



Российская Федерация
Новгородская область

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ПРИКАЗ

От 01.04.2024 № 9

г.Чудово

**Об утверждении стандарта
внешнего муниципального
финансового контроля**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ».

2. Признать утратившим силу приказ Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района от 17.05.2019 № 5 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля».

3. Приказ вступает в силу с даты подписания.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

СТАНДАРТ
внешнего муниципального финансового контроля
«Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части,
касающейся расходных обязательств муниципального образования,
экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к
изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ
(проектов муниципальных программ)»

1. Общие положения

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения осуществления Контрольно-счётной палатой Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счётная палата) контрольной и экспертно-аналитической деятельности в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

решение Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счётной палате Чудовского муниципального района» (далее – Положение о Контрольно-счётной палате);

Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК).

3. Стандарт является специализированным стандартом.

4. Целью Стандарта является установление единых принципов, требований, правил и процедур проведения экспертизы муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизы проектов муниципальных правовых актов,

приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Основы экспертизы проектов муниципальных правовых актов

5. Целью экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ) является выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета.

6. Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются оценка их положений на предмет:

соответствия требованиям федерального законодательства и законодательства Новгородской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Чудовского муниципального района;

соответствия положениям документов стратегического планирования муниципального образования;

отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления муниципальных образований Чудовского муниципального района;

обоснованности заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального нормативного правового акта, реализации муниципальной программы;

достоверности и обоснованности объема расходных обязательств, объемов доходов местного бюджета и финансово-экономического обоснования к проекту муниципального правового акта, муниципальной программы (проекту муниципальной программы).

7. Предметом экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования являются:

проект муниципального правового акта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования;

пояснительная записка к проекту муниципального правового акта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования;

данные об исполнении бюджета муниципального образования;

перечень муниципальных правовых актов муниципального образования, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием нормативного правового акта муниципального образования.

Контрольно-счетная палата вправе запрашивать дополнительные документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта муниципального правового акта.

8. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ (проектов муниципальных программ) контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

9. При организации и проведении контрольных мероприятий, оформлении их результатов сотрудники Контрольно-счётной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, Положением о Контрольно-счётной палате, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новгородской области, муниципальных образований Чудовского муниципального района, а также приказами Контрольно-счётной палаты.

2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов

10. Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов и подготовку заключения по результатам экспертизы осуществляет Председатель Контрольно-счетной палаты или по его поручению аудитор Контрольно-счетной палаты (далее – руководитель экспертизы).

11. Объем экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения, срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления.

12. При рассмотрении проектов муниципальных правовых актов муниципального образования учитываются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам формирования и использования средств бюджета в соответствующей сфере деятельности.

13. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере, проверка финансово-экономического обоснования проекта муниципального правового акта.

14. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов рассматривается следующий перечень вопросов:

Соответствие цели регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта целям социально-экономического развития муниципального образования;

Определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается принятием проекта и реализацией муниципального правового акта;

Определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям муниципального образования, установленным Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

Оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования.

В случае, когда на реализацию принимаемого муниципального правового акта муниципального образования требуется финансирование за счет средств местного бюджета, необходимо:

установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в решении о бюджете муниципального образования на соответствующий год;

в случаях, если проект нормативного правового акта муниципального образования предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, а предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить, содержит ли муниципальный правовой акт нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ следует учитывать положения Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, разработанного в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы подлежат рассмотрению следующие вопросы:

анализ приоритетов, целей и задач муниципальной программы (формируются выводы о соответствии основных направлений муниципальной программы приоритетам муниципальной политики в сфере социально-экономического развития муниципального образования; о степени взаимной согласованности соответствующих положений);

анализ подпрограмм, программных мероприятий (могут делаться выводы о достаточности раскрытия в муниципальной программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий; полноте включения в муниципальную программу и взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере реализации муниципальной программы; соответствии подпрограмм и мероприятий подпрограмм задачам муниципальной программы, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов);

анализ финансового обеспечения и его источников (могут делаться выводы об использованных способах расчета объема средств, наличии в муниципальной программе принимаемых (новых) расходных обязательств;

возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности (избыточности) средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; о наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов);

анализ ожидаемых результатов реализации муниципальной программы (могут делаться выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования целевых показателей, их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задач муниципальной программы; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов);

наличие механизма управления муниципальной программой, мониторинга и контроля за ходом ее реализации.

Финансово-экономическая экспертиза проекта о внесении изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, определенном для финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, соответствия их показателям бюджета муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, конечным результатам муниципальной программы, а также корректности и логичности предлагаемых изменений.

Срок проведения экспертизы составляет до 30 календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в Контрольно-счетную палату.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

15. По результатам проведения экспертизы проекта муниципального правового акта председатель Контрольно-счетной палаты, по его поручению аудитор Контрольно-счетной палаты делают заключение о соответствии представленного проекта муниципального правового акта требованиям законодательства Российской Федерации, областных законов и муниципальных правовых актов с учетом информации, полученной по результатам изучения проекта муниципального правового акта в соответствии с пунктом 13 настоящего Стандарта:

путем согласования проекта муниципального правового акта посредством визирования проекта муниципального правового акта в случае соответствия проекта муниципального правового акта требованиям законодательства Российской Федерации, областных законов и муниципальных правовых актов;

путем перечисления недостатков проекта муниципального правового акта и согласования проекта муниципального правового акта посредством визирования проекта муниципального правового акта при наличии несущественных недостатков в проекте муниципального правового акта;

путем перечисления недостатков проекта муниципального правового акта в Заключении Контрольно-счетной палаты, которое регистрируется и прикладывается к проекту муниципального правового акта. Заключение направляется руководителю органа местного самоуправления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков проекта муниципального правового акта.

16. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

Во вводной части заключения указываются сведения о документах, которые использовались при проведении экспертизы, а также предмет регулирования сферы реализации (при необходимости).

В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

соответствие проектов муниципальных правовых актов законодательству Российской Федерации, Новгородской области, муниципальных образований Чудовского муниципального района;

обоснованность заявленных финансово-экономических последствий (результатов) принятия проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

наличие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм (положений);

недостатки и нарушения, выявленные в ходе финансово-экономической экспертизы;

выводы и предложения Контрольно-счетной палаты.

17. Все выводы, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на законодательство Российской Федерации и положения проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

18. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание. Заключение по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок.

19. Заключение подписывается председателем Контрольно-счётной палаты и направляется в установленном порядке.
