

**АКТ № 27**  
**внешней проверки годовой бюджетной отчетности**

г. Чудово

«30» апреля 2022 года

На основании приказа Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 11.01.2022 № 3 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности» контрольной группой в составе: председателя Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Козловой Ольги Владимировны, аудитора Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района Ивановой Елены Александровны проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в Администрации Чудовского муниципального района (получатель средств бюджета города Чудово) (далее – местная администрация) за период с 01 января 2021 года по 31 декабря 2021 года.

**Цель проверки:** определить соответствие бюджетной отчетности получателя бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства и провести оценку достоверности отчетности.

Контрольное мероприятие начато: 04 апреля 2022 года

Контрольное мероприятие окончено: 30 апреля 2022 года

**Место проведения контрольного мероприятия:** проверка проведена в казенном учреждении.

**Условия, препятствующие проведению контрольного мероприятия:** отсутствуют.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности в Администрации Чудовского муниципального района установлено следующее:

**Полное наименование:** Администрации Чудовского муниципального района

**ИНН:** 5318004567

**КПП:** 531801001

**Юридический адрес и место нахождения:** 174210 Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24а

**Фактический адрес:** 174210 Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д. 24а

**Контактный телефон:** 8 (816-65) 54-832; 8 (816-65) 54-390; 8 (816-65) 45-840; 8 (816-65) 54-830

**Организационно – правовая форма:** казенное учреждение

**Сведения о постановке на учет:** Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 53 № 001218040 от 22 ноября 1991 года. **ОГРН:** 1025300721995

**Перечень и реквизиты всех счетов в кредитных учреждениях, лицевые счета в органах федерального казначейства:**

1) лицевой счет № 05503D00160 в Управлении Федерального казначейства по Новгородской области (средства во временном распоряжении);

2) лицевой счет № 04503D00160 в Управлении Федерального казначейства по Новгородской области (доходы);

3) лицевой счет получателя бюджетных средств № 03503D00160 в Управлении Федерального казначейства по Новгородской области;

4) лицевой счет № 08503D00160 в Управлении Федерального казначейства по Новгородской области (администратор источников финансирования дефицита бюджета).

**Право первой подписи в проверяемом периоде имели:** Глава Чудовского муниципального района Хатунцев Николай Васильевич.

**Право второй подписи в проверяемом периоде имели:** заведующая отделом по бухгалтерскому учету – главный бухгалтер Чернильникова О.В.

### **Общие положения**

В соответствии с Уставом города Чудово Администрация Чудовского муниципального района исполняет полномочия Администрации города Чудово по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Администрация Чудовского муниципального района в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Новгородской областной Думы и Администрации Новгородской области, Уставом Чудовского муниципального района, Уставом города Чудово, решениями Думы Чудовского муниципального района, решениями Совета Депутатов города Чудово, Положением об Администрации Чудовского муниципального района, постановлениями и распоряжениями Администрации Чудовского муниципального района.

Администрация Чудовского муниципального района (далее – местная администрация) в соответствии с пунктом 1 статьи 154 Бюджетного кодекса исполняет бюджетные полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления города Чудово.

Финансовое обеспечение деятельности местной администрации осуществляется:

а) за счет средств бюджета города Чудово - по решению вопросов местного значения города Чудово;

б) за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Чудовского муниципального района - по расходным обязательствам Чудовского муниципального района, связанным с осуществлением местной администрацией полномочий исполнительно-распорядительного органа города Чудово (пункт 3.2 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Местной администрацией учреждено муниципальное казенное учреждение «Городское хозяйство города Чудово».

## **Проверка организации и ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности**

Местной администрацией годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность представлена в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н). Бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена заведующей отделом по бухгалтерскому учету – главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетный (бухгалтерский) учет в местной администрации в проверяемый период был организован и осуществлялся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на основании Учетной политики, утвержденной распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 30.10.2018 № 408-рг «Об учетной политике». В Учетную политику 7 раз внесены изменения<sup>1</sup>.

В соответствии с Положениями Учетной политики бюджетный (бухгалтерский) учет осуществлялся автоматизированным способом с использованием программного обеспечения «1С: Предприятие - Бухгалтерский учет» бюджетная конфигурация», «1С: Предприятие – Зарплата + Кадры» (далее – Программный продукт 1С). Бюджетный (бухгалтерский) учет нефинансовых и финансовых активов, лимитов и бюджетных обязательств в 2021 году местной администрацией осуществлялся автоматизированным способом с использованием Программного продукта 1С<sup>2</sup> в соответствии с положениями Учетной политики. Функциональность использования программного обеспечения на момент проведения проверки: программное обеспечение настроено, формирует информацию по запросу. Субъектом учета представлены регистры и иные финансовые документы по электронной почте.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация<sup>3</sup> имущества и финансовых обязательств на основании распоряжения Администрации Чудовского муниципального района от 06.12.2021 № 352-рг «О проведении инвентаризации»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Распоряжения Администрации Чудовского муниципального района от 30.11.2018 № 451-рг, от 30.09.2019 № 362-рг, от 06.02.2020 № 43-рг, от 13.04.2020 № 138-рг, от 20.04.2021 № 76-рг, от 30.12.2021 № 380-рг, от 30.12.2021 № 382-рг

<sup>2</sup> Автоматизированный способ ведения бухгалтерского учета является необходимым условием поддержания учета в состоянии, отвечающем требованиям законодательства Российской Федерации, снижения рисков расхождений и недочетов, сокращения трудозатрат.

<sup>3</sup> Под инвентаризацией понимается способ бухгалтерского учета, представляющий собой регламентную процедуру периодической проверки и документального подтверждения наличия, состояния и оценки имущества и обязательств организации, производимую для подтверждения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

<sup>4</sup> Согласно пункту 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н, субъект учета в целях организации бухгалтерского учета, исходя из особенностей своей структуры, отраслевых и иных

Порядок проведения инвентаризации имущества казны урегулирован Учетной политикой, пунктом 1.13 Приложения № 6 «Положение об инвентаризации имущества и обязательств» к Учетной политике<sup>5</sup>. В соответствии с пунктом 1.13. Приложения № 6 к Учетной политике при инвентаризации имущества казны сведения о фактическом наличии инвентаризируемых объектов учета (реестровые записи об объектах имущества муниципальной казны из Реестра муниципального имущества) записываются комиссией в Инвентаризационные описи (сличительные ведомости) (ф. 0504087) по нефинансовым активам имущества казны<sup>6</sup>.

Анализ документов и информации материалов инвентаризации установил:

В составе документов по проведению инвентаризации представлены: инвентаризационные описи (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов (ф.0504087), Инвентаризационная опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (ф. 0504089), Актами о результатах инвентаризации (ф. 0504835).

Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности сверка взаимных расчетов не проведена со всеми контрагентами<sup>7</sup>. Акт сверки расчетов, подписанный двумя сторонами - самое достоверное подтверждение сальдо расчетов с контрагентами, инструмент продления периода взыскания долга.<sup>8</sup> (Классификатор нарушений п. 2.4 (27)).

Замечания и нарушения по оформлению результатов проведенной инвентаризации представлены в таблице 1 Приложения к Акту (Классификатор нарушений п. 2.4 (2)).

Главная книга (ф. 0504072), сформированная в Программном продукте 1С: Бухгалтерия, представленная к проверке субъектом учета, соответствует требованиям бюджетного законодательства. В ходе контрольного мероприятия

особенностей деятельности учреждения и выполняемых им в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий, формирует порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств в рамках своей учетной политики.

<sup>5</sup> На основании Письма Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 02-06-010/58448 при оформлении в рамках учетной политики указанного порядка, следует руководствоваться основными положениями методических рекомендаций, утвержденных приказом Минфина от 13.06.1995 N 49 "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств

<sup>6</sup> " В качестве документа – основания для принятия данного порядка использовано информационное письмо Департамента бюджетной методологии Министерства финансов РФ от 24 марта 2016 г. № 02-07-10/17037

<sup>7</sup> В соответствии с пунктом 27 Положения по ведению бухгалтерского учета, утвержденного приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н "Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проводится инвентаризация расчетов со всеми контрагентами, в том числе с которыми есть остатки расчетов. Не представлены Акты сверки взаимных расчетов с ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области», ГОУП «Новгородский кадастровый центр», Индивидуальный предприниматель Лозгачев Антон Сергеевич, Индивидуальный предприниматель Попик Андрей Иванович, МКУ «Городское хозяйство города Чудово», ООО «Альянс», ООО «Геотранссервис», ООО «АвтоСпецМеханика», ПАО «МТС» и др.

<sup>8</sup> Акт сверки расчетов используется и для подтверждения долга. Если должник его признает, то срок исковой давности прерывается, и его течение начинается снова (ст. 203 ГК РФ, п. 20 Постановления Пленума ВС РФ от 29.09.2015 № 43). А это значит, что продлевается период, в течение которого этот долг можно взыскать и нельзя списать. Если акт сверки подписан уже после того, как истек срок исковой давности по долгу, возникшему после 1 июня 2015 года, течение исковой давности начинается заново (п. 2 ст. 206 ГК РФ, Федеральный закон от 08.03.2015 № 42-ФЗ).

проведена (выборочно) сверка показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс) с данными регистра синтетического учета, Главной книгой, расхождений не выявлено.

Обобщенные сведения о состоянии программного бюджетного (бухгалтерского) учета и его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации представлены в таблице 2 Приложения к Акту.

### **Активы**

Активы Баланса (форма по ОКУД 0503130) представлены нефинансовыми активами на сумму 113 804 019 рублей 19 копеек и финансовыми активами на сумму 30 621 335 рублей 20 копеек.

Нефинансовые активы в сумме 113 804 019 рублей 19 копеек представлены преимущественно муниципальным имуществом города Чудово, числящемся на счете 01080 "Нефинансовые активы имущества казны" в сумме 110 553 990 рублей 01 копейка, произведенными активами в сумме 497 769 рублей 84 копейки, материальными запасами в сумме 6 715 рублей и вложениями в нефинансовые активы в сумме 2 745 544 рубля 34 копейки.

Финансовые активы представлены: денежными средствами учреждения на сумму 638 679 рублей 60 копеек, финансовыми вложениями в сумму 25 000 рублей, дебиторской задолженностью по доходам в сумме 29 950 741 рубль 16 копеек и дебиторской задолженностью по выплатам в сумме 6 914 рублей 44 копейки.

Местная администрация в соответствии со статьей 51 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обязана вести Реестр муниципального имущества в порядке, установленном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок ведения реестра).

Согласно информации комитета по управлению имуществом<sup>9</sup> на момент проведения контрольного мероприятия Реестр муниципального имущества в электронном виде ведется с использованием программного обеспечения: «Барс – Имущество» версия 1.7.3.0. обновление произведено 25.01.2022 до последней версии. С 2022 года начата работа по инвентаризации и приведению Реестра в соответствие требованиям законодательства, планируемая дата завершения – конец 2022 года. Запрашиваемые Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района сведения об актуальности предоставления информации по запросу на текущий момент из Реестра в Служебной записке не раскрыты.

В ходе анализа перечня имущества, указанного в оборотно-сальдовой ведомости имущества казны города Чудово, Контрольно-счетная палата

---

<sup>9</sup> Служебная записка председателя комитета по управлению имуществом Лашмановой Н.Н.

Чудовского муниципального района установила наличие имущества, которое в соответствии со своим функциональным назначением подлежало передаче МКУ «Городское хозяйство города Чудово».

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района проанализировала муниципальное имущество, находящееся в казне города Чудово и установила недостатки управления и распоряжения муниципальным имуществом города Чудово: имущество, которое в соответствии с функциональным назначением, подлежит передаче МКУ «Городское хозяйство города Чудово» - объекты, находящиеся на территории Парка имени 1 мая (7 скульптур), забор с воротами на участке (1,6 га) кладбища д. Лука, остановка (г. Чудово, ул. Большевиков) – 3 шт., ТОС 0207 «Двойной шейкер» ул. Некрасова за д. 19 в районе Соленого пруда, уличный тренажер, дорожные знаки в количестве 66 штук, металлическое ограждение (г. Чудово, ул. Фестивальная), гирлянда, горка, качели, комплект освещения «Цветной каскад», консоль новогодняя, насос, песочница, светоблок СТК 300Ж с ТООВ, световая декорация, турник, цветок декоративный пуансетия красная, шар, шведская стенка, скамейка С-79/1 г. Чудово у. д.88 по ул. Грузинское шоссе (Классификатор нарушений п. 3.15 (93)).

В регистрах бюджетного (бухгалтерского) учета отсутствуют ряд переулков, проездов между домами и улицами, многолетние насаждения и прочее имущество. Данное нарушение отмечалось Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности в прошлые периоды.

Характер описанных недостатков и нарушений, допускаемых в учете муниципального имущества, свидетельствует о нарушении пункта 145 Инструкции 157н, о ненадлежащем проведении инвентаризации имущества казны, о недостатках работы при реализации проектов, отсутствии сверок учетных данных.

Показатель нефинансовых активов Баланса (форма по ОКУД 0503130) имеет риски достоверности.

В ходе анализа регистра аналитического учета, карточки счета 020900000, установлен факт принятия к учету на счет бюджетного учета 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» дебиторской задолженности по счету 20600 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 13 055 823 рубля 90 копеек от МКУ «Центр обеспечения деятельности муниципальных учреждений Чудовского муниципального района» в отсутствие оправдательных документов (Классификатор нарушений п.2.2 (1, 13 055,8 тыс. рублей)).

Местная администрация осуществляла полномочия администратора неналоговой группы доходов бюджета города Чудово<sup>10</sup>. Неналоговая группа доходов представлена доходами от управления и распоряжения

<sup>10</sup> Бюджетные полномочия администратора неналоговой группы доходов установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса. Основными бюджетными полномочиями администратора доходов являются начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним и осуществление взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов по ним и другие.

муниципальным имуществом города Чудово и земельными участками, в том числе государственная собственность на которые не разграничена.

Одним из доходов бюджета города Чудово является доход от платы за найм, размер которого устанавливается в соответствии с частью 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления в соответствии с Методическими указаниями установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27.09.2016 № 668/пр (далее – Методические рекомендации). Постановление Администрации Чудовского муниципального района от 28.04.2015 № 666 «О плате за пользование муниципальным жилым помещением (плата за наем) на территории Чудовского муниципального района не соответствует требованиям Методических рекомендаций (Классификатор нарушений п.1.2.98 (1)).

Сальдо по счету 205 00 «Расчеты по доходам» на конец отчетного периода в регистрах аналитического учета соответствует сальдо в Главной книге и данным бухгалтерского Баланса. Остатки на конец отчетного периода составили 2 841 159 рублей 52 копейки (социальный найм)<sup>11</sup>, 266 385 рублей 84 копейки (аренда имущества казны)<sup>12</sup>, 13 149 692 рубля 96 копеек (аренда земли)<sup>13</sup>. Дебиторская задолженность по счету 205 00 «Расчеты по доходам» увеличилась по отношению к аналогичному показателю прошлого года на сумму 2 026 051 рубль 38 копеек. Увеличение произошло по всем показателям.

Регистры аналитического учета по счету 205 00 «Расчеты по доходам» к проверке представлены.

Учет расчетов по найму муниципального жилого фонда в 2021 году осуществляется в разрезе каждого нанимателя.

Учет расчетов от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, пени по арендной плате осуществляется в разрезе арендаторов с отражением информации кадастрового номера земельного участка, кадастровой стоимости и начисленной арендной платы.

Учет расчетов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну, осуществляется в разрезе арендаторов по результатам заключения следующих договоров:

1) договор аренды недвижимого имущества № 4 от 01 марта 2017 года между Администрацией Чудовского муниципального района и МУП Чудовского муниципального района «Чудовский Водоканал». Администрацией Чудовского муниципального района передано в пользование на условиях аренды нежилое здание бани площадью 140,7 кв.м. по адресу: Новгородская

---

<sup>11</sup> 2 618 920 рублей 77 копеек – показатель прошлого года

<sup>12</sup> 169 572 рубля 89 копеек – показатель прошлого года

<sup>13</sup> 11 442 693 рубля 28 копеек – показатель прошлого года

область, г. Чудово, ул. Майская, д.2. Срок действия данного договора с 01.03.2017 года по 28.02.2022 года. Сумма годовой арендной платы составляет 8 442 рубля 00 копеек;

2) договор аренды имущества № 01/3 от 25.04.2013 (с учетом Соглашения о замене стороны к договору аренды № 01/3 от 25.04.2013 года в отношении части имущества от 16 апреля 2018 г.) Администрацией Чудовского муниципального района ООО «ТК «Новгородская» во временное владение и пользование передано следующее имущество: сеть ГВС от ТК-47 до ТК-69 ул. Радищева; Сеть ГВС от ТК-11 до ТК-12 ул. Солдатова; Сеть ГВС от ТК-12 до ж\д № 2 ул. Солдатова; Сеть ГВС от ТК-20 до ТК-11 ул. Солдатова; Сеть ГВС от ЦТП 2 до ТК-20 ул. Солдатова; Т\сеть от ТК-19-ТК-20 до ж.д. № 5 ул. Малый переулок. Ежемесячная арендная плата – 2 603 рубля 62 копейки;

3) договор аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования город Чудово № 2/1092 от 10 ноября 2014 года между Администрацией Чудовского муниципального района и ООО «ТК Новгородская». Администрацией Чудовского муниципального района предоставлено во временное владение и пользование объект коммунальной инфраструктуры: газовая водогрейная котельная с оборудованием общей площадью 289,3 кв.м., расположенная по адресу: Новгородская область, г. Чудово, ул. Губина, д.3; тепловые сети протяженностью 315,72 м. (Новгородская область, г. Чудово, ул. Губина, д.3); сети теплофикации протяженностью 555,7 п.м. (Новгородская область, г. Чудово, ул. Губина); сети теплоснабжения протяженностью 497,49 п.м. (Новгородская область, г. Чудово, ул. Губина – 2-я Парковая – Новопарковая); сети горячего водоснабжения протяженностью 497,49 п.м. (Новгородская область, г. Чудово, ул. Губина – 2-я Парковая – Новопарковая) для обеспечения потребителей г. Чудово услугой теплоснабжения. Срок действия договора с 10.11.2014 по 09.11.2017. Размер арендной платы составляет 840 000 рублей в год (без учета НДС). 10 ноября 2017 года к данному договору составлено Дополнительное соглашение (изменение срока действия договора: с 10 ноября 2017 года и действует до момента подписания концессионного соглашения);

4) договор аренды № 1 недвижимого имущества от 12 марта 2020 года между Администрацией Чудовского муниципального района и ООО «ТК Новгородская». Администрацией Чудовского муниципального района передано в пользование на условиях аренды недвижимое имущество: тепловые сети, сети ГВС, сети отопления по адресам (21 объект). Срок действия данного договора с 12.03.2020 по 11.03.2025. Сумма годовой арендной платы за недвижимое имущество составляет 31 295 рублей 13 копеек;

5) договор аренды № 1 недвижимого имущества от 1 июля 2020 года между Администрацией Чудовского муниципального района и индивидуальным предпринимателем Мусс Марией Олеговной. Администрацией Чудовского муниципального района передано в пользование на условиях аренды нежилое помещение общей площадью 821,1 кв. м, расположенное по адресу: Новгородская область, Чудовский район, г. Чудово,

ул. Вокзальная, д. 17 помещ. 1н. Срок действия договора с 1 июля 2020 года по 30 июня 2025 года включительно. Сумма годовой арендной платы за недвижимое имущество составляет 5 378 рублей 21 копейка.

В соответствии с приказом Министерства строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области от 29.06.2021 № 1595 «О принятии имущества из муниципальной собственности в государственную собственность Новгородской области» имущество, являющееся предметом: договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности муниципального образования город Чудово № 2/1092 от 10 ноября 2014 года (далее – Договор аренды 1), договора аренды имущества № 01/3 от 25.04.2013 (с учетом Соглашения о замене стороны к договору аренды № 01/3 от 25.04.2013 года в отношении части имущества от 16 апреля 2018 г.) (далее – Договор аренды 2), договор аренды № 1 недвижимого имущества от 12 марта 2020 года (далее – Договор аренды 3), передано муниципалитетом в государственную собственность Новгородской области. За период с момента передачи данного имущества – 19.07.2021 (Акт приема-передачи без указания номера от 19.07.2021) до настоящего времени местной администрацией не урегулирован вопрос о судьбе договоров аренды 1 и 3. Арендная плата начисляется ежемесячно местной администрацией и ежемесячно перечисляется ООО ТК «Новгородская» в бюджет городского поселения, что не соответствует фактам хозяйственной жизни местной администрации<sup>14</sup> (Классификатор нарушений п. 2.2 (3)).

Ряд объектов муниципального имущества города Чудово переданы в безвозмездное временное пользование:

1) нежилое здание трансформаторной подстанции, тип КТП, мощностью 400 Ква, площадью 1,3 кв.м., расположенной по адресу: Новгородская область, г. Чудово, ул. Загородная (Договор безвозмездного пользования № 5 от 10 апреля 2017 года, Дополнительное соглашение к договору от 16 марта 2018 года между Администрацией Чудовского муниципального района и АО «Новгородоблэлектро». Договор заключен на неопределенный срок);

2) сцена, расположенная по адресу: Новгородская область, г. Чудово, ул. Некрасова, д.29-а (Договор № 6 безвозмездного пользования от 12 декабря 2017 года между Администрацией Чудовского муниципального района и МБУ «МСКО «Светоч», срок действия договора 5 лет);

3) фотоаппарат Canon EOS 2000D Kit 18-55mm; МФУ Kyocera ECOSYS M2235 dn; Системный блок DELL Vostro 3470 SFF i3 8100 (Договор № 1 безвозмездного пользования движимым имуществом от 24 октября 2019 года

---

<sup>14</sup> За 2021 год местной администрацией начислена арендная плата в сумме 897 331 рублей 29 копеек, ООО «ТК «Новгородская» произведены перечисления в доход бюджета поселения в сумме 806 849 рублей 84 копейки. За 1 квартал 2022 года местной администрацией начислена арендная плата в сумме 145 048 рублей 07 копеек, ООО «ТК «Новгородская» в бюджет поселения перечислена сумма 234 246 рублей 60 копеек (данные предоставлены отделом по бухгалтерскому учету Администрации Чудовского муниципального района с регистров аналитического учета (карточка счета 205.21 и оборотно-сальдовая ведомость по счету 205.00)

между Администрацией Чудовского муниципального района и МБУ «Молодежный центр «Диалог», договор заключен на неопределенный срок);

4) трибуны для проведения праздничных мероприятий (Договор № 2 безвозмездного пользования движимым имуществом от 26 ноября 2019 года между Администрацией Чудовского муниципального района и МБУ «МСКО «Светоч», срок действия договора – на неопределенный срок);

5) шатер 5x10 м в комплекте с 2-мя боковыми стенками и 10-ю стенками с окнами размером 97x115 см, в торцах рулонные стенки-двери, в количестве 1 шт; шатер 6x6 м в комплекте с боковыми стенками с окнами размером 97x115 см в каждой, в количестве 2-х шт. (Договор № 2 безвозмездного пользования движимым имуществом от 06.07.2020 года между Администрацией Чудовского муниципального района и МБУ «МСКО «Светоч», срок действия договора с 06.07.2020 по 05.07.2025);

6) JBL PRX818XLFW – активный сабвуфер 1500 Вт с встроенным Wi-Fi, 1 x JBL 2278 G – 2 штуки стоимостью 184 540 рублей; Микрофон SHURE BLX24E\SM58 V17 – 2 штуки стоимостью 64 000 рублей (Договор № 2 безвозмездного пользования движимым имуществом от 12.07.2021 года между Администрацией Чудовского муниципального района и МБУ «МСКО «Светоч», срок действия договора с 12.07.2021 по 11.07.2026);

7) Баннер (задник сцены 8600x4400) 1 штука стоимостью 20 592 рубля; баннер (для рампы 8820x1200) 1 штука стоимостью 5 730 рублей; баннер (кулиса 1500x6900) 2 штуки стоимостью 9780 рублей; баннер (кулиса 1000x6900) 2 штуки стоимостью 7 020 рублей; баннер (фасад здания 3000x4000) 1 штука стоимостью 5 800 рублей; баннер (колонны 340x5000) 4 штуки стоимостью 7 078 рублей (Договор № 6 безвозмездного пользования движимым имуществом от 29.11.2021 между Администрацией Чудовского муниципального района и МБУ «МСКО «Светоч», срок действия договора на неопределенный срок).

По фактам предоставления муниципального имущества г. Чудово в пользование муниципальных учреждений, основанных на собственности Чудовского муниципального района, оказывающих услуги для населения города Чудово, целесообразно рассмотреть вопрос разграничения имущества между муниципальными образованиями.

Дебиторская задолженность по доходам (205 00, 209 00, всего) (строка 250 Баланса) на конец отчетного периода составила – 29 950 741 рубль 16 копеек. Показатель дебиторской задолженности по доходам остается высоким. Увеличение задолженности по отношению к показателю прошлого года составило 2 027 695 рублей 88 копеек.

Согласно информации, представленной в составе Пояснительной записки ф. 0503160 в 2021 году местной администрацией в рамках работы с договорами социального найма в суд подано 53 заявления о выдаче судебных приказов о взыскании задолженности на сумму 537 309 рублей 96 копеек. По выданным мировыми судьями судебным приказам в бюджеты города Чудово и

Чудовского муниципального района поступили денежные средства в размере 62 284 рубля 88 копеек. Отсутствует информация в разрезе бюджетов.

За 2021 год в юридический отдел Администрации Чудовского муниципального района поступило 67 материалов для подачи в суд заявлений о взыскании задолженности по арендной плате за земельные участки на сумму 1 874 235 рублей 54 копейки.

Во исполнение части 5 статьи 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и части 4 статьи 3 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации подготовлены 17 претензий а адрес арендаторов земельных участков с требованиями оплатить задолженность по арендной плате.

Всего за отчетный период подготовлено и направлено в арбитражные суды, суды общей юрисдикции 17 исковых заявлений о взыскании задолженности по арендной плате за земельные участки. Мировым судьям направлено 50 заявлений о выдаче судебных приказов о взыскании задолженности по арендной плате за земельные участки.

Информация по взысканию задолженности формируется обобщенная по бюджету Чудовского муниципального района и бюджету города Чудово, что не соответствует принципам гражданского и бюджетного законодательства. (Классификатор нарушений п. 1.2.98 (2)).

По выданным Арбитражным, районным и мировым судами исполнительным листам и судебным приказам в бюджеты города Чудово, Чудовского муниципального района поступили денежные средства в размере 294 197 рублей 76 копеек. В Пояснительной записке информация в разрезе бюджетов не представлена.

В соответствии с бюджетным законодательством работа с дебиторской задолженностью регламентируется локальным правовым актом. Учитывая, что в процессе работы с дебиторской задолженностью задействованы разные структурные подразделения местной администрации (комитет по управлению имуществом местной администрации, юридический отдел), порядок взаимодействия структурных подразделений при взыскании дебиторской задолженности регламентирован приложением № 12 к Учетной политике.

В целях достоверного и прозрачного бюджетного учета имущества муниципального образования, качественного внутреннего контроля Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района требует провести работу по инвентаризации договоров аренды муниципального имущества, договоров социального найма, урегулировать вопросы порядка и периодичности проведения инвентаризации имущества казны.

Исходя из совокупности норм, установленных пунктом 2.3 Методических указаний по инвентаризации, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» при формировании персонального состава инвентаризационной комиссии предусмотреть участие специалистов профильных комитетов (отделов).

Бухгалтерский учет активов организован, но не отвечает требованиям достоверности, полноты и своевременности. Риски искажения показателей нефинансовых и финансовых активов, представленных в составе годовой бюджетной отчетности формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» за 2021 год сохраняются. В связи с имеющимися недостатками в учете активов существуют риски недополучения доходов в бюджет города Чудово<sup>15</sup>.

### Пассив

Пассив баланса представлен обязательствами: кредиторской задолженностью по выплатам в сумме 1 378 456 рублей 41 копейка и расчетами по средствам, полученным во временное распоряжение в сумме 638 679 рублей 60 копеек.

Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств определены статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одним из основных бюджетных полномочий получателя бюджетных средств является принятие и (или) исполнение в пределах доведенных бюджетных ассигнований бюджетных обязательств.

Контрольные соотношения в формах годовой бюджетной отчетности ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (показатель кредиторской задолженности), представленные в таблице, достигнуты.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128, показатель графы 12)	Сведения о неисполненных денежных обязательствах (ф. 0503175, показатель раздела 2 графы 2)	Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169, показатель графы 9)
1 378 456,41	1 378 456,41	1 378 456,41

В форме годовой бухгалтерской отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» (программный продукт «Парус») выявлен факт некорректного

<sup>15</sup> Экономическую основу осуществления местного самоуправления в городе Чудово в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» составляют находящееся в собственности города Чудово муниципальное имущество и средства бюджета. Для целей обеспечения эффективности использования нефинансовых активов в сфере управления земельно-имущественными комплексами целесообразен системный подход с обеспечением последовательного решения задач:

1) анализ текущего состояния нефинансовых активов и выявление резервов в сфере управления имуществом. Проведение инвентаризации нефинансовых активов;

2) создание достоверной системы учета и контроля за движением имущества, земельных участков для целей управления, учитывающей технические, экономические и правовые аспекты;

3) на основе достоверной системы учета создание системы управления имуществом и принятия решений с ориентацией на наиболее важные количественные и качественные критерии эффективности использования.

формирования показателя лимитов бюджетных обязательств<sup>16</sup> (Классификатор нарушений Иные (1) (225,0 тыс. рублей)), что представлено в таблице:

Наименование показателя	Утверждено (доведено)		Принятые бюджетные обязательства	Денежные обязательства	Исполнено денежных обязательств
	бюджетных ассигнований	лимитов бюджетных обязательств			
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	225 000	-	221 773,83	221 773,83	221 773,83

Аналитический учет обязательств осуществляется в регистрах аналитического учета, утвержденных Инструкцией 157н и Инструкцией 162н. Регистр аналитического учета (форма по ОКУД 0504064 «Журнал регистрации обязательств») к проверке представлен. Анализ Журнала регистрации обязательств установил, некорректные бухгалтерские записи «красным» (единичный случай) Классификатор нарушений п. 2.11 (1).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года – 1 378 456 рублей 41 копейка. Показатель увеличился по отношению к аналогичному показателю прошлого года, на 1 января 2021 года кредиторская задолженность отсутствовала.

Расходы бюджета городского поселения исполнены на сумму 50 365 369 рублей 52 копейки или 74,8 процента утвержденных бюджетных назначений.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг бюджета города Чудово, 200 вил расходов, имеют большой удельный вес в структуре расходов. Освоение денежных средств по данному виду расходов осуществлялось посредством размещения заказа в соответствии с требованиями федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон).

Сведения о закупках, проведенных в 2021 году местной администрацией в рамках реализации Федерального закона 44-ФЗ, представлены в таблице:

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион
Количество закупок	43	6	-	32
Сумма закупок, тыс. рублей	2 321,05	734,8	-	12 377,20
Характер закупок	Исполнение полномочий органов местного самоуправления			
Полученная экономия	348,46	117,92	-	898,62

За указанный период проведено: 32 аукциона, 6 запросов котировок и 43 закупки у единственного поставщика. Экономия от данных процедур составила 1 365,0 тыс. рублей. Информация в данной таблице представлена комитетом по

<sup>16</sup> Причина некорректного отображения лимитов бюджетных обязательств в форме годовой бюджетной отчетности - недостатки программного обеспечения «Парус». В программном продукте 1С показатели лимитов бюджетных обязательств сформированы корректно.

управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района (начальником сектора закупок Фадеевой Н.А.).

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района, в рамках проведения контрольного мероприятия, проанализированы три закупки на предмет своевременности исполнения обязательств Сторонами и организации претензионной работы. Информация о муниципальных контрактах представлена в таблице:

Муниципальный контракт / Договор	Предмет муниципального контракта / Договора	Срок исполнения муниципального контракта / Договора	Срок исполнения муниципального контракта / Договора (фактически) по состоянию на 31.12.2021 г.	Нарушение срока исполнения	Претензионная работа
Муниципальный контракт № 3-ЕП от 27.01.2021 с ОАУКИ «НОТКА» (цена контракта 30 000 рублей)	Оказание услуг по выступлению артистов Новгородского академического театра драмы им. Ф.М. Достоевского на мероприятии, посвященном Дню освобождения города Чудово от немецко-фашистских захватчиков 29 января 2021 года	Срок оказания услуг 27.01.2021 – до окончания исполнения сторонами своих обязательств (график оказания услуг: начало - 29.01.2021 в 12 ч. 50 мин., окончание – 29.01.2021 в 14.00)	29.01.2021/ 29.01.2021	-	х
Муниципальный контракт № 121-ЭА от 19.11.2021 с ООО «ЛЭДКУЛ» (цена контракта 2 895 962 рубля 40 копеек)	Выполнение работ по капитальному ремонту участка водовода от ВОС до АО «Энергомаш», протяженностью 220 п.м. (расположенного за д. Лука-2) в г. Чудово Новгородской области	Сроки выполнения работ: 19.11.2021 – через 30 календарных дней с даты заключения контракта	19.12.2021/ Не исполнен	Нарушен	Расчеты по контракту осуществлены с учетом пени.
Муниципальный контракт № 43-ЭА на выполнение кадастровых работ по межеванию земельных участков под дорогами, расположенными на территории города Чудово от 24.05.2021 с Индивидуальным предпринимателем Лозгачевым Антоном Сергеевичем (цена контракта 34 458 рублей 32 копейки)	Выполнение кадастровых работ по межеванию земельных участков под дорогами, расположенными на территории города Чудово	Сроки выполнения работ: с даты заключения контракта - 30 рабочих дней	24.05.2021 – 06.07.2021	Нарушен	Расчеты по контракту осуществлены с учетом пени

Муниципальный контракт № 121 – ЭА от 19.11.2021 заключен между местной администрацией и ООО «ЛЭДКУЛ». В ходе анализа представленной к проверке документации, установлено нарушение срока исполнения контракта Исполнителем. Частичное исполнение контракта подтверждено в 2022 году Актом о приемке выполненных работ № 1 от 01 марта 2022 года на сумму 2 267 636 рублей 18 копеек (получен специалистами местной администрации 14.03.2022, о чем свидетельствуют подписи и дата получения документа) (далее – Акт). По результатам нарушения срока выполнения работ произведен расчет пени за 83 дня в сумме 125 475 рублей 87 копеек, о чем свидетельствует запись в Акте и представленный расчет. Оплата выполненных работ произведена Исполнителю на основании платежного поручения от 31.03.2022 № 407956 на сумму 2 142 160 рублей 31 копейка за исключением суммы пени за нарушение срока исполнения контракта.

По состоянию на 01 января 2022 года и на момент завершения контрольного мероприятия капитальный ремонт участка водовода не исполнен в полном объеме. (Классификатор нарушений п.4.47 (1) (628,0 тыс. рублей)).

Муниципальный контракт № 43-ЭА на выполнение кадастровых работ по межеванию земельных участков под дорогами, расположенными на территории города Чудово от 24.05.2021 заключен местной администрацией с Индивидуальным предпринимателем Лозгачевым Антоном Сергеевичем. В ходе анализа представленной к проверке документации установлено нарушение срока исполнения контракта стороной Исполнителя. По состоянию на 01 января 2022 года муниципальный контракт не исполнен. Исполнение контракта подтверждено Актом о приемке оказанных услуг № 206 от 13.12.2021 на сумму 34 458 рублей 32 копейки, который поступил 17.01.2022. По результатам нарушения срока выполнения работ произведен расчет пени за 193 дня в сумме 1 884 рубля 30 копеек, о чем свидетельствует запись в Акте и представленный расчет. Оплата выполненных работ произведена Исполнителю на основании платежного поручения № 168272 от 03.02.2022 на сумму 32 574 рубля 02 копейки за минусом пени за нарушение срока исполнения контракта.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

Бухгалтерский учет нефинансовых и финансовых активов организован, ведется, но не отвечает требованиям достоверности, полноты и своевременности. Бухгалтерский учет пассива ведется. При ведении бюджетного (бухгалтерского) учета активов и пассива допускаются нарушения требований законодательства Российской Федерации.

Состояние бюджетного (бухгалтерского) учета оценивается как «удовлетворительное», характеризуется рисками достоверности отдельных показателей бюджетной отчетности.

Анализ закупочной деятельности выявил факты нарушения сроков выполнения работ по муниципальным контрактам, которые носят системный характер.

**Акт реагирования:** Представление об устранении недостатков и нарушений бюджетного законодательства

**Председатель**  
**Контрольно-счетной палаты**  
\_\_\_\_\_ **Козлова О.В.**  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

**Глава Чудовского**  
**муниципального района**  
\_\_\_\_\_ **Хатунцев Н.В.**  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

**Аудитор**  
**Контрольно-счетной палаты**  
\_\_\_\_\_ **Иванова Е.А.**  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

**Заведующая отделом -**  
**главный бухгалтер**  
\_\_\_\_\_ **Чернильникова О.В.**  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах.

Один экземпляр акта на \_\_\_ листах с приложениями на «\_\_» листах получил

\_\_\_\_\_ «\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

Согласовано \_\_\_\_\_

Таблица 1 Сведения о выявленных в материалах инвентаризации нарушениях

№ п. Методических указаний 49	Наименование	Фактическое исполнение
пункт 3.2	При инвентаризации основных средств комиссия производит осмотр объектов и заносит в описи полное их наименование, назначение, инвентарные номера и основные технические или эксплуатационные показатели.	не исполнено
пункт 3.4	Машины, оборудование и транспортные средства заносятся в описи индивидуально с указанием заводского инвентарного номера по техническому паспорту организации-изготовителя, года выпуска, назначения, мощности и т.д.	не исполнено

Таблица 2

## Сведения о состоянии бюджетного (бухгалтерского) учета

Актив					Пассив				
Объект учета	Учетная политика (установлены ли правила)	Программный учет	Бухгалтерский учет	Соответствие бухгалтерского учета положениям Учетной политики и Инструкции 157н, 162н	Объект учета	Учетная политика (установлены ли правила)	Программный учет	Бухгалтерский учет	Соответствие бухгалтерского учета положениям Учетной политики Инструкции 157н, 162н
Основные средства	+	+	+	+	Лимиты	+	+	+	+
Нефинансовые активы имущества казны	+	+	+	+					
Непроизведенные активы	+	+	+	+					
Материальные запасы	+ с нарушениями <sup>17</sup>	+	+	-					
Забалансовые счета	+ с нарушениями <sup>18</sup>	+	+	-	Обязательства Бюджетные	+	+ с нарушениями	+ с нарушениями	+
Расчеты по доходам	+	+	+ Карточка учета средств и расчетов (ф. 0504051)	+	Денежные	+	+	+ Журнал учета принятых обязательств (ф. 0504064)	+

<sup>17</sup> Не раскрыт порядок признания в учете возвратного материала, материалов, образующихся после проведения ремонтных работ и пригодных для дальнейшего использования

<sup>18</sup> Не раскрыт порядок учета на забалансовом счете 01 «имущество полученное в пользование» и 02 «материальные ценности на хранении» (в бюджетном учете ценности отражены на данных забалансовых счетах)