

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Чудовского муниципального района  
\_\_\_\_\_  
О.В. Козлова  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 г.

**ОТЧЕТ № 67**  
**о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка (ревизия) финансово-хозяйственной деятельности» с участием комитета финансов Администрации Чудовского муниципального района»**

**Основание для проведения проверки:** приказ Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 14.02.2024 № 6 «О проведении совместного контрольного мероприятия», от 07.05.2024 № 11 «О проведении совместного контрольного мероприятия», от 19.07.2024 № 16 «О проведении совместного контрольного мероприятия».

**Цель контрольного мероприятия:** проверить выполнение требований бюджетного законодательства при разработке, утверждении и ведении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

**Объекты проверки:** Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа им. Г.И. Успенского» д. Сябренницы (далее – МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябренницы), муниципальное бюджетное учреждение «Центр обслуживания учреждений культуры» (далее – МБУ «ЦОУК»), муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» (далее - МАУ ДО «ДЮСШ»), именуемые далее – Учреждения.

**Состав контрольной группы:** председатель Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района Козлова О.В., аудитор Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района Иванова Е.А., главный служащий аппарата Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района Малинина А.А..

**Общие положения**

Общие требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения установлены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»<sup>1</sup> (далее – Приказ № 186н).

---

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 1 Приказа № 186н требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) бюджетного учреждения, государственного (муниципального) автономного учреждения распространяются на: орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя учреждения, при установлении

Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Чудовского муниципального района, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация Чудовского муниципального района, утвержден постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 11.03.2020 № 174 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения»<sup>2</sup> (далее – Порядок № 174).

В соответствии с подпунктом 6 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и в целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере бюджетных правоотношений приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2022 г. № 92н «О внесении изменений в требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 186н» внесены изменения в требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения. Изменения внесены в порядок составления плана финансово-хозяйственной деятельности, формирования обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат, в требования к утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности и другие. Данные изменения применяются при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения начиная с плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения на 2023 год (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов)<sup>3</sup>.

Постановление Администрации Чудовского муниципального района от 11.03.2020 № 174 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения» не актуализировано в соответствии с изменениями законодательства. Анализ формы обоснований (расчетов), установленной Порядком 174, показал, что данная форма отражает только узкую специфику расчетов расходов на оплату труда и сложно применима к иным выплатам и расчету доходов, включенных в план финансово-хозяйственной деятельности. В ходе проведения контрольного мероприятия данные нарушения устранены.

---

порядка составления и утверждения Плана; государственное (муниципальное) бюджетное учреждение и государственное (муниципальное) автономное учреждение

<sup>2</sup> В редакции постановления Администрации Чудовского муниципального района от 05.10.2020 № 983 «О внесении изменений в Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения»

<sup>3</sup> Пункт 2 Приказа Минфина России от 08.06.2022 N 92н "О внесении изменений в Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. N 186н"

## **Изучение и анализ документов планирования финансовых и хозяйственных операций**

К проверке всеми Учреждениями представлены планы финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год по установленной Порядком № 174 форме, подписанные должностными лицами, ответственными за составление и ведение плана финансово-хозяйственной деятельности.

В нарушении пункта 46 Приказа № 186н и пункта 42.1 Порядка № 174 планы финансово-хозяйственной деятельности утверждены с нарушением срока<sup>4</sup>:

и.о. директора МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябреницы на 16 календарных дней (16.01.2023);

директором МБУ «ЦОУК» на 10 календарных дней (10.01.2023);

директором МАУ ДО «ДЮСШ» на 12 календарных дней (12.01.2023).

В нарушение пункта 47 Приказа № 186н МАУ ДО «ДЮСШ», имеющим два филиала, план финансово-хозяйственной деятельности утвержден один. МАУ ДО «ДЮСШ» заключен Договора №5 об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета от 31.12.2019, которым не регламентирована ответственность сторон при формировании плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

МБУ «ЦОУК» не представлены обоснования (расчеты) доходов и расходов Учреждения, что является нарушением пункта 17 Приказа № 186н.

Представленные расчеты (обоснования) к планам финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябреницы и МАУ ДО «ДЮСШ» слабо информативны, не прозрачны, при определении потребности в материальных запасах не учитывалось наличие остатков на начало года, при обосновании расходов не учитывались требования ГОСТов, СНиПов, СанПиНов.

### **Анализ исполнения показателей плана финансово-хозяйственной деятельности**

Согласно представленным к проверке документам в течение 2023 года в планы финансово-хозяйственной деятельности были внесены изменения всеми Учреждениями:

МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябреницы - два раза по причине увеличения размера субсидии на выполнение муниципального задания, иные цели и объема средств от приносящей доход деятельности;

МБУ «ЦОУК» - один раз по причине увеличения размера субсидии на выполнение муниципального задания;

МАУ ДО «ДЮСШ» - одиннадцать раз по причине увеличения размера субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели и доходов от оказания платных услуг.

---

<sup>4</sup> План утверждается в порядке и сроки, установленные органом-учредителем, но не позднее начала очередного финансового года.

Проверка документов по вносимым изменениям в План финансово-хозяйственной деятельности установила: в нарушении пункта 12 Приказа № 186н МБОУ «ЦОУК» не произведено изменение показателей плана финансово-хозяйственной деятельности в течение текущего финансового года в связи с использованием остатков средств на начало текущего финансового года; в нарушение пунктов 8-15 Приказа № 186н МАУ ДО «ДЮСШ» не проведена корректировка показателей плана финансово-хозяйственной деятельности в связи с наличием остатка средств на счете Учреждения на конец финансового года.

Сведения об исполнении показателей плана финансово-хозяйственной деятельности по Учреждениям представлены в таблице:

рублей

Объект контроля	Доходы по уточненному ПФХД	Исполнение ф. 0503737	Выплаты по ПФХД	Исполнение ф. 0503737
МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябреницы	20 079 332,0	19 721 975,64	20 768 741,44	20 186 332,76
МБУ «ЦОУК»	10 767 400,0	10 767 400,0	10 767 400,0	10 821 834,09
МАУ ДО «ДЮСШ»	17 691 471,12	13 043 335,07	22 465 420,91	17 526 047,55

Исполнение плановых показателей по доходам плана финансово-хозяйственной деятельности составило: МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябреницы – 98,2 процентов, МБУ «ЦОУК» - 100 процентов, МАУ ДО «ДЮСШ» - 73,7 процентов. Исполнение плановых показателей по выплатам плана финансово-хозяйственной деятельности оставило: МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябреницы – 97,2 процентов, МБУ «ЦОУК» - 100,5 процентов, МАУ ДО «ДЮСШ» - 78,0 процентов. В текстовой части Пояснительной записки Учреждений не раскрыты причины недостижения плановых показателей по доходам и выплатам, что не соответствует требованиям приказа Минфина России от 31.12.2016 N 260н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности" (далее – приказ 260н).

Изучение финансовых документов и форм годовой бюджетной отчетности установило:

В нарушение приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – приказ 33н) МБУ «ЦОУК» допущено несоответствие показателей плана финансово-хозяйственной деятельности по доходным источникам и выплатам в форме годовой бухгалтерской отчетности 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (далее – ф. 0503737), МАУ ДО «ДЮСШ» допущены расхождения плановых показателей плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения в ф. 0503737 годовой

бюджетной отчетности Учреждения с показателями регистра аналитического учета Учреждения (карточка счета 504.10)<sup>5</sup>. Установленные нарушения указывают на высокие риски достоверности отдельных показателей форм годовой бухгалтерской отчетности и, как следствие, сводной бюджетной отчетности муниципального образования.

### **Анализ расчетов с контрагентами**

Работа с дебиторской и кредиторской задолженностью Учреждениями регламентирована положениями Учетной политики. Данные положения не регулируют вопросы управления дебиторской (кредиторской) задолженностью детально: не определен перечень лиц, ответственных за работу с дебиторской (кредиторской) задолженностью, не регламентирован процесс работы с дебиторской (кредиторской) задолженностью.

Изучение регистров аналитического учета, оборотно-сальдовых ведомостей и иных финансовых документов установило:

наличие просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей у МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябраницы: не исполнен договор № 29000405-68321-52143-16-11-Р об оказании платных образовательных услуг от 16.11.2021 с ООО «Межреспубликанский институт повышения квалификации и переподготовки кадров при Президиуме Федерации развития образования» на сумму 10,5 тыс. рублей, не исполняется п. 3.6 Договоров об образовании по образовательным программам дошкольного образования (согласно которому оплата должна производится в срок не позднее 10 числа периода, подлежащего оплате).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты нарушения учредителем заключенных с МБУ «ЦОУК», МАУ ДО «ДЮСШ» соглашений на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания: учредителем не перечислена в установленный срок субсидия на выполнение муниципального задания, что указывает на просроченный характер дебиторской задолженности учреждений.

Сведения о просроченной дебиторской (кредиторской) задолженности не указаны в ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения», что нарушает требования приказа Минфина России от 31.12.2016 N 260н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности, статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В течение 2023 года МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского», МБУ «ЦОУК» не принимались управленческие решения по работе с дебиторской и кредиторской задолженностью, в том числе просроченной.

МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского», МБУ «ЦОУК» проведены сверки взаимных расчетов перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не со всеми контрагентами.

---

<sup>5</sup> счет 504.10 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения текущего финансового года»

В ходе проведения совместного контрольного мероприятия в МАУ ДО «ДЮСШ» проведен аудит двух закупок на обустройство спортивной площадки в поселке Краснофарфорный. Учреждением заключены муниципальные контракты с единственным поставщиком с использованием Портала поставщиков: муниципальный контракт от 17.07.2023 № 170723/1 с ООО «Стройтехэкспертиза» на сумму 27 000 рублей 00 копеек, договор от 31.08.2023 № 4631489 с ЗАО «Спецстроймеханизация» на сумму 2 973 000 рублей 00 копеек. Муниципальные контракты исполнены сторонами. Спортивная площадка (пос. Краснофарфорный) принята к учету, инвентарная карточка на данный объект заполнена с нарушением пунктов 102, 105, 106 приказа Минфина России от 15.04.2021 N 61н "Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению" (далее – приказ 61н): в заголовочной части Инвентарной карточки не заполнено поле «Назначение объекта», в содержательной части в разделе 2 «Сведения об объекте» Инвентарной карточки не заполнены графы 1-6 и 8-11, в содержательной части в разделе 3 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» отсутствует краткая индивидуальная характеристика объекта.

#### **Выводы по совместному контрольному мероприятию:**

Объем проверенных средств составил 54 057,4 тыс. рублей, в том числе: 20 824,6 тыс. рублей (МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябраницы), 10 767,4 тыс. рублей (МБУ «ЦОУК»), 22 465,4 тыс. рублей (МАУ ДО «ДЮСШ»).

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен аудит двух закупок МАУ ДО «ДЮСШ» по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на сумму 3 000 000, 0 рублей.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлены недостатки и нарушения выполнения требований Приказа № 186н, Порядка № 174, приказа № 33н, приказа 260н, приказа 61н: Учреждениями не соблюдался срок утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, отсутствовали или подготавливались с нарушениями обоснования (расчеты) к плану финансово-хозяйственной деятельности, не обеспечивалась сопоставимость показателей разных форм финансовой отчетности, формы годовой бюджетной отчетности формировались и утверждались с нарушениями, не проводилась или проводилась без достижения результата работа с просроченной дебиторской (кредиторской) задолженностью.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Чудовского муниципального района

Е.А. Иванова