненному плану 2012 года или не исполнена сумма 3 747,03 тыс. рублей в связи с невыполнением подрядчиком работ по строительству распределительного газопровода «Кипрово-Вергежа» в рамках областной целевой программы «Газификация Новгородской области на 2009-2013 гг».

На основании информации, предоставленной поселением, количество размещенных муниципальных заказов за 2012 год составило – 5, на сумму 6 164 283 рублей в том числе: путем открытого аукциона - 4, на сумму 6 038 983 рублей; путем запроса котировок – 1, в сумме 125 300 . рублей.

Экономия бюджетных средств за счет проведения процедур размещения заказов отсутствует.

По **разделу «Общегосударственные вопросы»** расходы составили 4 433,75 тыс. рублей или исполнены на 99,9 % к уточненному плану.

По **разделу «Национальная оборона»** расходы составили 60,2 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану.

По данному разделу отражены расходы, обеспечивающие содержание штатной единицы в размере 0,4 ставки служащего I категории по ведению первичного воинского учета, в том числе.

По **разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 84,84 тыс. рублей или исполнены на 99,9 процента к уточненному плану. По данному разделу бюджетные ассигнования увеличены на сумму 44,54 тыс. рублей.

По **разделу «Национальная экономика»** расходы составили 2 724,02 тыс. рублей или 98 процентов к уточненному плану. По данному разделу расходы были направлены на реализацию муниципальных целевых программ, направленных на развитие и совершенствование автомобильных дорог общего пользования.

По **разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство»** расходы составили 4 924,67 тыс. рублей или исполнены на 56,7 процента к уточненному плану. Низкий процент освоения денежных средств по данному разделу связан с незавершенными работами по строительству распределительного газопровода «Кипрово-Вергежа» в рамках областной целевой программы «Газификация Новгородской области на 2009-2013 годы».

Анализ расходов данного раздела установил использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденным решением о бюджете, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях. В соответствии со статьей 38 Бюджетного кодекса РФ целевой характер бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете устанавливается распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджетов, отражающих направления (цели) финансовых расходов. По целевой статье 351 00 00 Поддержка коммунального хозяйства подлежат отражению расходы поселений на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек. Бюджетные ассигнования, направленные на оплату услуг по договору № Н84/12, являются нецелевым использованием бюджетных средств, так как цели использования бюджетных средств не соответствует целям получения бюджетных средств.

В приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов» решения о бюджете по подразделу

«Благоустройство» отражены расходы по благоустройству школьной и пришкольной территории. Денежные средства в сумме 11 126 рублей использованы с нарушением Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции органов власти других уровней. Сумма финансовых нарушений составила 11 126 рублей.

По разделу «**Образование**» расходы составили 32,21 тыс. рублей или 99,9 процента к уточненному плану.

По разделу «**Культура и кинематография**» расходы составили 21,3 тыс. рублей или 100 процентов к уточненному плану.

По подразделу «Культура» расходы составили 21,3 тыс. рублей. По данному подразделу отражены расходы в сумме 13,3 тыс. рублей, межбюджетные трансферты бюджетам других уровней в связи с передачей части полномочий по решению вопроса местного значения.

По разделу «**Физическая культура и спорт**» расходы составили 9,0 тыс. рублей или 100 процентов к уточненному плану. По данному разделу отражены расходы на реализацию муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Трегубовском сельском поселении на 2012-2014 годы» в сумме 9,0 тыс. рублей.

Освоение бюджетных средств на территории Трегубовского сельского поселения осуществлялось, в том числе программно-целевым методом. Информация о реализации долгосрочных целевых программ, причины невыполнения программных мероприятий в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета отсутствуют; Анализ целевых программ выявил существенные недостатки применения программно-целевого метода планирования расходов бюджета поселения:

1) структура муниципальных целевых программ не соответствует действующему Порядку принятия решений о разработке муниципальных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации,.

2) отсутствует надлежащий контроль за ходом исполнения мероприятий программ,

3) отсутствует оценка эффективности реализации мероприятий программ.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2012 год представлена для проверки на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, скреплена подписью Главы поселения и печатью сельского поселения. Не предоставлен Порядок администрирования неналоговых доходов по причине его отсутствия, что является нарушением пункта 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушении приказа Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в составе бюджетной отчетности представлены формы, в которых отсутствуют требуемые сведения.

Наименование показателей в формах представленного отчета не соответствуют наименованиям показателей Приложения № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов, классификации расходов бюджета сельского поселения» решения о бюджете.

В ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности не указаны причины образования задолженности и год ее возникновения; в ф. 0503164 Сведения о исполнении бюджета отсутствуют причины отклонений от планового исполнения, в ф.0503166 Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ отсутствуют причины отклонений, за исключением ОЦП Газификация Новгородской области на 2009-2013 годы, в ф. 0503177 Сведения об использовании информационных технологий не указаны цели произведенных расходов.

Отсутствие данной информации не позволяет сформировать полную информацию в разрезе всех составляющих исполнения бюджета поселения в целом.

Выводы

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2012 год» в целом достоверно отражает кассовое исполнение доходов, расходов за период с 01 января 2012 года по 31 декабря 2012 года включительно.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание Главы Трегубовского сельского поселения и администрации Трегубовского сельского поселения на необходимость проведения дальнейшей работы участниками бюджетного процесса по соблюдению требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета, по надлежащему и достоверному ведению бюджетного учета, по укреплению дисциплины оформления документов.

Анализ нормативной правовой базы, регулирующей вопросы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании, выявил недостатки: не разработаны и не приняты порядок администрирования доходов, порядок осуществления муниципального финансового контроля.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

УТВЕРЖДАЮ
 Председатель
 Контрольно – счетной палаты
 Чудовского муниципального района
 _____ О.В. Козлова
 «04» июля 2013 г.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета Чудовского муниципального района за период 2008 – 2012 годы»

Основание для проведения проверки: план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2013 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты от 25.12.2012 года № 26 «Об утверждении годового плана работы», приказ от 16.05.2013 года № 8 «О проведении экспертно – аналитического мероприятия».

Цель проверки: проанализировать плановые показатели бюджета и показатели исполнения бюджета Чудовского муниципального района и установить основные тенденции исполнения бюджета муниципального района.

В ходе проведения экспертно – аналитического мероприятия, установлено следующее:

1. Основные характеристики бюджета муниципального района

Таблица 1

Тыс. рублей

Показатель	Доходы	Расходы	Дефицит (-)	Профицит (+)	% дефицита
1	2	3	4	5	6
2008					
План	497 682,3	507 846,9/ 506 813,6*	10 164,8/ 9 131,3*	x	9,8% 8,8%*
Исполнение	489 437,2	492 251,9	2 814,7	x	2,6%
Процент исполнения	98,3	96,9	x	x	x
Рост	100%	100%	100%	x	100%
2009					
План	422 579,9	437 209,2 434 282,4*	14 629,3 11 702,5*	x	13.7% 11%*
Исполнение	417 003,1	418 076,6/	1 073,5	x	1%
Процент исполнения	98,7	95,6	x	x	x
Рост	85%	85%	38%	x	
2010					
План	431 602,7	450 498,0 440 785,9*	18 895,3 9 183,2*	x	18.2% 8.9%*
Исполнение	433 266,2	435 523,6	2 257,4	x	2.1%
Процент исполнения	100,4	96,7	x	x	
1	2	3	4	5	6
Рост	104%	104%	210%	x	
2011					

План	511 263,0	526 211,0 522 162,6*	14 948,0 10 899,6*	x	12% 8.8%*
Исполнение	505 358,6	501 138,7	-	4 219,9	x
Процент исполнения	98,8	95,2	x	x	x
Рост	117%	115%	x	x	x
2012					
План	538 638,5	573 778,9 563 434,1*	35 140,4 24 795,6*	x	21,5% 15,2%*
Исполнение	530 957,1	557 130,8 546 786,0*	26 173,68 15 828,9*	x	16,5% 10%*
Процент исполнения	98,6	97,1	x	x	x
Рост	105%	111%	x	x	x

*плановые значения показаны с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Показатели основных характеристик бюджета Чудовского муниципального района в анализируемом периоде имеют нестабильную динамику. Формирование доходной части бюджета характеризуется завышением плановых показателей в четырех из пяти финансовых годах. Наблюдается спад доходов бюджета в 2009 году, что связано с кризисными явлениями в мировой экономике. С 2010 года наблюдается положительная динамика, в 2011 году исполнение доходов бюджета составило 117 процентов к уровню 2010 года, достигнут докризисный уровень. Тенденция посткризисных лет – рост доходов. Прирост исполнения доходов бюджета 2012 года к уровню 2008 года составил 8,48 процента.

Формирование расходной части бюджета Чудовского муниципального района в анализируемом периоде характеризуется завышением плановых показателей, процент завышения в сравнении с аналогичными показателями доходной части бюджета - более высокий. В 2009 году наблюдается значительное снижение расходов бюджета. С 2010 года наблюдается рост расходов бюджета. Прирост исполнения расходов бюджета 2012 года к уровню 2008 года составил 11,8%.

На протяжении всего анализируемого периода исполнения бюджета расходы бюджета превышали доходы бюджета. В 2011 году доходы превысили расходы бюджета в связи с превышением предельного объема заимствований, установленного статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и отнесением заемных средств на увеличение остатков, в связи с чем анализ показателей 2011 года не рассматриваются как исключение в анализируемом периоде. Тенденция анализируемого периода – превышение расходов над доходами, формирование и исполнение бюджета с дефицитом.

В анализируемом периоде наблюдается устойчивая тенденция формирования и исполнения бюджета с дефицитом. Плановые показатели дефицита превышают исполнение в несколько раз. Наблюдается снижение разницы между плановыми показателями дефицита и исполнением, отмечается прогрессирующий рост дефицита бюджета с 2009 года. Размер дефицита бюджета 2012 года по отношению к 2008 году увеличился в 5,6 раза и составил 15 828,9 тыс. рублей, достиг предельного размера, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

2. Исполнение доходной части бюджета муниципального района

Таблица 2

Тыс. рублей

Показатель	Налоговые доходы	Ненал. доходы	Доходы всего	Безвоз поступления	Безвоз пост из бюд пос	Всего доходов
2008						
План перв.	90 027,7	11 440,0	101 467,7	265 203,4	62 270,0	366 671,1
План уточн.	87 141,0	16 636,6	103 777,7	393 904,6	63 309,6	497 682,3
Исполнение *	92 008,0	16 791,7	108 799,7	380 637,5	58 664,3	489 437,2
% исполнения	105,6	100,9	104,8	96,6	100	98,3
Удельный вес	18,8	3,4	22,2	77,8	12,0	100
Рост	100%	100%	100%	100%	100%	100%
2009						
План перв.	83 794,0	41 818,7	125 612,7	328 891,9	828,4	454 504,6
План уточн.	71 475,4	34 956,7	106 432,1	316 147,8	838,6	422 579,9
Исполнение *	73 108,9	34 934,1	108 043,0	308 960,1	838,6	417 003,1
% исполнения	102,3	99,9	101,5	97,7	100	98,7
Удельный вес	17,5	8,4	25,9	74,1	0,2	100
Рост	79%	208%	99%	81%	1%	85%
2010						
План перв.	73 854,0	23 040,0	96 894,0	313 715,7	293,4	410 609,7
План уточн.	77 307,6	26 273,9	103 581,5	328 021,2	293,4	431 602,7
Исполнение *	81 540,7	27 178,2	108 718,9	324 547,3	658,4	433 266,2
% исполнения	105,5	103,4	104,9	98,9	224,4	100,4
Удельный вес	18,8	6,3	25,1	74,9	0,15	100
Рост	111%	78%	101%	105%	78%	104%
2011						
План перв.	152 549,0	33 052,0	185 601,0	263 439,8	252,4	449 040,8
План уточн.	149 222,0	31 035,7	180 257,7	331 005,3	258,5	511 263,0
Исполнение *	148 013,5	30 816,4	178 829,9	326 528,7	258,5	505 358,6
% исполнения	99,2	99,3	99,2	98,6	100	98,8
Удельный вес	29,3	6,1	35,4	64,6	0,05	100
Рост	181%	113%	164%	101%	39%	117%
2012						
План перв.	152 732,5	25 587,0	178 319,5	273 432,3	745,5	451 751,8
План уточн.	153 232,5	20 143,8	173 376,3	365 262,2	469,1	538 638,5
Исполнение *	152 488,25	15 661,55	168 149,8	362 807,3	466,7	530 957,1
% исполнения	99,5	77,7	97,0	99,3	99,5	98,6
Удельный вес	28,7	2,9	31,6	68,4	0,09	100
Рост	103%	51%	94%	111%	180%	105%

- к уточненному плану

Доходная часть бюджета включает в себя собственные доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Собственные доходы представлены налоговыми и неналоговыми доходами.

Структура доходов бюджета в анализируемом периоде не изменилась. Основную долю в доходах бюджета муниципального района занимают безвозмездные поступления от бюджетов других уровней

Доля собственных доходов в структуре доходов бюджета изменилась незначительно: наблюдается рост доли налоговых доходов, в том числе за счет установление дополнительного норматива отчисления подоходного налога региональным уровнем.

В структуре доходов отмечается высокая доля безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней. В абсолютном значении безвозмездные поступления от бюджетов других уровней имеют положительную динамику с 2009 года.

3. Налоговые доходы бюджета

Таблица 3

Тыс. рублей

Показатель	Нал дох всего	НДФЛ*	ЕНВД**	ЕСН***	Ним физ лиц	Зем. налог	Гос. пошл.	Прочие
2008								
План перв.	90 027,7	71 823,7	16 300,0	4,0	-	-	1 900,0	-
План уточн.	87 141,0	72 237,0	13 000,0	4,0	-	-	1 900,0	-
Исполнение *	92 008,0	75 874,6	12 649,4	5,2	-	-	2 070,1	1 408,7
% исполнения	105,6	105,3			-	-	108,9	х
Удел вес	100	82,45	13,74	0,01	-	-	2,26	1,54
Рост	100	100	100	100	100	100	100	100
2009								
План перв.	83 794,0	66 304,0	15 645,0	5,0	-	-	1 840,0	-
План уточн.	71 475,4	52 732,4	14 365,0	38,0	-	-	1 840,0	2 500,0
Исполнение *	73 108,9	53 986,47	14 487,64	38,92	-	-	2 087,55	2 508,32
% исполнения	102,3	102,4	100,8	102,4	-	-	113,4	100,3
Удельный вес	100	73,84	19,82	0,05	-	-	2,86	3,43
Рост	79%	71%	114%	в 7,5 раз	-	-	100%	178%
2010								
План перв.	73 854,0	56 100,0	15 048,0	26,0	-	-	2 680,0	-
План уточн.	77 307,6	56 571,5	15 348,0	3,1	-	-	5 385,0	-
Исполнение *	81 540,7	60 691,0	15 307,1	3,3	-	-	5 517,1	22,2
% исполнения	105,5	107,3	99,7	106,4	-	-	102,4	
Удельный вес	100	74,43	18,77	0,01	-	-	6,76	0,03
Рост	114%	112%	106%	8%	-	-	264%	1%
2011								
План перв.	152 549,0	127 452,0	19 070,0	27,0	-	-	6 000,0	-
План уточн.	149 222,0	127 452,0	16 270,0	-	-	-	5 500,0	-
Исполнение *	148 013,5	127 509,1	16 779,3	-4,9	-	-	5 574,3	1 844,3
% исполнения	99,2	100	103,1		-	-	101,3	х
Удел вес	100	86,1	11,3	0,00	х	х	3,8	1,2
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Рост	181%	210%	110%	х	-	-	101%	х
2012								
План перв.	152 732,5	130 910,0	20 108,0	-	-	-	1 714,5	-
План уточн.	153 232,5	130 910,0	20 108,0	-	-	-	2 214,5	-
Исполнение *	152 488,25	130 703,1	19 475,8	0,04	-	-	2 235,3	74,01
% исполнения	99,5	99,8	96,8				100,9	
Удельный вес	100	85,71	12,77	0,00	-	-	1,47	0,05
Рост	103%	103%	116%	х	-	-	40%	х

- к уточненному плану

Налоговые доходы бюджета муниципального района представлены: налогом на доходы физических лиц (далее-НДФЛ), единым налогом на вмененный доход (далее - ЕНВД), единым сельскохозяйственным налогом (далее - ЕСХН) и иными налоговыми доходами.

В анализируемом периоде структура налоговых доходов не изменилась, наблюдаются незначительные изменения долей видов налоговых доходов.

Основным источником налоговых доходов является налог на доходы физических лиц. Динамика исполнения данного дохода соответствует динамике исполнения доходов бюджета муниципального района: 2009 год – падение доходов по данному источнику, с 2010 года – положительная динамика, в 2011 году достигнут докризисный уровень. На скачок роста данного доходного источника в 2011 году оказало влияние установление дополнительных нормативов региональным уровнем.

Вторым по значимости налоговым источником является налог на вмененный доход, который в анализируемом периоде имеет стабильную положительную динамику, в том числе за счет реализуемых органами местного самоуправления Чудовского муниципального района полномочий по установлению коэффициентов.

Прочие налоговые доходы занимают незначительную долю в структуре налоговых доходов бюджета и не имеют стабильной динамики, в том числе по причине изменения бюджетного и налогового законодательства.

4. Неналоговые доходы бюджета муниципального района

Таблица 4

Тыс. рублей

Показатель	Ненал дох, Всего	Доходы от исп им		Доходы от продажи		Платежи за пользовании природными ресурсами	Прочие доходы
		Всего	Арендная плата за земельные участки	Всего	Доходы от продажи земельных участков		
1	2	3	4	5	6	7	8
2008							
План перв.	11 440,0	8 295,0	5 485,0	345,0	45,0	750,0	2 050,0
План уточн.	16 636,6	8 295,0	5 485,0	4 396,3	2 740,0	1 659,1	2 286,2
Исполнение *	16 791,7	6 574,9	4 734,5	5 289,2	3 132,8	1 968,5	2 959,1
% исполнения	100,9	79,3	86,3	120,3	114,3	118,6	129,4
Удельный вес	100	39,16	72,0	31,5	59,2	11,72	17,62
Рост	100	100	100	100	100	100	100
2009							
План перв.	41 818,7	7 191,0	6 250,0	7 480,0	3 000,0	3 210,0	23 937,7
План уточн.	34 956,7	6 960,0	6 019,0	5 705,4	1 910,4	1 552,2	20 739,1
Исполнение *	34 934,1	7 015,17	5 886,03	5 647,48	1 853,16	1 550,3	20 721,15
% исполнения	99,9	100,8	97,8	99,0	97,0	99,9	99,9
Удельный вес	100	20,1	16,8	16,2	5,3	4,4	59,3
Рост	190	107%	124%	107%	59%	79%	в 7 раз
2010							
План перв.	23 040,0	3 000,0	2 500,0	1 000,0	1 000,0	2 018,0	17 022,0
План уточн.	26 273,9	4 690,0	4 190,0	1 240,0	550,0	2 598,0	17 745,9
Исполнение *	27 178,2	5 037,2	4 493,4	1 993,5	1 322,6	2 626,0	17 521,5
% исполнен	103,4	107,4	107,2	160,8	240,5	101,1	98,7

1	2	3	4	5	6	7	8
Удельный вес	100	18,5	16,5	7,3	4,9	9,7	64,5
Рост	78%	72%	76%	35%	71%	169%	85%
2011							
План перв.	33 052,0	4 500,0	4 000,0	3 940,0	3 940,0	3 350,0	21 262,0
План уточн.	31 035,7	4 500,0	4 000,0	5 770,0	5 180,0	1 450,0	19 315,7
Исполнение *	30 816,4	4 619,2	4 046,3	6 014,0	5 410,2	1 432,1	18 751,1
% исполнения	99,3	102,6	101,1	104,2	104,4	98,8	97,1
Удельный вес	100	15,0	13,13	19,5	17,56	4,65	60,85
Рост	113%	92%	90%	в 3 раза	в 4,1 раз	54%	107%
2012							
План перв.	25 587,0	5 400,0	5 000,0	14 000,0	4 000,0	1 300,0	4 887,0
План уточн.	20 143,8	5400,0	5 000,0	10 000,0	9 000,0	1 300,0	3 443,8
Исполнение *	15 661,55	4 071,24	3 651,2	6 606,56	5 522,7	1 392,6	3 591,15
% исполнения	77,7	75,4	73,0	66,1	61,4	107,1	104,2
Удельный вес	100	26,0	23,3	42,2	35,26	8,9	22,9
Рост	51%	88%	90%	110%	102%	97%	19%

В анализируемом периоде наблюдается тенденция неточного прогнозирования неналоговых доходов. Показатели первоначального плана значительно отличаются от показателей уточненного плана и исполнения, с 2011 года – значительное завышение плановых показателей. Неналоговые доходы представлены поступлениями от использования имущества, продажи имущества, платежами за использование природными ресурсами, прочими неналоговыми поступлениями.

Структура неналоговых доходов не имеет существенных изменений, существенно меняются доли неналоговых доходов. В структуре неналоговых доходов в анализируемом периоде доли неналоговых доходов изменились. что обусловлено изменениями бюджетного и налогового законодательства и реформированием бюджетного сектора. Из состава прочих доходов исключены доходы от оказания платных услуг бюджетными и автономными учреждениями, что обусловило резкое снижение прочих неналоговых доходов в 2012 году.

Исполнение неналоговых доходов не имеет стабильной динамики в анализируемом периоде. Основную долю неналоговых доходов в 2009 -2011 годах составляли прочие неналоговые доходы, в том числе доходы от оказания платных услуг бюджетными и автономными учреждениями. Пик роста данного источника приходится на период 2009 – 2011 годы, в период реформирования бюджетного сектора: автономные и бюджетные учреждения развивали сеть платных услуг и являлись участниками бюджетного процесса. С июля 2012 года бюджетные и автономные учреждения были исключены из числа участников бюджетного процесса, получателей бюджетных средств и соответственно доходы от оказания платных услуг были исключены из источников доходов местного бюджета. По этой причине в 2012 году наблюдается резкий спад доходов по данному источнику. Второе и третье места по объему поступлений в анализируемом периоде делят доходы от использования имущества, в том числе от арендной платы за земельные участки, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе доходы от продажи земельных участков.

На тенденцию развития динамики доходов от использования имущества и доходов от продажи материальных и нематериальных активов влияет стратегия управления и распоряжения муниципальным имуществом местной администрации.

Сравнительный анализ исполнения доходов от использования имущества и доходов от продажи имущества установил с 2009 года тенденцию снижения доходов от использования имущества и тенденцию увеличения доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Тенденция обусловлена уменьшением числа объектов аренды в связи с выкупом и (или) продажей последних.

5. Безвозмездные поступления бюджета муниципального района

Таблица 5

Тыс. рублей

Показатель	Безвозмездные поступления, в т.ч.	Дотации	Субсидии	Субвенции	Иные МБТ из областного бюджета	МБТ из бюджетов поселений
2008						
План перв.	265203,4	45504,0	11875,0	145554,4		622,70
План уточн.	393904,6	54724,3	47094,4	225429,8	66112,6	543,5
Исполнение*	380637,5	54724,3	46374,2	220341,8	58664,3	532,8
% исполнения	96,6	100	98,4	97,7	88,7	98
Удельный вес		14,3	12,1	57,8	15,4	0,1
Рост						
2009						
План перв.	328891,9	75612,0	25222,1	227229,4	-	828,4
План уточн.	316147,8	65796,0	34415,0	214012,7	1024,4	899,7
Исполнение*	308960,1	65796,0	33591,01	207554,3	1119,07	899,7
% исполнения	97,7	100	97,6	96,9	109,2	100
Удельный вес		21%	10,8%	67,1%	0,3%	0,2%
Рост	81,1	120	72,4	94,1	1,9	168
2010						
План перв.	313715,70	91482,00	11881,50	209990,40	68,40	293,4
План уточн.	328021,20	85801,60	12021,00	229215,90	689,30	293,4
Исполнение*	324547,30	85801,60	11561,50	226217,20	673,60	293,4
% исполнения	98,9	100	96,1	98,6	97,7	100
Удельный вес		26,4	3	68,7	0,2	0,1
Рост %	105	130	34	108,9	60,1	32,6
2011						
План перв.	263439,8	19402,0	8034,3	235277,6	476,5	252,4
План уточн.	331005,3	22647,0	24982,8	282568,4	1398,6	258,5
Исполнение*	326528,7	22647,0	24113,8	278166,3	1335,1	266,5
% исполнения	98,6	100	96,5	98,4	95,4	103
Удельный вес		6,9	7,3	84,9	0,4	0,08
Рост	100,6	26,3	208,6	122,9	198,3	90,8
2012						
План перв.	273432,3	2568,0	4413,7	265651,7	53,4	745,5
План уточн.	365262,2	6222,9	107302,0	253256,3	469,1	153,6
Исполнение*	362807,3	6222,9	102108,9	253940,2	466,7	68,6
% исполнения	99,3	100	95,2	100,2	99,4	44,6
Удельный вес		1,7	28,1	69,5	0,1	0,01
Рост	111,1	27,4	423	91,2	34,9	25,7

* к уточненному плану

В анализируемом периоде наблюдается тенденция неточного прогнозирования безвозмездных поступлений в бюджет Чудовского муниципального района. Показатели первоначального плана значительно отличаются от показателей уточненного плана, которые имеют тенденцию увеличения.

Структура безвозмездных поступлений бюджета муниципального района включает в себя: дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты из областного бюджета, межбюджетные трансферты из бюджетов поселений.

Львиную долю безвозмездных поступлений бюджета Чудовского муниципального района на протяжении всего анализируемого периода составляют субвенции.

Стабильной динамики роста или убыли ни по одному из видов безвозмездных поступлений не наблюдается, отмечается спад дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с 2011 года в связи с установлением дополнительного норматива отчислений налога на доходы физических лиц в доход бюджета муниципального района.

6. Исполнение расходной части бюджета муниципального района

Таблица 6

Тыс. рублей

Показатель	2010	2011	Рост 2011/2010	2012	Рост 2012/2011
1	2	3	4	5	6
Расходы бюджета* Всего, в т.ч., направленные	435523,6	501138,7	115%	557130,8	111%
На реализацию отдельных государственных полномочий (субвенции)	222735,9	278785,5	125%	246821,0	88%
На выполнение полномочий, переданных поселениями	293,4	258,5	88%	466,7	180%
На решение вопросов местного значения муниципального района Всего, в т.ч. за счет	212494,3	222094,7	104%	309843,1	139%
Налоговых и неналоговых доходов	107212,8	184426,1	172%	201002,4	108%
Субсидий из областного бюджета	19479,9	15021,6	77%	102617,8	683%
Дотаций	85801,6	22647,0	26%	6222,9	27%
Иные показатели					
Объем расходов на содержание органов местного самоуправления	38756,3	41325,2	106%	46801,6	113%
1	2	3	4	5	6
Удельный вес	9%	8,2%	X	8,4%	X
Объем расходов на бюджетные инвестиции	1712,2	12011,8	701%	3228,4	26,8%
Удельный вес	0,4%	2,4%	X	0,6%	X
Объем расходов, сформированных программным методом	6898,4	14119,8	205%	28088,3	199%
Удельный вес	1,6%	2,8%	X	5,0%	X

*Исполнение

Структура расходов бюджета по полномочиям представлена тремя блоками: реализация отдельных государственных полномочий, выполнение полномочий, переданных

поселениями, выполнение полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района за счет налоговых и неналоговых доходов, субсидий из областного бюджета и дотаций.

В структуре расходов бюджета муниципального района расходы на выполнение отдельных государственных полномочий составили 51,14 процента (2010), 55,63 процента (2011), 44,3 процента (2012), расходы на выполнение полномочий по решению вопросов местного значения 48,8 процента (2010), 44,3 процента (2011), 55,6 процента (2012). Тенденция – превалирование в расходах бюджета расходов на выполнение государственных полномочий.

Расходы, направленные на решение вопросов местного значения, в абсолютном значении имеют положительную динамику. Отмечается высокая доля расходов, направленных на реализацию государственных полномочий, в расходах бюджета.

В анализируемом периоде наблюдается стабильная динамика роста расходов бюджета Чудовского муниципального района, направленных на решение вопросов местного значения муниципального района. В 2012 году рост данных расходов составил 139 процентов к уровню 2011 года. Данный вид расходов осуществляется за счет налоговых и неналоговых доходов, субсидий из областного бюджета и дотаций. В структуре данного вида расходов стабильную динамику роста имеют расходы за счет налоговых и неналоговых доходов, однако отмечается рост расходов на первоочередные (необходимые текущие) нужды.

Доля расходов бюджета района на бюджетные инвестиции – мизерная. Динамика роста расходов на бюджетные инвестиции отсутствует.

За анализируемый период наблюдается стабильная динамика роста объема расходов, сформированных программным методом. Однако, доля расходов, сформированных программным методом, в общей доли расходов - незначительная.

В анализируемом периоде наблюдается стойкая динамика роста объема расходов на содержание органов местного значения. В 2011 году рост составил 106 процентов к уровню 2010 года, в 2012 году рост составил 113 процентов к уровню 2011 года

7. Информация о состоянии муниципального долга

Таблица 7

Тыс. рублей

Вид заимствований	Размер муниципального долга по состоянию на 01 января фин. года					Рост 2012/2008
	2009	2010	2011	2012	2013	
Кредиты кредитных организаций	8000000,0	8000000,0	7500000,0	9662000,0	30274000,0	3,78
Удельный вес кредитов кредитных организаций	52,0	39,8	43,4	56	66	x
Бюджетные кредиты	6787295,0	11493295,0	9200000,0	7000000,0	15000000,0	2,21
Удельный вес бюджетных кредитов	44,2	57,2	53,2	40,6	32,7	x
Муниципальные гарантии	570400,00	570400,0	570400,0	570400,0	570400,0	x
Муниципальный долг. Всего	15357695,0	20063695,0	17270400,0	17232400,0	45844400,0	3,1
Соотношение фактически сложив. объема долга к доходам бюджета	14,2	19,4	15,8	7,5	27,6	x
Обслуживание муниципального долга						
Критерии	2008	2009	2010	2011	2012	Рост 2012/2008
Расходы на обл. Муницип. долга*	1261239,12	1144063,0	1185226,04	1134466,64	2213500,76	1,75
Процент к объему расходов,	0,5%	0,5%	0,5%	0,2%	0,7%	x

*Исполнение

Муниципальный долг в анализируемый период увеличился с 15 357 ,7 тыс. рублей (2008) до 45 844,4 тыс. рублей (2012), рост размера муниципального долга составил около 300%.



Структура муниципального долга представлена кредитами кредитных организаций, бюджетными кредитами и муниципальными гарантиями.

В структуре муниципального долга 2010 года основную долю составляли бюджетные кредиты, в структуре муниципального долга 2012 года основную долю составляют кредиты кредитных организаций. Кредиты кредитных организаций – самые дорогие по стоимости долговые обязательства, приводящие к росту расходов на обслуживание муниципального долга.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2008 году составили 1 261 239,12. рублей, в 2009 году – 1 144 063,0 рублей, в 2010 году - 1 185 226,04 рублей; в 2011 году - 1 134 466,64. рублей; в 2012 году – 2 213 500,76 рублей. Тенденция – рост расходов на обслуживание муниципального долга.

Тенденция – темпы роста муниципального долга превышают темпы роста собственных доходов.

8. Информация о состоянии кредиторской задолженности

Таблица 8

рублей

Показатель	Объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января финансового года					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1	2	3	4	5	6	7
Кредиторская Всего, в .ч.	11323537,94	27937340,48	16649654,01	21632691,15	5497867,21	
Просроченная по оплате:	-	1107838,43	4595175,86	6464924,51	1721808,58	
Труда и начисления на оплату труда	-	345821,44	-	-	-	
Услуги связи	-	24371,60	4196,18	13058,67	-	
Транспортные услуги	-	-	18912,00	5399,4	38750,0	
Коммунальные услуги	-	114909,74	986160,68	2063209,84	-	
Работ, услуг по содержанию имущества	-	7821,00	1191589,02	1095415,44	322976,9	
Прочих работ и услуг	-	-	1187422,36	2280029,81	869353,72	
Прочих расходов в том числе:	-	563259,11	12299,88	29120,46	-	

Расчеты по пособиям по социальной помощи населению	-	137253,89	-	-	-	
Расчеты по приобретению основных средств	-	100800,00	737837,36	450687,04	487507,98	
Расчеты по приобретению материальных запасов	-	-	437674,44	508919,91	3220,0	
Расчеты по платежам в бюджет	-	320069,46	-	-	-	
Прочие расчеты с кредиторами	-	5135,76	-	-	-	

Кредиторская задолженность бюджета Чудовского муниципального района в анализируемый период не имеет стабильной динамики.

Скачок спада кредиторской задолженности бюджета в 2012 году обусловлен последствиями реформирования бюджетного сектора. С июля 2012 года из кредиторской задолженности бюджета муниципального района исключены суммы кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждений. Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений не является расходным обязательством бюджета.

Основная доля в общем объеме просроченной кредиторской задолженности бюджета приходится на задолженность по прочим работам и услугам. По состоянию на 01.01.2011 задолженность составляла 1 187 422,36 рублей, на 01.01.2012 - 2 280 029,81 рублей, на 01.01.2013 - 869 353,72 рублей. Просроченная кредиторская задолженность за работы и услуги по содержанию имущества составила по состоянию на 01.01.2010 - 7 821,0 рубль, на 01.01.2011 - 1 191 589,02 рублей, на 01.01.2012 - 1 095 415,44 рублей, на 01.01.2013 года - 322 976,9 рублей. Просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам составила по состоянию на 01.01.2010 - 114 909,74 рублей, на 01.01.2011 - 986 160,68 рублей, на 01.01.2012 - 2 063 209,84 рублей. На 01.01.2013 года, согласно данным годовой бюджетной отчетности, просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам отсутствует.

Просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам наблюдается у автономных и бюджетных учреждений.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

Е.А. Иванова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района

О.В. Козлова
«30» декабря 2013 г.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной целевой программы энергосбережения

Основание для проведения проверки: годовой план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2013 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты от 25.12.2012 № 26 «Об утверждении годового плана работы», приказы Контрольно-счетной палаты от 09.07.2013 № 10 «О проведении проверки», от 23.07.2013 № 11 «О проведении проверки», от 25.07.2013 № 12 «О проведении проверки», от 02.08.2013 № 13 «О проведении проверки».

Цель проверки: анализ правовых актов, принятых органами местного самоуправления муниципального района и сельских поселений в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, проверка выполнения программных мероприятий, проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных в рамках муниципальных целевых программ энергосбережения.

Объекты проверки:

Администрация Чудовского муниципального района,
Комитет образования Администрации Чудовского муниципального района,
Комитет культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района,
МБОУ «Основная общеобразовательная школа» с. Оскуй, МАОУ «Детско-юношеская спортивная школа», МАОУ «Начальная школа № 3», МБУ «Художественная галерея»,
Администрация Грузинского сельского поселения,
Администрация Успенского сельского поселения,
Администрация Трегубовского сельского поселения,

Период проверки: 2010-2012 годы, текущий период 2013 года.

Состав контрольно - ревизионной группы: аудитор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Иванова Е.А, ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района Соловьева Л.Л.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки составлено 10 актов, с которыми под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объектов контроля.

Нормативное правовое регулирование

Сфера энергосбережения является приоритетной в социально-экономическом развитии Российской Федерации. Основные цели и задачи в сфере энергетической эффективности и энергосбережения определяет Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р. Главной проблемой в сфере энергосбережения является нереализованный потенциал организационного и технологического энергосбережения, составляющий до 40% общего объема внутреннего энергопотребления.

Базовым нормативным правовым актом в области энергосбережения является федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об энергосбережении). Концептуальные положения данного федерального закона сводятся к созданию правовых,

экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Федеральный закон об энергосбережении устанавливает полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных субъектов экономической деятельности.

Область энергосбережения регулируется принимаемыми в соответствии с федеральным законом об энергосбережении подзаконными актами.

На муниципальном уровне приняты муниципальные целевые программы, направленные на реализацию мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности экономики муниципального образования.

Анализ состояние энергопотребления Чудовского муниципального района

Энергопотребление муниципальных образований Чудовского муниципального района представлено энергопотреблением Чудовского муниципального района и энергопотреблением трех сельских поселений Чудовского муниципального района. Специфика энергопотребления муниципальных образований обусловлена имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения, установленными Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и заключается в следующем:

Энергопотребление Чудовского муниципального района представлено: потреблением электрической энергии, потреблением тепловой энергии, водопотреблением, потреблением твердого топлива и потреблением моторного топлива для муниципальных нужд. Администрация Чудовского муниципального района является учредителем 40 муниципальных учреждений (семи казенных учреждений, пять из которых являются отраслевыми органами местной администрации, шестнадцать бюджетных учреждений и семнадцать автономных учреждений), финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Чудовского муниципального района.

Муниципальные учреждения расположены в административном центре город Чудово (24) и сельской местности (11). В сельской местности дополнительно расположено 20 филиалов муниципальных учреждений. Муниципальные учреждения потребляют все виды энергоресурсов. Основная часть финансовых затрат на энергоресурсы приходится на тепловую энергию.

Администрация муниципального района расположена по адресу г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24а. Основными видами энергопотребления администрации муниципального района являются потребление электрической энергии и тепловой энергии, холодное водопотребление, моторное топливо. Данные виды ресурсов используются для собственных нужд администрации муниципального района. Основная часть финансовых затрат на энергоресурсы обусловлена затратами на тепловую энергию.

Наибольший потенциал экономии энергоресурсов и денежных средств администрация муниципального района может достигнуть при проведении мероприятий по энергосбережению в сфере тепловой энергии. Вторая по значимости часть затрат приходится на электрическую энергию. Эти направления являются приоритетными при проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Энергопотребление сельских поселений представлено электропотреблением для нужд населения (уличное освещение) поселения и собственным потреблением энергоресурсов (теплоэнергия, электричество, вода, моторное топливо). Основная экономия энергоресурсов в сельских поселениях может быть достигнута за счет проведения мероприятий в сфере электропотребления для целей уличного освещения.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона об энергосбережении органы местного самоуправления и муниципальные учреждения в срок до 31 декабря 2012 года обязаны провести первое энергетическое обследование. Данные результатов энергетического обследования представлены в Таблице 1

Таблица 1

Объект контроля	Данные о проведении
Администрация Чудовского муниципального района	Проведено на основании договора № Д.032.045.0375-2012/Д.157 от 01 августа 2012 года с ООО «РУС-ТЭК ЭНЕРГОАУДИТ»
МБУ «Художественная галерея»	Проведено на основании договора от 13 марта 2012 года № Д.032.007.0037-2012/Д.22 с ООО «РУС-ТЭК ЭНЕРГОАУДИТ»
МБОУ «ООШ» с. Оскуй	Проведено на основании договора № Д.032007.0039-2012/Д.16 от 13 марта 2012 года с «РУС_ТЭК ЭНЕРГОАУДИТ»
МАОУ ДОД «ДЮСШ»	Проведено на основании договора № Д.032.007.0025-2012/Д.128 от 13 марта 2012 года с ООО «РУС-ТЭК ЭНЕРГОАУДИТ»
МАОУ «НОШ № 3»	Проведено на основании договора № ЭО-15/07 от 15 июля 2011 года с ЗАО «Гарант-аудит»
Администрация Грузинского сельского поселения	Проведено на основании договора № РСС-3/666-8/09/1 от 19 сентября 2012 год с ЗАО «Экспертно-проектно-строительная компания «РегионСпецСтрой»
Администрация Трегубовского сельского поселения	Проведено на основании договора № 42/12-ЭП от 30 ноября 2012 года с ООО «Энерго-Аудит» г. В. Новгород
Администрация Успенского сельского поселения	- Не проведено

Энергетическое обследование проведено у девяти из десяти объектов контроля. Объектами контроля соблюдены сроки проведения энергетического обследования. Администрацией Успенского сельского поселения не выполнено требование статьи 16 Федерального закона об энергосбережении по причине отсутствия на балансе Администрации Успенского сельского поселения занимаемого здания.

Изучение данных энергетических обследований объектов контроля показало: результаты энергетического обследования носят формальный характер, не учитывают фактическую возможность выполнения мероприятий в сфере энергосбережения, не отражают действительного состояния объектов энергопотребления, не охватывают все объекты энергопотребления, отдельные мероприятия, предлагаемые к реализации в сфере энергосбережения, не несут экономического эффекта.

Формальный характер проведенного энергоаудита обусловил низкую практическую ценность его результатов. Результаты проведенного энергоаудита используются для корректировки мероприятий муниципальных программ энергосбережения и (или) служат основанием для их разработки.

Основные показатели муниципальных программ энергосбережения

Муниципальная целевая программа «Энергосбережение в Чудовском муниципальном районе на 2010 – 2014 годы» утверждена постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 08.06.2010 № 585 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Чудовском муниципальном районе на 2010 – 2014 годы». Муниципальная целевая программа разработана в срок, установленный пунктом 3 статьи 48 Федерального закона об энергосбережении.

Муниципальная целевая программа «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012-2014 годы» утверждена постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 07.08.2012 № 113 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012-2014 годы» с

нарушением срока, установленного пунктом 3 статьи 48 Федерального закона об энергосбережении.

Муниципальная целевая программа «Энергосбережение Трегубовского сельского поселения на 2012-2014 годы» утверждена постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 21.09.2012 № 71 «Об утверждении целевой Программы «Энергосбережение Трегубовского сельского поселения на 2012-2014 годы» с нарушением срока, установленного пунктом 3 статьи 48 Федерального закона об энергосбережении.

Муниципальная целевая программа «Энергосбережение Успенского сельского поселения на 2012-2014 годы» утверждена распоряжением Администрации Успенского сельского поселения от 12.07.2012 № 29-рп «Об утверждении целевой Программы «Энергосбережение Успенского сельского поселения на 2012-2014 годы» с нарушением срока, установленного пунктом 3 статьи 48 Федерального закона об энергосбережении (далее – муниципальные программы энергосбережения).

Муниципальные программы энергосбережения приняты во всех муниципальных образованиях Чудовского муниципального района, в сельских поселениях – с нарушением срока, установленного пунктом 3 статьи 48 Федерального закона об энергосбережении.

Мероприятия муниципальных программ энергосбережения не систематизированы для получения экономического эффекта.

Целевые показатели муниципальных программ энергосбережения не соответствуют показателям Государственной программы энергосбережения и требованиям пункта 4 статьи 14 Федерального закона об энергосбережении.

Целевые индикаторы и показатели Государственной программы энергосбережения представлены в Таблице 2

Таблица 2

Целевые индикаторы и показатели государственной программы	I этап (2011-2015 годы)	II этап (2016-2020 годы)
Суммарная экономия затрат на энергию всеми потребителями энергоресурсов	2 439,0 млрд. рублей	9 255,0 млрд. рублей
Суммарная экономия средств бюджетов всех уровней на приобретение энергоресурсов для государственных (муниципальных) нужд	175 млн. рублей	550 млн. рублей за весь срок реализации программы

Целевой показатель «суммарная экономия затрат на энергию потребителями энергоресурсов» вообще отсутствует в муниципальных программах энергосбережения.

Муниципальные программы энергосбережения имеют слабую увязку целей, задач, целевых показателей и мероприятий программы с Энергетической стратегией России на период до 2030 года.

Анализ положений муниципальных целевых программ энергосбережения установил несоответствие муниципальных целевых программ требованиям пункта 3 статьи 14 федерального закона об энергосбережении.

Экономический эффект от реализации мероприятий программы не просчитан, тогда как вложения финансовых средств на 1 июля 2013 года осуществлено в сумме 4 710,3 тыс. рублей (кассовое исполнение).

Перед бюджетами всех уровней, в том числе перед местными бюджетами, Государственной программой энергосбережения поставлена задача снижения начиная с 2009 года бюджетных расходов на энергоресурсы за счет потребления меньшего объема энергоресурсов (нереализованный потенциал организационного и технологического энергосбережения).

Анализ объема финансирования, предусмотренного на реализацию муниципальных программ энергосбережения

Объемы финансирования, предусмотренные на реализацию муниципальных программ энергосбережения, представлены в Таблице 3

Таблица 3

Утверждено решением о бюджете \ исполнение по отчету об исполнении бюджета		Чудовский муниципальный район	Грузинское сельское поселение	Успенское сельское поселение	Трегубовское сельское поселение
2010	план	834,6 (мун.)	-	-	-
	факт	220,3 (мун.)	-	-	-
2011	план	280,0 (обл.) и 1008,5 (мун.)	-	-	-
	факт	280,0 (обл.) и 771,5 (мун.)	-	-	-
2012	план	990,0 (обл.) и 1278,9 (мун.)	151,3	-	27,5
	факт	1000,0 (обл.) и 1259,8 (мун.)	150,8	-	27,5
2013 (на 1 июля)	план	2400,0 (обл.) и 965,0 (мун.)	655,5	56,4 (обл.)	377,3
	факт	950,0 (обл.) и 18 (мун.)	4,9	-	27,5
Утверждено Программой					
2010		800,0	-	-	-
2011		1200,0	-	-	-
2012		1200,0	151,28	100,0	27,5
2013		1300,0	675,5	300,0	377,3
Всего		4 500,0	826,78	400,0	404,8

Из таблицы следует, что источниками финансового обеспечения муниципальных программ энергосбережения являются средства областного бюджета и средства местных бюджетов.

Объемы финансирования из областного и местного бюджетов, предусмотренные на реализацию муниципальных программ энергосбережения, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, ежегодно предусматриваемым решением о бюджете.

Финансовые нарушения по муниципальной целевой программе «Энергосбережение Чудовского муниципального района» составили: 2010 год – 34,6 тыс. рублей, 2011 год – 471,5 тыс. рублей, 2012 год – 1068,9 тыс. рублей. Общая сумма финансовых нарушений составила 1 575,0 тыс. рублей.

Финансовые нарушения по муниципальной целевой программе «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012-2014 годы» составила 20,0 тыс. рублей.

Финансовые нарушения по муниципальной целевой программе «Энергосбережение Успенского сельского поселения на 2012-2014 годы» составили 343,6 тыс. рублей (100,0 тыс. рублей – 2012 год, 243,6 тыс. рублей – 2013 год).

На реализацию мероприятий муниципальных программ энергосбережения бюджетами муниципального района и трех сельских поселений направлено- 4 710,0 тыс. рублей за период 01.01.2010 – 01.07.2013.

Проверка выполнения условий софинансирования

Областными законами об областном бюджете на 2011 год, на 2012 год и на 2013 год утверждена целевая статья расходов «522 68 00 Областная целевая программа

«Энергосбережение в Новгородской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года». Постановлением Администрации Новгородской области от 15.12.2009 № 459 «Об областной целевой программе «Энергосбережение в Новгородской области на 2010- 2014 годы и на период до 2020 года» утверждена областная целевая программа Энергосбережение в Новгородской области на 2010- 2014 годы и на период до 2020 года» (далее – Областная программа энергосбережения).

Финансирование Областной программы энергосбережения осуществляется за счет средств федерального, областного, местных бюджетов и средств внебюджетных источников. Областной программой энергосбережения установлен порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований области (далее – Порядок предоставления субсидий). В соответствии с порядком предоставления субсидий субсидии представляются в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий, заключаемыми комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству с администрацией муниципального района. Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований области утверждается областным законом об областном бюджете. Субсидии предоставляются на основе принципа софинансирования соответствующих расходов за счет средств бюджетов муниципального образования области. Размер софинансирования указывается в соглашении с учетом положений программы. Субсидии носят целевой характер и не могут быть использованы на цели, не указанные в программе.

Между Администрацией Чудовского муниципального района и комитетом по жилищно – коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области и Администрацией Новгородской области заключены соглашения о предоставлении субсидий в 2011 и в 2012 годах.

Администрация Чудовского муниципального района не выполнила условия Соглашения № 19-ПЭР (дата не указана) 2011 года в части обеспечения софинансирования выполнения мероприятий муниципальной программы энергосбережения. В 2011 году энергетическое обследование проведено в восьми учреждениях на общую сумму 434,0 тыс. рублей, в том числе в сумме 280,0 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета, в сумме 136,0 тыс. рублей – за счет средств бюджета муниципального района, в сумме 18,0 тыс. рублей – за счет средств автономного учреждения от оказания платных услуг. Сумма финансовых нарушений составила 63,0 тыс. рублей.

Администрация Чудовского муниципального района не выполнила условия Соглашения № 1-ЭО от (дата не указана) 2012 года в части обеспечения софинансирования выполнения мероприятий муниципальной программы энергосбережения. Сумма финансовых нарушений составила 2,5 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проведения контрольных мероприятий установлено нарушение принципа прозрачности планирования и расходования бюджетных средств, выразившееся в отсутствии целевой статьи расходов бюджета муниципального района для отражения расходов на мероприятия в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на условиях софинансирования. Соответствующая целевая статья расходов не установлена финансовым органом.

Грузинское сельское поселение

В 2013 году бюджету Грузинского сельского поселения предусмотрено предоставление субсидии на реализацию мероприятий областной целевой программы «Энергосбережение в Новгородской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года». Сумма субсидии составляет 294 000 рублей и предусматривает мероприятия по установке общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов в многоквартирных домах по адресу: п. Краснофарфорный ул. Октябрьская, д.8 и ул. Октябрьская, д. 10, о чем заключено Соглашение от 21 мая 2013 года № 16.

Успенское сельское поселение

В 2013 году бюджетом Успенского сельского поселения предусмотрено предоставление субсидии на реализацию мероприятий областной целевой программы

«Энергосбережение в Новгородской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года». Сумма субсидии составляет 42,0 тыс. рублей и предусматривает мероприятия по установке общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов в многоквартирных домах по адресу с. Успенское, ул. Коммунарная, д. 2. Местная администрация обеспечивает софинансирование мероприятий за счет средств бюджета Успенского сельского поселения в размере 7 875 рублей, о чем заключено Соглашение от 21 мая 2013 года № 18.

Трегубовское сельское поселение

В 2013 году бюджету Трегубовского сельского поселения предусмотрено предоставление субсидии на реализацию мероприятий областной целевой программы «Энергосбережение в Новгородской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года». Сумма субсидии составляет 84,0 тыс. рублей и предусматривает мероприятие по установке общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов в многоквартирных домах по адресу: д. Трегубово, ул. Школьная, д. 2. Местная администрация обеспечивает софинансирование мероприятий за счет средств бюджета Трегубовского сельского поселения в размере 15 750 рублей, о чем заключено Соглашение от 21 мая 2013 года № 17.

Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных на реализацию муниципальных программ энергосбережения

Чудовский муниципальный район

Решением Думы Чудовского муниципального района от 21.12.2010 № 22 «О бюджете муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Чудовском муниципальном районе на 2010-2014 годы» в сумме 1 288,5 тыс. рублей. Одно из мероприятий муниципальной программы энергосбережения - проведение работ по регулированию и автоматизации учета и контроля потребления энергии в муниципальных учреждениях.

Показателями сводной бюджетной росписи средств бюджета Чудовского муниципального района доведены до комитета образования Администрации Чудовского муниципального района в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджетов, отражающих направление (цели) финансирования расходов бюджета. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального района, выделенных Комитету образования Администрации Чудовского муниципального района, на эти цели, установила: нецелевое расходование средств бюджета муниципального района в сумме 10,5 тыс. рублей. МАОУ «СОШ № 1 им. Н.А. Некрасова» и МАОУ «СОШ № 4» за счет средств выделенных на проведение работ по регулированию и автоматизации учета и контроля потребления энергии, произведены расходы соответственно в сумме 1 500 рублей за услуги сбора данных, в сумме 9 000 рублей за услуги обслуживание узла учета.

Муниципальной программой энергосбережения основные мероприятия в сфере энергосбережения предусмотрены в отношении автономных и бюджетных учреждений, которым в 2010-2012 годах предоставлялись субсидии на иные цели. В нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ в период 2010 и 2011 годов предоставление муниципальным учреждениям субсидий на иные цели (проведение мероприятий в сфере энергосбережения) осуществлялось без заключения Соглашения о предоставлении субсидии. Сумма финансовых нарушений составила 945,5 тыс. рублей.

Грузинское сельское поселение

Мероприятия программы, запланированные и проведенные по замене устаревших светильников на энергосберегающие в село Грузино, не принесли экономии бюджетных средств по причине отсутствия в населенном пункте приборов учета. Расходы на проведение мероприятий по замене светильников на энергосберегающие в сумме 49 890 рублей являются неэффективными. Проведению мероприятий по установлению энергосберегающих светильников должны предшествовать мероприятия по установке приборов учета

потребления энергоресурса. Соответствующие мероприятия в муниципальной программе не запланированы.

Экономический эффект от проведения мероприятий по установлению энергосберегающих ламп в зданиях администрации Грузинского сельского поселения наблюдается.

Экономический эффект от проведения мероприятий по установке общедомовых приборов учета энергоресурсов многоквартирных домов наблюдается.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает отсутствие у Администрации Грузинского сельского поселения организованной работы по оптимизации имущества Грузинского сельского поселения в целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Расходы на энергоресурсы неиспользуемых зданий Грузинского сельского поселения составили 890,1 тыс. рублей.

В 2013 году выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 4,9 тыс. рублей – расходы на приобретение монитора и мыши для клавиатуры.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены энергосберегающие мероприятия, проведенные за рамками муниципальной программы: в 2012 году в административном здании по адресу п. Краснофарфорный, ул. Октябрьская, д.1 был установлен прибор учета холодного водоснабжения, а в 2013 году 2 прибора учета электрической энергии, которые по классу точности не соответствуют рекомендованным.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недостатки ведения бюджетного учета, выразившиеся в отнесении энергосберегающих уличных светильников ДИУС-40 (2 штуки) и ДИУС-80 (2 штуки) на материальные запасы и последующем списании данного оборудования. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на целесообразность отнесения данного оборудования на основные средства. Данные материальные объекты имеют срок полезного использования более 12 месяцев, предназначены для неоднократного использования в процессе деятельности учреждения при осуществлении государственных полномочий (функций) либо для управленческих нужд.

Успенское сельское поселение

В Успенском сельском поселении мероприятия, проведенные в рамках муниципальной целевой программы, отсутствуют.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено энергосберегающее мероприятие, проведенное за рамками муниципальной программы: в октябре 2012 года в административном здании по адресу: Успенское, ул. Советская, д. 3 был установлен прибор учета электрической энергии СОЭ-5260-41Ш, заводской № 575430. Расходы на данное мероприятие составили 2 693 рубля.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает слабую организационную работу Администрации Успенского сельского поселения по оптимизации имущества Успенского сельского поселения в целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Расходы на энергоресурсы неиспользуемых зданий Успенского сельского поселения составили 646,2 тыс. рублей.

Трегубовское сельское поселение

В Трегубовском сельском поселении в рамках муниципальной программы энергосбережения проведено энергетическое обследование здания администрации и размещен информационный материал по вопросам энергосбережения.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает слабую организационную работу Администрации Трегубовского сельского поселения по оптимизации имущества Трегубовского сельского поселения в целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Расходы на энергоресурсы неиспользуемых зданий Трегубовского сельского поселения составили 685,22 тыс. рублей.

Анализ объема потребления энергоресурсов в сопоставимых условиях

В соответствии со статьей 24 Закона об энергосбережении начиная с 1 января 2010 года главные распорядители бюджетных средств осуществляют планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оказание муниципальных услуг, выполнение работ), находящимися в их ведении казенными (бюджетными и автономными) учреждениями на основании данных об объеме фактически потребленных казенными (бюджетными и автономными) учреждениями в 2009 году каждого из указанных ресурсов, уменьшенном в сопоставимых условиях на пятнадцать процентов в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема на три процента. Порядок определения объема снижения потребляемых муниципальными учреждениями ресурсов в сопоставимых условиях установлен приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 591 "О порядке определения объемов снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях».

В соответствии со статьей 24 Закона об энергосбережении начиная с 1 января 2010 года муниципальное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потреблённых им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

Для выполнения требований законодательства в части обеспечения снижения в сопоставимых условиях объема потребленных энергоресурсов необходимо наличие приборов учета и (или) заключение энергосервисных договоров с поставщиками ресурсов.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено: уровень оснащённости приборами учета муниципальных учреждений, являющихся объектами проверки, составляет 100 процентов. При расчете уровня оснащённости приборами учета муниципальных учреждений не учитывались объекты муниципальных учреждений, к которым требования оснащённости приборами учета не установлены федеральным законом об энергосбережении.

Так в ходе проведения контрольного мероприятия было установлено: отсутствие обязанности организации учета используемых энергетических ресурсов на объектах, мощность потребления которых составляет менее показателя, установленного статьей 13 федерального закона об энергосбережении. Здания муниципальных учреждений и филиалов муниципальных учреждений, расположенные в сельской местности, по своим техническим характеристикам являются объектами, мощность потребления которых менее установленной федеральным законом об энергосбережении. Вследствие чего у муниципальных учреждений отсутствует обязанность организовать учет используемых энергетических ресурсов по приборам учета. Соответственно снизить потребление энергии путем проведения мероприятий по экономии энергии на таких объектах муниципальным учреждениям не представляется возможным.

Реализация мероприятий программы энергосбережения в Чудовском муниципальном районе позволила оснастить муниципальные учреждения приборами учета энергетических ресурсов. Отсутствие целенаправленной работы по снижению объемов потребления, отсутствие системы взаимодействия между подведомственными учреждениями и главными распорядителями по своду информации об объемах потребленных муниципальными учреждениями энергоресурсов в сопоставимых условиях обусловило отсутствие достоверной информации об объемах потребленных энергоресурсов и как следствие отсутствие возможности учредителя влиять на данные процессы.

Главные распорядители не осуществляли планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оказание муниципальных услуг, выполнение работ), находящимися в их ведении казенными (бюджетными и автономными) учреждениями с учетом требований

закона об энергосбережении. Муниципальными учреждениями не обеспечено снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, тепловой энергии, электрической энергии в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов.

При формировании бюджета Грузинского сельского поселения планирование бюджетных ассигнований с учетом требований закона об энергосбережении не осуществлялось. Учет объема потребления энергоресурсов в сопоставимых условиях Администрацией Грузинского сельского поселения не осуществлялся. Кроме того, Администрацией Грузинского сельского поселения заключены муниципальные контракты на обслуживание и текущий ремонт уличного освещения на условиях, не позволяющих проводить энергосберегающие мероприятия. Неэффективное использование бюджетных средств составило 838,1 тыс. рублей (2010-2012 годы).

При формировании бюджета Успенского сельского поселения планирование бюджетных ассигнований с учетом требований закона об энергосбережении не осуществлялось. Учет объема потребления энергоресурсов в сопоставимых условиях Администрацией Успенского сельского поселения не осуществлялся.

При формировании бюджета Трегубовского сельского поселения планирование бюджетных ассигнований с учетом требований закона об энергосбережении не осуществлялось. Учет объема потребления энергоресурсов в сопоставимых условиях Администрацией Трегубовского сельского поселения не осуществлялся.

Поздние сроки принятия муниципальных программ энергосбережения в сельских поселениях Чудовского муниципального района не позволили провести мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности. Динамика снижения потребленных сельскими поселениями энергоресурсов в сопоставимых условиях отсутствует.

В ходе контрольного мероприятия данные о работе по заключению энергосервисных договоров с лицами, имеющими право на осуществление продажи, поставки, передачи соответствующих энергоресурсов, объектами проверки не представлены.

Анализ действующих договоров поставки энергоресурсов выявил недостатки договорного регулирования: отсутствие ответственности поставщиков ресурса за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по договору, неравновеликие меры ответственности сторон договора, отсутствие прозрачного расчета нормативного потребления энергоресурса. Данные недостатки договорного регулирования увеличивают риски принятия необоснованных расходов.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены необоснованные расходы за потребленные энергетические ресурсы в связи с невыполнением условий Договоров аренды нежилых помещений, заключенных между Администрацией муниципального района и Чудовским районным потребительски обществом и Договоров безвозмездного пользования, заключенных между Администрацией муниципального района и Администрацией города Чудово; Администрацией муниципального района и МБУ «МЦБС».

Анализ расходов бюджетов муниципальных образований Чудовского муниципального района на оплату энергоресурсов

Администрация Чудовского муниципального, являясь учредителем 38 муниципальных учреждений, которые имеют сеть филиалов в сельской местности (20), не обеспечила выполнение главными распорядителями средств, отраслевыми органами местной администрации, осуществляющими предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий, требований федерального закона об энергосбережении.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено: главные распорядители бюджетных средств не выполняют требования статьи 24 закона об энергосбережении, информация об объемах энергопотребления муниципальных учреждений отсутствует. Финансирование учреждений и принятие задолженности за энергоресурсы осуществляется по фактически принятым обязательствам учреждений.

Объем расходов за коммунальные услуги приведен в Таблице 4

Таблица 4

Объем расходов	2009	2010		2011		2012		2013	
	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Администрация Чудовского муниципального района	794,9	926,0	883,9	1066,5	1058,9	1259,1	1259,1		X
Комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района	Расход отсутствует								
Комитет культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района	5091,0	5509,6	5234,7	5843,4	5308,2	6292,7	6292,7	6870,5	X
Комитет социальной защиты Администрации Чудовского муниципального района	47,5	53,0	53,0	53,0	53,0	58,0	56,0	68,0	X
Комитет образования Администрации Чудовского муниципального района	Информация не представлена								
Всего	5 933,4		6 171,6		6 420,1		7 607,6		X

За период 2010-2012 годов наблюдается стойкая динамика ежегодного роста объема расходов за коммунальные услуги. Рост расходов по отношению к 2009 году составил: 2010 – 4%, 2011 – 7,6%, 2012 – 22% (скачок роста).

Рост расходов показан без учета сведений по учреждениям, подведомственным комитету образования Администрации Чудовского муниципального района по причине отсутствия данной информации у комитета образования Администрации Чудовского муниципального района.

Рост расходов бюджетов сельских поселений на оплату энергоресурсов наблюдается в течение всего периода проверки.

В Трегубовском сельском поселении наблюдается снижение доли расходов бюджета на коммунальные расходы в доле собственных доходов с 67 процентов (2010) до 24 процентов (2012).

Анализ кредиторской задолженности за энергоресурсы

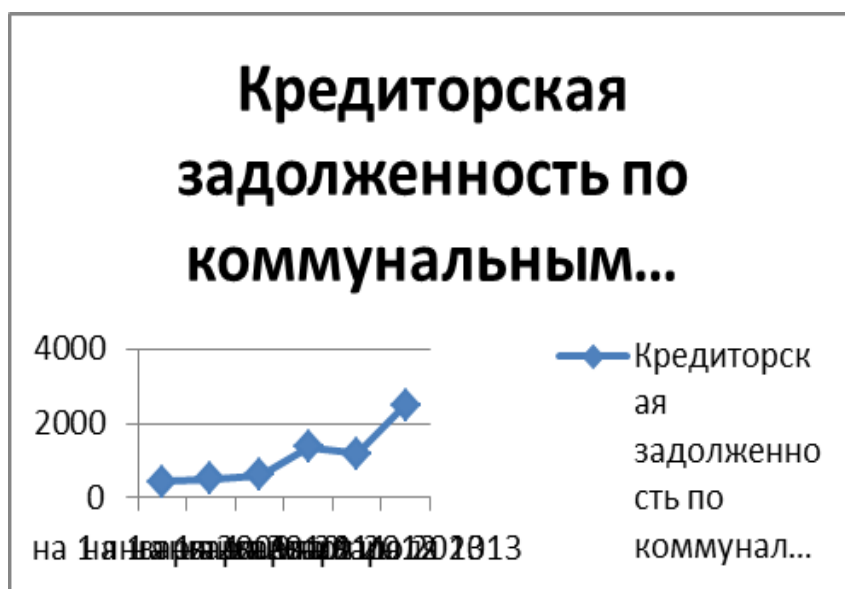
В ходе проведения анализа состояния кредиторской задолженности муниципальных учреждений, являющихся объектами контрольного мероприятия, установлено следующее:

За период с 2010 года по 1 июля 2013 года по всем проверяемым учреждениям наблюдается стабильная динамика роста кредиторской задолженности за коммунальные услуги.

Сведения о сумме кредиторской задолженности (тыс. рублей) представлены в Таблице 5 и диаграммах

Таблица 5

Дата	МАОУ «НОШ № 3»	МБУ «Художественная галерея»	МАУ ДОД «ДЮСШ»	МБУ «ООШ» с. Оскуй	Всего по объектам контроля
На 1.01.2009 г.	88,4	6,6	125,0	204,3	424,3
На 1.01.2010 г.	93,5	7,3	154,8	245,2	500,8
На 1.01.2011 г.	107,5	10,0	128,6	376,1	622,2
На 1.01.2012 г.	388,3	22,3	301,3	651,9	1363,8
На 1.01.2013 г.	219,2	18,3	260,5	695,8	1193,8
На 1.07.2013 г.	574,7	53,6	589,0	1282,7	2500,0



На протяжении периода 2009 – 2012 годы наблюдается стойкая прогрессирующая динамика роста кредиторской задолженности, что негативно влияет на деятельность учреждений, увеличивает риски стабильного функционирования учреждений.

Размеры кредиторской задолженности по коммунальным услугам приобретают «неуправляемый характер». Одной из причин роста кредиторской задолженности является недофинансирование муниципальных учреждений. К производным причинам роста кредиторской задолженности относится отсутствие целенаправленной работы по снижению объема потребленных энергоресурсов со стороны Учредителя и муниципальных учреждений, практика финансирования коммунальных расходов по фактическим затратам.

Практика финансирования коммунальных расходов по фактическим затратам влечет отсутствия стимулов муниципальных учреждения к экономии.

Выводы

1. Муниципальные целевые программы энергосбережения имеют существенные недостатки. Целевой показатель «Суммарная экономия затрат на энергию потребителями энергоресурсов» отсутствует в муниципальных программах энергосбережения.

Муниципальные программы энергосбережения имеют слабую увязку целей, задач, целевых показателей и мероприятий программы с Энергетической стратегией России на период до 2030 года.

Муниципальные целевые программы энергосбережения не соответствуют требованиям пункта 3 статьи 14 Закона об энергосбережении.

2. Анализ управления муниципальными программами и активности в реализации Федерального закона об энергосбережении показали недостаточное управление и недостаточную активность органов исполнительной власти в реализации муниципальных программ энергосбережения.

Оперативный контроль за ходом реализации мероприятий программы осуществлялся на недостаточном уровне. Методическая помощь исполнителям мероприятий программы не оказывалась, в том числе в части внедрения механизма взаимодействия главных распорядителей средств бюджета и подведомственных учреждений в соответствии с требованиями статьи 24 Закона об энергосбережении, отсутствовала четкая постановка цели по снижению объемов потребления энергетических ресурсов.

Недостаточная активность главных распорядителей бюджетных средств в вопросах энергосбережения, отсутствие заинтересованности муниципальных учреждений в снижении объема потребленных энергоресурсов в связи с финансированием «по потребности» - причины отсутствия экономического эффекта.

3. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила: средства бюджета муниципального района и сельских поселений Чудовского муниципального района, израсходованные на проведение мероприятий муниципальных программ энергосбережения, не повлекли требуемого снижения объема потребления энергетических ресурсов, в том числе по причине отсутствия объективной информации об объемах потребленных энергоресурсов в сопоставимых условиях.

4. В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района выявлено нарушений на сумму 6 074,4 тыс. рублей, в том числе:

в сумме 1 938,6 тыс. рублей - несоответствие объемов финансирования муниципальной программы решению о бюджете,

в сумме 945,5 тыс. рублей – предоставление субсидий в отсутствие заключенных соглашений,

в сумме 3 114,3 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств, в том числе в сумме 2 221,5 тыс. рублей – расходы за энергоресурсы неиспользуемых зданий;

в сумме 65,5 тыс. рублей - нарушения условий софинансирования,

в сумме 10,5 тыс. рублей – нецелевое использование бюджетных средств.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

Е.А. Иванова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Чудовского муниципального района_____
О.В. Козлова
«18» января 2013 г.**ОТЧЕТ****о результатах проверки порядка составления и финансового обеспечения
муниципального задания муниципальным учреждениям Чудовского муниципального
района**

Основание для проведения проверки: годовой план работы Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на 2013 год, утвержденный приказом Контрольно – счетной палаты от 25.12.2012 № 26 «Об утверждении годового плана работы», приказ Контрольно-счетной палаты от 02.08.2013 № 14 «О проведении проверки».

Цели и задачи проверки: анализ муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок составления муниципального задания, определение соответствия процесса составления муниципального задания установленному порядку, оценка эффективности использования средств бюджета муниципального района, направленных на финансирование муниципального задания.

Объекты проверки: комитет образования Администрации Чудовского муниципального района, комитет культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района, муниципальное автономное общеобразовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская школа искусств им. В.С. Серовой», муниципальное автономное общеобразовательное учреждение Гимназия «Логос», муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1 им. Н.А. Некрасова».

Состав контрольной группы: аудитор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Иванова Е.А., ведущий инспектор Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Соловьева Л.Л.

Акты, заключения, справки, использованные в отчете: по результатам проверки оформлено 5 актов, с которыми под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объектов контроля. На Акт от 08 ноября 2013 года № 39 поступили разногласия. Заключением от 18 февраля 2014 года № 7 разногласия признаны не обоснованными.

Сроки проведения мероприятия 27 сентября 2013 года по 8 ноября 2013 года.

Нормативное правовое регулирование области проверки

В соответствии с пунктом 11 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится «...организация предоставления дополнительного образования детям...», «...организация предоставления общедоступного бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации...».

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Муниципальное задание формируется в соответствии с основным видом деятельности учреждения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальное задание на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией. В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение

выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местного бюджета в порядке, установленном местной администрацией.

Кодексом об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение порядка формирования муниципального задания, условий предоставления субсидий на выполнение муниципального задания. В соответствии со статьей 15.15.5 и 15.15.15 Кодекса об административных правонарушениях, нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, влечет наложение административного штрафа на должностное лицо от 10 000 до 30 000 рублей.

Анализ муниципального задания на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации

В ходе проведения контрольного мероприятия проанализирована работа отраслевых комитетов Администрации Чудовского муниципального района по соблюдению порядка формирования муниципального задания подведомственным учреждениям МАОУ «Гимназия «Логос», МАОУ «СОШ № 1 им. Н.А. Некрасова», МАОУ ДОД «ДШИ им. В.С. Серовой».

Муниципальные задания сформированы и утверждены до начала финансового года после принятия бюджета Чудовского муниципального района, чем не обеспечено выполнение пункта 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели муниципального задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг.

Муниципальные задания не содержат сведений о их доведении до подведомственных учреждений.

Муниципальные задания для подведомственных учреждений сформированы в соответствии с основными видами деятельности учреждений. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено несоответствие деятельности МАОУ ДОД «ДШИ им. В.С. Серовой» требованиям статьи 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». МАОУ ДОД «ДШИ им. В.С. Серовой» реализует программу дополнительного образования «Хоровое пение» в отсутствие лицензии. На 1 января 2013 года количество обучающихся по данной программе составило 6 человек, на 1 сентября 2013 года – 13 человек.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения, допущенные при формировании муниципальных заданий.

Муниципальное задание формируется в соответствии с Ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями. Ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями, формируется в соответствии с базовым (отраслевым) перечнем государственных (муниципальных) услуг.

Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 15 января 2013 года № 39 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями, подведомственными комитету образования Администрации муниципального района» утвержден Ведомственный перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, подведомственными комитету образования Администрации Чудовского муниципального района. Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 15 марта 2013 года № 454 «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями, подведомственными комитету культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района» утвержден ведомственный перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными

учреждениями, подведомственными комитету культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района.

Сравнительный анализ показателей Ведомственного и Отраслевого перечня установил:

Показатели Ведомственного перечня не соответствуют показателям Отраслевого перечня: по показателям, характеризующим качество услуги (комитет образования Администрации Чудовского муниципального района), по наименованию услуги, по единицам измерения показателя объема услуги, по показателям, характеризующим качество услуги (комитет культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района); Порядок оказания муниципальной услуги «реализация основной общеобразовательной программы» не содержит ссылку на федеральные государственные образовательные стандарты (комитет образования Администрации Чудовского муниципального района).

Недостатки показателей Ведомственного перечня муниципальных услуг характерны для показателей утвержденных муниципальных заданий.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения порядка заполнения формы муниципального задания. В соответствии с пунктом 2 Положения о формировании муниципального задания при установлении муниципальному учреждению муниципального задания на оказание нескольких муниципальных услуг, муниципальное задание формируется из нескольких разделов, каждый из которых должен содержать требования к оказанию одной муниципальной услуги. Муниципальное задание Учреждениям сформировано в отношении нескольких услуг одним разделом. В отношении разных услуг установлены единые показатели, характеризующие качество и объем оказываемой услуги.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания

Учредителем автономных учреждений является Администрация Чудовского муниципального района. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляют отраслевые комитеты Администрации Чудовского муниципального района, что является нарушением части 2, пункта 3 части 3 статьи 6 Федерального закона «Об автономных учреждениях», пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с решением Думы Чудовского муниципального района от 19.12.2012 № 237 «О бюджете муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - решение о бюджете) отраслевые органы местной Администрации являются главными распорядителями бюджетных средств, которые ведут расчеты с муниципальными учреждениями с лицевого счета получателя бюджетных средств.

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса в бюджете муниципального района предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества.

Источником финансового обеспечения выполнения муниципального задания являются средства областного бюджета и средства бюджета муниципального района.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт несоответствия показателей Сводной бюджетной росписи показателям решения о бюджете. Сумма финансовых нарушений 178,0 тыс. рублей.

Источником финансового обеспечения выполнения муниципального задания являются средства бюджета муниципального района.

В соответствии с пунктом 3 статьи 69,2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией Чудовского муниципального района принято постановление Администрации Чудовского муниципального района от 29 ноября 2010 года № 1244 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания муниципальным

учреждениям муниципального района и финансовом обеспечении выполнения этого задания» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 6 Положения финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью бюджета муниципального района и (или) бюджетными росписями главных распорядителей средств бюджета муниципального района.

В соответствии с пунктом 8 Положения финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями осуществляется за счет бюджетных ассигнований из бюджета муниципального района путем предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и субсидии на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества. В соответствии с пунктом 8 Положения Администрацией Чудовского муниципального района приняты:

1) постановление Администрации Чудовского муниципального района от 22.01.2013 № 71 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание(выполнение) муниципальных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных комитету образования Администрации Чудовского муниципального района» (далее – Порядок № 1),

2) постановление Администрации Чудовского муниципального района от 15.03.2013 № 456 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями, подведомственными комитету культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района, муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание их имущества» (далее – Порядок № 2).

Ввиду ограниченных возможностей бюджета муниципального района расчет объема субсидии на выполнение муниципального задания и нормативных затрат осуществляется методом «от обратного». Расчетные показатели нормативных затрат, определенные методом «от обратного», не имеют экономического обоснования по принципу «сколько нужно при прочих равных условиях». Требования федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества.

Комитетом образования Администрации Чудовского муниципального района расчеты нормативных затрат осуществлены с применением программного продукта Excel, комитетом культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района - расчетным путем без использования программных продуктов.

В соответствии с пунктом 10 Порядка № 1 и пунктом 28 Порядка № 2 результаты расчетов утверждены Главой Чудовского муниципального района. Нормативные затраты утверждены без указания даты утверждения, тогда как в соответствии с бюджетным законодательством утверждение значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества осуществляется до начала финансового года.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные бюджетом муниципального района и сводной бюджетной росписью на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания по комитету образования администрации Чудовского муниципального района, изменялись 4 раза. В нарушение пункта 24 Порядка № 1, пункта 11 Порядка № 2 внесение изменений в расчеты нормативных затрат в течение финансового года не осуществлялось.

Формула расчета субсидии в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации представлена:

$SUB_{мз} = SUB_y + SUB_p + N_{зат}$, где

$SUB_{мз}$ – часть субсидии на выполнение муниципального задания,

SUB_p – часть субсидии на выполнение работ,

$N_{зат}$ – общий объем нормативных затрат на содержание имущества.

Объем части субсидии на оказание муниципальной услуги рассчитывается по формуле:

$SUB_{y_i} = N_{зат_{y_i}} * Q_{y_i}$, где

$N_{зат_{y_i}}$ – нормативные затраты на i услугу,

Q_{y_i} – количество i услуг.

В соответствии с пунктом 9 Положения о формировании субсидии между муниципальным учреждением и Учредителем заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг:

1) Соглашение между Администрацией Чудовского муниципального района и муниципальным автономным учреждением Гимназия «Логос» от 29 декабря 2012 года на сумму 10 474 700 рублей.

2) Соглашение между Администрацией Чудовского муниципального района и муниципальным автономным учреждением СОШ № 1 им. Н.А. Некрасова от 29 декабря 2012 года на сумму 17 196 600 рублей (далее – Соглашения).

3) Соглашение между Администрацией Чудовского муниципального района и муниципальным автономным учреждением дополнительного образования детей «ДШИ им. В.С. Серовой» (далее – Соглашения).

Указанные Соглашения определяют права, обязанности и ответственность сторон, в том числе, объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

Для определения объема субсидии используются показатели объема муниципального задания и расчетные показатели нормативных затрат. В качестве объема (количества единиц) оказания муниципальных услуг используются единицы измерения показателя объема (содержания) муниципальной услуги, которые в отношении проверенных Учреждений сформированы не корректно.

В Соглашениях объем субсидии определен указанием общей суммы субсидии в отсутствие прозрачного расчета с использованием показателя объема муниципальной услуги и показателя нормативных затрат в разрезе муниципальных услуг муниципального задания.

В соответствии с условиями заключенных соглашений изменение соглашений оформляется подписанием дополнительных соглашений. Изменения размера субсидий в течение финансового года не оформлялось соответствующими дополнительными соглашениями сторон.

Условиями соглашений предусмотрено осуществлять финансирование выполнения муниципального задания ежемесячно в размере 1/12. При проведении контрольного мероприятия установлено финансирование учреждений осуществлялось по фактической потребности фонда оплаты труда, по выставленным счетам на коммунальные услуги.

МАОУ «Гимназия «Логос» за девять месяцев 2013 года профинансировано на сумму 7 235, 3 тыс. рублей, недофинансировано на сумму 994.0 тыс. рублей

МАОУ «СОШ № 1 им. Н.А. Некрасова» за девять месяцев 2013 года профинансировано на сумму 12 147, 7 тыс. рублей, недофинансировано на сумму 1 321,5 тыс. рублей.

МАОУ ДОД «ДШИ им. В.С. Серовой» за девять месяцев 2013 года профинансировано на сумму 5 494,4 тыс. рублей, недофинансирование на сумму 750,5 тыс. рублей.

Анализ отчетности о выполнении муниципального задания

По результатам проверки достоверности отчетов о выполнении муниципального задания установлено

Муниципальное задание не содержит требований к отчетности в разрезе предоставляемых услуг.

Отчетность о выполнении муниципального задания представлена в разрезе оказываемых услуг МАОУ «Гимназия «Логос». Иными объектами проверки отчетность о выполнении муниципального задания не представлена в разрезе оказываемых услуг. Показатели качества выполнения муниципального задания определены как «среднее арифметическое» и не несут достоверной информации о качестве оказываемых услуг.

Высокие значения показателей качества выполнения муниципального задания имеет МАОУ «Гимназия «Логос».

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено включение муниципальными учреждениями МАОУ «Гимназия «Логос» и МАОУ «СОШ № 1 им. Н.А. Некрасова» средне районного значения показателя «Удовлетворенность качеством образования» в отчетность учреждения. Данный показатель носит индивидуальный характер. Средне районный показатель по отрасли «Образование» не несет информации о качестве образовательных услуг конкретного учреждения.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района установлен факт неиспользования площадей муниципального недвижимого имущества, закрепленного за МАОУ «СОШ № 1 им. Н.А. Некрасова»: в здании школьных мастерских (неиспользуемая площадь 340 м²), в здании авто класса (неиспользуемая площадь 83,9 м²), в здании гаража (40,3 м²) Бюджетные ассигнования в сумме 80,55 тыс. рублей, направленные на оплату коммунальных услуг неиспользуемых площадей здания, являются неэффективными бюджетными расходами.

Выводы

1. Муниципальные задания на 2013 год оформлены с недостатками. Муниципальные задания не доведены в установленный срок до Учреждений.

2. Расчеты нормативных затрат и субсидий на выполнение муниципального задания не прозрачны.

3. Учредителем не выполняются обязательства по финансовому обеспечению муниципального задания в соответствии с условиями заключенных соглашений.

4. Анализ финансового обеспечения выполнения муниципального задания установил: формальное использование инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. Финансирование учреждений в рамках муниципальных заданий осуществлялось по обычным бюджетным заявкам на оплату труда, коммунальные расходы и так далее.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

Е.А. Иванова

Заключение

на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 28.02.2012 № 162 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе», решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района».

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта бюджета Чудовского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее – проект бюджета) проекту областного бюджета, основным положениям Прогноза социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2014 год и период 2015 и 2016 годов и Основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам проекта бюджета Чудовского муниципального района на 2014 год с соответствующими показателями бюджета Чудовского муниципального района на 2013 год использовались данные первоначального утвержденного бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов и уточненного бюджета муниципального района по состоянию на 29 октября 2013 года.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализирована работа комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее – финансовый орган), главных администраторов доходов и главных распорядителей средств бюджета Чудовского муниципального района по планированию соответствующих показателей проекта бюджета, а также оценено состояние нормативной правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета.

Общие положения

Проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект решения о бюджете) поступил в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2013 года.

Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

С проектом решения о бюджете в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса не представлены в полном объеме методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Финансовым органом обеспечена доступность проекта решения о бюджете на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района.

При разработке проекта решения о бюджете финансовым органом учитывались изменения, внесенные в бюджетное законодательство: проект бюджета составлен на основе новой бюджетной классификации.

Бюджет муниципального района сформирован в традиционном формате с использованием элементов программного бюджета: 73,5 процентов расходов от общих расходов бюджета включены в муниципальные программы. С 2015 года планируется формирование бюджетов всех уровней осуществлять в программном формате.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденном постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 30.08.2013 № 1445 «Об утверждении

Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ) муниципальные программы подлежат утверждению постановлением Администрации муниципального района до 15 ноября года, предшествующего году, в котором планируется начало реализации муниципальной программы.

Распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 17.10.2013 № 195-рг «Об утверждении перечня муниципальных программ Чудовского муниципального района» утвержден перечень муниципальных программ Чудовского муниципального района, содержащий 14 муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ проекты муниципальных программ направляются ответственными исполнителями для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района. На 01 декабря 2013 года в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы были направлены 4 проекта муниципальных программ, три из которых получили положительное заключение, один - направлен на доработку.

Программы, представленные в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района для проведения экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеют недостаточный уровень компонования, малый объем финансирования от 3 000 рублей до 100 тысяч рублей, отсутствует цепочка системы программ: отдельные программы приняты в нескольких вариантах, существенно отличающихся по планируемым результатам. Муниципальные программы являются механизмом стратегического и бюджетного планирования муниципалитета и должны обеспечивать взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, увязку программ с основными параметрами муниципальных услуг, использование регулятивных инструментов. Конечная эффективность программных бюджетов зависит от качества муниципальных программ и от количества муниципальных программ, которое должно быть оптимальным.

Основной тенденцией формирования государственной бюджетной политики на 2014 год, определенной в Бюджетном Послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», является долгосрочная устойчивость бюджетной системы и повышение эффективности управления общественными финансами. Данная тенденция определила основные направления бюджетной политики Чудовского муниципального района, которые сводятся к обеспечению финансовой устойчивости и стабильности бюджета муниципального района; обеспечению сбалансированности бюджета муниципального района в условиях выполнения принятых расходных обязательств, в том числе по: финансовому обеспечению выполнения муниципального задания.

Концепция социально-экономического развития муниципального района на 2012-2014 годы сформирована с учетом положений Указов Президента РФ от 7 мая 2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает недостаточную скоординированность бюджетного планирования факторам социально-экономического развития, слабую систему бюджетного планирования и слабую приоритезацию структуры расходов бюджета. Вопросы бюджетной политики муниципалитета рассматриваются отдельно от вопросов социально-экономического развития и итогов их реализации.

Основные характеристики бюджета Чудовского муниципального района

Основные характеристики бюджета муниципального района 2013 года представлены в Таблице

Таблица

Тыс. рублей

Показатель	Уточ бюджет	.Ож. испол	Проект бюджета			Темп роста		
			2014	2015	2016	2014	2015	2016
Доходы	617 971,8	585 364,0	502 817,2	558 502,5	582 557,3	85.9	111.1	104.3
Расходы	658 564,8	588 564,0	513 041,5	567 595,2	591 866,3	87.2	110.6	104.3
Дефицит	-40 593,0	-3 200,0	-10 224,3	-9 092,7	-9 309,0	в 3.2 раза	88.9	102.3

Доходы бюджета муниципального района на 2014 год прогнозируются в объеме 502 817,2 тыс. рублей и сократятся по сравнению с уточненным бюджетом 2013 года – на 18,6 процента; к ожидаемому исполнению - на 14,1 процента. Расходы бюджета муниципального района на 2014 год прогнозируются в объеме 513 041,5 тыс. рублей и сократятся по сравнению с уточненным бюджетом 2013 года - на 22,1 процента, к ожидаемому исполнению – на 12,8 процента.

Бюджет муниципального района сформирован с дефицитом, размер дефицита бюджета муниципального района в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса не превышает 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит бюджета на 2014 год превышает дефицит ожидаемого исполнения бюджета муниципального района 2013 года в 3,2 раза. Дефицит прогнозируемого бюджета на 2014 год составил 10 224,3 тыс. рублей, что составляет 7,4 процента от общего годового объема доходов бюджета 138 385,6 тыс. рублей, без учета прогнозируемого объема безвозмездных поступлений 342 324,2 тыс. рублей и планируемых налоговых поступлений по дополнительному нормативу на 2014 год в сумме 22 107,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета муниципального района стремится к предельно допустимому значению, что делает бюджет муниципального района уязвимым при принятии новых расходных обязательств в течение 2014 финансового года.

Основные характеристики бюджета муниципального района зависят от финансовой помощи, поступающей из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Доля межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2014 год, в общем объеме доходной части бюджета на 2014 год, составляет 68,1%.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом прогнозируется увеличение доходов и расходов бюджета муниципального района (по доходам на 11,1 процента, по расходам на 10,6 процента). В 2016 году предполагается рост доходов и расходов бюджета муниципального района относительно показателей 2015 года на 4,3 процента. Общий объем расходов бюджета муниципального района на 2015 и 2016 годы предусматривает условно утвержденные расходы в сумме 4 400,0 тыс. рублей и 9 300,0 тыс. рублей соответственно. Бюджет Чудовского муниципального района на 2015 и 2016 годы сбалансирован с дефицитом 9 092,7 тыс. рублей на 2015 год, 9 309,0 тыс. рублей на 2016 год.

Доходы бюджета муниципального района

Главными администраторами доходов бюджета муниципального района являются комитет культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района, комитет

образования Администрации Чудовского муниципального района, комитет экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района, Администрация Чудовского муниципального района, комитет по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов сформирован финансовым органом с учетом расчетов, представленных главными администраторами доходов. В составе доходов бюджета муниципального района налоговые и неналоговые доходы составляют в 2014 году - 160 493,0 тыс. рублей, в 2015 году – 161 640,4 тыс. рублей, в 2016 году – 167 498,5 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета муниципального района в 2013 году прогнозируемые в 2014 году налоговые и неналоговые доходы уменьшатся на 20 213,8 тыс. рублей или на 11,2 %.

Снижение объема собственных доходов обусловлено изменением норматива налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в доход бюджета муниципального района. Изменение норматива региональным уровнем в сторону уменьшения с 53 процентов (в том числе 4 процента - дополнительный норматив по замене части дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности) в 2013 году до 40 процентов (в том числе 8 процентов - дополнительный норматив по замене части дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности) в 2014 году обусловлено разграничением полномочий по дошкольному образованию с местного уровня на региональный уровень.

Собственные доходы представлены налоговыми доходами в сумме 134 625,3 тыс. рублей и неналоговыми доходами в сумме 25 867,7 тыс. рублей. Доля собственных доходов в структуре доходов бюджета муниципального района мала, что предопределяет ограниченные возможности бюджета в рамках имеющихся полномочий и повышает актуальность вопросов приоритизации и повышения эффективности управления бюджетными средствами.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района основными доходными источниками остаются:

- 1) налог на доходы физических лиц. Удельный вес данного доходного источника в собственных доходах бюджета в 2014 году составит 68,9 процента;
- 2) единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Удельный вес в собственных доходах бюджета в 2014 году – 13,9 процента;
- 3) доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Удельный вес в собственных доходах бюджета в 2014 году – 11,03 процента.

Иные доходные источники имеют показатель удельного веса менее 3 процентов.

Поступления в бюджет налога на доходы физических лиц на 2014 год прогнозируется в сумме 110 536,8 тыс. рублей, в том числе по дополнительному нормативу в сумме 22 107,2 тыс. рублей. В сравнении с показателями 2013 года ожидаемое исполнение по налогу на доходы физических лиц составляет 132 606,0 тыс. рублей при нормативе в 53 процента, в том числе 10 008,0 тыс. рублей по дополнительному нормативу 4 процента. Снижение доходов по данному источнику имеет объективные причины, которые были описаны выше.

Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2014 год прогнозируется в сумме 22 272,0 тыс. рублей. Расчет произведен с учетом роста 7 процентов к ожидаемому исполнению 2013 года.

Проверка расчетов налоговых доходов установила, что показатели поступлений по основным налоговым доходам рассчитаны в соответствии с методикой прогнозирования доходов бюджета муниципального района, утвержденной распоряжением комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 12.01.2012 № 1/1 № 1/1 «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Чудовского муниципального района». Расчет показателей осуществлен исходя из ожидаемых объемов поступлений налогов в текущем году и основных показателей прогноза

социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Безвозмездные поступления в 2014 году планируются в сумме 342 324,2 тыс. рублей, в том числе: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2 326,8 тыс. рублей. В целях стимулирования доходов бюджета часть дотации заменена дополнительным нормативом по налогу на доходы физических лиц.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями составили 746,5 тыс. рублей. Аналогичный показатель ожидаемого исполнения 2013 года – 7 200,0 тыс. рублей.

На формирование доходной части бюджета оказало влияние разграничение полномочий по дошкольному образованию, которое повлекло перераспределение доходов между бюджетом Новгородской области и бюджетом Чудовского муниципального района, норматив налога на доходы физических лиц для муниципального района с 53% уменьшился до 40%, что в денежном выражении составило 23 396,0 тыс. рублей. В соответствии с показателями ожидаемого исполнения бюджета муниципального района показатель по дошкольному образованию Чудовского муниципального района в 2013 году составит примерно 80 000, 0 тыс. рублей. Исходя из объемов финансирования в соответствии с разграниченными полномочиями расходы 2013 года в сумме 51 764,1 тыс. рублей подлежали исполнению за счет средств областного бюджета (показатель получен расчетным путем), 28 000,0 тыс. рублей за счет средств бюджета муниципального района. В проекте бюджета муниципального района на 2014 год и плановый период соответствующее расходное обязательство отсутствует.

На формирование показателей доходной части бюджета муниципального района огромное влияние продолжают оказывать межбюджетные трансферты федерального и регионального уровней.

Показатели доходной части бюджета сформированы по «оптимистическому» варианту.

Расходы бюджета муниципального района

Основные направления планирования расходов бюджета муниципального района определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Планирование бюджетных ассигнований на 2014 год и плановый период осуществлялось в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований средств бюджета муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной распоряжением комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района от 05.11.2013 № 15 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района».

Основные тенденции планирования расходов:

сокращение фондов оплаты труда по аппарату органов местного самоуправления на 10%;

расчет начислений на оплату труда в размере 29,2 процента от фонда оплаты труда;

сокращение расходов на материальные затраты на 15 процентов соответствующему показателю 2013 года.

Общей тенденцией формирования расходной части бюджета является сокращение бюджетных расходов в целях стабильного исполнения бюджета. Основными характерными особенностями формирования расходной части бюджета муниципального района являются: принятие расходных обязательств финансово обеспеченных, оказание дополнительной помощи учреждениям с сочетанием развития экономии средств учреждения.

Структура расходов бюджета муниципального района по разделам функциональной классификации расходов приведена в Таблице

Таблица

Наименование раздела	раздел	Уточненный бюджет 2013 года	Проект бюджета		
			2014	2015	2016
Общегосударственные вопросы	0100	49 133,1	46 879,3	51 223,3	55 580,7
Отклонения от предыдущего года			-2 253,8	+4 344,0	+4 357,4
Условно-утвержденные расходы	0100		x	4 400,0	9 300,0
Национальная оборона	0200	294,4	312,4	313,3	313,2
Отклонения от предыдущего года			+18,0	+0,9	-
Условно-утвержденные расходы	0200		x	x	x
Национальная экономика	0400	98 291,7	10 048,0	4 148,0	4 148,0
Отклонения от предыдущего года			-88 243,7	-5 900,0	-
Условно утвержденные расходы	0400		x	x	x
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	89 026,2	73 384,0	121 339,0	125 404,0
Отклонения от предыдущего года			-15 642,2	+32 312,8	+4 065,0
Условно утвержденные расходы	0500		x	x	x
Охрана окружающей среды	0600	7 522,5	100,0	100,0	100,0
Отклонения от предыдущего года			-7 422,5	-	-
Условно утвержденные расходы	0600		x	x	x
Образование	0700	246 007,2	220 078,2	225 772,9	237 470,4
Отклонения от предыдущего года			-25 929,0	+5 694,7	+11 697,5
Условно утвержденные расходы	0700		x	x	x
Культура, кинематография	0800	31 734,6	32 207,1	32 307,1	32 407,1
Отклонения от предыдущего года			+472,5	+100,0	+100,0
Условно утвержденные расходы	0800		x	x	x
Социальная политика	1000	108 165,5	109 796,6	113 726,0	116 499,3
Отклонения от предыдущего года			+1 631,1	+5 560,5	+2 773,3
Условно утвержденные расходы	1000		x	x	x
Физическая культура и спорт	1100	7 239,6	7 074,2	7 112,9	7 112,9
Отклонения от предыдущего года			-165,0	+38,7	-
Условно утвержденные расходы			x	x	x
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	4 497,0	3 926,0	2 024,0	3 963,0
Отклонения от предыдущего года			-571,0	-1 902,0	+1 939,0
Условно утвержденные расходы			x	x	x
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1400	16 653,0	9 235,7	9 528,7	8 867,7
Отклонения от предыдущего года			-7 417,3	+293,0	-661,0
Условно утвержденные расходы			x	x	x
ВСЕГО РАСХОДОВ		658 564,8	513 041,5	567 595,2	591 866,3
Отклонения от предыдущего года			-145 523,3	+54 553,7	+24 271,1

* В целях сравнимости показателей расходы уточненного бюджета 2013 года сформированы с учетом изменений, внесенных в проект бюджета в части переноса расходов из раздела в раздел.

Расходы бюджета муниципального района 2014 года спланированы с уменьшением на 145 523,3 тыс. рублей к соответствующему показателю 2013 года. По разделам «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Физическая культура и спорт», «Межбюджетные трансферты» идет снижение расходов, обусловленное методикой планирования бюджетных ассигнований. Снижение по разделу «Общегосударственные вопросы» обусловлено сокращением расходов на содержание органов местного самоуправления, по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Межбюджетные трансферты» отсутствием субсидий на условиях софинансирования из бюджетов регионального и федерального уровней, по разделу «Образование» разграничением полномочий по дошкольному образованию с передачей на региональный уровень, снижением показателя по коммунальным расходам.

Основные расходы бюджета муниципального района спланированы по разделам «Образование», «Социальная политика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура».

В соответствии с вопросами местного значения муниципального района, установленными статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», основная финансовая нагрузка приходится на вопросы местного значения: «организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса», «организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью», «создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры», «создание условий для развития местного традиционного народного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района».

Расходы по разделу «Образование» осуществляются за счет средств областного бюджета (образовательный процесс), и средств бюджета муниципального района (содержание зданий, строений, сооружений).

Расходы по разделу «Социальная политика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» осуществляются за счет средств регионального и (или) федерального бюджета.

Расходы по разделу «Культура» осуществляются преимущественно за счет средств бюджета муниципального района.

Ведомственной структурой расходов проекта бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы бюджетные ассигнования распределены по главным распорядителям, в состав которых включены:

Администрация Чудовского муниципального района и 4 отраслевых органа Администрации Чудовского муниципального района,

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района.

Львиная доля бюджетных ассигнований запланирована Комитету образования Администрации Чудовского муниципального района (226 778,5 тыс. рублей), что составляет 44,2 процента от общего объема расходов и обусловлено имеющимися полномочиями в сфере образования. В ведении Комитета образования Администрации Чудовского муниципального района находятся 27 учреждений.

Второе место по объему расходов у Комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района (100 013,0 тыс. рублей), что составляет 19,5 процента общего объема расходов. Финансовый орган является администратором безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, осуществляет предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Третье место по объему расходов у Комитета социальной защиты населения Администрации Чудовского муниципального района (92 370,5 тыс. рублей), что составляет 18,0 процентов общего объема расходов. Комитет социальной защиты оказывает социальную поддержку отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета.

Четвертое место по объему расходов у Комитета культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района (49 318,4 тыс. рублей), что составляет 9,6 процента общего объема расходов. Комитет имеет 7 подведомственных учреждений (межпоселенческие дома культуры, библиотеки).

Далее идет Администрация Чудовского муниципального района, Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района.

Распределение бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств (исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления и структурных подразделений) по группам расходов представлено в Таблице

Таблица

**Распределение бюджетных ассигнований
главных распорядителей бюджетных средств,
являющихся исполнительно-распорядительными органами, по группам видов расходов**

№ группы	Наименование группы	Комитет образования	Комитет культуры и спорта	Комитет экономики и финансов	Комитет социальной защиты	Администрация	Всего	Примечание	
1	Расходы на выплату персоналу	9 691,4	3 983,1	5 549,0	3 610,5	32 667,8	55 501,8		
2	Закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд	7 487,3	405,9	762,8	286,7	6 474,1	15 416,8		
3	Социальное обеспечение и иные выплаты	20 393,1	0	0	88 472,3	894,8	109 760,2		
4	Кап вложения в объекты недвижим мун собст	0	0	0	0	0	0		
5	Межбюджетные трансферты	0	0	89 724,1	0	0	89 724,1		
6	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям, в том числе	Всего	189 201,7	44 924,4	0	0	234 126,1		
		На муниципальное задания	184546,5	44115,4	0	0	0	228661,9	
		На иные цели	4 654,8	809,0	0	0	0	5463,8	
7	Обслуживание муниципального долга	0	0	3 926,0	0	0	3 926,0		
8	Иные бюджетные ассигнования	5,0	5,0	52,0	1,0	2 625,0	2 688,0		
	Всего	226 778,5	49 318,4	100 013,9	92 370,5	42 661,7	511 143,0		

Группировка по видам расходов установила: самый большой объем средств направляется на предоставление субсидий муниципальным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания - 45,8%, вторую по величине долю в расходах бюджета занимают межбюджетные трансферты – 17,6%, третья доля расходов приходится на социальное обеспечение и иные выплаты – 21,4%, расходы на выплату персоналу составляют 10,9%.

Объем бюджетных расходов, направленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры - малый, на инвестиции - мизерный, сложность реализации инвестиционных проектов заключается в «кредитном» характере предполагаемых инвестиций.

Основные группы расходов, осуществляемых за счет средств бюджета муниципального района: расходы на выплату персоналу, закупка товаров, предоставление субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципального задания (содержание зданий).

Большие объемы бюджетных ассигнований на выплаты персоналу у Администрации Чудовского муниципального района и комитета образования Администрации Чудовского муниципального района, обусловлены наличием у последних подведомственных казенных учреждений. По объему расходов на закупку товаров, работ и услуг лидирует комитет образования Администрации Чудовского муниципального района, что обусловлено планированием бюджетных ассигнований в размере 3 590,0 тыс. рублей на проект детского сада. В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации» бюджетные инвестиции отражаются по группе видов расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности».

На финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями направлена большая часть бюджетных ассигнований бюджета муниципального района. Предоставление субсидий муниципальным учреждениям Чудовского муниципального района осуществляют Комитет образования Администрации Чудовского муниципального района и Комитет культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района.

Объемы финансирования отраслевых комитетов по видам расходов представлены в Диаграммах

Основная часть расходов отраслевых комитетов – предоставление субсидий муниципальным учреждениям на формирование муниципального задания. Формирование субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется методом «от достигнутого», который в настоящий момент исчерпал свои возможности. В 2014 году продолжится реализация реформы муниципальных учреждений, направленная на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений посредством формирования муниципального задания. Практика формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и предоставление субсидий на выполнение муниципального задания отчетливо просматривается в проекте бюджета муниципального района.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района, являющаяся участником бюджетного процесса, планирует бюджетные ассигнования на обеспечения содержания председателя Контрольно-счетной палаты, аудитора и ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты. Прогнозируемые расходы составляют 1 898,5 тыс. рублей и будут направлены на обеспечение выполнения функции внешнего муниципального финансового контроля Чудовского муниципального района и сельских поселений, в том числе в сумме 375,0 тыс. рублей за счет средств бюджетов поселений.

Муниципальный долг Чудовского муниципального района

Бюджет Чудовского муниципального района сформирован с дефицитом в сумме 10 224,3 тыс. рублей. Источниками покрытия дефицита бюджета Чудовского муниципального района являются кредиты кредитных организаций, один из самых дорогих источников. В 2014 году планируется привлечь 30 850,3 тыс. рублей кредитных средств.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 составит 90 000,0 тыс. рублей, или 65% собственных доходов, объем муниципального долга превысил отметку 50% собственных доходов.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2015 года составляет 52 394,7 тыс. рублей (расчетный показатель), в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям 410,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга соответствует установленным пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничениям.

Контрольно-счетная палата отмечает стойкую тенденцию увеличения муниципального долга последних финансовых лет, что в условиях формирования стабильного бюджета является негативным фактором.

Наряду с ростом муниципального долга логической закономерностью является рост расходов на обслуживание муниципального долга. Объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 3 926, 0 тыс. рублей, учитывая привлечение коммерческих кредитов в течение 2014 года на покрытие дефицита бюджета муниципального района, объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга не достаточен и требует корректировки.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета муниципального района, позволяют сделать следующие основные выводы:

1.) Проект бюджета муниципального района сбалансирован; соблюдены предельные размеры дефицита, муниципального долга, определенные бюджетным законодательством. Необходима корректировка объема расходов на обслуживание муниципального долга.

2.) Формирование бюджета осуществлено с использованием новой бюджетной классификации.

3.) Бюджет муниципального района сформирован в традиционном формате с использованием элементов программного бюджета.

4.) Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает недостаточность инструментов бюджетного планирования в проекте бюджета муниципального района, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов и приоритезацию направления бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений. Цели и задачи, поставленные вышестоящими уровнями власти, направленные на повышение качества жизни населения должны реализовываться посредством достижения основной цели бюджетной политики, определенной Президентом Российской Федерации, как повышение качества управления общественными финансами.

По форме и содержанию проект решения соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Заключение
на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете
Успенского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016
годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Депутатов Успенского сельского поселения от 28 марта 2012 № 65 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении», решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.12.2012 № 16. При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта решения о бюджете проекту бюджета муниципального района, Прогнозу социально-экономического развития Успенского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам проекта о бюджете Успенского сельского поселения на 2014 год с соответствующими показателями бюджета Успенского сельского поселения на 2013 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2013 год, утвержденного решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27 декабря 2012 года № 109 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы» и уточненного бюджета поселения на 2013 год в редакции решения Совета депутатов Успенского сельского поселения от 24 октября 2013 года № 126 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2012 № 109».

Общие положения

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2013 года, что соответствует Положению о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении, утвержденному решением Совета Депутатов Успенского сельского поселения от 28 марта 2012 № 65 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении».

Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета Успенского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов по доходам и расходам; условно утвержденные расходы на 2015 год в сумме 384,7 тыс. рублей, на 2016 год – 769,5 тыс. рублей.

Наименования представленных приложений № 1, № 5, № 6, № 7, № 8, № 10 к проекту решения о бюджете не соответствуют наименованиям, установленным бюджетным законодательством.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете поселения представлены следующие документы и сведения:

основные направления бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;

пояснительная записка к проекту бюджета Успенского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения о бюджете не представлены:

предварительные итоги социально-экономического развития территории Успенского сельского поселения за истекший период 2013 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий 2013 год;

прогноз социально-экономического развития территории Успенского сельского поселения;

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

Контрольно-счетная палата обращает внимание на методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, которые в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса являются необходимыми документами при рассмотрении и утверждении бюджета Успенского сельского поселения.

Наименования документов, представленных для проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения о бюджете, не соответствуют наименованиям, установленным бюджетным законодательством. Документы не имеют исходных данных: исходящего номера, даты издания документа, подписи должностного лица, уполномоченного на подписание документа.

Проект решения о бюджете Успенского поселения разработан с учетом изменений, внесенных в бюджетное законодательство: с использованием новой бюджетной классификации, касающейся изменения структуры кода целевой статьи, единых групп видов расходов, которые обеспечили большую прозрачность бюджетных расходов.

Бюджет сформирован в традиционной форме с использованием элементов программного бюджета: 59,5% планируемого объема расходов проекта бюджета на 2014 год включены в муниципальную программу «Создание комфортных условий проживания населению Успенского сельского поселения на 2014-2016 годы». Общий объем расходов на выполнение мероприятий программы составил 13 332,1 тыс. рублей.

Администрацией Успенского сельского поселения не обеспечена доступность проекта решения о бюджете на официальном сайте Администрации Успенского сельского поселения. Основные направления государственной бюджетной политики определены Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», сводятся к долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышению эффективности управления общественными финансами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики Успенского сельского поселения на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений. В 2014-2016 годах бюджетная и налоговая политика будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Успенском сельском поселении, создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы представления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов. Налоговая политика Успенского сельского поселения сводится к реализации мер налогового стимулирования и повышению налоговых доходов бюджета поселения. Значительное внимание планируется отводить обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

Контрольно-счетная палата рекомендует при дальнейшей организации работы с бюджетом поселения уделить особое внимание увязке бюджетного планирования факторам социально-экономического развития Успенского сельского поселения, выдерживать приоритизацию структуры расходов бюджета.

Основные характеристики бюджета Успенского сельского поселения

Основные характеристики бюджета Успенского сельского поселения 2013 года представлены в Таблице

Таблица

Тыс. рублей

Показатель	Утвержден бюджет на 24.10.2013	Ожидаемое исполнение на 2013 год	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
			2014 г	2015 г	2016 г	2014 г	2015 г	2016 г
Доходы	20 982,6	25 460,2	16 060,4	15797,6	16159,6	-36,9	-16,4	2,3
Расходы	20 982,6	18 436,0	22 411,8	15797,6	16159,6	21,6	-29,5	2,3
Дефицит (Профицит)	-	+7024,2	-6351,4	-	-	-	-	-

Проект решения о бюджете на 2014 год сформирован с дефицитом, на плановый период 2015-2016 годов сбалансирован без дефицита. На 2014 год доходы прогнозируются со снижением роста на 36,9 процента к ожидаемому исполнению бюджета 2013 года и составят 16 060,4 тыс. рублей.

Расходы на 2014 год прогнозируются выше уровня ожидаемого исполнения 2013 года на 21,6 процента и составят 22 411,8 тыс. рублей.

Доходы на 2015 год прогнозируются со снижением роста на 16,4 процента по отношению к 2014 году и составят 15 797,6 тыс. рублей, на 2016 год доходы запланированы с ростом на 2,3 процента по отношению к 2015 году и составят 16 159,6 тыс. рублей.

Плановые параметры бюджета имеют слабую увязку с прогнозируемыми показателями социально-экономического развития территории Успенского сельского поселения.

Проектом решения о бюджете на 2014 год прогнозируется дефицит бюджета 6 351,4 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета поселения на 2014 год соответствует 55,1 процента общего годового объема доходов бюджета поселения. Дефицит бюджета превышает установленное ограничение 5 процентов общего годового объема доходов в связи с планируемым снижением остатка средств на счете учета средств бюджета в сумме 6 351, 4 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы бюджета поселения

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Новгородской области.

Доходы проекта решения о бюджете поселения на 2014 год прогнозируются в сумме 16 060,4 тыс. рублей, что составляет 63,1 процента к ожидаемому исполнению 2013 года.

Снижение планового показателя по доходам обусловлено перевыполнением плана по неналоговым доходам в виде дохода от продажи земельных участков в 2013 году. На снижение планового показателя по доходам также оказало влияние уменьшение объема межбюджетных трансфертов в проекте решения о бюджете на 2014 год.

Показатели доходов бюджета поселения по группам видов доходов проекта бюджета 2014 года и планового периода 2015 – 2016 годов, а также ожидаемое исполнение 2013 года представлены в Таблице

Таблица

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2013 год		Прогноз на 2014 год		Прогноз на 2015 год		Прогноз на 2016 год	
	Сумма тыс. рублей	Доля в %	Сумма тыс. рублей	Доля в %	Сумма тыс. рублей	Доля в %	Сумма тыс. рублей	Доля в %
Собственные Доходы, всего: в том числе:	16 428,6	64,5	11 523,9	71,7	7 038,3	44,5	7 372,3	45,6
налоговые	3 876,0	15,2	5 838,0	36,3	6208,0	39,3	6 407,0	39,6
неналоговые	12 552,6	49,3	5 685,9	35,4	830,3	5,2	965,3	6,0
Безвозмездные поступления	9 031,6	35,5	4 536,5	28,3	8 759,3	55,5	8 787,3	54,4
Всего:	25 460,2	100	16 060,4	100	15 797,6	100	16 159,6	100

В 2014 году в структуре доходов бюджета на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 71,7 процента, межбюджетных трансфертов – 28,3 процента. Проект решения о бюджете прогнозирует снижение доли неналоговых доходов по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года, что обусловлено получением сверх запланированных доходов от продажи земельных участков в 2013 году. Получение доходов от продажи земельных участков не стабильно, обусловлено множеством факторов.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата установила несоответствия наименований кодов видов доходов проекта решения о бюджете установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». В соответствии со статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации код вида доходов включает группу, подгруппу, статью, подстатью и элемент дохода, которые являются единичными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Изменилась структура налоговых доходов: появился новый налоговый источник, налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации). Появление данного дохода обусловило рост налоговых доходов. На 2014 год налоговые доходы прогнозируются с ростом на 51 процент к ожидаемому исполнению 2013 года, и составят 5 838,0 тыс. рублей против показателя ожидаемого исполнения в сумме 3 876,0 тыс. рублей. Увеличение на сумму 1 978,0 тыс. рублей за счет появления нового налогового источника.

Поступление неналоговых доходов на 2014 год прогнозируется со снижением роста на 54 процента по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года и составит 5 685,9 тыс. рублей против показателя ожидаемого исполнения 2013 года 12 552,6 тыс. рублей.

В проекте бюджета поселения на 2014 год объем межбюджетных трансфертов запланирован в сумме 4 536,5 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты запланированы на 2014 год меньше ожидаемого исполнения 2013 года на 4 495,1 тыс. рублей.

Проект решения о бюджете на 2014 год не содержит межбюджетного трансферта – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Риск невыполнения показателей собственных доходов проекта решения о бюджете существует, что предопределяет ограниченные возможности бюджета в рамках имеющихся полномочий и повышает актуальность вопросов приоритизации расходов и повышения эффективности управления бюджетными средствами.

Расходы бюджета поселения

Риск невыполнения доходных показателей бюджета поселения на 2014 год существует. Данный риск необходимо учитывать на этапе планирования, рассмотрения и утверждения бюджета, в процессе принятия и исполнения бюджетных обязательств.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект решения о бюджете устанавливает планируемые объемы исполнения расходных обязательств на 2014 год в сумме 22 411,8 тыс. рублей, на плановый 2015 год в сумме 15 797,6 тыс. рублей, на плановый 2016 год в сумме 16 159,6 тыс. рублей.

В соответствии с Ведомственной структурой расходов бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (Приложение № 7 к проекту решения о бюджете) главным распорядителем средств бюджета Успенского сельского поселения является Администрация Успенского сельского поселения.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата установила наименования групп видов расхода, содержащиеся в Ведомственной структуре расходов бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, Распределении бюджетных ассигнований на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета, не соответствуют наименованиям, установленным статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета поселения на 2014 год прогнозируются выше уровня ожидаемого исполнения 2013 года на 3 975,7 тыс. рублей, показателей уточненного бюджета на 1 429,2 тыс. рублей.

Структура расходов по разделам функциональной классификации в целом не изменилась. Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 59,8 процента в сумме 13 396,0 тыс. рублей. Далее идут расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» 20,0 процентов в сумме 4 473,4 тыс. рублей; «Национальная экономика» 19,6 процента в сумме 4 391,6 тыс. рублей. На разделы «Национальная оборона», «Образование», «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» приходится 0,6 процента объема расходов, что соответствует сумме 81,4 тыс. рублей.

По всем разделам бюджетной классификации, за исключением разделов «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» наблюдается увеличение расходов. Данная тенденция обусловлена наличием свободного остатка денежных средств на едином счете бюджета поселения на начало финансового года, за счет которого спланированы расходы.

Существенное увеличение расходов наблюдается по разделу «Национальная экономика» на 1 977,8 тыс. рублей, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2 876,2 тыс. рублей.



Принципиальных изменений в структуре расходов по разделам бюджетной классификации не наблюдается. Основные бюджетные обязательства запланированы по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство». По иным разделам бюджетные обязательства, запланированные на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, незначительны.

Удельный вес расходов, планируемых за счет средств областного бюджета, составляет 20,2 процента, за счет средств поселения – 79,8 процента в общем объеме расходов.

Анализ расходов бюджета поселения в разрезе видов расходов на 2014 год представлен в Таблице

Таблица

Наименование вида расходов	Сумма, тыс. рублей
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами	3 298,3
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	9 265,8
Межбюджетные трансферты	174,9
Иные бюджетные ассигнования	9 672,8
Всего	22 411,8

Основные группы вида расходов бюджета Успенского сельского поселения – «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» и «Иные бюджетные ассигнования», по которым запланированы расходы 9 265,8 тыс. рублей (41,3 процента в общем объеме расходов) и 9 672,8 тыс. рублей (43,2 процента в общем объеме расходов) соответственно.

По группе расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» подлежат отражению расходы бюджета поселения, не отнесенные к группам 100 - 700, в том числе на предоставление субсидий юридическим лицам, исполнение судебных актов, на уплату налогов, сборов и иных платежей. По данной группе расходов проектом бюджета запланированы расходы: по уплате налогов, сборов и иных платежей, резервные средства, субсидии юридическим лицам.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам предоставляются **на безвозмездной и безвозвратной основе** в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Расходы, запланированные в группе расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», планируемые на капитальный ремонт муниципального имущества, текущего ремонта муниципального имущества, на иные расходы, носящие возмездный характер подлежат отражению по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» с детализацией кода подгруппы 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» или 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Третье место по объему бюджетных ассигнований у группы расходов «Расходы на выплату персоналу», расходы составляют 3 298,3 тыс. рублей, 14,7 процента в общем объеме расходов, которые планируется направить в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами. По данной группе расходов проходят расходы за

счет средств федерального бюджета по оплате труда специалиста, осуществляющего государственные полномочия по первичному воинскому учету на территории Успенского сельского поселения.

Расходы по группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» составляют 174,9 тыс. рублей или 0,8 процента в общем объеме расходов, которые планируется направить в бюджет Чудовского муниципального района в форме субвенций для осуществления органами местного самоуправления муниципального района расходных обязательств поселения.

Доля расходов по группе вида расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» отсутствует.

Размер резервного фонда, законность и обоснованность его формирования

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Размер резервных фондов местных администраций устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Проектом решения о бюджете Успенского сельского поселения размер резервного фонда установлен в размере 5,0 тыс. рублей, что не превышает предельно допустимого значения.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета сбалансирован.

Отмечается зависимость бюджета поселения от межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Плановые показатели по разделам «Национальная экономика», «Культура», «Физкультура и спорт», по расходам на бюджетные инвестиции свидетельствуют о недостаточности бюджетных средств для решения вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По форме и содержанию проект решения в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и может быть принят по устранению нарушений и замечаний, указанных в Заключении.

В рамках ограниченных возможностей бюджета поселения Контрольно-счетная палата рекомендует при исполнении бюджета уделять особое внимание приоритизации расходов бюджета и их оптимизации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Заключение
на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 21 февраля 2013 года № 132 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении», решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 декабря 2012 года № 17.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта решения о бюджете Грузинского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов проекту бюджета муниципального района, Прогнозу социально – экономического развития Грузинского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета Грузинского сельского поселения на 2014 год с соответствующими показателями бюджета Грузинского сельского поселения на 2013 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2013 год, утвержденного решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 25.12.2012 № 128 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и уточненного бюджета поселения на 2013 год в редакции решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 13.11.2013 № 174 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 25.12.2012 № 128».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализирована работа Администрации Грузинского сельского поселения по планированию соответствующих показателей проекта бюджета, а также оценено состояние нормативно-правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета поселения.

Общие положения

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2013 года, что соответствует пункту 21.1 Положения о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 21 февраля 2013 года № 132 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении».

Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета Грузинского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов.

В проекте решения о бюджете содержатся нормативы федеральных и местных налогов и других доходов в бюджет сельского поселения на 2014-2016 годы (Приложение № 2, 3 к проекту решения о бюджете).

В соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете должны содержаться нормативы распределения доходов между бюджетами поселений в случае, если они не установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Субъекта Российской Федерации о бюджете Субъекта Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наименования представленных Приложений к проекту решения о бюджете (Приложение № 6, Приложение № 7, Приложение № 10, Приложение № 11) не соответствуют наименованиям, установленным бюджетным законодательством.

Наименования некоторых документов не соответствуют наименованиям, установленным бюджетным законодательством. Документы не имеют исходных данных: исходящего номера, даты издания документа, подписи должностного лица, уполномоченного на подписание документа.

В нарушении статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете не представлены следующие документы и материалы:

Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период) либо утвержденный среднесрочный финансовый план.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, которые в соответствии с требованиями статьи 184.2 являются необходимыми документами при рассмотрении и утверждении бюджета Грузинского сельского поселения.

Администрацией Грузинского сельского поселения обеспечена доступность проекта решения о бюджете на официальном сайте Администрации Грузинского сельского поселения.

При разработке проекта решения о бюджете Администрацией Грузинского сельского поселения не учтены изменения бюджетного законодательства.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ) муниципальные программы утверждаются администрацией муниципального образования. Положения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации применяются к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов).

В соответствии с Письмами Минфина Российской Федерации от 17.06.2013 № 02-16-03/22554 «О реализации долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 05.07.2013 № 02-16-03\26124 «В дополнение к письму Минфина России от 17.06.2013 № 02-16-03\22554» возможность реализации муниципальных целевых программ до окончания сроков их реализации не предусмотрена, в связи с чем, мероприятия, предусмотренные в рамках долгосрочных целевых программ необходимо включить в формируемые муниципальные программы.

Учитывая изложенное, органы местного самоуправления с 01 января 2014 года не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ независимо от даты их утверждения.

Постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 14.11.2013 № 150 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации» утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации.

Постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 14.11.2013 № 151 «Об утверждении перечня муниципальных программ Грузинского сельского поселения» утвержден Перечень муниципальных программ Грузинского сельского поселения (далее – Перечень муниципальных программ). В Перечень муниципальных программ включено 11 муниципальных программ, реализуемых на территории поселения. Учитывая основные параметры проекта бюджета, наличие такого количества программ на территории Грузинского сельского поселения, является нецелесообразным. Контрольно-счетная палата отмечает, что администрацией Грузинского сельского поселения не проведена работа по приведению существующих муниципальных целевых программ в соответствие требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Муниципальные программы, включенные в Перечень муниципальных программ, не имеют увязки со стратегией социально-экономического развития поселения, отсутствует системность компонования, объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий программ - мизерный, система мероприятий программы отсутствует. Данные условия формирования бюджета предопределяют низкий уровень качества управления общественными финансами.

Муниципальные программы являются механизмом стратегического и бюджетного планирования муниципалитета, должны обеспечивать взаимосвязь поставленных целей и задач, бюджетных ограничений. Эффективность программных бюджетов зависит от качества муниципальных программ, от количества муниципальных программ, которое должно быть оптимальным. Учитывая имеющийся бюджетный ресурс на территории поселения необходимым и достаточным, является наличие одной муниципальной программы.

Отсутствие увязки муниципальных программ с бюджетными ограничениями и целями социально-экономического развития территории также проявляется в нарушениях бюджетной классификации. Структура кода целевой статьи расходов бюджета поселения, сформирована без учета требований, установленных пунктом 4 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

На основании анализа целевых статей расходов, содержащихся в Приложениях к проекту решения о бюджете, Контрольно – счетная палата установила: бюджет Грузинского сельского поселения сформирован в традиционном формате. Элементы программного бюджета использованы формально: 6,89 процента от общего объема расходов бюджета поселения на 2014 год.

Факт наличия большого количества программ, предполагаемых к реализации на территории Грузинского сельского поселения в 2014 году, мизерный процент включения бюджетных обязательств в муниципальные программы, свидетельствуют об отсутствии бюджетного планирования, увязке бюджетного планирования со стратегическим развитием территории, что в целом окажет влияние на качество жизни населения Грузинского сельского поселения.

Основные направления государственной бюджетной политики определены Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», сводятся к долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышению эффективности управления общественными финансами.

Основные направления бюджетной политики Грузинского сельского поселения направлены на сохранение социальной и финансовой стабильности в сельском поселении, содействие условий для устойчивого социально-экономического развития территории, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления государственных (муниципальных) услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основные направления налоговой политики сводятся к реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов местных бюджетов.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики, а также меры по ее реализации, изложенные в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Грузинском сельском поселении на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов, в основном правильны. Однако, необходимые условия для реализации данных целей и задач при формировании бюджета, основного документа поселения, не учитывались. Решение задач социально – экономического развития поселения бюджет поселения не содержит, общественная полезность от сформированных муниципальных программ отсутствует.

Основные характеристики бюджета Грузинского поселения

Основные характеристики бюджета Грузинского сельского поселения представлены в Таблице 1

Таблица 1

Показатели	Уточнен. план 2013 года, тыс. рублей	Ожид. исполн. на 2013 год, тыс. рублей	Проект решения о бюджете, тыс. рублей			Темпы роста к предыдущему году, %		
			2014 год	2015 год	2016 год	2014 году	2015 году	2016 году
Доходы	23 876,0	21 775,5	16 359,1	19 048,1	18 992,0	75,1	116,4	99,7
Расходы	24 891,0	22 948,1	16 359,1	19 048,1	18 992,0	71,3	116,4	99,7
Дефицит – (профицит+)	-1 015,0	-1 172,6	-	-	-	-	-	-

Проект бюджета на 2014 год и плановый 2015 и 2016 годы сбалансирован без дефицита. На 2014 год доходы прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета поселения 2013 года на 24,9 процента и составят 16 359,1 тыс. рублей. Расходы на 2014 год предусмотрены ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета поселения 2013 года на 28,7 процента и составляют 16 359,1 тыс. рублей.

Доходы и расходы на плановый 2015 год прогнозируются с ростом на 16,4 процента по отношению к 2014 году и составляют в объемах 19 048,1 тыс. рублей.

Доходы и расходы на плановый 2016 год планируются ниже прогнозируемого уровня 2015 года на 0,3 процента и составляют в объемах 18 992,0 тыс. рублей соответственно.

Плановые параметры бюджета имеют слабую увязку с прогнозируемыми социально-экономическими показателями развития Грузинского сельского поселения.

На формирование основных характеристик бюджета поселения огромное влияние оказывает зависимость бюджета от межбюджетных трансфертов, поступающих из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы бюджета поселения

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законов Новгородской области.

Доходы проекта бюджета поселения на 2014 год планируются в сумме 16 359,1 тыс. рублей, что составляет 75,1 процента ожидаемого исполнения доходов текущего финансового года. Снижение показателей доходной части проекта бюджета поселения, обусловлено уменьшением объема межбюджетных трансфертов в сумме 6 516,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения на 2014 год представлены налоговыми доходами в сумме 2 385,0 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 1 473,3 тыс. рублей и межбюджетными трансфертами в сумме 12 500,8 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Грузинского сельского поселения основными доходными источниками являются:

земельный налог и налог на имущество физических лиц по нормативу отчисления 100 процентов, налог на доходы физических лиц по нормативу отчисления 10 процентов, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации по нормативу 0,343 процента, единый сельскохозяйственный налог по нормативу отчисления 50 процентов, государственная пошлина за совершение нотариальных действий по нормативу отчисления 100 процентов (налоговые доходы);

доходы от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от передачи в аренду и от продажи земельных участков по нормативу 50 процентов (неналоговые доходы).

Показатели доходов бюджета поселения по группам видов доходов проекта бюджета 2014 года и планового периода 2015 – 2016 годов и ожидаемого исполнения 2013 года представлены в Таблице 2

Таблица 2

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2013 год		Прогноз на 2014 год		Прогноз на 2015 год		Прогноз на 2016 год	
	сумма	Доля в %	сумма	Доля в %	сумма	Доля в %	сумма	Доля в %
Собственные доходы всего:	2 758,7	12,7	3 858,3	23,6	4 241,0	22,3	4 239,0	22,3
в том числе:								
налоговые	1 475,9	6,8	2 385,0	14,6	2 552,0	13,4	2 665,0	14,0
неналоговые	1 282,8	5,9	1 473,3	9,0	1 689,0	8,9	1 574,0	8,3
Безвозмездные поступления	19 016,8	87,3	12 500,8	76,4	14 807,1	77,7	14 753,0	77,7
Всего:	21 775,5	100	16 359,1	100	19 048,1	100	18 992,0	100

Значительных изменений в структуре видов групп доходов не наблюдается. В 2014 году в структуре доходов на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 23,6 процента, межбюджетных трансфертов – 76,4 процента. Доля межбюджетных трансфертов в проекте бюджета – огромная.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2014 году планируются с ростом 39,8 процента, к уровню ожидаемого исполнения 2013 года и составляют в сумме 3 858,3 тыс. рублей.

На 2014 год поступление налоговых доходов прогнозируется с ростом на 61,5 процента по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года.

Структура налоговых доходов 2014 года изменилась: появился новый налоговый источник, налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации). Появление данного дохода обусловило значительный рост налоговых доходов в 2014 году по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года. Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации) в проекте бюджета 2014 года составил 820,0 тыс. рублей.

По неналоговым доходам на 2014 год прогнозируется рост по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года на 14,8 процента.

Плановые показатели по налогу на доходы физических лиц, по доходам от использования муниципального имущества, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов заложены с ростом, существует риск не достижения плановых показателей.

В проекте бюджета поселения на 2014 год (Приложение № 4 к проекту решения о бюджете) общий объем межбюджетных трансфертов установлен в сумме 12 500,8 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты представлены:

1) дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 6 281,0 тыс. рублей, что соответствует доли – 50,2 процента от общего объема безвозмездных поступлений;

2) субсидией бюджету поселения на осуществление дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования местного значения в сумме 409,0 тыс. рублей, что соответствует доли – 3,3 процента от общего объема безвозмездных поступлений;

3) субсидией бюджетам поселений на организацию профессионального образования и дополнительного образования выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих Новгородской области в сумме 12,2 тыс. рублей, что соответствует доли – 0,1 процента от общего объема безвозмездных поступлений;

4) субвенцией бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 173,6 тыс. рублей, удельный вес - 1,4 процента в общем объеме межбюджетных трансфертов;

5) субвенцией бюджетам поселений на выполнение государственных полномочий в сумме 5 625,0 тыс. рублей, удельный вес – 45 процентов в общем объеме безвозмездных поступлений.

В разрезе видов межбюджетных трансфертов: 50,2 процента составляет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, 3,4 процента составляет субсидия и 46,4 процента составляет субвенция на выполнение государственных полномочий.

Межбюджетные трансферты на 2014 год прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения 2013 года на 6 516,0 тыс. рублей и продолжают оказывать большое влияние на формирование показателей доходной части бюджета.

Риск невыполнения показателей собственных доходов бюджета поселения на 2014 год, на наш взгляд, существует, что предопределяет ограниченные возможности бюджета в рамках имеющихся полномочий и повышает актуальность вопросов приоритизации расходов и повышения эффективности управления бюджетными средствами.

Расходы бюджета поселения

Риск невыполнения доходных показателей бюджета поселения на 2014 год существует. Данный риск необходимо учитывать на этапе планирования, рассмотрения и утверждения бюджета и в процессе принятия и исполнения бюджетных обязательств.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект решения о бюджете устанавливает планируемые объемы исполнения расходных обязательств на 2014 год в сумме 16 359,1 тыс. рублей.

Расходы проекта решения о бюджете на 2014 год прогнозируются с снижением на 8 531,9 тыс. рублей по отношению к уточненному плану 2013 года.

В соответствии с Ведомственной структурой расходов проекта решения о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 – 2016 годов, главным распорядителем средств бюджета поселения является Администрация Грузинского сельского поселения.

Анализ показателей расходов проекта бюджета на 2014 год показал, что структура расходов бюджета 2013 года и проекта бюджета 2014 года не изменилась, наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по

разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика».

По всем планируемым разделам бюджетной классификации идет сокращение бюджетных расходов, за исключением раздела «Национальная оборона».

Уменьшение расходов по разделу «Национальная экономика» составило 633,6 тыс. рублей, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 5 605,3 тыс. рублей, по разделу «Общегосударственные вопросы» - 337,6 тыс. рублей.

Принципиальных изменений в структуре расходов по разделам бюджетной классификации не наблюдается, отмечается изменение удельного веса расходов по разделам бюджетной классификации. Рост доли расходов идет по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». По иным разделам идет уменьшение доли расходов в общем объеме расходов.

Основные бюджетные обязательства запланированы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы». По иным разделам бюджетной классификации расходы запланированы незначительные.

По основной группе видов расходов бюджета Грузинского сельского поселения «Иные бюджетные ассигнования» запланированы расходы 9 588,5 тыс. рублей или 58,6 процента от общей суммы расходов. По данной группе расходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» подлежат отражению расходы бюджета поселения, не отнесенные к группам 100 - 700, в том числе на предоставление субсидий юридическим лицам, исполнение судебных актов, на уплату налогов, сборов и иных платежей.

По данной группе расходов проектом бюджета предусмотрены расходы: по уплате налогов, сборов и иных платежей, резервные средства, субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (на содержание дорог местного значения, осуществление дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к ним, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения, компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги, модернизацию уличного освещения, расходы на уличное освещение, мероприятия по благоустройству поселения).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам предоставляются **на безвозмездной и безвозвратной основе** в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Расходы, запланированные в группе расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», планируемые на капитальный ремонт муниципального имущества, текущего ремонта муниципального имущества, на иные расходы, носящие возмездный характер подлежат отражению по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» с детализацией кода подгруппы 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» или 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Второе место по объему бюджетных ассигнований у группы расходов «Расходы на выплату персоналу», расходы составляют 5 147,1 тыс. рублей или 31,5 процента от общей суммы расходов, которые направлены в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами и казенными учреждениями. По данной группе расходов

проходят расходы за счет средств федерального бюджета по оплате труда специалиста, осуществляющего государственные полномочия по первичному воинскому учету на территории Грузинского сельского поселения.

Третье место занимает «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», бюджетные ассигнования, по которой запланированы в сумме 1 407,8 тыс. рублей или 8,6 процента от общей суммы расходов.

Доля расходов по группе вида расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» отсутствует.

Расходы по группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» составляют 215,7 тыс. рублей или 1,3 процента от общей суммы расходов, которые планируется направить в бюджет Чудовского муниципального района в форме субвенций для осуществления органами местного самоуправления муниципального района расходных обязательств поселения.

Размер резервного фонда, законность и обоснованность его формирования

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Размер резервных фондов местных администраций устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Бюджетом Грузинского сельского поселения размер резервного фонда установлен в размере 10,0 тыс. рублей, что не превышает предельно допустимый предел.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета сбалансирован без дефицита.

Расходы сформированы с учетом возможностей бюджета, прежде всего исходя из необходимости исполнения полномочий и обеспечения ранее принятых обязательств. Низкие плановые показатели по разделам «Национальная экономика», «Культура», «Физкультура и спорт», по расходам на бюджетные инвестиции свидетельствуют о недостаточности бюджетных средств для решения вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако в рамках имеющихся бюджетных ограничений в проекте бюджета не предусмотрено бюджетных инструментов, направленных на повышение качества управления средствами бюджета.

Отмечается зависимость бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По форме и содержанию проект решения не соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и **может быть принят только после устранения выявленных нарушений.**

В рамках ограниченных возможностей бюджета поселения Контрольно-счетная палата рекомендует при исполнении бюджета уделять особое внимание приоритизации расходов бюджета и их оптимизации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта бюджета Трегубовского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее – проект бюджета) проекту решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», проекту областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», Прогнозу социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Трегубовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. При сравнении плановых показателей по доходам и расходам проекта бюджета поселения на 2014 год с соответствующими показателями бюджета Трегубовского сельского поселения на 2013 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2013 год, утвержденного решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 21.12.2012 № 120 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годы» и уточненного бюджета поселения на 2013 год в редакции решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 27.09.2013 № 162 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 21.12.2012 № 120 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы».

Общие положения

Проект решения поступил в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2013 года, что соответствует пункту 21 Положения о бюджетном процессе в Трегубовском сельском поселении, утвержденного решением Совета Депутатов Трегубовского сельского поселения от 12 октября 2007 года № 35 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Трегубовском сельском поселении».

Проект бюджета подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса. Проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета Трегубовского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов. В проекте решения о бюджете содержатся нормативы отчислений федеральных и местных налогов и других доходов в бюджет поселения на 2014-2016 годы (Приложение № 2 к проекту решения о бюджете).

Наименования некоторых из представленных документов не соответствуют наименованиям, установленным Бюджетным кодексом. Некоторые документы не имеют исходных данных документов (исходящего номера, даты выпуска документа, подписи должностного лица, уполномоченного подписывать документ).

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, которые в соответствии с требованиями статьи 184.2 являются необходимыми документами при рассмотрении и утверждении бюджета Трегубовского сельского поселения.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ. Администрацией Трегубовского сельского поселения представлен проект постановления Администрации Трегубовского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2014-2016 годы».

Администрацией Трегубовского сельского поселения обеспечена доступность проекта решения о бюджете на официальном сайте Администрации Трегубовского сельского поселения.

При разработке проекта решения о бюджете Администрацией Трегубовского сельского поселения учтены изменения, внесенные в бюджетное законодательство: проект бюджета составлен с использованием новой бюджетной классификации. Характерными особенностями формирования проекта бюджета являются изменения бюджетной классификации, касающиеся изменения структуры целевой статьи, применения групп (групп и подгрупп) видов расходов, которые обеспечивают прозрачность бюджетных расходов, образование муниципальных дорожных фондов, сокращение действующих расходных обязательств. Контрольно-счетная палата на основании анализа целевых статей расходов, содержащихся в Приложениях к проекту решения о бюджете, установила: бюджет Трегубовского сельского поселения составлен в традиционном формате с использованием элементов программного бюджета: 35,6% расходов от общего объема расходов бюджета на 2014 год включены в муниципальную целевую программу «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2014-2016 годы». Общие расходы на реализацию муниципальных целевых программ на 2014 год запланированы в объеме 4 369,1 тыс. рублей (без учета областных средств, в сумме 325,9 тыс. рублей), что соответствует доли 35,55 процента в общем объеме расходных обязательств, принятых проектом бюджета поселения. Реализация муниципальных целевых программ планируется осуществлять за счет средств бюджета поселения в сумме 4 369,1 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – в сумме 325,9 тыс. рублей.

Основные направления государственной бюджетной политики определены Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», сводятся к долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышению эффективности управления общественными финансами. Основные направления бюджетной политики Трегубовского сельского поселения направлены на сохранение социальной и финансовой стабильности в сельском поселении, создание условий для устойчивого социально – экономического развития территории, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, обеспечение эффективной системы предоставления государственных (муниципальных) услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными направлениями налоговой политики сельского поселения на предстоящий период являются: повышение качества администрирования неналоговых доходов бюджета сельского поселения, активизация работы по сокращению задолженности по налогам и сборам перед бюджетом сельского поселения и другие.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует при дальнейшей организации работы с бюджетом поселения уделить особое внимание увязке бюджетного планирования факторам социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения, выдерживать приоритезацию структуры расходов бюджета.

Основные характеристики бюджета Трегубовского сельского поселения

Основные характеристики бюджета Трегубовского сельского поселения представлены в Таблице 1

Таблица 1

Показатель	Утвержд. бюджет, тыс. руб. (27.09.2013)	Ожидаемое исполнение, тыс. руб.	Проект бюджета, тыс. руб.			Темп роста к предыдущему году, %		
			2014	2015	2016	2014	2015	2016
год	2013		2014	2015	2016	2014	2015	2016
Доходы	13 846,2	11 650,3	12 288,5	11 729,1	11 818,1	105,5	95,4	100,7
Расходы	17 893,7	15 697,8	12 288,5	11 729,1	11 818,1	78,3	95,4	100,7
Дефицит	4 047,5	4 047,5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

Проект бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы сбалансирован без дефицита. На 2014 год доходы прогнозируются выше уровня ожидаемого исполнения бюджета 2013 года на 5,5 процента и составляют 12 288,5 тыс. рублей. Расходы на 2014 год предусмотрены ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета поселения 2013 года на 21,7 процента и составляют 12 288,5 тыс. рублей. Уменьшение темпов роста расходов в проекте бюджета 2014 года к ожидаемому исполнению 2013 года обусловлено направлением средств бюджета поселения, неиспользованных по состоянию на 1 января 2013 года, на расходы текущего финансового года. На формирование основных характеристик бюджета поселения огромное влияние оказывает зависимость бюджета от финансовой помощи, поступающей из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы и расходы на 2015 год прогнозируются со снижением на 4,5 процента по отношению к уровню 2014 года, на 2016 год - запланирован рост на 0,07процентов по отношению к уровню 2015 года.

Доходы бюджета поселения

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Новгородской области.

Главным администратором доходов в соответствии с проектом решения о бюджете определена Администрация Трегубовского сельского поселения.

Расчеты прогноза налоговых и неналоговых доходов произведены в соответствии с Методикой прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения, утвержденной постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 06.12.2012 № 93 «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения». При прогнозировании доходов использовались показатели Прогноза социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения, показатели ожидаемого исполнения бюджета за 2013 год.

Доходы 2014 года бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы представлены налоговыми доходами в сумме 2 703,5 тыс. рублей, неналоговыми доходами сумме 3 301,0 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 6 284,0 тыс. рублей.

Плановые показатели доходной части проекта бюджета поселения 2014 года по налоговым и неналоговым доходам увеличены в сравнении с соответствующими показателями исполнения бюджета 2013 года. На 2014 год собственные доходы составят

6 004,5 тыс. рублей, что в 2,6 раза больше ожидаемого исполнения в 2013 году. Показатель неналоговых доходов завышен, что предопределяет риски не достижения планового показателя по неналоговым доходам. Плановый показатель по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней в сравнении с показателем исполнения бюджета 2013 года прогнозируются со снижением на 33,0 процента.

В 2014 году в структуре доходов на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 48,9 процента, на долю безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней – 51,1 процента. В 2015 году соотношение долей групп видов доходов составит 38,8 процента и 61,2 процента соответственно, в 2016 году – 38,7 процента и 61,3 процента соответственно.

На 2014 год прогнозируется увеличение налоговых поступлений в 2,5 раза по отношению к уточненному плану 2013 года, на плановый период прогнозируется также увеличение налоговых доходов. В разрезе видов налоговых доходов проекта бюджета на 2014 год появляется новый налоговый источник – акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, норматив отчисления которого устанавливается региональным уровнем. Норматив отчислений налога от акцизов на автомобильное топливо и моторные масла в бюджет поселения составляет 0,525% на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы, в денежном выражении в 2014 году – 1 255,0 тыс. рублей, в 2015 году – 1 473,0 тыс. рублей, в 2016 году – 1 575,0 тыс. рублей. Доля данного налога в общем объеме налоговых поступлений на 2014 год составит 46,4 процента, на 2015 год – 50,5 процента, на 2016 год – 51,4 процента.

Поступления неналоговых доходов на 2014 год прогнозируется со снижением роста на 2,4% по отношению к уточненному плану на 2013 год, и составят 3 301,0 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение 2013 года по неналоговым доходам имеет низкий показатель. На 2015 год неналоговые доходы прогнозируются с резким снижением роста на 50,4% по отношению к 2014 году и составят 1 639,0 тыс. рублей, на 2016 год – также со снижением роста на 7,6% по отношению к 2015 году и составят 1 515,0 тыс. рублей. В проекте бюджета поселения на 2014 год безвозмездные поступления (Приложение № 3 к проекту решения о бюджете) прогнозируются в объеме 6 284,0 тыс. рублей, на 2015 год – 7 172,6 тыс. рублей, на 2016 год – 7 238,6 тыс. рублей.

Формирование доходной части проекта бюджета Трегубовского сельского поселения осуществлено в соответствии с оптимистическим сценарием рахвития территории Трегубовского поселения в 2014 году, с сдержанно-оптимистическим развитием территории в плановом периоде. Существует риск невыполнения доходных показателей бюджета 2014 года, которые необходимо учитывать в процессе исполнения бюджетных обязательств, иметь четко выстроенную систему расходов в соответствии с приоритетами развития территории.

Расходы бюджета поселения

Поскольку риск невыполнения доходных показателей бюджета поселения на плановый период, на наш взгляд, существует. Данный риск необходимо учитывать на этапе планирования расходных обязательств.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований Трегубовского сельского поселения утверждены постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 06.12.2012 № 94 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований Трегубовского сельского поселения». Проект бюджета устанавливает планируемые

объемы исполнения расходных обязательств на 2014 год в сумме 12 288,5 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 11 729,1 тыс. рублей, на 2016 – 11 818,1 тыс. рублей.

Общие расходы бюджета на 2014 год прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения 2013 года на сумму 3 409,3 тыс. рублей, что обусловлено освоением в 2013 году остатка средств на едином счете бюджета на начало финансового года.

В соответствии с Ведомственной структурой расходов бюджета поселения проекта бюджета (Приложением № 6 к проекту решения о бюджете) главным распорядителем средств бюджета Трегубовского сельского поселения является Администрация Трегубовского сельского поселения.

Анализ расходов проекта бюджета на 2014 год по разделам функциональной классификации показал, что наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (38,1 процента или 4 686,2 тыс. рублей), по разделу «Жилищно–коммунальное хозяйство» (47,5 процента или 5 840,9 тыс. рублей), по разделу «Национальная экономика». Данная тенденция прослеживается в показателях ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2013 года и в плановых показателях расходов проекта бюджета. Расходы по прочим разделам функциональной классификации незначительные.

Динамика роста расходов наблюдается по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика». По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» отмечен резкий спад расходов. Расходы по иным разделам – незначительные, ярко выраженная динамика отсутствует.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса с 1 января 2014 года в поселении создается муниципальный дорожный фонд, обеспеченный целевым доходным источником.

Основная группа расходов бюджета Трегубовского сельского поселения «Иные бюджетные ассигнования», в сумме 6 007,0 тыс. рублей или 48,8 процентов. По данной группе расходов запланированы расходы на: уплату налогов, сборов и иных платежей, резервные средства, субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (на содержание дорог местного значения, осуществление дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к ним, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения, компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги, модернизацию уличного освещения, расходы на уличное освещение, мероприятия по благоустройству поселения).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Расходы, планируемые на капитальный и текущие ремонты муниципального имущества и иные расходы, носящие возмездный характер подлежат отражению по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» с детализацией кода подгруппы 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» или 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Второе место по объему бюджетных ассигнований у группы расходов «Расходы на выплату персоналу», расходы составляют 3 517,4 тыс. рублей или 28,6 процента от общей суммы расходов, которые направлены в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами и казенными учреждениями. По данной группе расходов проходят расходы в сумме 69,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета

(оплата труда 0,4 ставки специалиста, осуществляющего государственные полномочия по первичному воинскому учету на территории Трегубовского сельского поселения).

Третье место занимает «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», бюджетные ассигнования по которой запланированы в сумме 2 430,0 тыс. рублей или 19,8 процента от общей суммы расходов.

Проект бюджета поселения содержит группировку расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям». Данная группа предназначена для отражения (с учетом установленной в ней детализации по подгруппам и элементам видов расходов бюджетов бюджетной системы) расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). Учитывая отсутствие вопросов местного значения, предполагающих предоставление муниципальных услуг, полномочий администрации Трегубовского сельского поселения по финансовому обеспечению выполнения муниципального задания, планирование расходов по данной группе расходов является нарушением применения бюджетной классификации, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

Доля расходов по группе вида расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» - мизерная, составляет 30 тыс. рублей и направлена на строительство колодца.

Размер резервного фонда, законность и обоснованность его формирования

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Размер резервных фондов местных администраций устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов. Бюджетом Трегубовского сельского поселения размер резервного фонда установлен в размере 5,0 тыс. рублей, что не превышает предельно допустимого значения. Средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно – восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местного бюджета устанавливается местной администрацией. Такой порядок утвержден постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 25.09.2008 № 9 «Об утверждении Положения о порядке использования резервного фонда Администрации сельского поселения».

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета сбалансирован без дефицита.

Отмечается зависимость бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Низкие плановые показатели по разделам «Национальная экономика», «Культура», «Физкультура и спорт», по расходам на бюджетные инвестиции свидетельствуют о недостаточности бюджетных средств для решения вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По форме и содержанию проект решения в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и может быть принят по устранению нарушений и замечаний, указанных в Заключении.

В рамках ограниченных возможностей бюджета поселения Контрольно-счетная палата рекомендует при исполнении бюджета уделять особое внимание приоритезации расходов бюджета и их оптимизации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова