

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 37**  
**на годовой отчет об исполнении бюджета**  
**Грузинского сельского поселения**  
**за 2022 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2022 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс). Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.11.2022 № 14.

При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

**Общие положения**

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2022 год» направлен в Контрольно – счетную палату своевременно. Показатели проекта решения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2022 год» соответствуют данным годовой бюджетной отчетности Администрации Грузинского сельского поселения за 2022 год.

Показатели бюджета Грузинского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 27.12.2021 № 56 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете или бюджет поселения) представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	20 372,9	21 222,1	21 507,1	105,6	101,3
Расходы	20 372,9	22 471,4	21 668,2	106,4	96,4
Дефицит	х	1 249,3	161,1	х	х
Профицит	х	х	х	х	х

Первоначально бюджет поселения спланирован по доходам и расходам в сумме 20 372,9 тыс. рублей. В течение финансового года увеличена доходная и расходная часть бюджета. Бюджет спланирован с дефицитом в сумме 1 249,3 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета исполнена в сумме 21 507,1 тыс. рублей или на 101,3 процента к уточненному плану. Расходная часть бюджета поселения исполнена на сумму 21 668,2 тыс. рублей или на 96,4 процента к плановым показателям. Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 161,1 тыс. рублей. В соответствии со Справкой о свободном остатке средств бюджета поселения (ф. 0531859) за 31 декабря 2021 года на счете бюджета имелся

свободный остаток средств в сумме 1 520 246 рублей 92 копейки, который в 2022 году являлся источником финансирования дефицита бюджета. Свободный остаток средств на счете бюджета по состоянию на 31 декабря 2022 года составил 1 359 147 рублей 82 копейки (Справка о свободном остатке средств бюджета за 31 декабря 2022 года (ф. 0531859)).

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса и решением о бюджете Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, финансовым органом и получателем бюджетных средств. Местная администрация являлась единственным участником бюджетного процесса.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста.

### **Исполнение доходов бюджета Грузинского сельского поселения**

Показатели исполнения доходов бюджета Грузинского сельского поселения представлены в таблице 1 «Показатели исполнения доходов бюджета Грузинского сельского поселения» Приложения к Заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2022 год.

Плановые показатели по доходам бюджета Грузинского сельского поселения в сумме 21 222,1 тыс. рублей представлены налоговыми и неналоговыми доходами в сумме 5 387,1 тыс. рублей, безвозмездными поступлениями в сумме 15 835,0 тыс. рублей, превалируют безвозмездные поступления. Бюджет зависим от бюджетов других уровней.

Доходы исполнены на сумму 21 507,1 тыс. рублей или 101,3 процента к уточненному плану.

Исполнение доходной части бюджета поселения представлено следующей диаграммой:



Собственные доходы бюджета поселения исполнены в сумме 5 833,0 тыс. рублей, что составляет 27,1 процентов общей структуре доходов бюджета Грузинского сельского поселения. Показатель низкий для сельского поселения. Объем собственных доходов в среднесрочном периоде разнонаправленный (информация представлена диаграммой)



Исполнение показателей по налоговым доходам составило 5 538,2 тыс. рублей или 94,9 процента в структуре собственных доходов, по неналоговым доходам – 294,8 тыс. рублей или 5,1 процентов в структуре собственных доходов, по безвозмездным поступлениям 15 674,1 тыс. рублей или 72,9 процента в общей структуре доходов. По информации органа местного самоуправления проблемным вопросом остается задолженность по имущественным налогам физических лиц.

Основными источниками поступления налоговых доходов являются:

доходы от уплаты акцизов – 2 929,0 тыс. рублей (52,9 процента в структуре налоговых доходов), земельный налог – 1 857,9 тыс. рублей (33,5 процента в структуре налоговых доходов), налог на имущество физических лиц – 591,8 тыс. рублей (10,7 процента в структуре налоговых доходов), налог на доходы физических лиц – 131,1 тыс. рублей (2,4 процента в структуре налоговых доходов). В 2022 году отмечен незначительный рост поступлений по доходам от уплаты акцизов, налогу на имущество физических лиц.

Одним из источников неналоговых доходов в 2022 году был доход от штрафов, санкций, возмещения ущерба – 137,3 тыс. рублей (46,6 процентов в структуре неналоговых доходов).

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2022 год, утвержденным решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 26.10.2021 № 51 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов» ожидалось поступление в бюджет средств от реализации имущества, находящегося в собственности поселения. В план приватизации включен один объект автомобиль УАЗ-31519, 2004 года выпуска. Ожидаемое поступление доходов от его реализации – 60,0 тыс. рублей. Прогнозный план приватизации не исполнен, имущество не

реализовано. Доход от данного источника поступил в бюджет Грузинского сельского поселения.

Доход от использования имущества составил 120,6 тыс. рублей или 40,9 процента в структуре неналоговых доходов. По данному источнику отмечено увеличение поступлений. Причины увеличения данного показателя обусловлены погашением задолженности арендатора Чудовское районное потребительское общество.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями, субвенциями, иными межбюджетными трансфертами и составляют 72,9 процента в общей структуре доходов.

Сведения о собственных доходах и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности представлены в таблице:

Вид дохода	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Налоговые и неналоговые доходы	5 311,7	4 894,1	5 143,3	5 565,6	6 410,2	5 449,8	5 833,0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	6 070,0	5 955,4	6 240,3	6 618,6	6 505,0	7 705,3	7 581,9

Доля дотации превышает объем собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения. В среднесрочном периоде наблюдается снижение доли собственных доходов, увеличение доли дотации до 77 процентов. Бюджет Грузинского сельского поселения – высокодотационный.

От состояния муниципального имущества и качества управления муниципальными активами напрямую зависит исполнение расходной части бюджета Грузинского сельского поселения.

### **Исполнение расходов бюджета Грузинского сельского поселения**

Бюджет Грузинского сельского поселения исполнен по расходам на сумму 21 668,2 тыс. рублей или 96,4 процента к уточненному плану.

Показатели расходов бюджета поселения по группам видов расходов и по разделам бюджетной классификации представлены в таблице 2 и 3 Приложения к Заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2022 год.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов бюджетной классификации показал, что основные расходы бюджета поселения прошли в сумме:

9 279,0 тыс. рублей по разделу 04 «Национальная экономика»,

6 267,9 тыс. рублей по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»,

5 631,0 тыс. рублей по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», что соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По остальным разделам бюджетной классификации расходы незначительные.

Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Исполнение расходов по разделам бюджетной классификации представлено диаграммой:



Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 4 826,5 тыс. рублей (82,7 процента собственных доходов поселения).

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 15 916,9 тыс. рублей или 73,5 процента в общей структуре расходов.

Основным инструментом решения вопросов местного значения Грузинского сельского поселения в 2022 году являлась закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. В данном направлении на федеральном уровне принят Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который обязателен для исполнения, в том числе органом местного самоуправления Грузинского сельского поселения.

Сведения о закупках, проведенных в 2022 году местной администрацией в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представлены в таблице:

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион
Количество закупок	67	0	0	1
Сумма закупок, тыс. рублей	8 528,0	0	0	6 322,9
Характер закупок	исполнение полномочий органов местного самоуправления			
Полученная экономия	0	0	0	0

Нормативное правовое регулирование – сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг.

Социальные обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 193,3 тыс. рублей или 0,9 процента в общей структуре расходов (пенсионное обеспечение бывших муниципальных служащих).

Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 110,5 тыс. рублей (0,5 процентов в структуре расходной части бюджета поселения).

Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 621,0 тыс. рублей или 2,9 процента в общей структуре расходов.

Анализ показателей по группам видов расходов представлен диаграммой:



Анализ произведенных расходов установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Сведения по отдельным статистическим показателям, характеризующим состояние экономики и социальной сферы в сельских поселениях Чудовского муниципального района, представлены в таблице:

Наименование показателя <sup>1</sup>	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел.	1 144	1 977	2 386
Число населенных пунктов	20	28	35
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой	18	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	10	16
Количество негазифицированных населенных пунктов	18	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18,6	32,7	62,2
Количество автомобильных дорог ОП МЗ (согласно Перечню АД)	59	82	133
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2022 года, тыс. рублей	2 624,1	4 803,9	8 774,3
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18,6	30,6	58,1
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2022 года тыс. рублей	1 751,6	2 000,0	4010,4
Количество ламп освещения по муниципальному контракту, шт.	340	218	569
Количество лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество образовательных организаций <sup>2</sup>	1	1	2
Число спортивных сооружений, всего	4	4	13

Социально – экономическое развитие Грузинского сельского поселения за 2022 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

Показатель по годам	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность населения, чел.	2 953	2 914	2 836	2 827	2 764	2 730	2 656	2 531	2475	2 386	-
Собственные доходы (без дотации), тыс. рублей	4 095	3 268	5 836	5 768	5 312	4 894	5 143	5 566	6 410	5 450	5 833

Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на эффективность

<sup>1</sup> Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2022 года, иных отчетных форм.

<sup>2</sup> Юридических лиц

деятельности органов местного самоуправления Грузинского сельского поселения. Грузинское сельское поселение, имея самые скромные экономические показатели среди сельских поселений Чудовского муниципального района, имеет самый высокий показатель численности населения. Показатель доли собственных доходов в структуре доходов бюджета Грузинского сельского поселения ниже аналогичного показателя иных сельских поселений.

### **Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности**

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета в части проверенных блоков учета оценивается как удовлетворительное. Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета осуществляется с недостатками и нарушениями требований законодательства Российской Федерации. Учетная политика Администрации Грузинского сельского поселения не актуализирована, требует доработки.

Сверка показателей годовой бюджетной отчетности с данными регистра синтетического учета Главной книги, регистров аналитического учета, расхождений не установила. Местной администрацией проведена работа по устранению ряда нарушений бюджетного законодательства в части учета нефинансовых активов, выявленных по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий прошлых периодов.

Закупка товаров, работ и услуг в сфере благоустройства преимущественно осуществлялась у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При закупке товаров, работ и услуг выявлены недостатки приемки выполненных работ, оказанных услуг, которые носят системный характер, недостатки внутреннего контроля. При закупке конкурентным способом выявлены нарушения срока исполнения работ.

### **Заключение**

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2022 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года включительно. Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 161,1 тыс. рублей.

Анализ результатов исполнения бюджета Грузинского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета осуществляется преимущественно за счет средств межбюджетных трансфертов, более 82,0 процентов собственных доходов бюджета направляются на содержание местной администрации.

Система управления территорией при таких показателях малоэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских

поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации не сопоставимы с имеющимся потенциалом ресурсов сельского поселения.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**

Приложение к Заключению

Таблица 1

Показатели исполнения доходов бюджета Грузинского сельского поселения

Вид дохода	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117				2022 год		Исполнено к утвержденным назначениям, %	Структура, % тыс. рублей
	2018	2019	2020	2021	Решение о бюджете	Исполнение ф. 0503117		
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>5 143,3</b>	<b>5 565,6</b>	<b>6 410,2</b>	<b>5 449,8</b>	<b>5 387,1</b>	<b>5 833,0</b>	<b>108,3</b>	<b>27,1 в общей структуре доходов</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>4 397,3</b>	<b>4 807,8</b>	<b>4 423,7</b>	<b>5 085,2</b>	<b>5 092,6</b>	<b>5 538,2</b>	<b>108,7</b>	<b>94,9 в структуре налоговых и неналоговых доходов</b>
НДФЛ	192,3	178,3	133,3	144,3	126,3	131,1	103,8	2,4 в структуре налоговых доходов
Доходы от уплаты акцизов	2 249,1	2 332,8	2 123,0	2 419,5	2 538,3	2 929,0	115,4	52,9 в структуре налоговых доходов
ЕСХН	0,4	15,5	6,2	23,5	24,0	25,7	107,1	0,5 в структуре налоговых доходов
Налог на имущество физических лиц	436,4	474,6	522,9	526,3	538,0	591,8	110,0	10,7 в структуре налоговых доходов
Земельный налог	1 507,1	1 798,9	1 632,9	1 967,2	1 861,0	1 857,9	99,8	33,5 в структуре налоговых доходов
Государственная пошлина	12,0	7,7	5,4	4,4	5,0	2,7	54,0	менее 0,1 в структуре налоговых доходов
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>746,0</b>	<b>757,8</b>	<b>1 986,5</b>	<b>364,6</b>	<b>294,5</b>	<b>294,8</b>	<b>100,1</b>	<b>5,1 в структуре налоговых и неналоговых доходов</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	112,0	167,2	179,6	54,9	111,6	120,6	108,1	40,9 в структуре неналоговых доходов
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	608,0	590,1	1 806,9	253,1	0	0	0	0 в структуре неналоговых доходов
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства					45,6	45,6	100,0	15,5 в структуре неналоговых доходов
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	26,0	0,5	0	47,9	137,3	137,3	100	46,6 в структуре неналоговых доходов
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	8,7	0	-8,7	x	0 в структуре неналоговых

								ДОХОДОВ
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>18 413,9</b>	<b>13 077,3</b>	<b>12 672,1</b>	<b>15 735,9</b>	<b>15 835,0</b>	<b>15 674,1</b>	<b>99,0</b>	<b><u>72,9 в общей структуре доходов</u></b>
Дотация на выравнивание	6 240,3	6 618,6	6 505,0	7 705,3	7 581,9	7 581,9	100,0	x
Субсидии	11 823,6	5 856,4	5 285,1	7 089,5	6 919,0	6 814,6	98,5	x
Субвенции	322,3	322,7	352,8	373,9	386,0	386,0	100,0	x
Иные межбюджетные трансферты	27,7	279,2	529,2	567,0	949,1	892,6	94,0	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	0,4	0	0,2	- 1,0	- 1,0	x	x
<b>Всего доходов</b>	<b>23 557,2</b>	<b>18 642,9</b>	<b>19 082,3</b>	<b>21 185,7</b>	<b>21 222,1</b>	<b>21 507,1</b>	<b>101,3</b>	<b>100</b>

Таблица 2

## Показатели расходов бюджета поселения по группам видов расходов

тыс. рублей

Код и наименование группы БКР	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117							Структура, %
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 956,9	4 047,1	4 158,3	4 140,1	4 370,0	4 077,9	4 826,5	22,2
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	10 173,4	13 083,0	18 291,5	13 329,8	13 041,6	15 777,9	15 916,9	73,5
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	100,1	109,2	109,2	110,0	113,9	140,9	193,3	0,9
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0	0	0	0	0	0	0	0
500 Межбюджетные трансферты	204,7	209,3	116,6	87,1	92,6	92,7	110,5	0,5
800 Иные бюджетные ассигнования	88,0	763,7	860,4	791,6	952,3	530,4	621,0	2,9
<b>Всего</b>	<b>14 523,1</b>	<b>18 212,3</b>	<b>23 536,0</b>	<b>18 458,6</b>	<b>18 571,0</b>	<b>20 619,8</b>	<b>21 668,2</b>	<b>100</b>

Таблица 3

## Показатели расходов бюджета поселения по разделам бюджетной классификации

тыс. рублей

Наименование раздела	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117				2022		Структура %
	2018	2019	2020	2021	Утверждено бюджетных назначений	Исполнение ф. 0503117	
01 «Общегосударственные вопросы»	5 088,2	4 885,2	5 422,4	4 939,8	5 804,3	5 631,0	26,0
02 «Национальная оборона»	193,1	198,8	223,4	244,5	250,0	250,0	1,2
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	94,6	47,8	50,6	17,7	17,0	17,0	0,1
04 «Национальная экономика»	13 527,3	7 229,6	7 118,8	9 255,1	9 405,7	9 279,0	42,8
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	4 490,6	5 939,9	5 617,8	5 995,5	6 752,8	6 267,9	28,9
07 «Образование»	13,0	25,9	15,7	13,4	12,0	10,0	менее 0,1
08 «Культура, кинематография»	15,0	15,0	8,5	11,9	20,0	20,0	0,1
010 «Социальная политика»	109,2	110,0	113,8	140,9	202,5	193,3	0,9
11 «Физическая культура и спорт»	5,0	5,0	0	1,0	5,0	0	х
12 «Средства массовой информации»	0	1,4	0	0	2,0	0	х
<b>Итого</b>	<b>23 536,0</b>	<b>18 458,6</b>	<b>18 571,0</b>	<b>20 619,8</b>	<b>22 471,3</b>	<b>21 668,2</b>	<b>100</b>