

Заключение № 73
на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О
бюджете Грузинского сельского поселения на 2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2025 год) (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05 октября 2023 года № 10.

Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату своевременно, 15 ноября 2024 года.

Материалы проекта бюджета 2025 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных до Администрации Грузинского сельского поселения иными участниками бюджетного процесса после 15 ноября 2024 года.

Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Грузинского сельского поселения. Грузинское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления.

В состав Грузинского сельского поселения входит тридцать пять населенных пунктов. Статистический показатель численности населения Грузинского сельского поселения имеет стабильную динамику снижения (2006 год – 3 786 человек, 2024 год¹– 2 349 человека).

В большинстве населенных пунктах Грузинского сельского поселения ежегодно отмечается сезонное увеличение численности населения в летний период. В летний период в сельские населенные пункты приезжают школьники, пенсионеры, работоспособное взрослое население, что вносит определенные изменения в жизнь сельских населенных пунктов и влияет на бюджетную политику поселения. У данной категории населения более высокие требования к благоустройству территории, инфраструктуре, что в условиях ограниченных экономических ресурсов отвлекает финансовый ресурс от проблем сельского населения.

¹ Данные по состоянию на 01.01.2024

Таким образом, особые организационные условия осуществления местного самоуправления характеризуются наличием в муниципальном образовании большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, сезонным увеличением численности населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Экономика сельского поселения представлена субъектами экономической деятельности, осуществляющими преимущественно розничную торговлю и реализующими бытовые услуги для населения сельского поселения. Рыночная конъюнктура Грузинского сельского поселения не самодостаточная, слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с городскими поселениями. К основным преимуществам поселения относятся: расположение населенных пунктов Грузинского сельского поселения рядом с крупными промышленно развитыми городами Кириши, Великий Новгород, Тосно, Санкт-Петербург, земельный фонд сельского поселения.

Согласно данным Пояснительной записки к основным показателям уточненного прогноза социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2025-2027 годы, представленной комитетом инвестиций, предпринимательства и сельского хозяйства Администрации Чудовского муниципального района на территории Грузинского сельского поселения предполагается реализация ряда инвестиционных проектов:

производство питательных субстратов на основе торфа (ООО «Европит»);

проект по производству художественного фарфора ООО «Научно-производственный Центр – «Новгородский фарфор» на территории моногорода Краснофарфорный Грузинского сельского поселения Чудовского муниципального района (генеральный директор Сеницкая Римма Сергеевна);

«Кемпинг база отдыха «Рыбалка» (ИП Эленберг Александр Сергеевич).

Информация об объемах инвестиций в данные проекты отражена в документах стратегического планирования территории Грузинского сельского поселения.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета Грузинского сельского поселения на 2025 год представлены в таблице:

тыс. рублей

Показатель	Проект бюджета							
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Ожидаемое исполнение 2024	2025
Доходы	14 745,3	17 337,9	20 477,2	20 372,9	22 550,6	21 378,6	26 929,3	22 325,2
Расходы	14 745,3	17 337,9	20 477,2	20 372,9	22 550,6	21 378,6	27 134,3	22 325,2
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	х	х	- 205,0	х

Проект решения о бюджете на 2025 год сбалансирован без дефицита и профицита. Основные параметры проекта бюджета на 2025 год выше

параметров проекта бюджета предыдущего периода и ниже параметров ожидаемого исполнения бюджета 2024 года. Параметры бюджета в среднесрочном периоде не имеют стабильной динамики. Основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. На формирование параметров бюджета также оказывает влияние бюджетная и налоговая политика федерального и регионального уровней, в том числе в части направляемых в бюджет сельского поселения межбюджетных трансфертов, прежде всего – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, не актуальны для сельского поселения. Целесообразность анализа планового периода 2026 и 2027 годов отсутствует.

Доходы проекта бюджета

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета поселения составляют собственные налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Показатели налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета Грузинского сельского поселения в динамике представлены в Таблице 1 Приложения к настоящему Заключению. Объем собственных доходов прогнозируется с ростом к ожидаемому исполнению 2024 года. Структура доходов не изменилась, основной доходный источник в проекте бюджета Грузинского сельского поселения на 2025 год – это дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 9 449,5 тыс. рублей. Сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 3 019,2 тыс. рублей выше суммы собственных доходов проекта бюджета Грузинского сельского поселения на 2025 год (6 430,3 тыс. рублей).

Администрация Грузинского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным администратором налоговых доходов УФНС России по Новгородской области.

Представленные показатели слабо информативны, не содержат расчетов и обоснований.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы в сумме 265,3 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2024 года на сумму 17,6 тыс. рублей.

Показатели проекта бюджета 2025 года по земельному налогу запланированы в сумме 2 215,0 тыс. рублей, что выше показателя ожидаемого исполнения 2024 года на сумму 85,0 тыс. рублей. Низкий прирост по данному доходному источнику характеризует работу местной администрации по вовлечению в оборот свободных земель Грузинского сельского поселения и по управлению кадастровой оценкой земель Грузинского сельского поселения как «недостаточную».

Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы в сумме 658,0 тыс. рублей с ростом 8,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2024 года. Доходы от единого сельскохозяйственного налога в 2025 году запланированы в сумме 69,6 тыс. рублей. По данному показателю отмечается рост показателя к ожидаемому исполнению 2024 года (66,0 тыс. рублей)².

Сезонное увеличение численности населения (городских жителей) в населенных пунктах Грузинского сельского поселения в весенне-летний период не влечет существенного увеличения доходов бюджета: городское население ограничено участвует в формировании доходов бюджета поселения, оплачивая земельный налог и налог на имущество. НДФЛ от данной группы населения не поступает в бюджет Грузинского сельского поселения, потому что уплачивается организациями по месту их налогового учета.

Администрация Грузинского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по неналоговой группе доходов. Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными специалистами Администрации Грузинского сельского поселения.

Поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества прогнозируются исходя из ожидаемого исполнения 2024 года и в соответствии с заключенными договорами аренды. Прогнозный показатель 2025 года - 66,2 тыс. рублей, аналогичен показателю прошлого года.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества не разработан и не утвержден по причине отсутствия муниципального имущества, подлежащего приватизации. Проектом бюджета доходный источник от реализации имущества не запланирован.

Прогноз по неналоговым доходам реалистичен.

Проектом бюджета Грузинского сельского поселения на 2025 год предусмотрено получение безвозмездных поступлений от других бюджетов

² Низкие плановые показатели обусловлено высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли

бюджетной системы Российской Федерации, сведения о которых представлены в таблице:

Наименование доходов	Сумма, тыс. рублей
Дотации ³ бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	9 449,5
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	5 590,0
Субвенции ⁴ бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	323,3
Иные межбюджетные трансферты	532,1
Итого	15 894,9

Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходной части проекта бюджета Грузинского сельского поселения на 2025 год составляет 71,2 процента. Показатель ниже аналогичного показателя прошлого года (74,9 процента).

Доля дотации в собственных доходах составила 147,0 процентов. Показатель доли дотации в собственных доходах Грузинского сельского поселения в среднесрочном периоде составил: 2024 год – 169,6 процента, 2023 год – 154,1 процента, 2022 год – 130,0 процентов, 2021 год – 141,4 процента.

Показатели планируемых собственных доходов сельских поселений Чудовского муниципального района в 2025 году представлены в Таблице 2, 4 Приложения к настоящему Заключению. Показатели расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению.

Анализ расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района установил: показатель собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения в расчете на одного жителя без учета дотации в 2025 году крайне низкий 1395 рублей среди сельских поселений Чудовского муниципального района, с учетом дотации данный показатель также имеет минимальное значение – 5 418 рублей.

Грузинское сельское поселение, имея самую большую численность населения и площадь территории поселения, имеет самый низкий показатель по земельному налогу, по налогу на доходы физических лиц и средний показатель по налогу на имущество физических лиц. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависимы от численности населения сельского поселения, его благосостояния. Показатель поступлений земельного налога в проекте бюджета

³ В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

⁴ В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке

Грузинского сельского поселения самый низкий среди сельских поселений Чудовского муниципального района при высоких показателях численности населения и площади территории Грузинского сельского поселения. Низкие показатели по имущественным налогам Грузинского сельского поселения могут быть обусловлены низкой кадастровой стоимостью земельных участков и имущества и (или) неполным охватом нефинансовых активов.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета.

Постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 31.03.2023 № 68 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Грузинского сельского поселения» разработаны и утверждены: Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Грузинского сельского поселения и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Грузинского сельского поселения.

Показатели расходной части проекта бюджета на 2025 год сформированы ниже показателей ожидаемого исполнения за 2024 год и выше показателей проекта бюджета на 2024 год.

Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств, или целевые статьи. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру кода первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, имеющих практическую ценность, являются муниципальные программы. С проектом решения о бюджете представлено постановление Администрации Грузинского сельского поселения от 06.11.2024 № 232 «Об утверждении перечня муниципальных программ Грузинского сельского поселения». В соответствии с постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 06.11.2024 № 232 «Об утверждении перечня муниципальных программ Грузинского сельского поселения» в 2025 году планируется реализация одной муниципальной программы: «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2025-2027 годы)», которая представлена на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района на этапе проведения экспертизы проекта бюджета.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает низкое качество подготовки документов бюджетного планирования.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий муниципальной программы в 2025 году, представлены в таблице:

Наименование муниципальной программы	Целевая статья расходов	Бюджетные ассигнования на 2025 год, тыс. руб.
«Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2025-2027 годы)	01 0 00 00000	21 645,3

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования. В соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации и Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа – это документ бюджетного планирования, который содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Муниципальная программа направлена на создание безопасных и комфортных условий для проживания населения на территории Грузинского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления, но не обеспечено достаточными ресурсами. Мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории и обеспечивают поддержание в рабочем состоянии имеющейся инфраструктуры. Основопологающей целью деятельности местной администрации в условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в 2025 году в сумме 21 645,3 тыс. рублей в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения и плохого состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры и предоставление социальных услуг населению в крупных населенных пунктах. Обеспечение реализации муниципальной программы осуществляет местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 7 681,0 тыс. рублей, или 34,4 процента в расходах проекта бюджета и 119,5 процентов от собственных доходов проекта бюджета.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальных программ. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Основные мероприятия обеспечивают первоочередные необходимые расходы для удовлетворения потребностей населения (уличное освещение, благоустройство, дорожная деятельность) и не направлены на изменение показателей социально-экономического развития территории Грузинского сельского поселения. Целевые статьи проекта бюджета простые, направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ планируемых расходов проекта бюджета по целевым статьям проекта бюджета на 2025 год проведен в разрезе сельских поселений Чудовского муниципального района, сведения по целевым статьям расходов представлены в Таблице 5 Приложения к настоящему Заключению.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на содержание улично-дорожной сети составили 8 742,2 тыс. рублей, уменьшились в сравнении с показателем проекта бюджета 2024 года (8 965,5 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. План ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах населенных пунктов Грузинского сельского поселения на 2024 – 2026 годы, утвержден решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 25.07.2023 № 149 «Об утверждении Плана ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах населенных пунктов Грузинского сельского поселения на 2024-2026 годы». С учетом изменений, планируемых в 2025 году⁵, в План включен ремонт двух автомобильных дорог общего пользования местного значения: д. Суворовка, ул. Моховая, д. Суворовка, ул. Лесная.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства и озеленение территории составили 657,0 тыс. рублей, отмечается незначительное увеличение планового показателя в сравнении с плановым показателем проекта бюджета 2024 года на 8,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на мероприятия по санитарной очистке населенных пунктов, уничтожение борщевика Сосновского на территории поселения и прочие мероприятия по благоустройству.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на уличное освещение составили 4 187,5 тыс. рублей, что выше планируемых расходов проекта бюджета 2024 года на 832,0 тыс. рублей. Расходы планируется направить на освещение улиц сельского поселения и обслуживание линий электропередач.

⁵ Местной администрацией представлен проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов грузинского сельского поселения от 25.07.2023 № 149»

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 87,0 тыс. рублей, что выше показателя проекта бюджета 2024 года на 57,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку услуг, необходимых для управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения и на содействие и развитие ТОС составили 50,0 тыс. рублей и 84,0 тыс. рублей соответственно (благоустройство пожарного водоема ТОС в д. Велья; опилковка аварийных деревьев в с. Оскуй ТОС Прибрежное).

Расходы проекта бюджета на мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны запланированы в сумме 20,0 тыс. рублей. Расходы направлены на выполнение работ по содержанию воинских захоронений и прилегающих территорий.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на финансовое обеспечение полномочий старост составили 66,0 тыс. рублей. Расчет произведен на 11 старост сельских населенных пунктов.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на информационное обеспечение запланированы в сумме 2,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на выпуск бюллетеня «Официальный вестник Грузинского сельского поселения».

Расходы проекта бюджета на 2025 год на финансирование непредвиденных расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (резервные фонды) составили 10,0 тыс. рублей. Реализация мероприятий осуществляется в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации; Положением о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Грузинского сельского поселения, утвержденным постановлением местной администрации от 18.06.2008 № 15 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Грузинского сельского поселения».

Расходы проекта бюджета на 2025 год на мероприятия по организации досуга и обеспечению жителей поселения услугами организаций культуры составили 28,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения составили 21,0 тыс. рублей, уменьшены к уровню показателя проекта бюджета 2024 года на 2,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на приобретение пожарных ранцев, окос и чистку пожарных водоемов.

Расходы проекта бюджета 2025 года на охрану общественного порядка запланированы в сумме 9,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на оплату выходов народных дружинников по охране общественного порядка Грузинского сельского поселения.

Расходы проекта бюджета на 2025 год на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы или на содержание органов местного

самоуправления запланированы в сумме 7 681,0 тыс. рублей, показатель выше показателя проекта бюджета прошлого года (6 871,9 тыс. рублей). Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Увеличение расходов в проекте бюджета 2025 года связано с ростом тарифов на коммунальные услуги, услуги связи и иные услуги. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание Главы Грузинского сельского поселения, на содержание местной администрации и на иные расходы, обеспечивающие деятельность местной администрации по решению вопросов местного значения. Расчеты и обоснования по данной целевой статье представлены.

Расчеты и обоснования расходной части проекта бюджета представлены по всем направлениям расходов. Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям проекта бюджета на 2025 год сформированы по лимитам, фактическая потребность ограничена правом (обязанностью) местной администрации принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса. По этой причине цели выделения бюджетных средств направлены на удовлетворение первоочередных нужд населения сельского поселения и не несут стратегического характера. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета Грузинского сельского поселения на 2025 год, не достаточны для достижения цели муниципальной программы.

Расходы проекта бюджета Грузинского сельского поселения на 2025 год, включенные в муниципальную программу, составили 21 645,3 тыс. рублей или 97,0 процентов, расходы проекта бюджета на 2025 год на непрограммные направления составляют 679,9 тыс. рублей или 3,0 процента.

Непрограммные направления расходов направлены в том числе на осуществление переданных полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов (237,1 тыс. рублей), на осуществление переданных полномочий по организации нецентрализованного холодного водоснабжения (18,4 тыс. рублей). Перечисленные непрограммные направления расходов также могут быть встроены в муниципальную программу.

Распределение бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2025 год по разделам бюджетной классификации расходов представлено в таблице 5 Приложения к Заключению.

Характер распределения бюджетных ассигнований изменился. В проекте бюджета 2025 года запланированы расходы по разделу бюджетной классификации: «Национальная оборона».

Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам «Национальная экономика» (9 242,3 тыс. рублей), «Общегосударственные вопросы» (7 444,2 тыс. рублей) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (5 016,9 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов в проекте бюджета на 2025 год представлено в таблице:

Код групп	Наименование группы	Бюджетные ассигнования проекта бюджета по годам				
		2021	2022	2023	2024	2025
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 516,8	4 612,7	5 209,6	5 976,7	6 021,3
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	15 124,7	14 541,7	16 163,3	14 236,4	14 970,7
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	113,9	184,1	202,5	385,1	397,8
500	Межбюджетные трансферты	92,7	107,2	107,7	161,4	214,4
800	Иные бюджетные ассигнования	629,1	927,2	867,5	619,0	721,0
	ИТОГО:	20 477,2	20 372,9	22 550,6	21 378,6	22 325,2

В разрезе групп видов расходов на 2025 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют самый высокий показатель – 14 970,7 тыс. рублей и занимают первое место. Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 6 021,3 тыс. рублей. Далее идут иные бюджетные ассигнования – 721,0 тыс. рублей. Четвертое место занимают расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 397,8 тыс. рублей. Пятое место занимают межбюджетные трансферты в сумме 214,4 тыс. рублей. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок, используемых в конкурентных процедурах, не позволяют специализировать функцию по закупкам, низкая конкурентоспособность территории влечет отсутствие эффекта. Конкурентные закупки в сельских

поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности, последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок малая. Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ⁶	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел. ⁷	881	1 240	2 349
Число населенных пунктов	20	28	35
Количество населенных пунктов, в которых назначены старосты сельских населенных пунктов	7	6	11
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью	20	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	10	6
Количество не газифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	26	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	24,5	35,3	60,1
Количество автомобильных дорог общего пользования местного значения (согласно Перечню автомобильных дорог)	71	82	133
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2025 года, тыс. рублей	3 564,0	4 984,4	8 742,2
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	24,5	23,7	24,9
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2025 года тыс. рублей	2 500,0	2 250,0	4 187,5
Количество ламп освещения (светильников) по муниципальному контракту, шт.	340	218	671
Количество лечебно-профилактических организаций	2	1	4

⁶ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 31 декабря 2023 года, иных отчетных форм

⁷ По состоянию на 01.01.2024

Количество образовательных организаций ⁸	1	1	2
Количество филиалов МБУ МСКО «Светоч»	3	0	4
Количество филиалов МАУ «ДЮСШ»	0	0	1
Количество филиалов МБУ «МЦБС»	3	2	4
Число спортивных сооружений, всего	4	4	11

За последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока. В большинстве населенных пунктов Грузинского сельского поселения показатель численности сельского населения низкий. Грузинское сельское поселение – единственное из сельских поселений Чудовского муниципального района, в котором представлены филиалы учреждений образования, культуры, физкультуры и спорта.

Заключительные положения

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Формирование проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов осуществлено в программном формате.

Большое влияние на параметры бюджета Грузинского сельского поселения оказывает региональный регулятор, в полномочия которого входит выравнивание бюджетной обеспеченности.

Параметры проекта бюджета Грузинского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность расходных обязательств. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, необходимых для решения вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета на 2025 год Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

**И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты**

Е.А. Иванова

⁸ Юридических лиц

Таблица 1

Показатели налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета
Грузинского сельского поселения в динамике

тыс. рублей

Наименование вида дохода	2020		2021		2022		2023		2024		2025
	Проект бюджета	Ожид исполн	Проект бюджета	Ожид исполн	Проект бюджета	Ожид исполн	Проект бюджета	Ожид исполн	Проект бюджета	Ожид. исполн.	Проект бюджета
НДФЛ	160,2	141,8	136,4	136,4	126,3	130,0	167,7	168,6	151,4	247,7	265,3
Единый сельскохозяйственный налог	3,9	6,3	6,3	24,0	24,0	26,0	26,7	50,0	17,1	66,0	69,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизы)	2 378,1	2 139,7	2 380,9	2 380,9	2 538,3	2 790,0	2 525,3	2 657,0	2 854,5	3 050,0	3 152,2
Земельный налог	1 617,0	1 425,0	1 868,0	1 852,0	1 861,0	1 800,0	1 920,0	1 576,0	1 656,0	2 130,0	2 215,0
Налог на имущество физических лиц	511,0	454,0	480,0	539,0	538,0	520,0	593,0	601,0	612,0	650,0	658,0
Государственная пошлина	10,0	6,0	7,0	4,0	5,0	3,0	3,0	4,0	3,0	6,0	4,0
Доходы от использования имущества	167,2	171,9	167,2	44,7	110,6	90,1	91,0	63,9	66,2	66,0	66,2
Доходы от реализации имущества	723,7	1864,0	223,0	253,2	60,0	0	60,0	200,2	0	0	0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений	80,0	4,8	0	0	0	0	0	67,4	0	0	0
Доходы от денежных взысканий (штрафов)	0	0	0	3,4	0	66,2	0	7,9	0	0	0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0	0	0	0	0	0	0	0	0	47,5	0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	6 505,0	6 505,0	7 705,3	7 705,3	7 569,7	7 581,9	8 313,5	8 313,6	9 089,5	9 089,5	9 449,5
Всего	12 156,1	12 718,5	12 974,1	12 942,9	12 832,	13 007,2	13 700,2	13 709,6	14 449,7	15 352,7	15 879,8

Таблица 2

Собственные доходы по поселениям и бюджетная обеспеченность

тыс. рублей

		2021			2022			2023			2024			2025		
наименование		ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП
1. Собственные доходы, тыс.	НДФЛ	232,5	198,5	136,4	239,3	207,9	126,3	384,7	249,8	167,7	405,6	222,3	151,4	357,2	302,8	265,3
	ЕСХН	93,0	0,6	6,3	0,3	0	24,0	6,6	0	26,7	0	0	17,1	0	0	69,6
	Земельный налог	4 098,0	2 657,0	1868,0	5 577,0	3 761,0	1 861,0	6 449,0	6 997,0	1 920,0	8 319,0	4 100,0	1 656,0	5 315,0	3 291,0	2 215,0
	Налог на имущество	324,0	335,0	480,0	337,0	727,0	538,0	327,0	670,0	593,0	330,0	793,0	612,0	395,0	870,0	658,0
	Государственная пошлина	2,0	2,0	7,0	2,0	1,5	5,0	2,0	1,0	3,0	1,5	1,0	3,0	1,2	1,0	4,0
	Неналоговые	341,6	15,3	390,2	109,8	15,3	170,6	35,5	15,3	151,0	34,1	15,3	66,2	28,5	15,3	66,2
	Всего, тыс. руб.	5 091,1	3 208,4	2 887,9	6 265,4	4 712,7	2 724,9	7 204,8	7 933,1	2 861,4	9 090,2	5 131,6	2 505,7	6 096,9	4 480,1	3 278,1
	Дотация	1 792,7	3 765,3	7 705,3	703,4	2 564,6	7 569,7	500,6	1 825,2	8 313,5	0	2 204,1	9 089,5	1 825,8	3 109,9	9 449,5
	Всего, тыс. руб.	6 883,8	6 973,7	10 593,2	6 968,8	7 277,3	10 294,6	7 705,4	9 758,3	11 174,9	9 090,2	7 335,7	11 595,2	7 922,7	7 590,0	12 727,6
2. Население, человек	1 191	1 953	2 513	1 172	1 947	2 475	1 141	1 980	2 374	897	1243	2383	881	1 240	2 349	
3. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	4 275	1 643	1 149	5 346	2 420	1 100	6 314	4 006	1 205	10 134	4 128	1 051	6 920	3 612	1 395	
4. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	5 780	3 571	4 215	5 946	3 737	4 159	6 753	4 928	4 707	10 134	5 901	4 866	8 993	6 120	5 418	

Таблица 3

Бюджетная обеспеченность в расчете на одного жителя

руб.

Показатель	Трегубовское сельское поселение					Успенское сельское поселение					Грузинское сельское поселение				
	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	4 275	5 346	6 314	10 134	6 920	1 643	2 420	4 006	4 128	3 612	1 149	1 100	1 205	1 051	1 395
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	5 780	5 946	6 753	10 134	8 993	3 571	3 737	4 928	5901	6 120	4 215	4 159	4 707	4 866	5 418

Таблица 4

Доходы бюджетов сельских поселений

тыс. рублей

Показатель	ГСП	УСП	ТСП	Всего	Примечание
2020					
Налоговые и неналоговые доходы	5 651,1	6 862,4	6 201,0	18 714,5	
Дотация	6 505,0	1 964,2	1 114,9	9 584,1	
Всего	12 156,1	8 826,6	7 315,9	28 298,6	
2021					
Налоговые и неналоговые доходы	5 268,8	4 381,5	5 789,4	15 439,7	
Дотация	7 705,3	3 765,3	1 792,7	13 263,3	
Всего	12 974,1	8 146,8	7 582,1	28 703,0	
2022					
Налоговые и неналоговые доходы	5 263,2	5 968,1	6 990,6	18 221,9	
Дотация	7 569,7	2 564,6	703,4	10 837,7	
Всего	12 832,9	8 532,7	7694,0	29 059,6	
2023					
Налоговые и неналоговые доходы	5 386,7	9 260,8	7 959,9	22 607,4	
Дотация	8 313,5	1 825,2	500,6	10 639,3	
Всего	13 700,2	11 086,0	8 460,5	33 246,7	
2024					
Налоговые и неналоговые доходы	5 360,2	6 702,2	9 974,4	22 036,8	
Дотация	9 089,5	2 204,1	0	11 293,6	
Всего	14 449,7	8 906,3	9 974,4	33 330,4	
2025					
Налоговые и неналоговые доходы	6 430,3	6 275,3	7 381,9	20 087,5	
Дотация	9 449,5	3 109,9	1 825,8	14 385,2	
Всего	15 879,8	9 385,2	9 207,7	34 472,7	

Таблица 5

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета

тыс. рублей

Наименование	Раздел	Проект бюджета, год				Ожидаемое исполнение 2024	Проект бюджета 2025
		2021	2022	2023	2024		
«Общегосударственные вопросы»	01	5 132,7	5 322,7	6 076,4	6 744,2	7 214,8	7 444,2
«Национальная оборона»	02	244,5	237,8	287,2	0	345,8	157,4
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	76,0	81,7	35,0	23,0	41,6	30,6
«Национальная экономика»	04	9 329,9	9 300,3	9 019,0	9 555,0	9 648,5	9 242,3
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	5 536,2	5 204,3	6 896,5	4 649,3	9 482,5	5 016,9
«Образование»	07	21,0	19,0	12,0	10,0	4,0	6,0
«Культура, кинематография»	08	15,0	15,0	15,0	10,0	10,0	28,0
«Социальная политика»	10	113,9	184,1	202,5	385,1	385,1	397,8
«Физическая культура и спорт»	11	5,0	5,0	5,0	0	0	0
«Средства массовой информации»	12	3,0	3,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Всего		20 477,2	20 372,9	22 550,6	21 378,6	27 134,3	22 325,2

Таблица 6

Целевые статьи проекта бюджета сельских поселений

тыс. рублей

Целевое направление расходов	Сельское поселение											
	рублей											
	Успенское сельское поселение				Трегубовское сельское поселение				Грузинское сельское поселение			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Содержание улично-дорожной сети	4 450,4	4 803,9	5 083,2	4 984,4	2 573,2	2 624,1	2 777,2	3 564,0	9 000,3	8 774,3	8 965,5	8 742,2
Обеспечение благоустройства территории (в т.ч. мест захоронения)	350,0	110,4 260,6	0	435,0	700,0	534,9	900,0	800,0	800,0	500,0	607,0 41,4	607,0 50,0
Обеспечение уличного освещения	1000,0	2 000,0	1 800,0	2 250,0	1 900,0	1 751,6	2 700,0	2 500,0	3 141,1	4 010,4	3 355,5	4 187,5
Обеспечение мероприятий по управлению, распоряжению и капитальному ремонту муниципального имущества	50,0	300,0	0	50,0	50,4	50,0	50,0	52,0	80,0 300,0	180,0	30,0	87,0
Мероприятия по организации досуга и обеспечению жителей поселения услугами организаций культуры	2,0	3,0	0	20,0	0	0	15,0	0	15,0	15,0	10,0	28,0
Мероприятия по развитию на территории поселения физической культуры и массового спорта, организации проведения физкультурно-оздоровительных и	0	0	0	0	0	0	10,0	0	5,0	5,0	0	0

спортивных мероприятий												
Мероприятия по работе с детьми и молодежью в поселении	0	0	0	0	0	0	10,0	0	2,0	2,0	0	0
Мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	20,0	10,0	5,0	55,8	40,0	32,0	36,0	40,4	81,7	35,0	23,0	21,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления и мероприятия по информатизации поселения	2,0	2,0	0	0	1,0	0	5,0	0	3,0 126,0	2,0	2,0	2,0
Мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения	100,0	200,0	0	120,0	0	0	300,0	100,0	30,0	0	70,0	50,0
Финансовое обеспечение мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны, обустройству и восстановлению	0	5 000,0	0	17,0	0	0	15,0	0	60,0	40,0 1677,2 16,9	30,0	20,0

воинских захоронений												
Мероприятия по внесению изменений в генеральный план, правила землепользования и описание границ населенных пунктов	50,0	160,0	260,0	20,0	120,3	70,0	300,0	50,0	300,0	130,0	308,0	0
Обеспечение реализации муниципальной программы (обеспечение деятельности главы муниципального образования, аппарата управления)	5 599,3	6 172,1	6 165,7	6 634,5	4 013,9	5 157,1	5 963,2	6 052,5	5 134,0	5 727,6	6 871,9	7 681,0
Мероприятия по комфортной городской среде	0	0	0	0	0	0	0	0	873,2	388,7	443,0	0
Финансовое обеспечение деятельности старост населенных пунктов	48,0	48,0	36,0	48,0	0	0	0	0	54,0	48,0	66,0	66,0
Финансовое обеспечение мероприятий на содействие и развитие ТОС	50,0	200,0	0	250,0	0	0	0	0	0	60,0	84,0	84,0
Финансовое обеспечение на осуществление полномочий в части организации нецентрализованного холодного водоснабжения	0	125,0	42,8	42,8	0	0	0	0	0	0	0	0
Проведение	0	0	0	0	0	0	5,0	5,0	0	0	0	0

мероприятий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства												
Финансовое обеспечение мероприятий по реализации общественно значимых проектов по программе «Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области до 2025 года» (софинансирование)	0	268,5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Финансовое обеспечение мероприятий по охране общественного порядка (выходы народных дружинников)	0	0	0	9,7	0	0	0	0	0	0	0	9,6
Финансовое обеспечение функций внешнего муниципального финансового контроля	0	0	0	113,2	0	0	0	0	0	0	0	0
Расходы на выплаты пенсий муниципальным служащим	0	0	0	193,0								
ИТОГО	11 726,7	19 668,5	13 397,7	15 248,4	9 408,8	10 229,7	13 096,4	13 173,9	20 015,3	21 622,1	20 917,3	21 645,3

