

Заключение № 99

на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Заключение Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района (далее – Заключение) на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2024 год, или бюджет муниципального района) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 27.11.2018 № 292 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе».

Общие положения

Проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» направлен комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее - финансовый орган)¹ в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2023 года с материалами и сведениями в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса. Материалы проекта бюджета 2024 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, внесенных после 15 ноября 2023 года.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики в Чудовском муниципальном районе на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Чудовском муниципальном районе на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики), представленными одновременно с проектом бюджета, основными задачами бюджетной и налоговой политики являются сохранение устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального

¹ В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета осуществляет Администрация Чудовского муниципального района (далее – местная администрация). Непосредственное составление проекта решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» осуществлено комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района. Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района отмечает, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете должна быть представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год. Данный документ является источником информации для анализа и обоснования плановых значений показателей. В данном документе дается оценка и прописываются причины невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, неполного освоения ассигнований и (или) перерасходов по статьям расходов бюджета. Качество оценки ожидаемого исполнения бюджета во многом предопределяет правильность формирования доходных и расходных статей бюджета на планируемый год.

района и бюджетов муниципальных образований Чудовского муниципального района в условиях фактических доходных источников и ограничений по показателям долговой нагрузки; наращивание темпов роста доходной базы консолидированного бюджета Чудовского муниципального района за счет стабильных доходных источников; обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Чудовского муниципального района о налогах; безусловное исполнение всех действующих обязательств и реализация приоритетных направлений и национальных целей развития, определенных Указом президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета Чудовского муниципального района.

2. Предварительные итоги социально-экономического развития Чудовского муниципального района за 9 месяцев 2023 года и ожидаемые результаты за 2023 год. За девять месяцев 2023 года наблюдается положительная динамика показателей социально-экономического развития Чудовского муниципального района, в том числе по промышленному производству, по сельскому хозяйству, в сфере строительства (ввод в эксплуатацию индивидуальных жилых домов), по инвестиционной деятельности, в сфере торговли и другое.

3. Прогноз социально-экономического развития Чудовского муниципального района². Прогноз социально-экономического развития Чудовского муниципального района представлен в проекте постановления Администрации Чудовского муниципального района «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы», прогнозируется умеренный рост показателей по промышленному производству, по сельскому хозяйству, в сфере строительства (ввод в эксплуатацию индивидуальных жилых домов), по инвестиционной деятельности, в сфере торговли и в других сферах. Умеренный рост экономических показателей фиксируется на фоне снижения социального показателя численности населения Чудовского муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития является симбиозом прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований, входящих в состав Чудовского муниципального района. В состав Чудовского муниципального района входят три сельских поселения и одно городское поселение, территории которых имеют разный социально-экономический

² В соответствии с пунктом 34 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

потенциал и сложные экономические, территориальные, организационные условия для его развития.

Анализ прогноза социально-экономического развития района в разрезе входящих в состав Чудовского муниципального района муниципальных образований, в том числе сельских поселений, затруднен по причине отсутствия статистических показателей социально-экономического развития сельских поселений³. Отдельные показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований Чудовского муниципального района, представлены в таблице 1 Приложения к Заключению на проект решения.

Экономические, территориальные и организационные условия социально-экономического развития сельских поселений характеризуются небольшой численностью населения с большой долей нетрудоспособного населения, сезонным увеличением численности населения в летний период, низкой социальной и экономической активностью населения, неконкурентными условиями ведения бизнеса, большой численностью населенных пунктов, удаленных от административного и районного центра, изношенностью инфраструктуры и прочее. К основным преимуществам сельских поселений относятся: свободный земельный фонд, расположение населенных пунктов сельских поселений вблизи федеральной трассы М-10 «Россия» и в относительной близости к крупным городам Санкт-Петербург, Тосно, Кириши и к региональному центру – Великий Новгород.

Экономические, территориальные и организационные условия социально-экономического развития города Чудово характеризуются относительно большой численностью населения с большей долей экономически активного населения, локализованной в городе Чудово, административном центре Чудовского муниципального района, развитой промышленностью⁴, близостью к крупным промышленным городам- Санкт-Петербургу, Великому Новгороду и к городу Кириши Ленинградской области, развитой транспортной инфраструктурой. К основным преимуществам городского поселения относятся расположение города рядом с трассой М10, проходящей между городами Санкт-Петербург и Москва (расстояние от г. Чудово до С-Петербурга – 140 км, расстояние от г. Чудово до Москвы – 597 км), наличие узловой

³ Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращала внимание Глав сельских поселений на требования подпункта б пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми органы местного самоуправления организуют сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 года № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования» Федеральной службе государственной статистики рекомендовано обеспечивать органам государственной власти и органам местного самоуправления свободный доступ к базе данных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

⁴ Ведущими отраслями промышленного производства, которое локализовано в городе Чудово, являются производство химических веществ и химических продуктов, производство прочей неметаллической минеральной продукции и производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки.

железнодорожной станция Чудово-московское Санкт-петербургского региона Октябрьской железной дороги, главный ход Октябрьской железной дороги Санкт-Петербург - Москва, развитая промышленность, непосредственная близость с крупными промышленно развитыми городами Кириши, Великий Новгород, Тосно, Санкт-Петербург, историческое наследие города (дом-музей Н.А. Некрасова, железнодорожный вокзал, церковь и др).

Администрацией Чудовского муниципального района предпринимаются меры по развитию малого и среднего бизнеса путем информирования о существующих мерах государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, консультационного сопровождения их получения, предоставления субсидий субъектам малого и среднего бизнеса. В 2023 году Администрацией Чудовского муниципального района планируется предоставить субсидии субъектам малого и среднего бизнеса с критерием отбора - наличие на территории муниципального образования населенных пунктов с численностью населения менее 10 000 человек по состоянию на 01 января 2023 года. Однако принимаемые меры не влекут принципиальных изменений в данном сегменте экономики. Решающее влияние на состояние данного сегмента экономики оказывает макроуровень, быстрое развитие научно-технического прогресса. Современная экономика расходует меньше человеческих ресурсов, но больше финансовых средств. На количество ведущих предпринимательскую деятельность индивидуальных предпринимателей также оказывает влияние усиление роли электронной торговли, сетевые магазины. Сложная регулирующая среда является одной из причин, тормозящих развитие данного сегмента экономики на территории муниципальных образований Чудовского муниципального района и самого Чудовского муниципального района.

Согласно данным Пояснительной записки к основным показателям уточненного прогноза социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы на территории всех сельских поселений района предполагается реализация ряда инвестиционных проектов. Информация об объемах инвестиций и реализации данных проектов не отражены в документах стратегического планирования сельских поселений. Данный факт указывает на отсутствие взаимодействия органов местного самоуправления и на несогласованность действий при формировании и реализации стратегических документов, что не согласуется с основными положениями Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (Классификатор нарушений (иные нарушения) (1)).

Ведущими отраслями сельскохозяйственного производства на территории муниципального района остаются растениеводство и животноводство мясного и молочного направлений. Территориально Чудовский муниципальный район расположен в зоне рискованного земледелия, что предопределяет незначительность влияния сельскохозяйственного производства на экономику Чудовского муниципального района. Однако сельскохозяйственное производство может оказывать влияние на социальные показатели, в том числе

на такие показатели как продолжительность жизни населения. Сельскохозяйственное производство преимущественно локализовано в сельских поселениях Чудовского муниципального района. Важнейшей задачей до 2026 года будет сохранение на территории муниципального района товарного сельскохозяйственного производства. Животноводство мясного и молочного направлений имеет перспективы для развития социально-экономического потенциала Чудовского муниципального района.

4. Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Чудовского муниципального района;

5. Пояснительная записка к проекту бюджета на 2024 год носит описательный характер;

6. Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

7. Верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

8. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год⁵ не содержит аналитической информации, в том числе причин невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, по расходам.

Имеющиеся статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие территории района, представлены численностью населения, размером средней заработной платы и количеством индивидуальных предпринимателей, что представлено в таблицах:

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность населения, чел.	21 221	20 374	19 792	19 566	19 358	19 038	18 546
Средняя заработная плата в экономике, тыс. руб.	32, 8	34,7	36, 5	38,3	40,2	41,3	48, 8
Количество индивидуальных предпринимателей, ед.	517	514	505	398	385	390	386
Количество самозанятых граждан ⁶ , ед.					212	339	403

ед.

Субъекты малого предпринимательства	Численность на					
	01.01.2019	01.12.2019	10.11.2020	10.11.2021	10.11.2022	10.11.2023
Чудовский муниципальный район	540	538	533	514	524	531
Город Чудово	444	440	429	299	414	390

⁵ Данный документ является источником информации для анализа и обоснования плановых значений показателей. В данном документе дается оценка и прописываются причины невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, неполного освоения ассигнований и (или) перерасходов по статьям расходов бюджета. Качество оценки ожидаемого исполнения бюджета во многом предопределяет правильность формирования доходных и расходных статей бюджета на планируемый год.

⁶ На 01.01.2023 - 749

Изучение представленных документов и материалов показало:

Экономически активное население Чудовского муниципального района локализовано в административном центре – городе Чудово, где сосредоточено промышленное производство, в условиях более высокой оплаты труда в городах, находящихся в непосредственной близости города Чудово (Великий Новгород, Санкт-Петербург, Тосно, Колпино, Кириши, Москва), широко пользуется их рынком труда, в поисках лучших условий жизнедеятельности – мигрирует в данные города. Данный фактор оказывает непосредственное влияние на численность населения поселений Чудовского муниципального района.

Большая доля субъектов малого предпринимательства осуществляют свою деятельность в административном центре Чудовского муниципального района – городе Чудово. Численность субъектов малого предпринимательства увеличилось до 531. Число самозанятых граждан на 30.11.2023 также увеличилось до 1123. Субъекты малого предпринимательства, деятельность которых связана с производством (продажей) инновационной, высокотехнологичной продукции, отсутствуют. Показатель численности индивидуальных предпринимателей нестабильный. Структура видов деятельности субъектов малого бизнеса претерпела изменения, что является следствием развития маркетплейсов.

Динамика социально-экономических показателей по Чудовскому муниципальному району и по поселениям Чудовского муниципального района сдержанная. Показатель численности населения – отрицательный, на протяжении постсоветских лет численность населения поселений Чудовского муниципального района снижалась. Основной вклад в социально-экономическое развитие Чудовского муниципального района вносит экономика города Чудово, где локализовано промышленное производство и проживает свыше 75,6 процентов населения Чудовского муниципального района.

Основные характеристики проекта бюджета

Параметры проекта бюджета определяют основу для решения задач повышения уровня и качества жизни населения Чудовского муниципального района и социально-экономического развития территории⁷.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета Чудовского муниципального района на 2024 год представлены в таблице:

⁷ Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно-целевому управлению территорией, расширив полномочия местной администрации полномочиями по экономическому развитию территории. Помимо полномочий местной администрации по социально-экономическому развитию территории Чудовского муниципального района Администрация Чудовского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Администрация Чудовского муниципального района помимо перечисленных полномочий исполняет полномочия исполнительно-распорядительного органа городского поселения.

тыс. рублей

Показатель тыс. руб.	Проект бюджета 2019 год	Проект бюджета 2020 год	Проект бюджета 2021 год	Проект бюджета 2022 год	Проект бюджета 2023 год	Ожидаемое исполнение 2023 год	Проект бюджета 2024 год
Доходы	434 465,7	498 724,9	548 534,9	571 167,0	961 448,0	884 677,1	594 841,0
Расходы	434 465,7	498 724,9	548 534,9	571 167,0	961 448,0	925 416,1	597 776,6
Дефицит (-), Профицит (+)	0	0	0	х	х	- 40 739,0	- 2 935,6

Проект бюджета Чудовского муниципального района на 2024 год сформирован с дефицитом в сумме 2 935,6 тыс. рублей за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. В 2023 году исполнение бюджета прогнозируется с дефицитом в сумме 40 739,0 тыс. рублей.

Показатели проекта бюджета на 2024 год спланированы ниже показателей проекта бюджета на 2023 год и показателей ожидаемого исполнения 2023 года. Разнонаправленная динамика плановых показателей характерна и для предыдущих периодов планирования проекта бюджета, что является следствием исполнения бюджета со свободным остатком средств на счете бюджета и получением межбюджетных трансфертов из регионального бюджета в течение финансового года.

Проект бюджета муниципального района сформирован на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Реализация трехлетнего бюджета имеет высокие риски по причине недостаточности собственных ресурсов и высокой зависимости реализации приоритетных проектов от вышестоящих бюджетов, высоких политических и финансовых рисков. Среднесрочные контракты на поставки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд реализуются с 2019 года. Практическая ценность трехлетнего планирования бюджета Чудовского муниципального района высокая. Наличие в проекте бюджета бюджетных инвестиций усиливает роль трехлетнего планирования. Анализ планового периода 2025-2026 годов при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия не проводился.

Доходы проекта бюджета

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ. Бюджет – дотационный.

Виды доходов, которые поступают в бюджет Чудовского муниципального района, определяет Бюджетный кодекс Российской Федерации. При расчете прогнозируемого объема доходов бюджета

муниципального района учитывались изменения законодательства Российской Федерации, Новгородской области, регулирующие отношения в области налогов и сборов.

Проект бюджета по доходам на 2024 год сформирован в сумме 594 841, тыс. рублей.

Собственные доходы проекта бюджета на 2024 год в сумме 298 728,8 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 280 566,5 тыс. рублей с учетом дополнительного норматива НДС, неналоговыми доходами в сумме 18 162,3 тыс. рублей. Собственные доходы бюджета Чудовского муниципального района без дополнительного норматива по НДС составляют 113 134,9 тыс. рублей, или 19,9 процентов в общей структуре доходной части бюджета муниципального района. Доля собственных доходов бюджета муниципального района крайне низкая, не смотря на существующий экономический потенциал территории.

Безвозмездные поступления составляют 296 112,2 тыс. рублей.

Финансовым органом при прогнозировании доходной части бюджета муниципального района на 2024 год использованы данные, представленные главными администраторами бюджетных средств⁸. Показатели плановых назначений по налоговым доходам сформированы по информации, представленной главным администратором налоговых доходов, УФНС России по Новгородской области в письме от 18.08.2023 № 2.24-22/27450@. Представленные УФНС России по Новгородской области показатели не содержат расчетов, обоснований и пояснений. Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными комитетом строительства, архитектуры и земельно-имущественных отношений Администрации Чудовского муниципального района.

Большинство налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в соответствии с законодательством Российской Федерации администрируются федеральными и региональными структурами. Учитывая данный факт, органы местного самоуправления могут лишь опосредованно влиять на процесс администрирования данных поступлений - через взаимодействие с государственными органами, населением и через социально-экономическое развитие территории. Потенциальный резерв для увеличения поступлений доходов бюджета несет повышение качества администрирования доходов на этапе начисления (снижение издержек) и исполнения (усиление контроля за своевременностью уплаты, применение мер принуждения (претензионная работа, судебные взыскания)).

Показатели собственных доходов проекта бюджета муниципального района представлены в Таблице 2 Приложения к настоящему Заклучению.

Планирование налоговых доходов осуществлено с ростом к уровню ожидаемого исполнения 2023 года на сумму 42 195,5 тыс. рублей.

⁸ Прогнозы представлены всеми главными администраторами бюджетных средств. Пояснения по ряду показателей слабо информативны.

Планирование неналоговых доходов осуществлено со снижением к уровню ожидаемого исполнения 2023 года на сумму 3 369,7 тыс. рублей. Аналогичная ситуация была отмечена и при планировании бюджета муниципального района с 2019 года. Основная причина – высокие риски реализации муниципального имущества, так как последнее морально устарело, имеет высокий процент износа и узкое функциональное назначение.

Анализ показателей собственных доходов проекта бюджета 2024 года показал, что первое место по объему поступлений продолжают занимать поступления от налога на доходы физических лиц в сумме 246 684,9 тыс. рублей, что на 29 259,84 тыс. рублей выше показателя проекта бюджета 2023 года. В сопоставимых условиях объем поступлений от налога на доходы физических лиц, запланированный в 2024 году, ниже показателя проекта бюджета 2023 года. Увеличение объема поступлений от налога на доходы физических лиц обеспечено увеличением дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц с 47 процентов в 2023 году до 66 процентов в 2024 году. Доля данных поступлений с учетом регионального и дополнительного норматива в общем объеме собственных доходов бюджета составляет 82,6 процентов. Показатель – стабильный, зависит от реализуемой бюджетной политики регионального уровня. Данный доходный источник является бюджетообразующим.

Для того чтобы себя обеспечить питанием, одеждой, мебелью и другим и оплатить налоги – человек трудоустраивается, получает доход, который облагается налогом на доходы физических лиц, поступающим, в том числе в бюджет Чудовского муниципального района. Показатель средней заработной платы в среднесрочной перспективе имеет стабильный рост и занимает четвертое место среди муниципальных районов Новгородской области по итогам за 2022 год, Чудовский муниципальный район по данному показателю занимает третье место по состоянию на 01.09.2023. Однако, показатель средней оплаты труда на предприятиях и в учреждениях близлежащих крупных городов значительно выше соответствующего показателя города Чудово, что способствует оттоку экономически активного населения, его трудоустройству в этих городах, из-за чего бюджет Чудовского муниципального района теряет доходы. В условиях действующего порядка оплаты налога на доходы физических лиц суммы налога на доходы физических лиц, уплачиваемые работодателями, зарегистрированными в качестве юридических лиц в других административно-территориальных образованиях, за физических лиц, проживающих в поселениях Чудовского муниципального района, поступают в бюджеты административно-территориальных образований по месту регистрации юридического лица, а не в бюджет Чудовского муниципального района. Соответствующее правило действует в отношении сумм начисленных доходов экономически активному населению в период его временной нетрудоспособности: суммы налога с пособия по временной нетрудоспособности «уходят» в бюджет по месту нахождения Социального Фонда России соответствующего субъекта Российской Федерации. Еще одним

фактором снижения показателя поступлений налога на доходы физических лиц является установленные Налоговым кодексом Российской Федерации стандартные, социальные, инвестиционные и имущественные налоговые вычеты, которые направлены на уменьшение налоговой базы по налогу на доходы физических лиц.

Второе место занимают доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 26 178,3 тыс. рублей, что на 628,7 тыс. рублей выше показателя проекта бюджета 2023 года. Увеличение показателя связано с изменением норматива отчисления дохода в бюджет муниципального района (90 процентов)⁹.

Третье место в доходной части проекта бюджета на 2024 год занимают доходы от использования имущества – 8 715,6 тыс. рублей.

Четвертое место в доходной части проекта бюджета на 2024 год занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 5 572,5 тыс. рублей¹⁰. Данный показатель выше аналогичного показателя прошлого года на 2 702,2 тыс. рублей.

Пятое место в доходной части проекта бюджета на 2024 год занимает государственная пошлина, сборы в сумме 4 056,0 тыс. рублей. Данный показатель выше аналогичного показателя проекта бюджета 2023 года на сумму 706,0 тыс. рублей.

Шестое место занимают доходы от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в сумме 3 059,0 тыс. рублей. Показатель ниже проекта бюджета 2023 года на сумму 179,0 тыс. рублей.

Седьмое место в проекте бюджета занимают доходы от платежей при пользовании природными ресурсами в сумме 2 699,3 тыс. рублей.

Иные доходные источники имеют более скромные показатели:

штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 124,9 тыс. рублей);

единый сельскохозяйственный налог (47,4 тыс. рублей)¹¹;

акцизы по подакцизным товарам (540,9 тыс. рублей) и другие.

В 2024 году в бюджете Чудовского муниципального района отсутствует дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, которая заменена дополнительным нормативом по НДФЛ в сумме 185 593,9 тыс. рублей. Доля дотации, замененной дополнительным нормативом по НДФЛ, в собственных доходах проекта бюджета на 2024 год, составила 62,1 процент. Показатель доли дотации в собственных доходах Чудовского муниципального района при исполнении бюджета Чудовского муниципального района составил в 2020 году

⁹ Ранее действовал норматив отчисления – 80 процентов

¹⁰ Решением Думы Чудовского муниципального района от 19.09.2023 № 326 «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества. В 2024 году подлежит приватизации два объекта: помещение нежилое общей площадью 301,2 м² по адресу: Чудовский район, д. Зуево, ул. Парковая, д.1, пом. 10 и здание нежилое общей площадью 481,4 м² с земельным участком общей площадью 3 790 м² по адресу: Чудовский район, с. Оскуй, ул. Тони Михеевой, д. 10

¹¹ Единый сельскохозяйственный налог в силу убыточности отрасли не оказывает серьезного влияния на формирование доходной части бюджета муниципального образования

- 38,6 процента, в 2021 году – 48 процентов, в 2023 году – 41,1 процент. Наблюдается незначительное колебание данного показателя, показатель - высокий. К Чудовскому муниципальному району применяются меры, установленные пунктами 1 и 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации: Чудовский муниципальный район не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления и не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Иные безвозмездные поступления представлены: субсидиями бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме 75 952,3 тыс. рублей, субвенциями бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 210 944,6 тыс. рублей и иными межбюджетными трансфертами в сумме 9 215,3 тыс. рублей.

Проект бюджета Чудовского муниципального района – дотационный. Основной доходный источник - налог на доходы физических лиц в сумме 246 684,9 тыс. рублей, в том числе поступления по дополнительному нормативу НДФЛ в сумме 185 593,9 тыс. рублей (дотация). В проекте бюджета на 2024 год субвенции в сумме 210 944,6 рублей занимают свыше 35 процентов в доходах проекта бюджета на 2024 год. Отмечается слабая финансовая самостоятельность муниципального района¹².

Расходы бюджета муниципального района

Финансовое обеспечение расходов проекта бюджета Чудовского муниципального района в большей части обеспечивается за счет финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, среди которых преобладают субвенции. Недостаток «свободных средств» ограничивает возможности участия органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и в социально-экономическом развитии территории.

Приоритет расходов в бюджете на предстоящий год и плановый период – выполнение полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с требованиями федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При планировании расходной части проекта бюджета на 2024 год учтены обязательные и необходимые расходы по полномочиям в целях решения вопросов местного значения, установленных статьей 15 Федерального закона от

¹² Под финансовой самостоятельностью понимается обеспеченность муниципалитета собственными источниками дохода, возможность распоряжаться имеющимися ресурсами.

6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, оказывающими образовательные услуги, услуги в сфере культуры, физкультуры и спорта, молодежной политики, закупка товаров работ и услуг в целях решения вопросов местного значения и оплата труда работников органов местного самоуправления. Показатель проекта бюджета на 2024 год по планируемым расходам сформирован ниже показателя ожидаемого исполнения расходов 2023 года на сумму 327 639,5 тыс. рублей¹³. Не все расходы, связанные с выполнением полномочий по решению вопросов местного значения, установленных статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрены проектом бюджета на 2024 год. Иные расходы по выполнению полномочий по решению вопросов местного значения, которые также претендуют на обязательные и необходимые, включены в «листы ожидания»¹⁴ и будут предлагаться к реализации за счет свободного остатка средств и за счет дополнительных поступлений в случае оптимистического сценария развития социально-экономического развития территории Чудовского муниципального района (корректировка доходной части бюджета). Подобная практика используется уже несколько лет.

Планирование расходной части проекта бюджета¹⁵ осуществлено в программном формате¹⁶. Программный формат расходов является инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. Представленный на экспертизу проект бюджета на 2024 год содержит Приложение 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Чудовского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 12.10.2023 № 1705 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Чудовского муниципального района» утвержден перечень муниципальных программ в составе 15 муниципальных программ (далее – Перечень). Анализ

¹³ Причина – в 2023 году были выделены финансовые ресурсы на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности социального назначения (здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4 в сумме 120 508,8 млн. рублей, здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино в сумме 83 180,2 млн. рублей, здания Грузинского центра народного творчества и досуга МБУ МСКО «Светоч» в сумме 28 973,6 тыс. рублей)

¹⁴ Лист ожидания – это финансовый инструмент, содержащий перечень мероприятий по решению вопросов местного значения, ожидающих реализации в случае выявления дополнительных финансовых резервов.

¹⁵ Контрольно-счетная палата отмечает, что недостаточное внимание уделено обоснованиям по ряду статей при формировании расходной части проекта бюджета

¹⁶ Муниципальные программы определены как документы стратегического планирования, содержание которых составляет комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики. Муниципальные программы рассматриваются как инструмент, призванный обеспечить эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития. Бюджетное планирование и разработка муниципальных программ предполагают системность и согласованность всех показателей и документов, составляемых на их основе.

Перечня муниципальных программ, планируемых к реализации на территории Чудовского муниципального района, установил: большинство направлений разработки муниципальных программ сформировано по отраслевому принципу в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления по федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По мнению Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района территориальный принцип формирования муниципальных программ является более рациональным.

Структура расходов проекта бюджета на 2024 год в разрезе основных направлений муниципальных программ представлена в таблице 3 Сведения о муниципальных программах Приложения к настоящему Заключению. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) представлены с недостатками. До проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета в Контрольно-счетную палату заблаговременно были направлены и прошли финансово-экономическую экспертизу восемь муниципальных программ (проектов изменений в муниципальные программы) (выделены голубым цветом в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению) из пятнадцати заявленных в Перечне муниципальных программ. Три муниципальные программы были направлены на финансово-экономическую экспертизу в период ее проведения (выделены зеленым цветом в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению). Одна муниципальная программа «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы» не представлена на финансово-экономическую экспертизу. На реализацию мероприятий муниципальной программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2024 -2026 годы» проектом бюджета на 2024 год предусмотрено 3 674,3 тыс. рублей. Целесообразность направления на финансово-экономическую экспертизу трех муниципальных программ: «Комплексное развитие сельских территорий Чудовского муниципального района до 2025 года», «Энергосбережение в Чудовском муниципальном районе на 2024-2026 годы», «Обеспечение прав потребителей в Чудовском муниципальном районе на 2022-2024 годы» на 2024 год отсутствовала по причине отсутствия финансового обеспечения мероприятий¹⁷. Разработка и включение данных муниципальных программ в Перечень муниципальных программ финансово-экономически не обосновано.

¹⁷ Две муниципальные программы, включенные в Перечень муниципальных программ, не имеют финансового обеспечения: «Комплексное развитие сельских территорий Чудовского муниципального района до 2025 года» и «Энергосбережение в Чудовском муниципальном районе на 2024-2026 годы» на 2024 год. Одна муниципальная

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования, значение своевременности разработки муниципальных программ недооценивается, что повышает риски неэффективного освоения средств бюджета муниципального района. Грамотно, своевременно сформированная муниципальная программа – одно из необходимых условий эффективного освоения бюджетных средств. (Классификатор нарушений п.1.1.18 (4)).

Из пятнадцати муниципальных программ, предполагаемых к реализации в 2024 году, финансовое обеспечение свыше 1 млн. рублей имеют семь муниципальных программ. Шесть муниципальных программ, предполагаемых к реализации в 2024 году, имеют финансовое обеспечение менее 1 млн. рублей. Муниципальные программы встроены в бюджетный процесс. Анализ финансового обеспечения муниципальных программ показал:

Значительный объем расходов проекта бюджета на 2024 год направлен на реализацию муниципальных программ «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2024-2028 годы» (344 245,2 тыс. рублей), «Развитие культуры, туризма и спорта Чудовского муниципального района на 2024-2029 годы» (119 302,1 тыс. рублей), «Управление муниципальными финансами Чудовского муниципального района на 2024-2029 годы» (16 490,1 тыс. рублей), «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом Чудовского муниципального района на 2023-2026 годы» (5 829,9 тыс. рублей), «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы» (3 674,3 тыс. рублей), «Реализация государственной молодежной политики и гармонизация межнациональных отношений в Чудовском муниципальном районе на 2024-2028 годы» (3 438,1 тыс. рублей). Относительно небольшой объем расходов у муниципальной программы «Дорожная деятельность на территории Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы» (1 698,9 тыс. рублей) и «Совершенствование системы муниципального управления в Чудовском муниципальном районе на 2023 – 2028 годы» (803,3 тыс. рублей). Малый объем финансового обеспечения имеют муниципальные программы «Обеспечение экономического развития Чудовского муниципального района на 2021-2026 годы» (120,0 тыс. рублей), «Развитие и содержание муниципальной системы оповещения Чудовского муниципального района на 2023-2027 годы» (99,2 тыс. рублей).

Муниципальные программы встроены в бюджетный процесс: 83,0 процента расходов (или 495 725,1 тыс. рублей) проекта бюджета на 2024 год имеют программный формат. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по мероприятиям муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевые статьи расходов

проекта бюджета на 2024 год, имеющие большой объем финансового обеспечения, направлены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями.

На этапе формирования проекта бюджета Чудовский муниципальный район обозначил участие в одном Национальном проекте «Образование» в сумме 8 930,7 тыс. рублей по муниципальной программе «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2024-2028 годы». В рамках реализации национального проекта запланированы следующие мероприятия:

по обеспечению деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей, центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях;

обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях;

по обеспечению внедрения и функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях;

по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях.

Расходы проекта бюджета на 2024 год муниципального района по разделам бюджетной классификации представлены в таблице 4 Сведения о расходах по разделам бюджетной классификации Приложения к настоящему Заключению. Структура расходов проекта бюджета муниципального района по разделам функциональной классификации расходов соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения муниципального района, установленных статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и не претерпела существенных изменений.

Увеличение показателей расходов проекта бюджета 2024 года к показателям ожидаемого исполнения 2023 года наблюдается по одному разделу бюджетной классификации - «Охрана окружающей среды» (+230,0 тыс. рублей). Уменьшение показателей расходов проекта бюджета 2024 года к показателям ожидаемого исполнения 2023 года наблюдается по следующим разделам бюджетной классификации: «Общегосударственные вопросы» (-13 648,5 тыс. рублей), «Национальная оборона» (-518,0 тыс. рублей), «Национальная экономика» (-3 728,4 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (-52 433,9 тыс. рублей), «Образование» (-192 695,8 тыс. рублей), «Культура, кинематография» (-37 727,1 тыс. рублей), «Социальная политика» (-5 832,7 тыс. рублей), «Физическая культура и спорт» (-4 486,0 тыс. рублей), «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (-10,0 тыс. рублей), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (-19 525,4 тыс. рублей).

По разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 05 «Сельское

хозяйство и рыболовство» запланированы расходы на финансовое обеспечение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев за счет средств местного бюджета – 51,1 тыс. рублей (целевая статья 25 0 00 00114) в нарушение пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. (Классификатор нарушений п. 1.1.1Д (1), 51,1 тыс. рублей).

Структура расходов проекта бюджета муниципального района по видам расходов, планируемых осуществить в 2024 году, представлена в Таблице 5 Сведения о расходах по видам расходов Приложения к настоящему Заклучению без учета изменений. Структура расходов проекта бюджета по видам расходов не претерпела существенных изменений.

Наибольший объем финансовых ресурсов приходится на «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 445 501,1 тыс. рублей или 74,5 процентов в общей структуре расходов, что обусловлено выполнением полномочий учредителя по финансовому обеспечению выполнения муниципального задания. Второе место занимают «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»¹⁸ в сумме 82 871,2 тыс. рублей или 13,9 процентов в общей структуре расходов. Третье место занимает «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» в сумме 30 716,0 тыс. рублей или 5,1 процента в общей структуре расходов.

В целом бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены по пяти главным распорядителям бюджетных средств:

Наименование	тыс. рублей
	2024 год
Комитет культуры, спорта и архивного дела Администрации Чудовского муниципального района (далее – Комитет культуры)	119 415,1
Комитет образования Администрации Чудовского муниципального района (далее – Комитет образования)	337 561,1
Комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района	12 622,7
Администрация Чудовского муниципального района	125 491,5
Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района	2 686,2
Итого	597 776,6

В соответствии с Ведомственной структурой расходов проекта бюджета Комитет образования осваивает наибольший объем бюджетных ассигнований (337 561,1 тыс. рублей или 56,5 процента от общего объема бюджетных ассигнований). Второе место занимает Администрация Чудовского муниципального района с объемом бюджетных ассигнований 125 491,5 тыс. рублей или 21,0 процент от общего объема бюджетных ассигнований. Третье место – Комитет культуры с объемом бюджетных ассигнований 119 415,1 тыс. рублей или 20,0 процентов общего объема ассигнований.

¹⁸ Обоснования и расчеты данного показателя представлены местной администрацией. Увеличение показателя к аналогичному показателю прошлого года связано с переходом на новую систему оплаты труда

С проектом решения о бюджете на 2024 год представлен Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Чудовского муниципального района:

тыс. рублей	
Наименование	Сумма
Дополнительное пенсионное обеспечение лицам, замещавшим муниципальные должности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы	5 197,1
Компенсация родительской платы родителям (законным представителям) детей посещающим частные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования	1 476,5
Содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	6 704,0
Единовременная выплата лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт находящихся в их собственности жилых помещений, расположенных на территории Новгородской области	88,0
Осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию мер социальной поддержки обучающимся (обучавшимся до дня выпуска) муниципальных образовательных учреждений	137,6
Всего	13 603,2

В расходах проекта бюджета Чудовского муниципального района предусмотрено предоставление дотации бюджетам сельских поселений. Бюджетная обеспеченность сельских поселений Чудовского муниципального района низкая. Два из трех сельских поселений имеют дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности в составе доходов проекта бюджета муниципального образования, это Грузинское сельское поселение и Успенское сельское поселение. В доходах проекта бюджета Грузинского сельского поселения доля дотации составляет 63 процента. К Грузинскому сельскому поселению применяются меры, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В доходах проекта бюджета Успенского сельского поселения доля дотации составляет 25 процентов. К Успенскому сельскому поселению применяются меры, установленные пунктами 2, 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Относительно компактным сельским поселением Чудовского муниципального района является Трегубовское сельское поселение, бюджет которого в 2024 году утратил дотационный характер. Комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района осуществлял расчет дотации сельским поселениям Чудовского муниципального района. При расчете дотации сельским поселениям учитывались потребности сельских поселений, связанные с обеспечением населения социальными услугами в сфере безопасности, благоустройства территории, дорожного хозяйства, культуры, молодежной политики и спорта. Основная финансовая нагрузка приходится на сферу благоустройства и дорожного хозяйства и на управление (расходы на содержание органов местного самоуправления). Показатель расходов на сферу благоустройства и дорожного хозяйства по сельским поселениям варьируется от 43 процентов до 58 процентов. Самый высокий показатель у Грузинского сельского поселения – 8 510,3 тыс. рублей, или 58 процентов в структуре прогнозируемых для расчета дотации расходов. Самый низкий показатель у

Успенского сельского поселения – 3 879,6 тыс. рублей, или 43 процента в структуре прогнозируемых для расчета дотации расходов. Показатель расходов на управление по сельским поселениям варьируется от 33,9 процентов до 48,9 процентов. Иные направления расходов при расчете дотации имеют скромные показатели. Расчет дотации проведен без учета фактической потребности сельских поселений для обеспечения населения социальными услугами в условиях сезонного увеличения численности населения, малочисленности населения населенных пунктов сельских поселений и разбросанности (удаленности) населенных пунктов сельских поселений от административных центров.

По результатам проведенной экспертизы представленных документов и материалов, проекта бюджета муниципального района на 2024 год контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района пришла к выводам и заключениям:

Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год сформированы по лимитам, фактическая потребность ограничена правом (обязанностью) местной администрации принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета на 2024 год, не достаточны для достижения большинства целей мероприятий муниципальных программ (мероприятия планируются по объему финансового обеспечения, а не по цели (задаче) мероприятия). По данной причине расходы мероприятий муниципальных программ, не обеспеченные достаточными финансовыми ресурсами в проекте бюджета на 2024 год и имеющие высокую социальную значимость, включены в «листы ожидания»¹⁹. Данные расходы будут предлагаться к реализации за счет свободного остатка средств на счете бюджета на 01.01.2024, а также за счет поступления дополнительных доходов от бюджетов других уровней (субсидии на условиях софинансирования) или улучшения прогнозных показателей социально-экономического развития территории Чудовского муниципального района.

Бюджетная обеспеченность Чудовского муниципального района – невысокая. Бюджет – дотационный, что ограничивает его финансовую самостоятельность²⁰. Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета – главная задача местной администрации. Проект бюджета на 2024 год испытывает нехватку ресурсов для комплексного решения проблем территории. Привлечение средств вышестоящих бюджетов позволит компенсировать нехватку собственных ресурсов для комплексного решения вопросов местного значения на территории Чудовского муниципального района.

¹⁹ Лист ожидания – это финансовый инструмент, содержащий перечень мероприятий по решению вопросов местного значения, ожидающих реализации в случае выявления дополнительных финансовых резервов.

²⁰ Под финансовой самостоятельностью понимается обеспеченность муниципалитета собственными источниками дохода, возможность распоряжаться имеющимися ресурсами.

Муниципальный долг Чудовского муниципального района

В соответствии с проектом решения о бюджете верхний предел муниципального долга на 01.01.2025 установлен в размере 166 480,9 тыс. рублей, который сохранится на 01.01.2026 и 01.01.2027.

Динамика муниципального долга в среднесрочном периоде разнонаправленная. С 133 270,0 тыс. рублей (01.01.2016) до 180 315,0 тыс. рублей (01.01.2018) отмечался рост муниципального долга. С 2018 года прослеживается тенденция к его снижению. На 01.01.2025 муниципальный долг Чудовского муниципального района составит 166 480,9 тыс. рублей и превысит показатель, установленный пунктом 5 статьи 107²¹ Бюджетного кодекса на 53 346,0 тыс. рублей. Муниципальный долг представлен бюджетными кредитами 166 480,9 тыс. рублей.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определены на основании соглашений, а также исходя из планируемого объема процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам. Расходы на оплату процентов по бюджетным кредитам на частичное погашение дефицита бюджета муниципального района рассчитаны исходя из ставки 0,1 процента.

На обслуживание муниципального долга в 2024 году запланированы средства в сумме 155,0 тыс. рублей. Показатели расходов на обслуживание муниципального долга представлены в таблице:

Показатель по годам	Проект решения о бюджете							
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	10 175,6	9 790,5	6 500,0	6 500,0	5 300,0	3 310,0	167,9	155,0

тыс. рублей

Расходы на обслуживание муниципального долга значительно сократились по причине замены коммерческих кредитов на бюджетные кредиты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные характеристики бюджета муниципального района соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, за исключением размера муниципального долга.

Бюджет Чудовского муниципального района – дотационный²². Основное влияние на характеристики бюджета Чудовского муниципального района оказывают федеральный и региональный регуляторы.

²¹ Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

²² Чудовский муниципальный район имеет дотационный бюджет при высоких показателях средней заработной платы. Сопоставление показателей социально-экономического развития и объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района показало слабую связь между ними. Бюджет муниципального

Формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате. Мероприятия муниципальных программ направлены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями и на решение иных вопросов местного значения в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на выполнение отдельных государственных полномочий.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета на 2024 год Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» после устранения замечаний и рекомендовать разработчикам муниципальных программ заблаговременно проводить работу, направленную на повышение качества бюджетного планирования.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы
муниципальных образований Чудовского муниципального района

Наименование показателя ²³	г. Чудово	Сельское поселение		
		ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	1 474	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел. ²⁴	14 023	897	1 243	2 383
Число населенных пунктов	1	20	28	35
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью	1	19	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	1	19	10	6
Количество не газифицированных населенных пунктов	0	15	26	33
Количество населенных пунктов, в которых назначены старосты населенных пунктов	х	6	6	9
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	0	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	0	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	68,2	18,7	33,4	60,7
Количество автомобильных дорог общего пользования местного значения ед.	123	66	82	131
Показатель собственных доходов проекта бюджета 2023 года в расчете на одного жителя руб.	3 648	10 154	5 901	4 866
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2024 года, тыс. рублей	11 350,9	2 777,2	5 083,2	8 965,5
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	62,8	18,7	30,6	44,6
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2024 года тыс. рублей	12 500,0	2 700,0	1 800,0	3 355,5
Количество ламп освещения (светильников) по муниципальному контракту, шт.	1602	337	218	632
Количество лечебно-профилактических организаций	7	2	2	4
Количество образовательных организаций ²⁵	4	1	1	2
Количество спортивных организаций	2	0	0	1
Количество организаций культуры (филиалов)	5	3	0	4
Количество библиотек (филиалов)	1	3	2	4
Число спортивных сооружений, всего	62	4	4	12

²³ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 31 декабря 2022 года, иных отчетных форм

²⁴ По состоянию на 01.01.2023

²⁵ Юридических лиц

Собственные доходы

Тыс. рублей

Наименование вида дохода	2019 год (проект бюджета)	2019 год (ожидаемое исполнение)	2020 год (проект бюджета)	2021 год (проект бюджета)	2021 год (ожидаемое исполнение)	2022 год (проект бюджета)	2022 год (ожидаемое исполнение)	2023 год (проект бюджета)	2023 год (ожидаемое исполнение)	2024 год (проект бюджета)
НДФЛ (федеральный) 5% - город 13% - село	12 440,0 5 317,0	12 740,3 4 592,8	14 234,7 4 550,8	12 795,55 3 688,23	12 655,9 3 903,3	13 003,0 3 727,6	13 003,0 3 727,6	13 870,4 5 214,3	13 018,5 5 366,7	12 135,5 5 004,0
НДФЛ (региональный) 15%	43 455,0	43 520,1	47 955,0	42 642,3	42 471,6	43 310,3	43 310,3	47 627,7	45 247,8	42 180,5
НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов лиц, являющихся иностранными гражданами	840,0	606,8	675,0	346,65	346,7	452,3	452,3	296,4	222,8	227,0
НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. рублей	-	-	-	-	610,0	626,3	626,3	1182,8	524,1	533,5
НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей)									943,5	1 010,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории Российской Федерации	190,2	213,3	216,0	289,5	289,5	392,8	437,9	397,9	450,0	540,9
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	10 500,0	11 000,0	13 720,0	14 336,7	17 600,0	18 888,8	22 522,0	25 549,6	24 500,0	26 178,3
Единый сельскохозяйственный налог	9,5	505,0	608,0	237,6	58,0	56,7	98,0	99,7	121,0	47,4
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	13 823,0	16 500,0	14 100,0	1 722,0	3 600,0	0,0	0	0	0	0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	25,0	35,0	50,0	55,0	5 300,0	5 442,0	2 218,0	2 880,0	2 600,0	3 059,0
Государственная пошлина, сборы и иные	2 000,0	2 750,0	2 935,0	2 507,0	2 700,0	2 812,0	3 509,8	3 350,0	3 600,0	4 056,0
Итого налоговых доходов (без доп. норматива)	88 599,7	92 463,3	99 044,5	78 620,5	89 535,0	88 711,8	89 905,2	100 468,8	96 594,4	94 972,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6 072,7	6 560,3	4 991,7	7 434,0	7 045,0	5 796,2	9 104,0	5 954,6	9 200,0	8 715,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	432,0	5 733,0	6 574,0	4 517,9	7 200,0	4 698,6	2 537,0	2 576,0	4 100,0	2 699,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 250,0	3 525,0	1 453,3	2 615,0	2 066,3	2 886,3	7 343,0	2870,3	6 102,0	5 572,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 271,1	2 550,0	226,0	963,2	1 329,7	1 176,9	1 645,0	1 566,0	1 450,0	1 124,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	33,0	230,0	0	108,4	115,4	100,0	225,0	92,7	680,0	50,0
Прочие неналоговые доходы	533,5	430,0	483,3	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
Итого неналоговых доходов	9 592,3	19 028,3	13 728,3	15 638,5	17 756,4	14 658,0	20 854,0	13 059,6	21 532,0	18 162,3
Всего собственных доходов	98 192,0	111 491,6	112 772,8	94 259,0	107 291,4	103 369,8	110 759,2	113 528,4	118 126,4	113 134,9
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	0	0	0	720,7	15 863,1	919,8	52 436,6 3 198,5	863,8	49 394,5	0
Дополнительный норматив	101 395,0 (35%)	101 547,0 (35%)	102 304,0 (32%)	125 084,1 (44%)	124 583,4 (44%)	124 156,1 (43%)	124 156,1 (43%)	149 233,46 (47%)	141 776,6 (47%)	185 593,9 (66%)
Всего	199 587,0	213 038,6	215 076,8	220 063,8 (219 343,1) (дотация - 720,7)	248 238,6 (231 874,8) (дотация - 15863,1)	228 445,7 (227 525,9) (дотация - 919,8)	290 550,4 (234 915,3) (дотация - 55 635,1)	263 625,66 (262 761,86) (дотация - 863,8)	309 297,5 (259 903,0) (дотация - 49 394,5)	298 728,8 (дотация - 0)

Сведения о муниципальных программах в проекте бюджета

тыс. рублей

№ п/п	Муниципальная программа	на 2018 год	на 2019 год	на 2020 год	на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
1.	«Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2024-2028 годы»	249 906,2	255 982,7	308 945,8	354 655,2	284 798,7	739 833,6	344 245,2
2.	«Развитие культуры, туризма и спорта Чудовского муниципального района на 2024-2029 годы»	74 577,9	84 941,9	89 863,1	88 016,5	93 197,7	110 193,0	119 302,1
3.	«Совершенствование системы муниципального управления в Чудовском муниципальном районе на 2023-2028 годы»	589,0	1 055,8	301,7	480,0	520,0	524,0	803,3
4.	«Обеспечение экономического развития Чудовского муниципального района на 2021-2026 годы»	60,0	60,0	0	70,0	70,0	120,0	120,0
5.	«Управление муниципальными финансами Чудовского муниципального района на 2024-2029 годы»	26 107,0	21 982,2	19 763,4	22 318,7	17 758,8	15 306,9	16 490,1
6.	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории Чудовского муниципального района на 2024 – 2030 годы»	113,0	113,0	6,0	17,0	17,0	17,0	17,0
7.	«Развитие сельского хозяйства в Чудовском муниципальном районе на 2023-2026 годы»	0	0	0	0	0	5,0	5,0
8.	«Комплексное развитие сельских территорий Чудовского муниципального района до 2025 года»	0	0	0	0	0	0	0
9.	«Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом Чудовского муниципального района на 2023-2026 годы»	750,0	1 893,4	1 105,1	1 181,8	1 322,5	1 892,2	5 829,9
10.	«Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2024 – 2026 годы»	0	0	2 388,8	6 970,0	340,0	570,0	3 674,3
11.	«Обеспечение прав потребителей в Чудовском муниципальном районе в 2022 – 2024 годах»	0	0	0	0	0	2,0	2,0
12.	«Дорожная деятельность на территории Чудовского муниципального района на 2024 – 2026 годы»	0	0	0	0	1 393,8	1381,9	1 698,9
13.	«Развитие и содержание муниципальной системы оповещения Чудовского муниципального района на 2023-2027 годы»	0	0	0	0	0	0	99,2
14.	«Энергосбережение в Чудовском муниципальном районе на 2024-2026 годы»	0	0	0	0	0	0	0
15.	«Реализация государственной молодежной политики и гармонизация межнациональных отношений в Чудовском муниципальном районе на 2024-2028 годы»	0	0	0	0	0	0	3 438,1
	«Обеспечение жильем молодых семей на территории Чудовского муниципального района на 2023-2025 годы» ²⁶	553,2	0	0	1 918,6	1 353,1	1 546,4	0
	«Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Чудовском муниципальном районе на 2022-2024 годы» ²⁷	404,0	400,0	100,0	100,0	97 659,4	0	0
	«Развитие агропромышленного комплекса в Чудовском муниципальном районе на 2022 – 2024 годы» ²⁸	232,5	221,5	17,1	5,0	5,0	0	0
Всего расходов		442 500,6	366 650,5	422 491,0	475 732,8	498 436,0	871 392,0	495 725,1

²⁶ Отсутствует в Перечне муниципальных программ на 2024 год²⁷ Отсутствует в Перечне муниципальных программ на 2024 год²⁸ Отсутствует в Перечне муниципальных программ на 2024 год

Сведения о расходах по разделам бюджетной классификации

Раздел	Наименование раздела	тыс. рублей							
		Проект бюджета 2018 год	Проект бюджета 2019 год	Проект бюджета 2020 год	Проект бюджета 2021 год	Проект бюджета 2022 год	Проект бюджета 2023 год	Ожидаемое исполнение 2023 год	Проект бюджета 2024 год
01	Общегосударственные вопросы	65 917,6	59 779,1	57 415,1	60 969,5	63 308,2	81 431,7	102 763,0	89 114,5
02	Национальная оборона	347,7	357,8	364,0	440,1	428,1	517,7	518,0	0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0	0	0	0	0	876,0-	0	0
04	Национальная экономика	552,5	1 194,1	10 364,8	11 746,8	10 531,1	14 978,1	18 876,0	15 147,6
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	954,0	1 841,0	1 102,8	1 079,5	98 580,7	41 825,4	56 603,1	4 169,2
06	Охрана окружающей среды	0	0	2 388,8	6 970,0	340,0	570,0	708,0	3 674,3
07	Образование	242 732,7	257 627,2	313 334,3	347 310,1	280 367,9	521 697,2	541 734,0	349 038,2
08	Культура, кинематография	39 002,3	45 062,2	47 605,9	49 434,0	51 625,9	94 583,7	105 524,0	67 796,9
10	Социальная политика	116 159,0	31 795,6	30 022,3	30 930,7	28 256,9	30 180,7	31 271,0	25 438,3
11	Физическая культура и спорт	18 445,4	18 341,4	20 042,8	21 090,9	23 580,5	27 927,0	36 291,0	31 805,0
13	Обслуживание государственного (муниципального) долга	9 790,5	6 500,0	6 500,0	5 300,0	3 310,0	167,9	165,0	155,0
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	11795,2	11 967,3	9 584,1	13 263,3	10 837,7	10 639,4	30 963,0	11 437,6
Итого		505 696,9	434 465,7	498 724,9	548 534,9	571 167,0	825 394,8	925 416,1	597 776,6

Сведения о расходах проекта бюджета муниципального района по видам расходов

Вид расходов	Проект бюджета по годам									Доля в общих расходах
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	56 597,4	55 613,8	57 875,2	51 981,0	53 745,5	54 915,8	58 599,6	71 758,0	82 871,2	13,9
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	9 054,7	6 087,1	10 918,9	12 776,1	18 863,9	27 434,0	17 901,7	30 238,5	30 716,0	5,1
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	112 279,7	105 311,7	104 248,7	18 638,7	15 957,8	18 668,1	17 389,5	18 523,7	19 464,4	3,3
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	9 930,2	8 649,5	14 368,6	13 354,9	71 059,4	108 375,7	108 286,8	44 603,1	6 284,9	1,1
500 Межбюджетные трансферты	10 876,6	10 858,1	12 530,2	12 721,5	10 678,5	14 476,1	12 385,0	12 222,4	12 467,7	2,0
600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	269 266,7	269 495,0	295 437,8	318 198,5	321 909,8	319 119,2	352 967,2	631 540,3	445 501,1	74,5
700 Обслуживание государственного (муниципального) долга	9 937,9	10 175,6	9 790,5	6 500,0	6 500,0	5 300,0	3 310,0	167,9	155,0	x
800 Иные бюджетные ассигнования	432,0	139,0	527,0	295,0	10,0	246,0	327,2	6 350,9	316,3	0,1
Итого	478 375,2	466 329,8	505 696,9	434 465,7	498 724,9	548 534,9	571 167,0	825 394,8	597 776,6	100

тыс. рублей