

**Заключение № 36**  
**на годовой отчет об исполнении бюджета**  
**Успенского сельского поселения за 2022 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2022 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.11.2022 № 13.

При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

**Общие положения**

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2022 год» в Контрольно – счетную палату представлен своевременно.

Показатели бюджета Успенского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 28.12.2021 № 78 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» (далее – решение о бюджете) представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	12 902,9	13 938,2	15 292,3	118,5	109,7
Расходы	12 902,9	16 352,4	14 884,9	115,4	91,0
Дефицит	х	2 414,2	х	х	х
Профицит	х	х	407,4	х	х

Бюджет поселения спланирован с дефицитом в сумме 2 414,2 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 407,3 тыс. рублей.

В соответствии со Справкой о свободном остатке средств бюджета поселения (ф. 0531859) за 31 декабря 2021 года на счете бюджета Успенского сельского поселения имелся свободный остаток средств в сумме 4 693 665 рублей 43 копейки, который был использован в 2022 году. В соответствии со Справкой о свободном остатке средств бюджета поселения (ф. 0531859) за 31 декабря 2022 года на счете бюджета Успенского сельского поселения имелся свободный остаток средств в сумме 5 101 004 рубля 99 копеек.

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса и решением о бюджете Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных

средств и финансовым органом. Местная администрация являлась единственным участником бюджетного процесса.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста.

Администрацией Успенского сельского поселения годовая бухгалтерская отчетность представлена в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

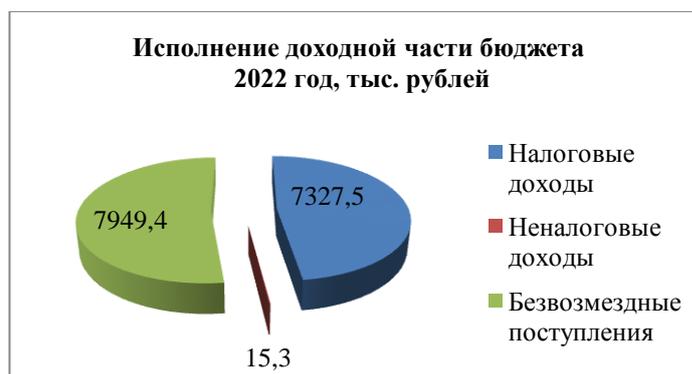
### **Исполнение доходов бюджета Успенского сельского поселения**

Показатели доходной части бюджета поселения представлены в таблице 1 «Доходы бюджета сельского поселения» Приложения к Заключению. Плановые первоначальные показатели по доходам бюджета поселения в сумме 12 902,9 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 5 952,8 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме – 15,3 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 6 934,8 тыс. рублей. Уточненные плановые показатели бюджета поселения представлены налоговыми доходами в сумме 5 952,8 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 15,3 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 7 970,1 тыс. рублей.

Доходы исполнены на сумму 15 292,3 тыс. рублей или на 109,7 процентов к уточненному плану. Исполнение плановых показателей по налоговым доходам составило 7 327,5 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 15,3 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 7 949,4 тыс. рублей.

В структуре исполненных доходов собственные доходы составляют 7 342,8 тыс. рублей или 48,0 процента в общей структуре доходов, безвозмездные поступления 7 949,4 тыс. рублей или 52,0 процента в общей структуре доходов.

Структура исполненных доходов бюджета поселения 2021 года представлена диаграммой:



В 2022 году доля собственных доходов составила 48,0 процента (в 2021 года – 42,9 процентов, в 2020 году – 38,8 процентов, в 2019 году – 46,6 процентов, в 2018 году - 63,3 процента, в 2017 году - 54,9 процента). Динамика поступления собственных доходов разнонаправленная.

Доля безвозмездных поступлений составила 52,0 процента (в 2021 году – 57,1, в 2020 году – 61,2 процента, в 2019 году – 53,4 процента, в 2018 году - 36,7 процента, в 2017 году – 45,1 процент).

Основными источниками поступления налоговых доходов в 2022 году являлись:

земельный налог в сумме 4 880,5 тыс. рублей (66,6 процента в структуре налоговых доходов), его исполнение в 2022 году ниже исполнения 2021 года (8 007,6 тыс. рублей), но выше уточненного плана (3 761,0 тыс. рублей). Увеличение данного доходного источника к уточненному плану связано с поступлением в доход бюджета сельского поселения недоимки по земельному налогу прошлых периодов от АО «Цемент» (239,3 тыс. рублей) и ООО «ХК «Созвездие Водолея» (1 494,6 тыс. рублей), платежи которых поступают нерегулярно;

доходы от уплаты акцизов в сумме 1 448,6 тыс. рублей (19,8 процента в структуре налоговых доходов);

налог на имущество физических лиц в сумме 785,0 тыс. рублей (10,7 процентов в структуре налоговых доходов). По данному источнику наблюдается увеличение показателя к уровню прошлого года (575,9 тыс. рублей). Местная администрация не располагает актуальной информацией о причинах такой динамики, так как не является главным администратором налоговой группы доходов.

Единственным источником поступления неналоговых доходов в 2022 году являлись доходы от использования муниципального имущества – 15,3 тыс. рублей, 100,0 процентов в структуре неналоговых доходов. Показатель 2022 года выше показателя 2021 года (14,0 тыс. рублей). Иных доходных источников не предусмотрено решением о бюджете поселения.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями, субвенциями и иными межбюджетными трансфертами.

### **Исполнение расходов бюджета Успенского сельского поселения**

Расходы бюджета Успенского сельского поселения исполнены на сумму 14 884,9 тыс. рублей или 78,3 процента к уровню 2021 года.

Показатели расходов бюджета сельского поселения по группам видов расходов и по разделам бюджетной классификации представлены в Таблицах 2 и 3 Приложения к Заключению.

Исполнение расходов в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими показателями:

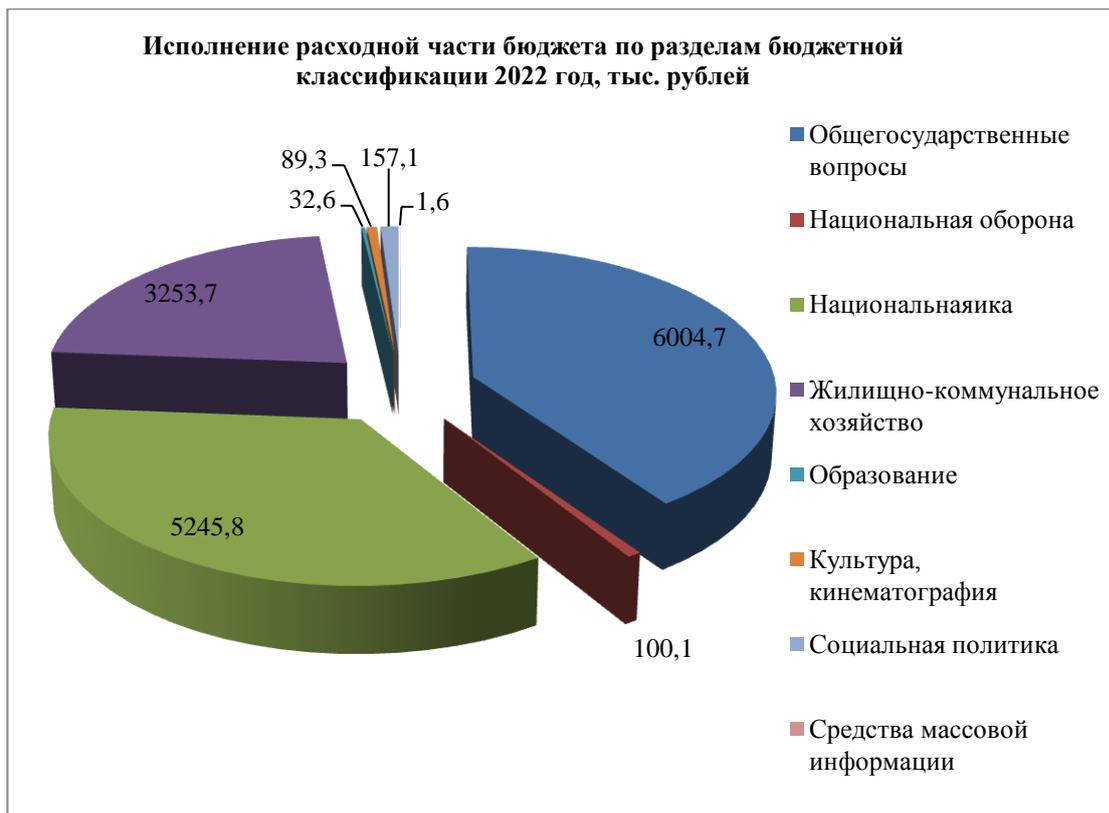
расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 6 004,7 тыс. рублей или 40,3 процентов в общей структуре расходов;

расходы по разделу «Национальная экономика» составили 5 245,8 тыс. рублей или 35,2 процента в общей структуре расходов;

расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 3 253,7 тыс. рублей или 21,8 процентов в общей структуре расходов. По остальным разделам бюджетной классификации расходы незначительные.

Структура расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов бюджетной классификации соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структура расходов бюджета Успенского сельского поселения в разрезе разделов бюджетной классификации представлена диаграммой:



Структура расходов в разрезе групп видов расходов бюджета представлена расходами, направленными:

на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (группа вида расходов 100). Расходы, направленные на данные выплаты, составили 4 809,4 тыс. рублей или 32,3 процента в структуре расходов и занимают второе место;

на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200). Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, составили 9 601,3 тыс. рублей или 64,5 процентов в общей структуре расходов и занимают первое место. Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является применение

Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Вялая конкурентная среда. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в сельском поселении;

на социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 157,1 тыс. рублей или 1,1 процент в общей структуре расходов (расходы на выплату пенсий муниципальным служащим);

на финансирование полномочий, выполняемых иными органами местного самоуправления, (группа вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты») – 90,4 тыс. рублей;

на оплату налогов, штрафов, пеней (группа вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования») составили 230,7 тыс. рублей. В ходе проведения анализа исполнения местного бюджета установлено, что средства бюджета в сумме 87,5 тыс. руб. были направлены на оплату экономических санкций – штрафов за нарушение законодательства. Произведенные расходы на уплату штрафных санкций в данном случае нарушают принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Структура расходов бюджета за 2022 год по группам видов расходов бюджетной классификации представлена диаграммой:



Бюджет Успенского сельского поселения – дотационный. Финансовое обеспечение имеющихся полномочий – недостаточное.

Сведения об отдельных статистических показателях, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в сельских поселениях Чудовского муниципального района, представлены в таблице:

Наименование показателя <sup>1</sup>	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел.	1 144	1 980	2 386
Число населенных пунктов	20	28	35
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой	18	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	10	16
Количество негазифицированных населенных пунктов	18	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18,6	32,7	62,2
Количество автомобильных дорог ОП МЗ (согласно Перечню АД)	59	82	133
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2022 года, тыс. рублей	2 624,1	4 803,9	8 774,3
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18,6	30,6	58,1
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2022 года тыс. рублей	1 751,6	2 000,0	4010,4
Количество ламп освещения по муниципальному контракту, шт.	340	218	569
Количество лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество образовательных организаций <sup>2</sup>	1	1	2
Число спортивных сооружений, всего	4	4	13

Социально – экономическое развитие Успенского сельского поселения за отчетный год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

Показатель по годам	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность населения, чел.	2 293	2 271	2 209	2 172	2 129	2 104	2 041	1 968	1 947	1 977	-
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	3 328	16 659	8 002	4 763	7 186	4 286	7 747	5 946	4 543	10 119	7 343

В последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока (за исключением

<sup>1</sup> Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2022 года, иных отчетных форм.

<sup>2</sup> Юридических лиц

последнего года, где отмечен незначительный рост численности населения). Данный факт негативно сказывается на условиях социально-экономического развития сельской территории. Качество комфортного проживания – низкое. Показатель собственных доходов Успенского сельского поселения 2022 года ниже показателя 2021 года. На территории Успенского сельского поселения имеются неразрешенные социально-экономические проблемы. Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на управление территорией сельского поселения.

### **Заключение**

Бюджет Успенского сельского поселения исполнен с профицитом.

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2022 год» отражает исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года включительно.

Анализ результатов исполнения бюджета Успенского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета развита слабо. Состояние муниципального имущества неудовлетворительное. Ликвидность муниципального имущества – низкая. Большая часть собственных доходов бюджета направляется на содержание органа местного самоуправления. Система управления территорией при таких показателях – малоэффективна. Полномочия органов местного самоуправления сельских поселений, в том числе в части муниципального нормативного правового регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, не соответствуют имеющемуся потенциалу ресурсов сельского поселения. Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**

Таблица 1

## Доходы бюджета сельского поселения

Вид дохода	Исполнение ф. 0503117			2022 год			Исполне но к уточнен ному плану, %	Структура, %
	2019	2020	2021	Первоначальный план	Уточненный план	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117		
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>5 946,3</b>	<b>4 543,0</b>	<b>10 119,4</b>	<b>5 968,1</b>	<b>5 968,1</b>	<b>7 342,8</b>	<b>123,0</b>	<b>48,0 в общей структуре</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>5 450,2</b>	<b>4 526,4</b>	<b>9 992,5</b>	<b>5 952,8</b>	<b>5 952,8</b>	<b>7 327,5</b>	<b>123,1</b>	<i>99,8 в структуре налоговых и неналоговых</i>
НДФЛ	230,2	202,2	215,0	207,9	207,9	212,3	102,1	2,9 в структуре налоговых доходов
Доходы от уплаты акцизов	1 131,0	1 046,4	1 192,4	1 255,4	1 255,4	1 448,6	115,4	19,8 в структуре налоговых доходов
ЕСХН	0,5	0,5	0,2	0	0	0	0	x
Налог на имущество физических лиц	351,9	564,8	575,9	727,0	727,0	785,0	108,0	10,7 в структуре налоговых доходов
Земельный налог	3 733,6	2 711,1	8 007,6	3 761,0	3 761,0	4 880,5	129,8	66,6 в структуре налоговых доходов
Государственная пошлина	3,0	1,4	1,4	1,5	1,5	1,1	73,3	менее 0,1
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>496,1</b>	<b>16,6</b>	<b>126,9</b>	<b>15,3</b>	<b>15,3</b>	<b>15,3</b>	<b>100</b>	<i>0,2 в структуре налоговых и неналоговых</i>
Доходы от использования имущества	15,3	16,6	14,0	15,3	15,3	15,3	100	100 в структуре неналоговых доходов
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0	0	82,3	0	0	0	x	0 в структуре неналоговых доходов
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	455,0	0	6,5	0	0	0	x	0 в структуре неналоговых доходов
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	25,8	0	24,1	0	0	0	x	0 в структуре неналоговых доходов
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>6 800,5</b>	<b>7 165,2</b>	<b>13 483,9</b>	<b>6 934,8</b>	<b>7 970,1</b>	<b>7 949,4</b>	<b>99,7</b>	<b>52,0 в общей структуре</b>
Дотация на выравнивание	3 170,1	1 964,2	3 765,3	2 564,6	2 573,8	2 573,8	100	x
Субсидии	2 903,5	3 736,1	8 953,7	3 821,6	4 081,6	4 081,6	100	x
Субвенции	203,5	219,2	227,6	225,0	236,3	236,3	100	x
Иные межбюджетные трансферты	277,4	1 095,7	537,3	323,6	1 023,4	1 002,7	98,0	x
Прочие безвозмездные поступления	246,0	150,0	0	0	55,0	55,0	100	x
<b>Всего доходов</b>	<b>12 746,8</b>	<b>11 708,2</b>	<b>23 603,3</b>	<b>12 902,9</b>	<b>13 938,2</b>	<b>15 292,3</b>	<b>109,7</b>	<b>100</b>

Таблица 2

## Расходы бюджета сельского поселения

Код и наименование группы БКР	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117						Структура, %
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 463,1	4 791,1	4 276,7	4 347,3	4 540,9	4 809,4	32,3
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	4 008,6	5 449,7	8 482,1	8 060,8	14 210,8	9 601,3	64,5
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	131,4	83,2	83,8	98,5	150,9	157,1	1,1
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0	0	0	0	0	0	0
500 Межбюджетные трансферты	109,1	111,2	67,0	71,2	71,3	90,4	0,6
800 Иные бюджетные ассигнования	87,5	84,5	279,2	354,6	25,9	230,7	1,5
<b>Всего</b>	<b>7 799,7</b>	<b>10 519,7</b>	<b>13 188,8</b>	<b>12 932, 4</b>	<b>18 999,8</b>	<b>14 884,9</b>	<b>100</b>

Таблица 3

## Расходы бюджета сельского поселения

Наименование раздела	Исполнение 2020 год	Исполнение 2021 год	2022 год			Структура, %
			Первоначальный план	Уточненный план	Исполнение ф. 0503117	
01 «Общегосударственные вопросы»	5 291,4	5 485,8	5 719,8	6 292,6	6 004,7	40,3
02 «Национальная оборона»	89,4	97,8	95,2	100,1	100,1	0,7
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	0	9,0	20,0	20,0	0	х
04 «Национальная экономика»	3 645,2	4 573,4	5 263,0	5 334,2	5 245,8	35,2
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	3 418,0	8 658,6	1 525,0	4 309,3	3 253,7	21,8
07 «Образование»	11,4	19,1	25,0	32,6	32,6	0,2
08 « Культура, кинематография»	29,7	0	1,0	103,5	89,3	0,7
10 «Социальная политика»	98,5	150,9	150,9	157,1	157,1	1,1
11 «Физическая культура и спорт»	339,0	0,2	101,0	1,0	0	х
12 «Средства массовой информации»	9,8	5,0	2,0	2,0	1,6	менее 0,1
<b>Итого</b>	<b>12 932,4</b>	<b>18 999,8</b>	<b>12 902,9</b>	<b>16 352,4</b>	<b>14 884,9</b>	<b>100</b>