

## **Обобщенные результаты аудита в сфере закупок по выявленным нарушениям за 2023 год**

В Чудовском муниципальном районе в 2023 году аудит закупок проведен в отношении закупок, осуществленных органами местного самоуправления Чудовского муниципального района (Администрация Чудовского муниципального района (бюджет Чудовского муниципального района, бюджет города Чудово), Администрация Трегубовского сельского поселения, Администрация Успенского сельского поселения и Администрация Грузинского сельского поселения), а так же в отношении закупок, осуществленных муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями Чудовского муниципального района.

Закупки товаров, работ и услуг органами местного самоуправления, казенными и бюджетными учреждениями осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», автономными учреждениями - в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Результаты аудита закупок показали наличие недостатков и нарушений, которые отмечались и в предыдущие периоды. Обобщение недостатков и нарушений, допускаемых муниципальными заказчиками, позволяет выделить группы недостатков и нарушений (группа формировалась по наличию нескольких нарушений по пункту, части, статьи федерального закона):

Нарушения и недостатки при осуществлении закупок по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

Первая группа нарушений – нарушения статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которая определяет правила формирования начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара, работы, услуги, наиболее серьезная группа нарушений:

1) нарушения части 1 статьи 22 при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), выразившиеся в отсутствии обоснования цены муниципального контракта. Заказчики определяют и обосновывают цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 4 статьи 93 и другим пунктам в соответствии с требованиями части 1 статьи 22 с использованием указанных в данном пункте методов. Приоритетным методом является – метод сопоставимых розничных цен (анализ рынка). На практике контракты заключаются без запроса цен товаров (работ, услуг) у потенциальных поставщиков (исполнителей). Нарушения выявлены при закупке книг (МБУ «МЦБС»), при закупке услуг по установке, тестированию и сопровождению

программ для ЭВМ (комитет образования АЧМР), при закупке услуг по поставке и установке детского игрового оборудования (в д. Трегубово);

2) нарушения части 24 статьи 22, выразившиеся в закупке товаров (работ, услуг) неопределенного объема без указания цены единицы товара (работы, услуги) и без обоснования цены единицы товара (работы, услуги).

В соответствии с частью 24 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги (Приоритетным методом является – метод сопоставимых розничных цен (анализ рынка). На практике контракты заключаются без определения единицы товара (работы, услуги) и без обоснования цены единицы товара (работы, услуги). Нарушения выявлены при закупке услуг по окосу травы (ГСП), по обустройству дорожки (ТСП) и в других случаях. Напомню, что метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным.

Вторая группа нарушений – нарушения при описании объекта закупки.

Неточное описание объекта закупки влечет риски получения запланированного результата, как следствие - неэффективные расходы. Подконтрольные объекты не составляют чертежи, планы, не прикладывают фотографии к Техническому заданию, тогда как в соответствии со статьей 33 № 44-ФЗ описание объекта закупки может включать в себя чертежи, эскизы. Описание объекта закупки должно определять показатели, позволяющие установить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг требованиям, установленным заказчиком. При неточном и (или) неполном описании объекта закупки поставщик (исполнитель, подрядчик) получает необоснованно широкие полномочия по выполнению своих обязанностей, сложности привлечения к ответственности. Данные нарушения и недостатки Технического задания выявлены при закупке работ в сфере благоустройства, носят системный характер.

Третья группа нарушений – это нарушения исполнения условий муниципальных контрактов (договоров) по оплате поставленных товаров (работ, услуг) – причина человеческий фактор, не заказали своевременно финансирование (муниципальный контракт № 14 от 28.06.2022 (ГСП, по контракту срок - 25.11.2022, по факту – 19.12.2022), по договору от 28.10.2022 (МБУ «МЦБС» 8 дней просрочка оплаты), по муниципальному контракту № 65-ЕП от 24.05.2022), нарушения иных условий муниципального контракта - принят объем оказанных услуг менее предусмотренного муниципальным контрактом, оплата проведена в полном объеме.

Четвертая группа нарушений - это нарушения при приемке выполненных работ (оказанных услуг). Очень много недостатков и нарушений на данном этапе закупочной деятельности:

1) Работы не приняты комиссионно в соответствии с условиями заключенного контракта (по муниципальному контракту от 07.08.2021 ТСП).

2) В Актах приемки товара, выполненных работ, оказанных услуг отсутствуют подписи, дата поступления акта и его подписания, сведения о проведенном общественном контроле (в случае его наличия). В Актах выполненных работ отсутствуют подписи специалистов, осуществляющих полномочия в сфере производства работ, оказания услуг. Данный недостаток затрудняет отслеживание сроков выполнения обязанностей по муниципальному контракту, а в ряде случаев свидетельствует о нарушениях условий исполнения муниципальных контрактов. Так в случае задержки Акта выполненных работ по вине Поставщика (Исполнителя, Подрядчика) и принятие Заказчиком данного документа к учету и обработке без отметки даты поступления акта, даты согласования и даты подписания акта, последующее проведение Заказчиком расчетов на основании таких документов ведет к нарушению срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг). Исходные данные акта Поставщика (Исполнителя, Подрядчика) становятся точкой отсчета для выполнения обязательств Заказчика, за нарушение которых в части нарушения срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) предусмотрена административная ответственность по статье 7.32.5 Кодекса об административных правонарушениях.

3) В актах не формируются сведения о полной (неполной) и своевременной (несвоевременной) поставке товаров, о полном (неполном) и своевременном (несвоевременном) выполнении работ, оказании услуг, сведения о проведении (о способе проведения) экспертизы выполненных работ.

4) В Актах выполненных работ (оказанных услуг) отсутствуют сведения об объеме выполненных работ (оказанных услуг). Фотографические материалы, подтверждающие факты выполнения работы, оказания услуги к акту не прикладываются (Договор б/н на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок от 31.01.2021 с ИП Попик А.И. ТСП, муниципальный контракт № 10 от 31.05.2022 по окосу травы ГСП, , приемка услуг осуществлена ранее срока оказания услуг по договору № 732 от 30.11.2022 (комитет образования)).

Пятая группа нарушений – это нарушения при осуществлении контроля за исполнением муниципальных контрактов в соответствии с требованиями статьи 101 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На разных стадиях исполнения муниципального контракта муниципальные заказчики оформляют факты хозяйственной жизни - события, операции, которые оказывают или способны оказать влияние на результат закупки и результат деятельности Заказчика, несвоевременно и ненадлежаще. Речь также идет о несвоевременном

реагировании Заказчиков на выявленные недостатки и нарушения исполнения муниципальных контрактов.

Нарушения и недостатки при осуществлении закупок по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1) несоответствие Положению о закупках Типовому положению, чем не соблюдены требования части 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (МАОУ СОШ д. Трегубово);

2) Заказчиком не соблюдались требования к хранению материальных ценностей, закупленных в соответствии с № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (элементы спортивно-игровой площадки (модули металлические) не были установлены, на период зимы были складированы на грунте) (МАОУ СОШ д. Трегубово);

3) В нарушение части 2 статьи 2 223-ФЗ, раздела 7 Положения о закупке документы обоснования НМЦД отсутствуют в составе документации о закупке (закупка программного сервиса «Расчет питания») (МАОУ СОШ д. Трегубово);

4) Не включение в договора обязательных условий о соблюдении при оказании услуг по организации горячего питания требований нормативных документов Главного государственного врача РФ, Минздравсоцразвития и Минобрнауки РФ), что влияет на качество горячего питания (МАОУ «Гимназия «Логос»), в договорах отсутствует ответственности Исполнителя за их несоблюдение.

Заканчивая свое выступление, обращаюсь к коллегам, участвующим в закупке товаров, работ и услуг. Не смотря на масштабность задач, решаемых каждым из нас, при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) на этапе планирования закупки, формирования описания объекта закупки, обоснования цены муниципального контракта, исполнения муниципального контракта - нет мелочей. Очень часто фиксируется ситуация, когда говорят, что денег нет, не дают, а когда смотришь документы по выделению денежных средств – объект закупки не описан (описан достаточно абстрактно), цена не обоснована. Все эти недоделки обесценивают не только ваш труд и труд коллег, а также результат закупки, негативно влияют на оценку деятельности органов местного самоуправления и способны повлечь неблагоприятные последствия. В условиях дотационных бюджетов муниципальных образований и реалиях сегодняшних настоятельно рекомендую всем участникам закупочной деятельности детально прорабатывать свои потребности, конкретно описывать объект закупки, обосновывать цену контракта и критично мыслить при приемке поставленных товаров (оказанных услуг, выполненных работ).