



**Российская Федерация
Новгородская область**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ПРИКАЗ

От 20.06.2019 № 7

г. Чудово

**Об утверждении стандарта
внешнего муниципального
финансового контроля**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование».
2. Приказ вступает в силу с даты подписания.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

УТВЕРЖДЕН
приказом Контрольно -
счётной палаты Чудовского
муниципального района
от 20.06.2019 № 7

СТАНДАРТ

внешнего муниципального финансового контроля «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготов- ка предложений, направленных на его совершенствование»

1. Общие положения

1 Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) предназначен для методологического обеспечения осуществления Контрольно-счётной палатой Чудовского муниципального района в соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате Чудовского муниципального района, утвержденного решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по анализу бюджетного процесса на всех его этапах, начиная от планирования до исполнения, с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Положение о Контрольно-счётной палате Чудовского муниципального района, утвержденное решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 (далее – Положение);

Общие требования к стандартам внешнего муниципального и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальных образованиях и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

4. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

Бюджетный процесс в муниципальном образовании – это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

5. Задачи, решаемые Стандартом:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета муниципального образования;
- обоснование бюджетной политики муниципального образования;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета муниципального образования;
- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

2. Методика проведения анализа бюджетного процесса

6. Целью анализа бюджетных процессов и бюджетов муниципальных образований является получение и представление в доступной форме информации об основных положениях бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

7. В целях проведения анализа бюджетного процесса используется ряд методов: метод сравнения, метод группировки, методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

8. Метод сравнения является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

9. Метод группировки сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

10. Горизонтальный анализ используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

11. Вертикальный анализ позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

12. Ретроспективный анализ (трендовый) проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения

плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

13. Факторный анализ заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

14. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3, 6, 9 месяцев и за один год.

15. Анализ бюджета должен вестись отдельно по доходам и расходам.

16. При анализе бюджетного процесса и бюджета муниципального образования рекомендуется обратить внимание на нормативно-правовую базу. Цель анализа нормативно-правовой базы состоит в оценке полноты и непротиворечивости нормативно-правовой базы муниципального образования, регламентирующей бюджетный процесс, ее соответствие федеральному и региональному законодательству.

При проведении анализа нормативно-правовой баз сотруднику Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района необходимо:

перечислить круг нормативно-правовых документов, представить их краткое изложение и указать, где можно ознакомиться с полным текстом документа;

сравнить действующие нормативно-правовые документы на предмет соответствия федеральному законодательству, Бюджетному кодексу РФ;

оценить и выявить проблемы совершенствования нормативно-правовой базы, внести предложения по ее улучшению.

17. Сотрудник Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района анализирует процедуры внесения, рассмотрения и утверждения бюджета в предыдущие годы, в том числе определяет:

степень соблюдения сроков стадий бюджетного процесса, установленных в нормативно-правовых документах;

причины нарушений сроков (в случае выявления) и последствия таких нарушений;

принятые меры по недопущению нарушений сроков;

полноту документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, и их соответствие действующему бюджетному законодательству;

соответствие отчета об исполнении бюджета установленным бюджетным законодательством требованиям;

18. Сотрудник Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района анализирует полноту и своевременность публикации бюджета в СМИ, а именно публикуется ли информация о проекте бюджета (в какой форме) после внесения в представительный орган муниципального образования, определить качество публикуемых материалов, доступность изложения для заинтересованных лиц (граждан, некоммерческих организаций, получателей субсидий из бюджета муниципального образования).

19. Сотрудник Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района анализирует прозрачность бюджета по следующим направлениям:

размещен ли «Бюджет для граждан» и отчет о его исполнении в доступной для граждан форме на официальном сайте муниципального образования;

соблюдена ли процедура общественных слушаний и общественных обсуждений в отношении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета

определение степени участия общественности в формировании приоритетов бюджетной политики;

20. При анализе бюджета муниципального образования сотрудник Контрольно-счетной палаты:

проводит общую характеристику методической базы бюджетного планирования;

изучает основные направления бюджетной и налоговой политики, документы стратегического планирования, разработанные в муниципальном образовании (стратегия развития, муниципальные программы, бюджетный прогноз, социально-экономический прогноз);

анализирует структуру доходов и расходов бюджета и их соответствие приоритетам бюджетной и налоговой политики и стратегическим документам муниципального образования;

определяет уровень исполнения бюджета в % по отношению к предшествующим периодам;

определяет тенденции изменений дефицита за последние годы;

описывает динамику и структуру кредиторской задолженности местного бюджета.

Анализ бюджетного процесса сопровождается внесением предложений по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

3. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

21. В результате проведенной работы подготавливается итоговый отчет по анализу бюджетного процесса и бюджета муниципального образования.

22. Отчет предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

23. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, полученные Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

24. Результаты анализа оформляются в виде отчета и направляются в соответствующие органы местного самоуправления.