

Заключение № 95 на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2024 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01 ноября 2022 года № 15.

Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2023 года. Проект бюджета на 2024 года и материалы к проекту бюджета на 2024 год представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных до Администрации Трегубовского сельского поселения иными участниками бюджетного процесса после 15 ноября 2023 года.

Администрация Трегубовского сельского поселения, возглавляемая Главой Трегубовского сельского поселения, (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Трегубовского сельского поселения. Трегубовское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления.

В состав Трегубовского сельского поселения входят 20 населенных пунктов. Данные по группам населенных пунктов с учетом их численности по состоянию на 01.01.2023 представлены в диаграмме:



Численность населения сельских населенных пунктов Трегубовского сельского поселения варьируется от 0 до 492 человек: 15 населенных пунктов характеризуются как малочисленные с численностью населения от 1 до 50 человек, в 2 населенных пунктах население, имеющее регистрацию по месту жительства, отсутствует. Только 3 населенных пункта из 20 имеют население от 50 человек и выше, в том числе один населенный пункт с численностью населения от 300 до 500 человек. Статистический показатель численности населения Трегубовского сельского поселения имеет стабильную динамику снижения (2012 год – 1 341 человек, 2023 год¹ – 897 человек). В шести населенных пунктах с численностью зарегистрированного населения от 34 до 236 человек назначены старосты.

В большинстве населенных пунктах Трегубовского сельского поселения ежегодно отмечается сезонное увеличение численности населения в летний период. В летний период в сельские населенные пункты приезжают школьники, пенсионеры, работоспособное взрослое население, что вносит определенные изменения в жизнь сельских населенных пунктов и влияет на бюджетную политику поселения. У данной категории населения более высокие требования к благоустройству территории, инфраструктуре, что в условиях ограниченных экономических ресурсов отвлекает финансовый ресурс от проблем сельского населения.

Таким образом, особые организационные условия осуществления местного самоуправления характеризуются наличием в муниципальном образовании большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, сезонным увеличением численности населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Территория Трегубовского сельского поселения расположена в зоне рискованного земледелия. Рыночная конъюнктура Трегубовского сельского поселения слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с городскими поселениями. К основным преимуществам поселения относятся: свободный земельный фонд, расположение крупных населенных пунктов Трегубовского сельского поселения на федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия» и в относительной близости к ней, близость к городу миллионнику Санкт-Петербургу и к региональному центру – городу Великий Новгород.

В документах стратегического планирования Трегубовского сельского поселения отсутствует информация о реализации на территории Трегубовского сельского поселения инвестиционных проектов, указанных в стратегических документах Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы. Данный факт указывает на отсутствие взаимодействия органов местного

¹ Показатель по состоянию на 01.01.2023

самоуправления и на несогласованность действий при формировании и реализации стратегических документов Чудовского муниципального района.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета Трегубовского сельского поселения на 2024 год представлены в таблице:

тыс. рублей

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Ожидаемое исполнение 2023	Проект бюджета 2024
Доходы	7 694,6	8 001,7	8 977,6	9 801,9	9779,1	10 712,3	11 287,7	12 078,0
Расходы	7 694,6	8 001,7	8 977,6	9 801,9	9779,1	10 712,3	14 691,4	13 422,5
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	х	х	- 3 403,7	- 1 344,5

Проект решения о бюджете на 2024 год сформирован без дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, с дефицитом в сумме 1 344,5 тыс. рублей. В сложных социально-экономических условиях Глава Трегубовского сельского поселения и местная администрация, возглавляемая им, в течение долгосрочного периода вывели бюджет Трегубовского сельского поселения на бездотационный уровень. Трегубовское сельское поселение – единственное сельское поселение Чудовского муниципального района с бездотационным бюджетом.

Основные характеристики проекта бюджета на 2024 год выше параметров проекта бюджета 2023 года, в среднесрочном периоде наблюдается рост параметров бюджета. Доходная часть проекта бюджета 2024 года выше ожидаемого исполнения 2023 года, расходная часть ниже ожидаемого исполнения 2023 года. Муниципалитет реализует сдержанную политику расходования бюджетных ресурсов в целях стабильного исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, не актуальны для сельского поселения по причине ограниченности финансовых ресурсов. Целесообразность анализа планового периода 2025-2026 годов отсутствует.

Доходы проекта бюджета

Основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Сезонное увеличение численности населения (городских жителей) в населенных пунктах Трегубовского сельского поселения в весенне-летний период не влечет существенного увеличения доходов бюджета: городское население ограничено участвует в формировании доходов бюджета поселения, оплачивая земельный налог и налог на имущество. НДФЛ, который является одним из источников доходов бюджета сельского поселения, уплачивается организациями по месту их налогового учета.

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета поселения составляют собственные налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Показатели налоговых и неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения представлены в Таблице 1 Приложения к настоящему Заключению. Объем собственных доходов прогнозируется с увеличением к ожидаемому исполнению 2023 года. Структура доходов изменилась, в доходах проекта бюджета на 2024 год отсутствует такой доход как дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности. В среднесрочном периоде отмечалась стойкая тенденция к снижению данного показателя: с 3 877,0 тыс. рублей в проекте бюджета 2020 года до 0 в проекте бюджета 2024 года. Основной доходный источник в проекте бюджета Трегубовского сельского поселения на 2024 год – это земельный налог в сумме 8 319,0 тыс. рублей, его доля составляет 83,4 процентов в собственных доходах.

Администрация Трегубовского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным администратором налоговых доходов УФНС России по Новгородской области. Показатели налоговых доходов на 2024 год спрогнозированы с ростом к уровню 2023 года. Представленные показатели слабо информативны, не содержат расчетов и обоснований.

Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными специалистами Администрации Трегубовского сельского поселения.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы выше ожидаемого исполнения 2023 года на сумму 34,4 тыс. рублей. Показатель сформирован исходя из ожидаемого исполнения 2023 года и анализа рынка труда.

Прогнозируемые поступления земельного налога выше ожидаемого исполнения текущего года на сумму 1 319,0 тыс. рублей, что указывает на проведение работы местной администрацией по вовлечению в оборот свободных земель Трегубовского сельского поселения. Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы с ростом 3,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2023 года. Расчет показателей произведен с учетом изменения ставок и льгот.

Доходы от единого сельскохозяйственного налога в 2024 году не запланированы (показатель прошлого года - 6,6 тыс. рублей).

Администрация Трегубовского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по неналоговой группе доходов. Прогнозируемые поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества прогнозируются в соответствии с заключенными договорами аренды. Прогнозный показатель 2024 года (34,1 тыс. рублей) чуть ниже аналогичного показателя прошлого года (35,5 тыс. рублей) по причине отказа арендаторов от права аренды.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества не разработан и не утвержден по причине отсутствия муниципального имущества, подлежащего приватизации. Проектом бюджета доходный источник от реализации имущества не запланирован.

Прогноз по неналоговым доходам реалистичен.

Проектом доходной части бюджета предусмотрено получение в 2024 году безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сведения о которых представлены в таблице:

Безвозмездные поступления	Сумма, тыс. рублей
Дотации ² бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 893,0
Субвенции ³ бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	157,0
Иные межбюджетные трансферты	53,6
Итого	2 103,6

Доля безвозмездных поступлений в доходах проекта бюджета Трегубовского сельского поселения на 2024 год составляет 17,4 процентов. Показатель ниже аналогичного показателя прошлого года, ср. 25,7 процентов.

Показатели планируемых собственных доходов сельских поселений Чудовского муниципального района в 2024 году представлены в Таблице 2, 4 Приложения к настоящему Заключению. Показатели расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению.

Анализ доходов и расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района установил:

² В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования

³ В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке

Показатель собственных доходов бюджета Трегубовского сельского поселения в расчете на одного жителя в сумме 10 134 рубля продолжает оставаться самым высоким среди сельских поселений Чудовского муниципального района. Трегубовское сельское поселение, имея самую низкую численность населения и площадь поселения, имеет самый высокий показатель по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу и самый низкий показатель по налогу на имущество физических лиц. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависимы от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета.

Постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 20.10.2023 № 150 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Трегубовского сельского поселения» утверждены Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Трегубовского сельского поселения и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Трегубовского сельского поселения. Показатели расходной части проекта бюджета на 2024 год сформированы выше показателей ожидаемого исполнения за 2023 год и выше показателей проекта бюджета на 2023 год.

Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств, или целевые статьи. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру кода первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, имеющих практическую ценность, является муниципальная программа. В соответствии с Перечнем муниципальных программ, утвержденным постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 26.10.2023 № 154 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Трегубовского сельского поселения» в 2024 году и плановом периоде на территории Трегубовского сельского поселения планируется реализация мероприятий двух муниципальных программ: «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2024–2026 годы», утвержденной постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 30.10.2023 № 159 «Об

утверждении Муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2024– 2026 годы» (далее – Муниципальная программа 1) и «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Трегубовском сельском поселении на 2022 – 2024 годы», утвержденной постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 11.07.2022 № 75 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Трегубовском сельском поселении на 2022 – 2024 годы» (далее Муниципальная программа 2).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2024 году, представлены в таблице:

Наименование муниципальной программы	Целевая статья расходов	Бюджетные ассигнования на 2024 год, тыс. руб.
«Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2024 – 2026 годы»	01 0 00 00000	13 096,4
«Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Трегубовском сельском поселении на 2022 – 2024 годы»	х	0
Итого		13 096,4

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования. Наличие нескольких муниципальных программ, направленных на повышение уровня и качества жизни населения, указывает на недостатки бюджетного планирования и проектного управления. В соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации и Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа – это документ бюджетного планирования, который содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Муниципальная программа 2 не функциональна (**Классификатор нарушений п.1.1.18 (1)**).

Муниципальная программа 1 направлена на повышение уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления, но не обеспечено достаточными ресурсами. Мероприятия Муниципальной программы 1 направлены на решение насущных проблем территории и обеспечивают поддержание в рабочем состоянии имеющейся инфраструктуры.

Основополагающей целью деятельности местной администрации в условиях невысокой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение

стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Анализ планируемых расходов проекта бюджета по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год проведен в разрезе сельских поселений Чудовского муниципального района, сведения по целевым статьям расходов представлены в Таблице 6 Приложения к Заключению.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий Муниципальной программы 1 в 2024 году в сумме 13 096,4 тыс. рублей в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения и плохого состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры и предоставление социальных услуг населению в крупных населенных пунктах. Обеспечение реализации муниципальной программы осуществляет местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 5 963,2 тыс. рублей, или 44,4 процента в расходах проекта бюджета.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями Муниципальной программы 1. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Основные мероприятия Муниципальной программы 1 обеспечивают первоочередные необходимые расходы для удовлетворения потребностей населения (уличное освещение, благоустройство, дорожная деятельность) и не направлены на изменение показателей социально-экономического развития территории сельского поселения. Целевые статьи проекта бюджета простые, направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы запланировано в сумме 13 096,4 тыс. рублей. Расходы проекта бюджета на содержание улично-дорожной сети составили 2 777,2 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя прошлого года (2 624,1 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. План ремонта дорог общего пользования местного значения находится на стадии разработки, к проверке не представлен.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства и озеленение территории составили 900,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется

направить на организацию сбора и вывоза ТКО (несанкционированных свалок) с территории поселения, обустройство и содержание мест массового отдыха в поселении, реализацию мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского.

Расходы проекта бюджета на уличное освещение составили 2 700,0 тыс. рублей, что выше расходов на эти цели проекта бюджета прошлого года (1 751,6 тыс. рублей)⁴. Бюджетные ассигнования планируется направить на организацию уличного освещения и обслуживание линий электропередач.

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 50,0 тыс. рублей. Показатель сформирован на уровне проекта бюджета 2023 года. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку услуг, необходимых для управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по проведению землеустроительных, картографических работ и услуг по разработке нормативных правовых актов территориального планирования составили 300,0 рублей, что выше показателя прошлого года (70,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на выполнение мероприятий в части утверждения генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана поселения документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселения⁵.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения составили 36,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на финансовое обеспечение осуществления полномочий в части организации нецентрализованного холодного водоснабжения населения сельского поселения составили 38,8 тыс. рублей (непрограммные расходы). Бюджетные ассигнования планируется направить на ремонт, чистку и анализы питьевой воды в девятнадцати колодцах, расположенных на территории Трегубовского сельского поселения.

Расходы проекта бюджета на финансовое обеспечение непредвиденных расходов составили 10,0 тыс. рублей. Реализация мероприятий осуществляется в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации; Положением о порядке использования резервного фонда Администрации сельского поселения, утвержденного постановлением местной администрации

⁴ Показатель расходов на уличное освещение проекта бюджета 2023 года был сформирован по имеющимся лимитам, а не по фактической потребности в соответствии с Методикой.

⁵ Исполнение поручения Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» от 11.08.2022 № Пр-1424, в рамках которого рекомендовано до 01.01.2027 завершить работы по описанию границ территориальных зон. Исполнение поручения Губернатора Новгородской области, данного на заседании Правительства Новгородской области от 17.06.2021 (подпункт 2.5. пункта 2 раздела IV протокол № 11/ЗП от 02.07.2021), об обеспечении внесения в ЕГРН сведений о всех территориальных зонах на основании утвержденных документов территориального планирования муниципальных образований, расположенных в границах соответствующего муниципального района (округа, городского округа), в срок до 01.12.2026.

от 25.09.2008 № 9 «Об утверждении Положения о порядке использования резервного фонда Администрации сельского поселения».

Расходы проекта бюджета по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения составили 300,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны, обустройству воинских захоронений составили 15,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства составили 5,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на мероприятия в сфере культуры, физкультуры, досуга в проекте бюджета на 2024 год низкие.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы (на содержание органов местного самоуправления) запланированы в сумме 5 963,2 тыс. рублей, показатель выше показателя проекта бюджета прошлого года, ср. 5 157,1 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Увеличение расходов в проекте бюджета 2024 года связано с введением новой системы оплаты труда в органах местного самоуправления с 01.01.2024; ростом тарифов на коммунальные услуги, услуги связи и иные услуги. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание Главы Трегубовского сельского поселения, на содержание местной администрации и на иные расходы, обеспечивающие деятельность местной администрации по решению вопросов местного значения. Расчеты и обоснования по данной целевой статье представлены. В состав данных расходов включено финансовое обеспечение деятельности старост населенных пунктов Трегубовского сельского поселения.

Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год сформированы по лимитам, фактическая потребность ограничена правом (обязанностью) местной администрации принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса. По этой причине цели выделения бюджетных средств направлены на удовлетворение первоочередных нужд населения сельского поселения и не несут стратегического характера. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета Трегубовского сельского поселения на 2024 год, не достаточны для достижения цели муниципальной программы.

Расходы бюджета Трегубовского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 13 096,4 тыс. рублей или 97,6 процентов. Непрограммные направления составляют 326,1 тыс. рублей или 2,4 процента. Непрограммные направления расходов направлены на финансирование деятельности по осуществлению внешнего муниципального

финансового контроля (60,8 тыс. рублей), на осуществление отдельных переданных полномочий (210,6 тыс. рублей), на выполнение публичных нормативных обязательств - социальных выплат гражданам (пенсионное обеспечение бывших муниципальных служащих) (54,7 тыс. рублей). Перечисленные непрограммные направления расходов также могут быть встроены в муниципальную программу № 1.

Информация о распределении бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации представлена в Таблице 5 Приложения к настоящему Заключению. Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации не изменился. Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам: «Общегосударственные вопросы» в сумме 6 226,0 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 3 938,8 тыс. рублей и «Национальная экономика» в сумме 3 097,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице:

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования проекта бюджета по годам			
		2021	2022	2023	2024
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 447,2	3 472,2	4 453,0	5 004,7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	5 937,4	6 113,7	6 059,5	8 187,3
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	84,5	84,5	48,2	54,7
500	Межбюджетные трансферты	42,8	48,7	51,6	60,8
800	Иные бюджетные ассигнования	290,0	60,0	100,0	115,0
	ИТОГО:	9 801,9	9 779,1	10 712,3	13 422,5

В разрезе групп видов расходов проекта бюджета на 2024 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют высокий показатель 8 187,3 тыс. рублей, показатель выше показателя прошлого года (6 059,5 тыс. рублей). Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 5 004,7 тыс. рублей. Иные виды групп видов расходов имеют очень низкие показатели. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях

Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок по конкурентным процедурам являются причинами отсутствия специализации функции закупок, управленческие риски выполнения закона – высокие. Территориальные и экономические условия осуществления местного самоуправления влекут отсутствие конкуренции, следовательно, отсутствие эффекта от реализации данного закона. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности населенных пунктов от промышленных центров. Данный фактор серьезно увеличивает затраты подрядчиков. Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок малая. Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, ограничены в использовании по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

В ходе бесед со старостами сельских населенных пунктов Трегубовского сельского поселения и по результатам проведения их анкетирования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района в 2023 году выявлены такие проблемы как: отсутствие магазина, выездной торговли, низкое качество зимнего содержания тротуаров вдоль трассы М-10, плохое качество питьевой воды, нестабильность работы линии электропередач, частое отключение электроэнергии, недостаточное количество досуговых мероприятий для детей и подростков в летний период, отсутствие подвоза детей дошкольного возраста до образовательной организации, отсутствие взаимодействия с органами правопорядка, отсутствие медицинского пункта (медицинского работника) на территории населенного пункта.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ⁶	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел. ⁷	897	1 243	2 383
Число населенных пунктов	20	28	35
Количество населенных пунктов, в которых назначены старосты сельских населенных пунктов	6	6	9
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью	19	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	10	6
Количество не газифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18,7	33,4	60,7
Количество автомобильных дорог общего пользования местного значения (согласно Перечню автомобильных дорог)	66	82	131
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2024 года, тыс. рублей	2 777,2	5 083,2	8 965,5
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18,7	30,6	44,6
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2024 года тыс. рублей	2 700,0	1 800,0	3 355,5
Количество ламп освещения (светильников) по муниципальному контракту, шт.	337	218	632
Количество лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество образовательных организаций ⁸	1	1	2
Количество филиалов МБУ МСКО «Светоч»	3	0	3
Количество филиалов МАУ «ДЮСШ»	0	0	1
Число спортивных сооружений, всего	4	4	12

За последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока. В большинстве населенных пунктах Трегубовского сельского поселения показатель численности сельского населения низкий. Данный фактор негативно сказывается на перспективах социально-экономического развития территории Трегубовского сельского поселения.

Заключительные положения

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Формирование проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов осуществлено в программном формате. Проект бюджета соответствует требованиям бюджетного законодательства. Проект бюджета Трегубовского сельского поселения – не дотационный.

⁶ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 31 декабря 2022 года, иных отчетных форм

⁷ По состоянию на 01.01.2023

⁸ Юридических лиц

Параметры проекта бюджета Трегубовского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность расходных обязательств. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, необходимых для решения вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» после устранения замечаний, установленных в ходе проведения экспертизы.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Таблица 1

Налоговые и неналоговые доходы

тыс. рублей

Наименование вида дохода	2017		2018		2019		2020		2021		2022		2023		2024
	Проект бюджета	Ож. испол нение	Проект бюдже та	Ож. испол нение	Проект бюдже та	Ож. испол нение	Проект бюдже та	Ож. испол нение	Проект бюдже та	Ож. испол нение	Проект бюдже та	Ож. испол нение	Проект бюджета	Ож. испол нение	Проект бюджета
НДФЛ	245,0	318,6	287,4	290,0	388,0	290,0	323,2	260,0	232,5	305,2	239,3	370,0	384,7	371,2	405,6
Единый сельскохозяйств енный налог	0	1,0	1,0	3,2	3,0	185,2	240,0	120,0	93,0	0,3	0,3	6,2	6,6	6,6	0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизы)	790,9	552,7	577,8	577,8	609,1	609,1	693,8	693,8	698,3	698,3	725,2	725,2	755,1	755,1	884,2
Земельный налог	3 114,0	2 128,0	3 191,0	3 000,0	2 700,0	2 700,0	4 096,0	3 300,0	4 098,0	5 550,0	5 577,0	7 350,0	6 449,0	7 000,0	8 319,0
Налог на имущество физических лиц	296,0	307,0	368,0	250,0	501,0	200,0	372,0	180,0	324,0	338,0	337,0	250,0	327,0	327,0	330,0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	10,0	7,0	7,4	7,0	7,5	3,5	6,0	2,5	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	1,5
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	140,0	219,0	152,6	130,0	234,2	130,0	270,0	190,0	341,6	73,0	109,8	80,0	35,5	27,5	34,1
Доходы от продажи материальных и	200,0	577,9	200,0	247,7	0	0	200,0	0	0	281,0	0	315,0	0	0	0

нематериальных активов															
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочие неналоговые поступления	0	0	0	0	0	0	0	0	0	363,0	0	0	0	47,0	0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 017,3	2 617,3	2 000,0	2 000,0	2 678,6	2 178,6	1 114,9	1 114,9	1 792,7	1 792,7	703,4	710,5	500,6	500,6	0
Всего	7 813,2	6 728,5	6 785,2	6 505,7	7 121,4	6 296,4	7 315,9	5 861,2	7 582,1	9 403,5	7 694,0	9 808,9	8 460,5	9 037,0	9 974,4

Таблица 2

Собственные доходы по составу и видам бюджетной обеспеченности

наименование	2018			2019			2020			2021			2022			2023			2024		
	ИДП	УДП	ИДП	ИДП	УДП	ИДП	ИДП	УДП	ИДП	УДП	ИДП	УДП	ИДП	УДП	ИДП	УДП	ИДП	УДП	ИДП	УДП	ИДП
ИДП	2874	2089	1932	3880	2100	2200	3232	2167	1602	2325	1985	1364	2393	2079	1263	3847	2498	1677	4056	2223	1514
УСН	10	10	20	30	0	00	200	06	39	930	06	63	03	0	240	66	0	267	0	0	171
Земельный налог	31910	24610	14590	27000	33700	15670	40960	49990	16170	40800	26570	18680	55770	37610	18610	64490	69970	19200	83190	41000	16660
Налог на имущество	3680	2880	4140	5010	3310	5870	3720	3560	5110	3240	3350	4800	3370	7270	5380	3270	6000	5930	3300	7930	6120
Государственная пошлина	74	30	100	75	30	100	60	30	100	20	20	70	20	15	50	20	10	30	15	10	30
Налогые	3526	4153	13003	2342	4153	10133	4000	1153	909	3416	153	302	1098	153	106	355	153	1510	341	153	662
Всего, тыс. руб.	42074	33722	34485	38837	43293	33973	55072	56006	32730	50911	32084	28879	62664	47127	27249	72048	79331	28614	90902	51316	25657
Дотация	20000	35549	62403	26786	26001	66186	11149	19642	65060	17927	37653	77053	7084	25646	75077	5006	18252	83035	0	22041	90895
Всего, тыс. руб.	62074	69271	96888	65123	69994	100159	66221	76648	97780	68838	69737	10582	69688	72773	102946	77654	97383	111749	90902	73367	115662
2. Наемные работники	1337	2104	2730	1285	2041	2666	1221	1968	2547	1191	1963	2513	1172	1947	2475	1141	1980	2374	897	1243	283
3. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	3146	1602	1263	2988	2121	1279	4510	2891	1286	4275	1643	1149	5346	2420	1100	6314	4006	126	10134	4128	1051
4. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	4642	3222	3549	5075	3429	3771	5423	3889	3839	5780	3571	4215	5946	3737	4159	6753	4928	4707	10134	5901	4866

Таблица 3

Показатель	Трубовское сельское поселение								Угличское сельское поселение								Грушиноское сельское поселение							
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	2992	3146	2988	4510	4275	5346	6314	10134	2215	1602	2121	2891	1643	2420	4006	4128	1261	1263	1279	1285	1149	1100	126	1051
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	5182	4642	5075	5423	5780	5946	6753	10134	2766	3222	3429	3889	3571	3737	4928	5901	3416	3549	3771	3839	4215	4159	4707	4866

Таблица 4 Доходы бюджетов сельских поселений

Показатель	ИДП	УДП	ИДП	Всего
2020				
Налогые и налоговые доходы	5001,1	6802,4	6401,0	18704,5
Дотация	6200,0	1904,2	1114,9	9209,1
Всего	12201,1	8806,6	7515,9	28219,6
2021				
Налогые и налоговые доходы	5208,8	4381,2	5789,4	15499,4
Дотация	7700,5	5700,5	1792,7	15203,7
Всего	12909,3	10081,7	7582,1	30573,1
2022				
Налогые и налоговые доходы	5200,2	5908,1	6990,0	18219,9
Дотация	7009,7	2004,0	1034	10057,7
Всего	12209,9	7912,1	8024,0	28146,0
2023				
Налогые и налоговые доходы	5300,7	9208	7999	22607,4
Дотация	8005	1824	500	10095
Всего	13305,7	11032,0	8499	32702,4
2024				
Налогые и налоговые доходы	5300,2	6024	9944	21268,8
Дотация	9095	2041	0	11239
Всего	14395,2	8065	9944	32507,8

Таблица 5 Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета

Наименование	Раздел	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023		2024
		Процент бюджета	Процент бюджета	Процент бюджета	Процент бюджета	Процент бюджета	Процент бюджета	Процент бюджета	Оклад	Процент бюджета
«Общегосударственные вопросы»	01	44793	38891	40431	44568	44587	42650	54179	49870	62260
«Национальная оборона»	02	721	773	795	809	978	951	1149	1149	0
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	300	300	300	300	300	400	320	1262	360
«Национальная экономика»	04	21089	13765	13861	22998	27333	26855	26941	34638	30970
«Житищно-коммунальное хозяйство»	05	25082	22000	23413	19518	23286	26000	24052	38887	39338
«Срвоание»	07	50	50	50	198	150	0	0	330	250
«Культура, кинематография»	08	300	300	300	400	400	0	0	700	300
«Сидания и туризм»	10	727	727	727	845	845	845	482	482	547
«Физическая культура и спорт»	11	90	90	90	90	90	0	0	200	100
«Средства массовой информации»	12	50	50	50	50	50	10	0	30	50
Всего		93202	76946	80017	89776	98019	97791	107123	127548	134225

