

Заключение № 72
на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения
«О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2025 год и плановый
период 2026 и 2027 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2025 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05 октября 2023 года № 11.

Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату 14 ноября 2024 года.

Проект бюджета на 2025 года и материалы к проекту бюджета на 2025 год представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных до Администрации Трегубовского сельского поселения иными участниками бюджетного процесса после 14 ноября 2024 года.

Администрация Трегубовского сельского поселения, возглавляемая Главой Трегубовского сельского поселения, (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Трегубовского сельского поселения. Трегубовское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления.

В состав Трегубовского сельского поселения входят 20 населенных пунктов. Статистический показатель численности населения Трегубовского сельского поселения имеет стабильную динамику снижения (2012 год – 1 341 человек, 2024 год¹ – 881 человек).

В большинстве населенных пунктах Трегубовского сельского поселения ежегодно отмечается сезонное увеличение численности населения в летний период. В летний период в сельские населенные пункты приезжают школьники, пенсионеры, работоспособное взрослое население, что вносит определенные изменения в жизнь сельских населенных пунктов и влияет на бюджетную политику поселения. У данной категории населения более высокие требования к благоустройству территории, инфраструктуре, что в условиях ограниченных

¹ Показатель по состоянию на 01.01.2024

экономических ресурсов отвлекает финансовый ресурс от проблем сельского населения.

Таким образом, особые организационные условия осуществления местного самоуправления характеризуются наличием в муниципальном образовании большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, сезонным увеличением численности населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Территория Трегубовского сельского поселения расположена в зоне рискованного земледелия. Рыночная конъюнктура Трегубовского сельского поселения слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с городскими поселениями. К основным преимуществам поселения относятся: свободный земельный фонд, расположение крупных населенных пунктов Трегубовского сельского поселения на федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия» и в относительной близости к ней, близость к городу миллионнику Санкт-Петербург.

Согласно данным Пояснительной записки к основным показателям уточненного прогноза социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2025-2027 годы, представленной комитетом инвестиций, предпринимательства и сельского хозяйства Администрации Чудовского муниципального района на территории двух сельских поселений района (Грузинское сельское поселение и Успенское сельское поселение) предполагается реализация ряда инвестиционных проектов. На территории Трегубовского сельского поселения инвестиционная фаза проекта «Запуск в работу шампиньоновой фермы» завершена в 2023 году.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета Трегубовского сельского поселения на 2024 год представлены в таблице:

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	тыс. рублей	
								Ожидаемое исполнение 2024 год	Проект бюджета 2025 год
Доходы	7 694,6	8 001,7	8 977,6	9 801,9	9 779,1	10 712,3	12 078,0	9 633,9	12 098,8
Расходы	7 694,6	8 001,7	8 977,6	9 801,9	9 779,1	10 712,3	13 422,5	14 093,8	13 925,7
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	х	х	- 1 344,5	-4 459,9	-1 826,9

Проект решения о бюджете на 2025 год сформирован с дефицитом в сумме 1 826,9 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта бюджета на 2025 год выше параметров проекта бюджета 2024 года, в среднесрочном периоде наблюдается рост параметров бюджета. Доходная часть проекта бюджета 2025 года выше ожидаемого исполнения 2024 года, расходная часть ниже ожидаемого

исполнения 2024 года. Муниципалитет реализует сдержанную политику расходования бюджетных ресурсов в целях стабильного исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, по вышеперечисленным факторам, не актуальны для сельского поселения. Целесообразность анализа планового периода 2026-2027 годов отсутствует.

Доходы проекта бюджета

Основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Сезонное увеличение численности населения (городских жителей) в населенных пунктах Трегубовского сельского поселения в весенне-летний период не влечет существенного увеличения доходов бюджета: городское население ограничено участвует в формировании доходов бюджета поселения, оплачивая земельный налог и налог на имущество. НДФЛ, который является одним из источников доходов бюджета сельского поселения, уплачивается организациями по месту их налогового учета.

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета поселения составляют собственные налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Показатели налоговых и неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения представлены в Таблице 1 Приложения к настоящему Заключению. Объем собственных доходов прогнозируется с увеличением к ожидаемому исполнению 2024 года. Структура доходов изменилась, в доходах проекта бюджета на 2025 год запланирована дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Основной доходный источник в проекте бюджета Трегубовского сельского поселения на 2025 год – это земельный налог в сумме 5 315,0 тыс. рублей, его доля составляет 57,7 процентов в собственных доходах.

Администрация Трегубовского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным

администратором налоговых доходов УФНС России по Новгородской области. Показатели налоговых доходов на 2025 год спрогнозированы со снижением к уровню 2024 года. Представленные показатели слабо информативны, не содержат расчетов и обоснований.

Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными специалистами Администрации Трегубовского сельского поселения.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы ниже ожидаемого исполнения 2024 года на сумму 48,4 тыс. рублей. Показатель сформирован исходя из ожидаемого исполнения 2024 года и анализа рынка труда.

Прогнозируемые поступления земельного налога выше ожидаемого исполнения текущего года на сумму 452,3 тыс. рублей, что указывает на проведение работы местной администрацией по вовлечению в оборот свободных земель Трегубовского сельского поселения. Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы с ростом 65,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2024 года. Расчет показателей произведен с учетом ставок и льгот данных доходных источников.

Администрация Трегубовского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по неналоговой группе доходов. Прогнозируемые поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества прогнозируются в соответствии с заключенными договорами аренды. Прогнозный показатель 2025 года (28,5 тыс. рублей), что ниже аналогичного показателя прошлого года (34,1 тыс. рублей) по причине отказа арендаторов от права аренды.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества не разработан и не утвержден по причине отсутствия муниципального имущества, подлежащего приватизации. Проектом бюджета доходный источник от реализации имущества не запланирован.

Прогноз по неналоговым доходам реалистичен.

Проектом доходной части бюджета предусмотрено получение в 2025 году безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сведения о которых представлены в таблице:

Безвозмездные поступления	Сумма, тыс. рублей
Дотации ² бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	1 825,8
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 279,0
Субвенции ³ бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	323,3

² В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования

³ В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных

Иные межбюджетные трансферты	288,8
Итого	4 716,9

Доля безвозмездных поступлений в доходах проекта бюджета Трегубовского сельского поселения на 2025 год составляет 39,0 процентов.

Показатели планируемых собственных доходов сельских поселений Чудовского муниципального района в 2025 году представлены в Таблице 2, 4 Приложения к настоящему Заключению. Показатели расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению.

Анализ доходов и расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района установил:

Показатель собственных доходов бюджета Трегубовского сельского поселения в расчете на одного жителя продолжает оставаться самым высоким (8 993 рубля) среди сельских поселений Чудовского муниципального района. Трегубовское сельское поселение, имея самую низкую численность населения и площадь поселения, имеет самый высокий показатель по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу и самый низкий показатель по налогу на имущество физических лиц. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависимы от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета.

Постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 20.10.2023 № 150 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Трегубовского сельского поселения» утверждены Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Трегубовского сельского поселения и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Трегубовского сельского поселения.

Показатели расходной части проекта бюджета на 2025 год сформированы ниже показателей ожидаемого исполнения за 2024 год и выше показателей проекта бюджета на 2024 год.

Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств, или целевые статьи. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям

деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру кода первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, имеющих практическую ценность, является муниципальные программы. В соответствии с Перечнем муниципальных программ, утвержденным постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 28.10.2024 № 1176 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Трегубовского сельского поселения» в 2025 году и плановом периоде на территории Трегубовского сельского поселения планируется реализация мероприятий муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2025–2027 годы», утвержденной постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 30.10.2024 № 177 «Об утверждении Муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2025– 2027 годы» (далее – Муниципальная программа).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2025 году, представлены в таблице:

Наименование муниципальной программы	Целевая статья расходов	Бюджетные ассигнования на 2025 год, тыс. руб.
«Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы»	01 0 00 00000	13 173,9

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования.

Муниципальная программа направлена на повышение уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления, но не обеспечено достаточными ресурсами. Мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории и обеспечивают поддержание в рабочем состоянии имеющейся инфраструктуры.

Основопологающей целью деятельности местной администрации в условиях невысокой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей

территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий Муниципальной программы в 2025 году в сумме 13 173,9 тыс. рублей в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения и плохого состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры и предоставление социальных услуг населению в крупных населенных пунктах. Обеспечение реализации муниципальной программы осуществляет местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 6 052,5 тыс. рублей, или 43,5 процента в расходах проекта бюджета.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями Муниципальной программы. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Основные мероприятия обеспечивают первоочередные необходимые расходы для удовлетворения потребностей населения (уличное освещение, благоустройство, дорожная деятельность) и не направлены на изменение показателей социально-экономического развития территории сельского поселения⁴. Целевые статьи проекта бюджета простые, направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ планируемых расходов проекта бюджета по целевым статьям проекта бюджета на 2025 год проведен в разрезе сельских поселений Чудовского муниципального района, сведения по целевым статьям расходов представлены в Таблице 6 Приложения к Заключению.

Ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы запланировано в сумме 13 173,9 тыс. рублей. Расходы проекта бюджета на содержание улично-дорожной сети составили 3 564,0 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя прошлого года (2 777,2 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. План ремонта дорог общего пользования местного значения находится на стадии разработки, к проверке не представлен.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства и озеленение территории составили 800,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на организацию сбора и вывоза ТКО (несанкционированных свалок)

⁴ Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств (целевые статьи) - достижение определенного результата в условиях имеющего объема бюджетных средств. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру первой части целевой статьи, которая сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы.

с территории поселения, обустройство и содержание мест массового отдыха в поселении, реализацию мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского.

Расходы проекта бюджета на уличное освещение составили 2 500,0 тыс. рублей, что ниже расходов на эти цели проекта бюджета прошлого года (2 700,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на организацию уличного освещения и обслуживание линий электропередач.

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 52,0 тыс. рублей. Показатель сформирован на уровне проекта бюджета 2024 года (+2,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку услуг, необходимых для управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по проведению землеустроительных, картографических работ и услуг по разработке нормативных правовых актов территориального планирования составили 50,0 рублей, что ниже показателя прошлого года (300,0 тыс. рублей).

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения составили 40,4 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на финансовое обеспечение непредвиденных расходов составили 10,0 тыс. рублей. Реализация мероприятий осуществляется в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации; Положением о порядке использования резервного фонда Администрации сельского поселения, утвержденного постановлением местной администрации от 25.09.2008 № 9 «Об утверждении Положения о порядке использования резервного фонда Администрации сельского поселения».

Расходы проекта бюджета по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения составили 100,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства составили 5,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на мероприятия в сфере образования, культуры, физкультуры, досуга в проекте бюджета на 2025 год не запланированы.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы (на содержание органов местного самоуправления) запланированы в сумме 6 052,5 тыс. рублей, показатель выше показателя проекта бюджета прошлого года (5 963,2 тыс. рублей). Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание Главы Трегубовского сельского поселения, на содержание местной администрации и на иные расходы, обеспечивающие деятельность местной администрации по решению вопросов местного значения. Расчеты и обоснования по данной целевой статье представлены.

Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальной программы сформированы «от обратного», фактическая потребность ограничена правом (обязанностью) местной администрации принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса. По этой причине цели выделения бюджетных средств направлены на удовлетворение первоочередных нужд населения сельского поселения. Ресурсы, предусмотренные проектом бюджета Трегубовского сельского поселения на 2025 год, не достаточны для достижения цели муниципальной программы.

Расходы бюджета Трегубовского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 13 173,9 тыс. рублей или 94,6 процентов. Непрограммные направления составляют 751,8 тыс. рублей или 5,4 процента. Непрограммные направления расходов направлены на финансирование деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (80,4 тыс. рублей), на осуществление отдельных переданных полномочий (602,5 тыс. рублей), на оплату выходов народных дружинников (9,6 тыс. рублей), на выполнение публичных нормативных обязательств - социальных выплат гражданам (пенсионное обеспечение бывших муниципальных служащих) (59,3 тыс. рублей). Перечисленные непрограммные направления расходов также могут быть встроены в муниципальную программу.

Информация о распределении бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации представлена в Таблице 5 Приложения к настоящему Заключению. Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации изменился. Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам: «Общегосударственные вопросы» в сумме 6 364,8 тыс. рублей, «Национальная экономика» в сумме 3 855,4 тыс. рублей и «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 3 438,8 тыс. рублей. Расходы по разделам «Образование», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт» в 2025 году не запланированы.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице:

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования проекта бюджета по годам				
		2021	2022	2023	2024	2025
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными	3 447,2	3 472,2	4 453,0	5 004,7	5 222,5

тыс. рублей

	внебюджетными фондами					
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	5 937,4	6 113,7	6 059,5	8 187,3	8 448,5
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	84,5	84,5	48,2	54,7	59,3
500	Межбюджетные трансферты	42,8	48,7	51,6	60,8	80,4
800	Иные бюджетные ассигнования	290,0	60,0	100,0	115,0	115,0
	ИТОГО:	9 801,9	9 779,1	10 712,3	13 422,5	13 925,7

В разрезе групп видов расходов проекта бюджета на 2025 год, расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют высокий показатель 8 448,5 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя прошлого года (8 187,3 тыс. рублей). Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 5 222,5 тыс. рублей. Иные виды групп видов расходов имеют очень низкие показатели. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок по конкурентным процедурам являются причинами отсутствия специализации функции закупок, управленческие риски выполнения закона – высокие. Территориальные и экономические условия осуществления местного самоуправления влекут отсутствие конкуренции, следовательно, отсутствие эффекта от реализации данного закона. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности населенных пунктов от промышленных центров. Данный фактор серьезно увеличивает затраты подрядчиков. Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных

средств от использования конкурентных закупок малая. Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ⁵	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел. ⁶	881	1 240	2 349
Число населенных пунктов	20	28	35
Количество населенных пунктов, в которых назначены старосты сельских населенных пунктов	7	6	11
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью	20	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	10	6
Количество не газифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	26	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	24,5	35,3	60,1
Количество автомобильных дорог общего пользования местного значения (согласно Перечню автомобильных дорог)	71	82	133
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2025 года, тыс. рублей	3 564,0	4 984,4	8 742,2
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	24,5	23,7	24,9
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2025 года тыс. рублей	2 500,0	2 250,0	4 187,5
Количество ламп освещения (светильников) по муниципальному контракту, шт.	340	218	671
Количество лечебно-профилактических организаций	2	1	4
Количество образовательных организаций ⁷	1	1	2
Количество филиалов МБУ МСКО «Светоч»	3	0	4
Количество филиалов МАУ «ДЮСШ»	0	0	1
Количество филиалов МБУ «МЦБС»	3	2	4
Число спортивных сооружений, всего	4	4	11

За последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока. В большинстве

⁵ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 31 декабря 2023 года, иных отчетных форм

⁶ По состоянию на 01.01.2024

⁷ Юридических лиц

населенных пунктов Трегубовского сельского поселения показатель численности сельского населения низкий. Данный факт негативно сказывается на уровне социально-экономического развития сельской территории.

Заключительные положения

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Формирование проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов осуществлено в программном формате. Проект бюджета соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Параметры проекта бюджета Трегубовского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность расходных обязательств. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, необходимых для решения вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения Трегубовского сельского поселения.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

**И.о председателя
Контрольно-счетной палаты**

Е.А. Иванова

услуг и компенсации затрат государства															
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	200,0	247,7	0	0	200,0	0	0	281,0	0	315,0	0	0	0	65,0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочие неналоговые поступления	0	0	0	0	0	0	0	363,0	0	0	0	47,0	0	0	0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 000,0	2 000,0	2 678,6	2 178,6	1 114,9	1 114,9	1 792,7	1 792,7	703,4	710,5	500,6	500,6	0	0	1 825,8
Всего	6 785,2	6 505,7	7 121,4	6 296,4	7 315,9	5 861,2	7 582,1	9 403,5	7 694,0	9 808,9	8 460,5	9 037,0	9 974,4	6 695,4	9 207,7

Таблица 2

Собственные доходы по поселениям и бюджетная обеспеченность

тыс. рублей

		2021			2022			2023			2024			2025		
наименование		ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП
1. Собственные доходы, тыс.	НДФЛ	232,5	198,5	136,4	239,3	207,9	126,3	384,7	249,8	167,7	405,6	222,3	151,4	357,2	302,8	265,3
	ЕСХН	93,0	0,6	6,3	0,3	0	24,0	6,6	0	26,7	0	0	17,1	0	0	69,6
	Земельный налог	4 098,0	2 657,0	1868,0	5 577,0	3 761,0	1 861,0	6 449,0	6 997,0	1 920,0	8 319,0	4 100,0	1 656,0	5 315,0	3 291,0	2 215,0
	Налог на имущество	324,0	335,0	480,0	337,0	727,0	538,0	327,0	670,0	593,0	330,0	793,0	612,0	395,0	870,0	658,0
	Государственная пошлина	2,0	2,0	7,0	2,0	1,5	5,0	2,0	1,0	3,0	1,5	1,0	3,0	1,2	1,0	4,0
	Неналоговые	341,6	15,3	390,2	109,8	15,3	170,6	35,5	15,3	151,0	34,1	15,3	66,2	28,5	15,3	66,2
	Всего, тыс. руб.	5 091,1	3 208,4	2 887,9	6 265,4	4 712,7	2 724,9	7 204,8	7 933,1	2 861,4	9 090,2	5 131,6	2 505,7	6 096,9	4 480,1	3 278,1
	Дотация	1 792,7	3 765,3	7 705,3	703,4	2 564,6	7 569,7	500,6	1 825,2	8 313,5	0	2 204,1	9 089,5	1 825,8	3 109,9	9 449,5
	Всего, тыс. руб.	6 883,8	6 973,7	10 593,2	6 968,8	7 277,3	10 294,6	7 705,4	9 758,3	11 174,9	9 090,2	7 335,7	11 595,2	7 922,7	7 590,0	12 727,6
2. Население, человек	1 191	1 953	2 513	1 172	1 947	2 475	1 141	1 980	2 374	897	1 243	2 383	881	1 240	2 349	
3. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	4 275	1 643	1 149	5 346	2 420	1 100	6 314	4 006	1 205	10 134	4 128	1 051	6 920	3 612	1 395	
4. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	5 780	3 571	4 215	5 946	3 737	4 159	6 753	4 928	4 707	10 134	5 901	4 866	8 993	6 120	5 418	

Таблица 3

Бюджетная обеспеченность в расчете на одного жителя

руб.

Показатель	Трегубовское сельское поселение					Успенское сельское поселение					Грузинское сельское поселение				
	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025	2021	2022	2023	2024	2025
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	4 275	5 346	6 314	10 134	6 920	1 643	2 420	4 006	4 128	3 612	1 149	1 100	1 205	1 051	1 395
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	5 780	5 946	6 753	10 134	8 993	3 571	3 737	4 928	5901	6 120	4 215	4 159	4 707	4 866	5 418

Таблица 4

Доходы бюджетов сельских поселений

тыс. рублей

Показатель	ГСП	УСП	ТСП	Всего	Примечание
2020					
Налоговые и неналоговые доходы	5 651,1	6 862,4	6 201,0	18 714,5	
Дотация	6 505,0	1 964,2	1 114,9	9 584,1	
Всего	12 156,1	8 826,6	7 315,9	28 298,6	
2021					
Налоговые и неналоговые доходы	5 268,8	4 381,5	5 789,4	15 439,7	
Дотация	7 705,3	3 765,3	1 792,7	13 263,3	
Всего	12 974,1	8 146,8	7 582,1	28 703,0	
2022					
Налоговые и неналоговые доходы	5 263,2	5 968,1	6 990,6	18 221,9	
Дотация	7 569,7	2 564,6	703,4	10 837,7	
Всего	12 832,9	8 532,7	7694,0	29 059,6	
2023					
Налоговые и неналоговые доходы	5 386,7	9 260,8	7 959,9	22 607,4	
Дотация	8 313,5	1 825,2	500,6	10 639,3	
Всего	13 700,2	11 086,0	8 460,5	33 246,7	
2024					
Налоговые и неналоговые доходы	5 360,2	6 702,2	9 974,4	22 036,8	
Дотация	9 089,5	2 204,1	0	11 293,6	
Всего	14 449,7	8 906,3	9 974,4	33 330,4	
2025					
Налоговые и неналоговые доходы	6 430,3	6 275,3	7 381,9	20 087,5	
Дотация	9 449,5	3 109,9	1 825,8	14 385,2	
Всего	15 879,8	9 385,2	9 207,7	34 472,7	

Таблица 5 Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета
тыс. рублей

Наименование	Раздел	2021	2022	2023	2024		2025
		Проект бюджета	Проект бюджета	Проект бюджета	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета
«Общегосударственные вопросы»	01	4 458,7	4 265,0	5 417,9	6 226,0	6 261,8	6 364,8
«Национальная оборона»	02	97,8	95,1	114,9	0	138,0	157,4
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	30,0	40,0	32,0	36,0	57,1	50,0
«Национальная экономика»	04	2 733,3	2 693,5	2 694,1	3 097,0	3 526,2	3 855,4
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	2 328,6	2 600,0	2 405,2	3 938,8	3 895,5	3 438,8
«Образование»	07	15,0	0	0	25,0	15,9	0
«Культура, кинематография»	08	40,0	0	0	30,0	130,0	0
«Социальная политика»	10	84,5	84,5	48,2	54,7	59,3	59,3
«Физическая культура и спорт»	11	9,0	0	0	10,0	10,0	0
«Средства массовой информации»	12	5,0	1,0	0	5,0	-5,0	0
Всего		9 801,9	9 779,1	10 712,3	13 422,5	14 093,8	13 925,7

Таблица 6

Целевые статьи проекта бюджета сельских поселений

тыс. рублей

Целевое направление расходов	Сельское поселение											
	Успенское сельское поселение				Трегубовское сельское поселение				Грузинское сельское поселение			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Содержание улично-дорожной сети	4 450,4	4 803,9	5 083,2	4 984,4	2 573,2	2 624,1	2 777,2	3 564,0	9 000,3	8 774,3	8 965,5	8 742,2
Обеспечение благоустройства территории (в т.ч. мест захоронения)	350,0	110,4 260,6	0	435,0	700,0	534,9	900,0	800,0	800,0	500,0	607,0 41,4	607,0 50,0
Обеспечение уличного освещения	1000,0	2 000,0	1 800,0	2 250,0	1 900,0	1 751,6	2 700,0	2 500,0	3 141,1	4 010,4	3 355,5	4 187,5
Обеспечение мероприятий по управлению, распоряжению и капитальному ремонту муниципального имущества	50,0	300,0	0	50,0	50,4	50,0	50,0	52,0	80,0 300,0	180,0	30,0	87,0
Мероприятия по организации досуга и обеспечению жителей поселения услугами организаций культуры	2,0	3,0	0	20,0	0	0	15,0	0	15,0	15,0	10,0	28,0
Мероприятия по развитию на территории поселения физической культуры и массового спорта, организации проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	0	0	0	0	0	0	10,0	0	5,0	5,0	0	0
Мероприятия по	0	0	0	0	0	0	10,0	0	2,0	2,0	0	0

работе с детьми и молодежью в поселении												
Мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	20,0	10,0	5,0	55,8	40,0	32,0	36,0	40,4	81,7	35,0	23,0	21,0
Резервный фонд	5,0	5,0	5,0	5,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления и мероприятия по информатизации поселения	2,0	2,0	0	0	1,0	0	5,0	0	3,0 126,0	2,0	2,0	2,0
Мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения	100,0	200,0	0	120,0	0	0	300,0	100,0	30,0	0	70,0	50,0
Финансовое обеспечение мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны, обустройству и восстановлению воинских захоронений	0	5 000,0	0	17,0	0	0	15,0	0	60,0	40,0 1677,2 16,9	30,0	20,0
Мероприятия по внесению изменений в генеральный план, правила землепользования и	50,0	160,0	260,0	20,0	120,3	70,0	300,0	50,0	300,0	130,0	308,0	0

реализации общественно значимых проектов по программе «Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области до 2025 года» (софинансирование)												
Финансовое обеспечение мероприятий по охране общественного порядка (выходы народных дружинников)	0	0	0	9,7	0	0	0	0	0	0	0	9,6
Финансовое обеспечение функций внешнего муниципального финансового контроля	0	0	0	113,2	0	0	0	0	0	0	0	0
Расходы на выплаты пенсий муниципальным служащим	0	0	0	193,0								
ИТОГО	11 726,7	19 668,5	13 397,7	15 248,4	9 408,8	10 229,7	13 096,4	13 173,9	20 015,3	21 622,1	20 917,3	21 645,3

