

Заключение № 74
на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О
бюджете Успенского сельского поселения на 2025 год и плановый период
2026-2027 годы»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2025 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05 октября 2023 года № 9.

Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2024 года.

Материалы проекта бюджета 2025 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных до Администрации Успенского сельского поселения иными участниками бюджетного процесса после 15 ноября 2024 года.

Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Успенского сельского поселения. Успенское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления. Особые экономические, территориальные и организационные условия осуществления местного самоуправления обусловлены дотационным характером бюджета (низкой бюджетной обеспеченностью расходных обязательств), наличием большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории.

В состав Успенского сельского поселения входит двадцать восемь населенных пунктов.

Статистический показатель численности населения Успенского сельского поселения имеет стабильную динамику снижения (2012 год – 2 293 человек, 2024 год¹ – 1 240 человек).

¹ Сведения по состоянию на 01.01.2024

В большинстве населенных пунктах Успенского сельского поселения ежегодно отмечается сезонное увеличение численности населения в летний период. В летний период в сельские населенные пункты приезжают школьники, пенсионеры, работоспособное взрослое население, что вносит определенные изменения в жизнь сельских населенных пунктов и влияет на бюджетную политику поселения. У данной категории населения более высокие требования к благоустройству территории, инфраструктуре, что в условиях ограниченных экономических ресурсов отвлекает финансовый ресурс от проблем сельского населения.

Таким образом, особые организационные условия осуществления местного самоуправления характеризуются наличием в муниципальном образовании большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, сезонным увеличением численности населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Экономика сельского поселения представлена субъектами экономической деятельности, осуществляющими преимущественно розничную торговлю и реализующими бытовые услуги для населения сельского поселения. Рыночная конъюнктура Успенского сельского поселения не самодостаточная, слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с городскими поселениями. Территория Успенского сельского поселения расположена в зоне рискованного земледелия. Рыночная конъюнктура Успенского сельского поселения слабая в силу объективно существующих факторов. К основным преимуществам поселения относятся: территориальное расположение административного центра поселения села Успенское и иных населенных пунктов сельского поселения на федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия», их близость к крупным городам Санкт-Петербургу, Киришам, Великому Новгороду, земельный фонд сельского поселения.

Согласно данным Пояснительной записки к основным показателям уточненного прогноза социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2025-2027 годы, представленной комитетом инвестиций, предпринимательства и сельского хозяйства Администрации Чудовского муниципального района на территории Успенского сельского поселения предполагается реализация следующих инвестиционных проектов:

строительство ПС 330 кВ «Ручей» с заходами ВЛ 330 кВ ПС Ленинградская-Чудово (Чудовский район);

проект по строительству 4 глэмпингов в д. Карловка Успенского сельского поселения – ИП Кострюков В.В.

строительство Бабиновского цементного завода в Чудовском районе (Чудовский район) – реализация приостановлена;

научно-технологический кластер «Прорыв» на территории инвестиционной площадки «Торфяное», кадастровый номер:53:20:0410301:246

Успенского сельского поселения, Чудовского муниципального района Новгородской области – реализация приостановлена;

животноводческая молочно-товарная ферма на 800 голов КРС (Чудовский район – реализация приостановлена.

Информация об инвестиционных проектах, реализуемых на территории Успенского сельского поселения и инвестиционных проектах, реализация которых приостановлена, отражена в документах стратегического планирования территории сельского поселения.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета Успенского сельского поселения на 2025 год представлены в таблице:

Показатель	Проект бюджета год						Ожидаемое исполнение 2024	Проект бюджета 2025
	2019	2020	2021	2022	2023	2024		
Доходы	9 339,1	11 456,6	16 708,7	11965,3	19 923,7	12 625,3	17 824,6	12 997,7
Расходы	9 339,1	11 456,6	16 708,7	11965,3	19 923,7	13 672,7	15 655,0	15 248,4
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	х	- 1 047,4	+2 169,6	2 250,7

Проект решения о бюджете на 2025 год сбалансирован с дефицитом в сумме 2 250,7 тыс. рублей. Основные параметры проекта бюджета на 2025 год выше параметров проекта бюджета предыдущего периода и ниже параметров ожидаемого исполнения бюджета 2024 года. Основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. На формирование параметров бюджета также оказывает влияние бюджетная и налоговая политика федерального и регионального уровней, в том числе в части направляемых в бюджет сельского поселения межбюджетных трансфертов, прежде всего – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, не актуальны для сельского поселения. Целесообразность анализа планового периода 2026 и 2027 годов отсутствует.

Доходы проекта бюджета

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов Субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета поселения составляют собственные

налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатели налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета Успенского сельского поселения в динамике представлены в Таблице 1 Приложения к Заключению.

Объем собственных доходов в проекте бюджета 2025 года прогнозируется ниже показателей ожидаемого исполнения 2024 года.

Основной доходный источник в проекте бюджета Успенского сельского поселения на 2025 год – это земельный налог в сумме 3 291,0 тыс. рублей. Доля земельного налога 52,4 процентов в собственных доходах проекта бюджета Успенского сельского поселения.

Администрация Успенского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным администратором налоговых доходов УФНС России по Новгородской области. Показатели налоговых доходов на 2025 год спрогнозированы ниже показателей проекта бюджета на 2024 год. Представленные показатели слабо информативны, не содержат расчетов и обоснований.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы в сумме 302,8 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2024 года на 5,0 тыс. рублей. Расчет суммы налога произведен исходя из показателей, предоставленных главным администратором налоговых доходов.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации², федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 31.10.2024 № 203 «Об установлении туристического налога на территории Успенского сельского поселения» проектом бюджета на 2025 год запланированы поступления туристического налога в сумме 43,5 тыс. рублей. Расчет планового показателя туристического налога муниципальным образованием произведен самостоятельно, на основании информационного письма УФНС России по Новгородской области от 11.10.2024 № 2.24-22/29655@ (ввиду отсутствия утвержденной методики прогнозирования туристического налога и данных для расчета).

Показатели проекта бюджета 2025 года по земельному налогу запланированы в сумме 3 291 тыс. рублей, что ниже показателей проекта бюджета 2024 года на 809,0 тыс. рублей и ожидаемого исполнения 2024 года на 4 449 тыс. рублей. В соответствии с Пояснительной запиской к проекту бюджета Успенского сельского поселения на 2025 год платежи по земельному

² С 1 января 2025 года Налоговый кодекс Российской Федерации дополняется главой 33.1, которая регламентирует порядок применения туристического налога

налогу носят нерегулярный характер, который порождает риски нестабильного исполнения бюджета поселения.

Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы в сумме 870,0 тыс. рублей с ростом 10,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2024 года.

Доходы от единого сельскохозяйственного налога в 2025 году не запланированы³.

Сезонное увеличение численности населения (городских жителей) в населенных пунктах Успенского сельского поселения в весенне-летний период не влечет существенного увеличения доходов бюджета: городское население ограничено участвует в формировании доходов бюджета поселения, оплачивая земельный налог и налог на имущество. НДФЛ от данной группы населения не поступает в бюджет Успенского сельского поселения, потому что НДФЛ уплачивается организациями по месту их налогового учета.

Администрация Успенского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по неналоговой группе доходов. Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными специалистами Администрации Успенского сельского поселения.

Поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества прогнозируются исходя из ожидаемого исполнения 2024 года и в соответствии с заключенными договорами аренды. Поступление доходов в виде арендной платы за муниципальное имущество составит 15,3 тыс. рублей (1 договор аренды с ПАО «Ростелеком»).

Прогнозный план приватизации муниципального имущества не разработан и не утвержден по причине отсутствия муниципального имущества, подлежащего приватизации. Проектом бюджета доходный источник от реализации имущества не запланирован.

Прогноз по неналоговым доходам реалистичен.

Проектом бюджета Успенского сельского поселения на 2025 год предусмотрено получение в 2025 году безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сведения о которых представлены в таблице:

Наименование доходов	Сумма, тыс. рублей
Дотации ⁴ бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	3 109,9
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 107,0
Субвенции ⁵ бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	323,3

³ Отсутствие плановых показателей обусловлено высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли.

⁴ В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования

⁵ В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных

Иные межбюджетные трансферты	182,2
Итого	6 722,4

Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходной части проекта бюджета Успенского сельского поселения на 2025 год составляет 51,7 процентов. Показатель ниже аналогичного показателя прошлого года (46,9 процентов).

Доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах бюджета Успенского сельского поселения (плановый показатель) составила 49,6 процентов. Показатель доли дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах бюджета Успенского сельского поселения в 2023 году – 32,9 процента, в 2022 году – 22,53 процента, в 2021 году – 19,74 процента, в 2020 году – 23,72 процента.

Показатели планируемых собственных доходов сельских поселений Чудовского муниципального района в 2025 году представлены в Таблице 2, 4 Приложения к Заключению. Показатели расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению.

Анализ расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района установил: показатель собственных доходов бюджета Успенского сельского поселения в расчете на одного жителя без учета дотации в 2025 году составляет 3 612 рублей, с учетом дотации – 6 120 рублей. Успенское сельское поселение, имея средний показатель численности населения, имеет самый высокий показатель по налогу на имущество физических лиц и средний показатель по налогу на доходы физических лиц, земельному налогу. Поступления земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также налога на доходы физических лиц зависимы от численности населения сельского поселения, его благосостояния. Успенское сельское поселение имеет средние показатели по бюджетной обеспеченности среди сельских поселений района. Повысить показатели по имущественным налогам Успенского сельского поселения можно проведением работ по переоценке кадастровой стоимости земельных участков и имущества, инвентаризации нефинансовых активов, вовлечением в оборот новых земельных участков, расположенных на территории Успенского сельского поселения.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета.

Постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 31.10.2023 № 205 «О Порядке и методике планирования бюджетных

ассигнований бюджета Успенского сельского поселения» утверждены: Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Успенского сельского поселения и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Успенского сельского поселения. Показатели расходной части проекта бюджета на 2025 год сформированы ниже показателей ожидаемого исполнения за 2024 г.

Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств, или целевые статьи. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру кода первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа. В соответствии с проектом постановления Администрации Успенского сельского поселения «Об утверждении Перечня муниципальных программ Успенского сельского поселения» в 2025 году и плановом периоде планируется к реализации одна муниципальная программа «Создание комфортных условий проживания населения Успенского сельского поселения на 2025 – 2027 годы» (далее – Муниципальная программа), которая представлена в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района на этапе проведения экспертизы проекта бюджета. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает низкое качество подготовки документов бюджетного планирования.

На реализацию мероприятий Муниципальной программы в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 15 248,4 тыс. рублей.

Муниципальная программа направлена на создание комфортных условий проживания населения Успенского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления, но не обеспечено достаточными ресурсами. Мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории и обеспечивают поддержание в рабочем состоянии имеющейся инфраструктуры. основополагающей целью деятельности местной администрации в условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в 2025 году в сумме 15 248,4 тыс. рублей в условиях большого

количества населенных пунктов сельского поселения и плохого состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры и предоставление социальных услуг населению в крупных населенных пунктах. Обеспечение реализации муниципальной программы осуществляет местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 6 634,5 тыс. рублей или 105,7 процентов в собственных доходах бюджета.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальных программ. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным направлениям деятельности местной администрации. Основные мероприятия обеспечивают первоочередные необходимые расходы для удовлетворения потребностей населения (уличное освещение, благоустройство, дорожная деятельность) и не направлены на изменение показателей социально-экономического развития территории Успенского сельского поселения. Целевые статьи проекта бюджета простые, направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ планируемых расходов проекта бюджета по целевым статьям проекта бюджета на 2025 год проведен в разрезе сельских поселений Чудовского муниципального района, сведения по целевым статьям расходов представлены в Таблице 5 Приложения к настоящему Заключению.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на содержание улично-дорожной сети составили 4 984,4 тыс. рублей, ниже показателя проекта бюджета 2024 года. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения⁶, на зимнее и летнее содержание дорог, выполнение работ по составлению и экспертизе сметной документации, строительный контроль по приемке автомобильных дорог.

В проекте бюджета Успенского сельского поселения на 2025 год расходы на организацию благоустройства и озеленение населенных пунктов Успенского сельского поселения запланированы в сумме 435,0 тыс. рублей. В проекте бюджета 2024 года данный вид расходов не был запланирован. Бюджетные ассигнования планируется направить на сбор и вывоз бытовых отходов, ликвидацию несанкционированных свалок, ремонт контейнерных площадок, окос травы на территории населенных пунктов сельского поселения, уничтожение вредителей с использованием химических средств (обработка от клещей).

Расходы проекта бюджета на 2025 год на уличное освещение составили 2 250,0,0 тыс. рублей, что выше планируемых расходов проекта бюджета 2024

⁶ Планируется проведение ремонта дорог общего пользования местного значения: с. Успенское ул. Коммунарная.; д. Деделево ул. Речная

года на 400,0 тыс. рублей. Расходы планируется направить на освещение улиц сельского поселения и обслуживание линий электропередач.

В проекте бюджета Успенского сельского поселения на 2025 год расходы на управление и распоряжение муниципальным имуществом запланированы в сумме 50,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на выявление бесхозного имущества, проведение процедуры по признанию права собственности на бесхозное имущество за Администрацией Успенского сельского поселения, постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, расположенных в границах полосы отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на обеспечение первичных мер пожарной безопасности составили 55,8 тыс. рублей, что выше показателя прошлого года (5,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на очистку и углубление пожарных водоемов, приобретение систем оповещения при чрезвычайных ситуациях.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на мероприятия по внесению изменений в генеральный план, правила землепользования и описанию границ населенных пунктов составили 20,0 тыс. рублей, что ниже показателя прошлого года на 240,0 тыс. рублей. В целях совершенствования правового регулирования градостроительной деятельности бюджетные ассигнования планируется направить на выполнение мероприятий в части внесения в ЕГРН сведений о территориальных зонах, предусмотренных правилами землепользования и застройки поселения.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения и на содействие и развитие ТОС запланированы в сумме 120,0 тыс. рублей и 250,0 тыс. рублей соответственно.

В проекте бюджета Успенского сельского поселения на 2025 год расходы по обустройству и восстановлению воинских захоронений запланированы в сумме 17,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета Успенского сельского поселения на 2025 год расходы на мероприятия в сфере культуры запланированы в сумме 20,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на финансовое обеспечение полномочий старост сельских населенных пунктов составили 48,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на финансовое обеспечение осуществления полномочий в части организации нецентрализованного холодного водоснабжения населения сельского поселения составили 42,8 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на ремонт, чистку и анализы питьевой воды в колодцах, расположенных на территории Успенского сельского поселения.

Расходы на финансовое обеспечение охраны общественного порядка (выходы народных дружинников) запланированы в сумме 9,7 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на финансовое обеспечение функций внешнего муниципального финансового контроля запланированы в сумме 113,2 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета 2025 года на публичные нормативные социальные выплаты гражданам (доплаты к пенсиям муниципальных служащих) запланированы в сумме 193,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на финансирование непредвиденных расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (резервные фонды) составили 5,0 тыс. рублей. Реализация мероприятий осуществляется в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Успенского сельского поселения, утвержденным постановлением местной администрации от 15.07.2008 № 10 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Успенского сельского поселения».

Расходы проекта бюджета на 2025 год на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы или на содержание органов местного самоуправления запланированы в сумме 6 634,5 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по данной целевой статье представлены.

Расчеты и обоснования расходной части проекта бюджета представлены по всем направлениям расходов. Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям проекта бюджета на 2025 год сформированы по лимитам, фактическая потребность ограничена правом (обязанностью) местной администрации принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса. По этой причине цели выделения бюджетных средств направлены на удовлетворение первоочередных нужд населения сельского поселения и не несут стратегического характера. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета Успенского сельского поселения на 2025 год, не достаточны для достижения цели муниципальной программы.

Непрограммных направлений расходов проектом бюджета не предусмотрено. Все расходы встроены в Муниципальную программу.

Распределение бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2025 год по разделам бюджетной классификации расходов представлено в таблице 5 Приложения к Заключению.

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации изменился. Проектом бюджета 2025 года предусмотрены бюджетные ассигнования по разделам: «Национальная оборона», «Образование», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт», которые не были запланированы проектом бюджета 2024 года. Основной объем бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2025 год в сумме 6 688,3 тыс. рублей запланирован по разделу «Общегосударственные вопросы» (43,9 процентов в общей структуре расходов). Второе место занимают расходы по разделу «Национальная экономика» в сумме 4 984,4 тыс.

рублей или 32,7 процентов в общей структуре расходной части бюджета. Третье место занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 2 994,8 тыс. рублей или 19,6 процентов в общей структуре расходов.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов в проекте бюджета на 2025 год представлено в таблице:

Код групп	Наименование группы	тыс. рублей				
		Бюджетные ассигнования проекта бюджета по годам, тыс. рублей				
		2021	2022	2023	2024	2025
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 492,9	5 098,9	5 279,4	5 850,6	6 120,0
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	11 960,6	6 595,8	14 212,9	7 542,1	8 782,2
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	150,9	150,9	166,0	190,8	193,0
500	Межбюджетные трансферты	71,3	87,7	89,2	84,2	113,2
800	Иные бюджетные ассигнования	33,0	32,0	176,2	5,0	40,0
	ИТОГО:	16 708,7	11 965,3	19 923,7	13 672,7	15 248,4

В разрезе групп видов расходов проекта бюджета на 2025 год расходы на закупку товаров, работ и услуг занимают первое место – 8 782,2 тыс. рублей. Показатель проекта бюджета 2025 года выше аналогичного показателя прошлого года (7 542,1 тыс. рублей). Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 6 120,0 тыс. рублей. Третье место занимают расходы по социальному обеспечению и иным выплатам населения – 193,0 тыс. рублей. Иные группы видов расходов имеют низкие показатели.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем

закупок, участвующих в конкурентных процедурах, не позволяют специализировать функцию по закупкам. Низкая конкурентоспособность территории влечет отсутствие эффекта. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности последних от промышленных центров. Данный фактор серьезно увеличивает затраты подрядчиков. Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок слишком мала.

Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ⁷	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел. ⁸	881	1 240	2 349
Число населенных пунктов	20	28	35
Количество населенных пунктов, в которых назначены старосты сельских населенных пунктов	7	6	11
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью	20	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	10	6
Количество не газифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	26	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	24,5	35,3	60,1
Количество автомобильных дорог общего пользования местного значения (согласно Перечню автомобильных дорог)	71	82	133
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2025 года, тыс. рублей	3 564,0	4 984,4	8 742,2
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	24,5	23,7	24,9
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2025 года тыс. рублей	2 500,0	2 250,0	4 187,5
Количество ламп освещения (светильников) по муниципальному контракту, шт.	340	218	671
Количество лечебно-профилактических организаций	2	1	4
Количество образовательных организаций ⁹	1	1	2

⁷ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 31 декабря 2023 года, иных отчетных форм

⁸ По состоянию на 01.01.2024

⁹ Юридических лиц

Количество филиалов МБУ МСКО «Светоч»	3	0	4
Количество филиалов МАУ «ДЮСШ»	0	0	1
Количество филиалов МБУ «МЦБС»	3	2	4
Число спортивных сооружений, всего	4	4	11

В последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока. В большинстве населенных пунктов Успенского сельского поселения показатель численности сельского населения низкий. В населенных пунктах Успенского сельского поселения отсутствуют филиалы МБУ МСКО «Светоч» (сфера культуры), МАУ «ДЮСШ» (сфера физической культуры и спорта).

Заключительные положения

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Формирование проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов осуществлено в программном формате. Проект бюджета соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Большое влияние на параметры бюджета Успенского сельского поселения оказывает региональный регулятор, в полномочия которого входит выравнивание бюджетной обеспеченности.

Параметры проекта бюджета Успенского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность расходных обязательств. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, необходимых для решения вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета на 2025 год Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

**И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты**

Е.А. Иванова

Таблица 1

Налоговые и неналоговые доходы

тыс. рублей

Наименование вида дохода	2021		2022		2023		2024		2025
	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета
НДФЛ	198,5	198,5	207,9	217,0	249,8	218,1	222,3	297,8	302,8
Единый сельскохозяйственный налог	0,6	0,2	0	0	0	0	0	0	0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизы)	1 173,1	1 169,9	1 255,4	1255,4	1327,7	1 327,2	1 570,6	1 570,6	1 751,7
Туристический налог	0	0	0	0	0	0	0	0	43,5
Земельный налог	2 657,0	6 950,0	3 761,0	6800,0	6997,0	3 923,0	4 100,0	7 740,0	3 291,0
Налог на имущество физических лиц	335,0	729,0	727,0	680,0	670,0	789,0	793,0	860,0	870,0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	2,0	1,5	1,5	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	0	81,5	0	0	0	0	0	0	0
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0	0	0	0	0	0	0	13,3	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочие неналоговые поступления	0	0	0	0	0	130,4	0	125,5	0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 765,3	3 765,3	2 564,6	2573,8	1825,2	1 825,2	2 204,1	2 204,1	3 109,9
Всего	8 146,8	12 911,2	8 532,7	11542,5	11086,0	8 229,2	8 906,3	12 827,6	9 385,2

Таблица 2

Собственные доходы по поселениям и бюджетная обеспеченность

тыс. рублей

		2021			2022			2023			2024			2025		
наименование		ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП
1. Собственные доходы, тыс.	НДФЛ	232,5	198,5	136,4	239,3	207,9	126,3	384,7	249,8	167,7	405,6	222,3	151,4	357,2	302,8	265,3
	ЕСХН	93,0	0,6	6,3	0,3	0	24,0	6,6	0	26,7	0	0	17,1	0	0	69,6
	Земельный налог	4 098,0	2 657,0	1868,0	5 577,0	3 761,0	1 861,0	6 449,0	6 997,0	1 920,0	8 319,0	4 100,0	1 656,0	5 315,0	3 291,0	2 215,0
	Налог на имущество	324,0	335,0	480,0	337,0	727,0	538,0	327,0	670,0	593,0	330,0	793,0	612,0	395,0	870,0	658,0
	Государственная пошлина	2,0	2,0	7,0	2,0	1,5	5,0	2,0	1,0	3,0	1,5	1,0	3,0	1,2	1,0	4,0
	Неналоговые	341,6	15,3	390,2	109,8	15,3	170,6	35,5	15,3	151,0	34,1	15,3	66,2	28,5	15,3	66,2
	Всего, тыс. руб.	5 091,1	3 208,4	2 887,9	6 265,4	4 712,7	2 724,9	7 204,8	7 933,1	2 861,4	9 090,2	5 131,6	2 505,7	6 096,9	4 480,1	3 278,1
	Дотация	1 792,7	3 765,3	7 705,3	703,4	2 564,6	7 569,7	500,6	1 825,2	8 313,5	0	2 204,1	9 089,5	1 825,8	3 109,9	9 449,5
	Всего, тыс. руб.	6 883,8	6 973,7	10 593,2	6 968,8	7 277,3	10 294,6	7 705,4	9 758,3	11 174,9	9 090,2	7 335,7	11 595,2	7 922,7	7 590,0	12 727,6
2. Население, человек	1 191	1 953	2 513	1 172	1 947	2 475	1 141	1 980	2 374	897	1243	2383	881	1 240	2 349	
3. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	4 275	1 643	1 149	5 346	2 420	1 100	6 314	4 006	1 205	10 134	4 128	1 051	6 920	3 612	1 395	
4. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	5 780	3 571	4 215	5 946	3 737	4 159	6 753	4 928	4 707	10 134	5 901	4 866	8 993	6 120	5 418	

Таблица 3

Бюджетная обеспеченность в расчете на одного жителя

руб.

Показатель	Трегубовское сельское поселение					Успенское сельское поселение					Грузинское сельское поселение				
	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	4 275	5 346	6 314	10 134	6 920	1 643	2 420	4 006	4 128	3 612	1 149	1 100	1 205	1 051	1 395
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	5 780	5 946	6 753	10 134	8 993	3 571	3 737	4 928	5901	6 120	4 215	4 159	4 707	4 866	5 418

Таблица 4

Доходы бюджетов сельских поселений

тыс. рублей

Показатель	ГСП	УСП	ТСП	Всего	Примечание
2020					
Налоговые и неналоговые доходы	5 651,1	6 862,4	6 201,0	18 714,5	
Дотация	6 505,0	1 964,2	1 114,9	9 584,1	
Всего	12 156,1	8 826,6	7 315,9	28 298,6	
2021					
Налоговые и неналоговые доходы	5 268,8	4 381,5	5 789,4	15 439,7	
Дотация	7 705,3	3 765,3	1 792,7	13 263,3	
Всего	12 974,1	8 146,8	7 582,1	28 703,0	
2022					
Налоговые и неналоговые доходы	5 263,2	5 968,1	6 990,6	18 221,9	
Дотация	7 569,7	2 564,6	703,4	10 837,7	
Всего	12 832,9	8 532,7	7694,0	29 059,6	
2023					
Налоговые и неналоговые доходы	5 386,7	9 260,8	7 959,9	22 607,4	
Дотация	8 313,5	1 825,2	500,6	10 639,3	
Всего	13 700,2	11 086,0	8 460,5	33 246,7	
2024					
Налоговые и неналоговые доходы	5 360,2	6 702,2	9 974,4	22 036,8	
Дотация	9 089,5	2 204,1	0	11 293,6	
Всего	14 449,7	8 906,3	9 974,4	33 330,4	
2025					
Налоговые и неналоговые доходы	6 430,3	6 275,3	7 381,9	20 087,5	
Дотация	9 449,5	3 109,9	1 825,8	14 385,2	
Всего	15 879,8	9 385,2	9 207,7	34 472,7	

Таблица 5 Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета

тыс. рублей

Наименование	Раздел	Проект бюджета				
		2021	2022	2023	2024	2025
«Общегосударственные вопросы»	01	5 370,9	5 719,8	6639,4	6 550,9	6 688,3
«Национальная оборона»	02	97,8	95,2	114,9	0,0	157,4
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	20,0	20,0	10,0	5,0	65,5
«Национальная экономика»	04	4 499,1	4 450,4	4803,9	5 083,2	4 984,4
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	6 538,2	1 400,0	7964,5	1 842,8	2 994,8
«Образование»	07	20,0	25,0	20,0	0	25,0
«Культура, кинематография»	08	5,0	1,0	2,0	0	20,0
«Социальная политика»	10	150,9	150,9	166,0	190,8	193,0
«Физическая культура и спорт»	11	1,8	101,0	201,0	0	120,0
«Средства массовой информации»	12	5,0	2,0	2,0	0	0
Всего		16 708,7	11 965,3	19 923,7	13 672,7	15 248,4

Таблица 6 Целевые статьи проекта бюджета сельских поселений (в рамках муниципальных программ)

тыс. рублей

Целевое направление расходов	Сельское поселение											
	Успенское сельское поселение				Трегубовское сельское поселение				Грузинское сельское поселение			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Содержание улично-дорожной сети	4 450,4	4 803,9	5 083,2	4 984,4	2 573,2	2 624,1	2 777,2	3 564,0	9 000,3	8 774,3	8 965,5	8 742,2
Обеспечение благоустройства территории (в т.ч. мест захоронения)	350,0	110,4 260,6	0	435,0	700,0	534,9	900,0	800,0	800,0	500,0	607,0 41,4	607,0 50,0
Обеспечение уличного освещения	1000,0	2 000,0	1 800,0	2 250,0	1 900,0	1 751,6	2 700,0	2 500,0	3 141,1	4 010,4	3 355,5	4 187,5
Обеспечение мероприятий по управлению, распоряжению и капитальному ремонту муниципального имущества	50,0	300,0	0	50,0	50,4	50,0	50,0	52,0	80,0 300,0	180,0	30,0	87,0
Мероприятия по организации досуга и обеспечению жителей поселения услугами организаций культуры	2,0	3,0	0	20,0	0	0	15,0	0	15,0	15,0	10,0	28,0
Мероприятия по развитию на территории поселения физической культуры и массового спорта, организации проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	0	0	0	0	0	0	10,0	0	5,0	5,0	0	0
Мероприятия по работе с детьми и молодежью в поселении	0	0	0	0	0	0	10,0	0	2,0	2,0	0	0

Мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	20,0	10,0	5,0	55,8	40,0	32,0	36,0	40,4	81,7	35,0	23,0	21,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления и мероприятия по информатизации поселения	2,0	2,0	0	0	1,0	0	5,0	0	3,0 126,0	2,0	2,0	2,0
Мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения	100,0	200,0	0	120,0	0	0	300,0	100,0	30,0	0	70,0	50,0
Финансовое обеспечение мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны, обустройству и восстановлению воинских захоронений	0	5 000,0	0	17,0	0	0	15,0	0	60,0	40,0 1677,2 16,9	30,0	20,0
Мероприятия по внесению изменений в генеральный план, правила землепользования и описание границ населенных пунктов	50,0	160,0	260,0	20,0	120,3	70,0	300,0	50,0	300,0	130,0	308,0	0
Обеспечение	5 599,3	6 172,1	6 165,7	6 634,5	4 013,9	5 157,1	5 963,2	6 052,5	5 134,0	5 727,6	6 871,9	7 681,0

развитие сельских территорий Новгородской области до 2025 года» (софинансирование)												
Финансовое обеспечение мероприятий по охране общественного порядка (выходы народных дружинников)	0	0	0	9,7	0	0	0	0	0	0	0	9,6
Финансовое обеспечение функций внешнего муниципального финансового контроля	0	0	0	113,2	0	0	0	0	0	0	0	0
Расходы на выплаты пенсий муниципальным служащим	0	0	0	193,0								
ИТОГО	11 726,7	19 668,5	13 397,7	15 248,4	9 408,8	10 229,7	13 096,4	13 173,9	20 015,3	21 622,1	20 917,3	21 645,3

