



**Российская Федерация
Новгородская область**
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
ПРИКАЗ

От 17.05.2019 № 5
г. Чудово

**Об утверждении стандарта
внешнего муниципального
финансового контроля**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ».
2. Приказ вступает в силу с даты подписания.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

УТВЕРЖДЕН
приказом Контрольно -
счётной палаты Чудовского
муниципального района
от 17.05.2019 № 5

СТАНДАРТ
внешнего муниципального финансового контроля
«Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муницип-
альных программ»

1. Общие положения

1 Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ» (далее - Стандарт) предназначен для методологического обеспечения осуществления Контрольно-счётной палатой Чудовского муниципального района в соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате Чудовского муниципального района, утвержденного решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 экспертно-аналитических мероприятий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Положение о Контрольно-счётной палате Чудовского муниципального района, утвержденное решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 (далее – Положение);

Общие требования к стандартам внешнего муниципального и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

3. Стандарт относится к группе «Общие стандарты» и предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счётной палаты Чудовского муниципального района при организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ (далее - финансово-экономическая экспертиза проектов программ) и подготовки соответствующих заключений Контрольно-счётной палаты Чудовского муниципального района.

4. Целью Стандарта является определение общих требований, характеристик, правил и процедур проведения Контрольно-счётной палатой Чудовского муниципального района финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

5. Задачами Стандарта являются определение:

содержания, целей, задач, предмета и объектов финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ;

правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ;

порядка оформления результатов финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

6. При организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ и оформлении ее результатов, сотрудники Контрольно-счётной палаты Чудовского муниципального района обязаны руководствоваться бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новгородской области, а также приказами Контрольно-счётной палаты Чудовского муниципального района и Стандартом.

7. По вопросам проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ применение Стандарта является приоритетным по сравнению с другими стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты Чудовского муниципального района.

8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказа Контрольно-счётной палаты Чудовского муниципального района. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счётной палаты Чудовского муниципального района.

2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты финансово-экономической экспертизы проектов программ

9. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ представляет собой вид экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого обеспечивается реализация полномочий Контрольно-счётной палаты Чудовского муниципального района по внешнему муниципальному финансовому контролю в целях предупреждения и пресечения нарушений в использовании средств бюджета муниципального образования.

10. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ проводится с целью подтверждения обоснованности планируемых финансовых ресурсов, направляемых на реализацию мероприятий муниципальной программы (далее – муниципальная программа), исходя из целей, задач и ожидаемых результатов муниципальной программы.

11. Основными задачами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ являются:

оценка соответствия проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу положениям документов стратегического планирования муниципального образования, а также нормативным правовым актам в соответствующей сфере;

анализ соответствия положений проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу требованиям Порядка, разработанного в соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса;

контроль законности, полноты и обоснованности, а также взаимной согласованности основных параметров проекта муниципальной программы, проекта изменений в муниципальную программу;

подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию содержания проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу.

12. Предметом финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ являются проекты постановлений исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления об утверждении муниципальной программы и о внесении изменений в муниципальную программу, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ними.

13. Объектами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ являются участники бюджетного процесса муниципального образования, являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) муниципальных программ.

14. Информационной основой финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ могут являться:

документы стратегического планирования Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования;

решения представительных органов о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие муниципального образования;

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом муниципальной программы;

иная информация и документы, касающиеся формирования, утверждения и реализации муниципальных программ.

15. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ сотрудники Контрольно-счётной палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками и исполнителями проекта муниципальной программы. Для получения дополнительной информации в органы муниципальной власти и иные организации могут направляться запросы.

3. Правила и процедуры проведения финансово-экономической экспертизы проектов программ

16. Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ включается в годовой план работы Контрольно-счётной палаты Чудовского муниципального района одним общим пунктом.

17. Контрольно-счётная палата Чудовского муниципального района проводит финансово-экономическую экспертизу проекта муниципальной программы или проекта о внесении изменений в муниципальную программу в течение 30 дней с момента поступления проекта.

18. Конкретный объем финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ определяется ответственным исполнителем исходя из целей, задач и условий ее проведения, в том числе с учетом полноты представленных материалов и качества их оформления.

19. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ следует учитывать положения Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, разработанного в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса.

20. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы подлежат рассмотрению следующие вопросы:

анализ приоритетов, целей и задач муниципальной программы (формируются выводы о соответствии основных направлений муниципальной программы приоритетам муниципальной политики в сфере социально-экономического развития муниципального образования; о степени взаимной согласованности соответствующих положений);

анализ подпрограмм, программных мероприятий (могут делаться выводы о достаточности раскрытия в муниципальной программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий; полноте включения в муниципальную программу и взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере реализации муниципальной программы; соответствии подпрограмм и мероприятий подпрограмм задачам муниципальной программы, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов);

анализ финансового обеспечения и его источников (могут делаться выводы об использованных способах расчета объема средств, наличии в муниципальной программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности (избыточности) средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; о наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов);

анализ ожидаемых результатов реализации муниципальной программы (могут делаться выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования целевых показателей, их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задачам муниципальной программы; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов);

наличие механизма управления муниципальной программой, мониторинга и контроля за ходом ее реализации.

Финансово-экономическая экспертиза проекта о внесении изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, определенном для фи-

нансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, соответствия их показателям бюджета муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, конечным результатам муниципальной программы, а также корректности и логичности предлагаемых изменений.

21. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счётной палатой Чудовского муниципального района контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результаты предварительного контроля формирования бюджета муниципального образования, оперативного анализа исполнения и контроля за исполнением бюджета муниципального образования.

4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов программ

22. По результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы или проекта о внесении изменений в муниципальную программу проект согласовывается, при наличии замечаний к проекту подготавливается заключение Контрольно-счётной палаты Чудовского муниципального района (далее – заключение).

23. Заключение оформляется по форме, приведенной в приложении к Стандарту, и содержит следующие положения:

а) во вводной части:

реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена финансово-экономическая экспертиза;

б) в разделе «Общие положения»:

основания, лежащие в основе разработки и принятия соответствующей муниципальной программы;

общую характеристику основных параметров проекта муниципальной программы (цель муниципальной программы, срок реализации и т.д.) или проекта о внесении изменений в муниципальную программу (суть вносимых изменений);

в) в разделе «Результаты финансово-экономической экспертизы»:

оценку обоснованности объемов финансирования проекта муниципальной программы, изменения объемов финансирования в проекте о внесении изменений в муниципальную программу;

анализ недостатков и нарушений, выявленных в ходе финансово-экономической экспертизы;

иную информацию;

г) в разделе «Выводы и предложения»:

выводы о наиболее существенных проблемных факторах, негативно влияющих на реализацию муниципальной программы;

предложения и рекомендации по рассмотрению и устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе финансово-экономической экспертизы, разработчиками проектов программ.

24. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу, и могут подтверждаться примерами. В случае наличия в проекте муниципальной программы, проекте о внесении изменений в муниципальную программу нарушений, они отмечаются с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих нормативных правовых актов и конкретных их норм.

25. Заключение подписывается председателем Контрольно-счётной палаты и направляется в установленном порядке исполнителю, от которого проект муниципальной программы (проект о внесении изменений в муниципальную программу) был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.

Приложение к Стантарту
«Проведение финансово-
экономической экспертизы проек-
тов муниципальных программ»

Заключение

на проект _____

(указывается наименование проекта)

)

При проведении экспертизы использовались следующие правовые акты:

(перечисляются основные нормативные правовые акты, использованные при проведении финансово-экономической экспертизы, на основании которых делаются соответствующие выводы)

Общие положения

Указываются основания, лежащие в основе разработки и принятия соответствующей муниципальной программы. Приводится общая характеристика основных параметров проекта муниципальной программы (цель муниципальной программы, срок реализации и т.д.) или проекта о внесении изменений в муниципальную программу (суть вносимых изменений).

Результаты финансово-экономической экспертизы

Кратко формулируются основные итоги проведенной финансово-экономической экспертизы с указанием наиболее существенных проблемных вопросов, недостатков и нарушений, выявленных в ходе финансово-экономической экспертизы. Дается оценка обоснованности объемов финансирования проекта муниципальной программы, изменения объемов финансирования в проекте о внесении изменений в муниципальную программу.

Выводы и предложения

Формулируются выводы о наиболее существенных проблемных факторах, негативно влияющих на реализацию муниципальной программы; предложения и рекомендации по рассмотрению и устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе финансово-экономической экспертизы.

Председатель

Контрольно-счётной палаты _____

(подпись)

_____ (инициалы и фамилия)

