

Содержание

1	Информация о контрольном мероприятии «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» д.Трегубово»	2
2	Информация о контрольном мероприятии «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в Комитете образования Администрации Чудовского муниципального района»	7
3	Информация о контрольном мероприятии «Проверка годовой бюджетной отчетности в Администрации Чудовского муниципального района»	11
4	Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного и местных бюджетов, направленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях»	17
5	Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия «Обеспечение благоустройства территории» муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения» в 2020 году»	23
6	Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации национальных проектов»	27
7	Информация о контрольном мероприятии «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности» в МБУ «Межпоселенческая централизованная библиотечная система»	31
8	Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности расходов, связанных с осуществлением полномочий старост за 2021 и 2022 годы»	35
9	Заключение № 96 на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»	40
10	Заключение № 95 на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»	56
11	Заключение № 97 на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы»	70
12	Заключение № 99 на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	84
13	Заключение № 98 на проект решения Совета депутатов города Чудово «О бюджете города Чудово на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	104

Информация

о контрольном мероприятии «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» д.Трегубово»

Цель проверки: провести оценку достоверности отчетности муниципального автономного учреждения (выборочно), качества постановки бухгалтерского учета

Место проведения контрольного мероприятия: проверка проведена в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» д.Трегубово

Показатели годовой бюджетной отчетности не имеют расхождений с данными регистров синтетического и аналитического учета. Выборочная проверка регистров аналитического учета выявила факты нарушения учета обязательств, нефинансовых активов, что указывает на риски достоверности показателей годовой бюджетной отчетности.

Аудит закупок установил несоответствие Положения о закупках Учреждения Типовому положению о закупках Учредителя. Закупка оборудования для спортивно-игровой площадки имеет признаки неэффективной по причине несоблюдения условий хранения комплектующих до момента установки.

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» д.Трегубово создано в соответствии с распоряжением Администрации Чудовского муниципального района Новгородской области от 11.10.1993 № 1590-рг «О создании муниципальной общеобразовательной Трегубовской средней школы» и переименовано в муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» д.Трегубово на основании постановления Администрации Чудовского муниципального района от 19.01.2010 № 37. В соответствии с Выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-23-20978744 от 15.02.2023 (далее – Выписка из ЕГРЮЛ) Учреждение не имеет филиалов, представительств.

Предметом деятельности Учреждения является обучение и воспитание в интересах человека, семьи, общества и государства, создание благоприятных условий для разностороннего развития личности.

Основным видом деятельности Учреждения является образовательная деятельность по реализации образовательных программ: образовательная программа дошкольного образования; образовательная программа начального общего образования; образовательная программа основного общего образования; образовательная программа среднего общего образования.

Заявленные виды экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности соответствуют видам деятельности Устава Учреждения.

Бюджетный учет в муниципальных учреждениях осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом, федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон 402-ФЗ) на

основе Единого плана счетов, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, Государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее - Инструкция 157н), федеральными стандартами бухгалтерского учета и иными нормативными правовыми актами. Бюджетный учет в МАОУ «СОШ» д.Трегубово при осуществлении полномочий по исполнению публичных обязательств осуществляется на основании Единого плана счетов, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена выборочная сверка данных годовой бюджетной отчетности (на начало и конец отчетного периода) с данными регистров синтетического и аналитического учета. Данные Главной книги и регистров аналитического учета не имеют расхождений с данными годовой бюджетной отчетности.

Учреждением представлены результаты инвентаризации имущества и финансовых обязательств, проведенной перед составлением годовой бюджетной отчетности.

Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности сверка взаимных расчетов с контрагентами проведена на дату 10.10.2022, акты сверки взаимных расчетов в количестве 16 штук представлены к проверке в составе материалов инвентаризации. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает, что проведение годовой инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности ранее 31 декабря допустимо в отношении нефинансовых активов, в отношении расчетов с контрагентами сверку взаимных расчетов целесообразно проводить по состоянию на 31 декабря¹.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района выборочно изучены первичные учетные документы за февраль, август, ноябрь 2022 года, которыми оформлены факты хозяйственной жизни субъекта учета. В соответствии с пунктом 2.1 приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52н) финансовые документы подшиты в папки Дело с соблюдением хронологии брошюровки, пронумерованы, количество листов скреплено подписью специалиста Централизованной бухгалтерии.

¹ Письмо Минфина России от 22 октября 2019 г. N 02-07-10/81064

Изучение первичных учетных документов установило: в нарушение части 2 статьи 9² Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон о бухгалтерском учете) руководителем учреждения принимаются к исполнению копии первичных учетных документов³. Нарушения носят системный характер (Классификатор нарушений п. 2.2,(3)). Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района полагает, что копии первичных учетных документов могут использоваться для оперативного принятия управленческих решений, впоследствии прилагаются оригиналы документов.

Анализ регистра бухгалтерского учета, Оборотной ведомости по учету материальных запасов, установил факт наличия на уете оборудования - спортивно-игровой площадки в количестве 1 штуки на общую сумму 553 166 рублей (без определения наименований, количества и суммы каждого объекта) что является нарушением п. 119 Инструкции 157н (Классификатор нарушений п.2.3 (1)). Данное оборудование поступило в Учреждение по Договору № 3 на установку оборудования спортивно-игровой площадки на объекте МАОУ «СОШ» д.Трегубово (дошкольные группы) от 28.10.2022, заключенному с Индивидуальным предпринимателем Сахрановой Людмилой Алексеевной. Состав поступившего оборудования спортивно – игровой площадки (наименование, количество, сумма каждого объекта) документально не определен в Акте от 19.12.2022 № 98. Оборудование (качели, машинки, горки и другое) находится по адресу: Новгородская область, Чудовский район, д.Трегубово, ул.Школьная, д.7. Большая часть оборудования расположена на земле без защитной упаковки под открытым небом. Визуально установлено наличие признаков начинающейся порчи оборудования (коррозия на металлических частях отдельных объектов). Часть оборудования помещена в открытой деревянной беседке. Сохранность данного оборудования не обеспечена (Классификатор нарушений (Иные нарушения). (1)). Со слов руководителя Учреждения данное оборудование в дальнейшем подлежит монтажу, после чего будет принято к бюджетному учету в составе объектов основных средств.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района провела визуальный осмотр установленных оконных и дверных блоков в здании

²Обязательными реквизитами первичного учетного документа являются: наименование документа; дата составления документа; наименование экономическ² Письмо Минфина России от 22 октября 2019 г. N 02-07-10/81064

²Обязательными реквизитами первичного учетного документа являются: наименование документа; дата его субъекта, составившего документ; содержание факта хозяйственной жизни; величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения; наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события; подписи лиц, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

³ В соответствии с частью 2 ст. 9 Закона № 402-ФЗ следует, что первичный документ должен содержать личную подпись лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события. Подлинником является документ оформленный на бумажном носителе с собственноручными подписями лиц, ответственных за оформление операции.

детского сада. Недостатков выполненных работ не выявлено. Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района провела осмотр оборудования для детской спортивной площадки. Оборудование из 11 модулей не установлено, сохранность не обеспечена, что ведет к рискам недостижения целевого показателя по Соглашению от 27.09.2022 № 5/25 о предоставлении из бюджета Чудовского муниципального района муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа» д. Трегубово субсидии на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования. (Количество объектов образовательных организаций, в которых улучшены условия для занятий физической культурой и спортом – 1). (Классификатор нарушений (Иные нарушения – не обеспечены условия хранения спортивного оборудования), (1)).

Автономные учреждения осуществляют закупку товаров, работ, услуг в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Федеральный закон о закупках или 223-ФЗ). Статьей 2 Федерального закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

При проведении контрольного мероприятия проведен аудит конкурентной закупки по Договору от 28.10.2022 № 3 на установку оборудования спортивно-игровой площадки на объекте МАОУ «СОШ» д.Трегубово (дошкольные группы). Договор от 28.10.2022 № 3 на установку оборудования спортивно-игровой площадки на объекте МАОУ «СОШ» д.Трегубово (дошкольные группы) Учреждением и Индивидуальным предпринимателем Сахрановой Людмилой Алексеевной. Приложением 1 к данному договору установлено техническое задание на установку оборудования спортивно-игровой площадки на объекте МАОУ «СОШ» д.Трегубово. В договор от 28.10.2022 № 3 на установку оборудования спортивно-игровой площадки на объекте МАОУ «СОШ» д.Трегубово внесены изменения Дополнительным соглашением № 1 от 09.12.2022. Основание изменений срока выполнения работ обосновано погодными условиями в соответствии с пунктом 4 Дополнительного соглашения № 1 от 09.12.2022.

Обоснование закупки – развитие инфраструктуры общеобразовательной организации, реализующей программу дошкольного образования.

Цена договора составляет 620 666 рублей 00 копеек, является твердой и определяется на весь срок исполнения договора. Цена договора включает в себя все необходимые расходы, в том числе: стоимость работ и оборудования, доставка, монтаж оборудования, оплата налогов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.3 договора Исполнитель обязан выполнить весь комплекс работ по настоящему договору до 30.04.2023. Обязательства по договору, которые стороны исполнили до 07.12.2022, а именно в сумме 553 166 рублей 00 копеек, считать исполненными.

В соответствии с пунктом 4.1 договора приемка работ по установке спортивно-игровой площадки Заказчиком по качеству осуществляется по месту установки с оформлением акта выполненных работ.

В рамках исполнения обязательств, стороной Исполнителя представлен Акт от 19.12.2022 № 98 на сумму 553 166 рублей. Наименование товара – оборудование спортивно-игровой площадки (этап один) 1 штука на сумму 553 166 рублей 00 копеек⁴.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

⁴Оборудование принято к бюджетному учету в составе счета 01050 «Материальные запасы» (как оборудование, требующее монтажа)

**Информация
о контрольном мероприятии «Внешняя проверка годовой бюджетной
отчетности в Комитете образования Администрации Чудовского
муниципального района»**

Цель проверки: определить соответствие сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства и провести оценку достоверности сводной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), а также установить проводимую работу по обеспечению целевого использования бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств (далее – ПБС). Определить соответствие бюджетной отчетности получателя бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства и провести оценку достоверности отчетности.

Место проведения контрольного мероприятия: проверка проведена в комитете образования Администрации Чудовского муниципального района.

Показатели годовой бюджетной отчетности не имеют расхождений с данными регистров синтетического и аналитического учета. Выборочная проверка регистров аналитического учета выявила факты нарушения учета обязательств, что указывает на риски достоверности показателей годовой бюджетной отчетности (ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах, ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»). Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета обязательств осуществляется с нарушениями требований законодательства Российской Федерации.

Анализ регистров бухгалтерского учета установил, что у комитета образования по состоянию на 01.01.2023 числится просроченная кредиторская задолженность прошлых лет перед образовательными организациями. Управленческие решения по работе с образовавшейся кредиторской задолженностью прошлых лет не принимались в 2022 году, работа не осуществлялась.

Закупка товаров, работ и услуг в сфере благоустройства преимущественно осуществлялась у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При закупке товаров, работ и услуг выявлены нарушения обоснования цены контракта.

Комитет образования Администрации Чудовского муниципального района является отраслевым органом Администрации Чудовского муниципального района, выполняющим функции и реализующим полномочия в сфере образования, опеки и попечительства.

Целью деятельности комитета является обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на образование.

Функции и полномочия комитета:

организует предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного,

начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

организует предоставление дополнительного образования детям в муниципальных образовательных организациях;

создает условия для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

обеспечивает содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;

исполняет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В проверяемый период ведение бюджетного и бухгалтерского учета в комитете осуществляло муниципальное автономное учреждение «Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных организаций» (далее – Централизованная бухгалтерия) на основании Договора № 9 об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета от 30.12.2019. Приказом Централизованной бухгалтерии от 01.07.2021 № 8 «О назначении специалистов Исполнителя» ответственным специалистом Исполнителя за ведение бюджетного (бухгалтерского) учета в комитете образования назначена главный бухгалтер Киреева Ирина Геннадьевна. Киреева И.Г. имеет среднее специальное образование (НОУ «Учетно-коммерческий техникум Новгородского облпотребсоюза» квалификация «Бухгалтер – финансист»). Киреева И.Г. в период с 01.12.22 по 15.12.2022 прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Консолидированная отчетность в организациях бюджетной сферы».

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена выборочная сверка данных годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств (на начало и конец отчетного периода) с данными регистров синтетического и аналитического учета. Данные Главной книги и регистров аналитического учета не имеют расхождений с данными годовой бюджетной отчетности.

Анализ форм годовой бюджетной отчетности Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) и Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) установил:

факт расхождения показателей доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на сумму 8 324 546 рублей 00 копеек (Классификатор нарушений п. (1), (8 324,5 тыс. рублей)) (объяснительная);

факт принятия бюджетных обязательств выше выделенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 7 648 113 рублей 72 копейки (Классификатор нарушений п. (1), (7 648,1 тыс. рублей)) объяснительная;

превышение показателя доведенных бюджетных ассигнований над показателем лимитов бюджетных обязательств на сумму 8 324 546 рублей 00 копеек, что недопустимо в соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации

факт принятия денежных обязательств выше суммы принятых бюджетных обязательств на сумму 2 103 396 рублей 39 копеек (Классификатор нарушений п. (1), (2 103,4 тыс. рублей)) (объяснительная). Данные нарушения имеют признаки несоблюдения установленного порядка принятия и исполнения бюджетных обязательств, нарушения пункта 318 Инструкции 157н, раздела «Бюджетный учет лимитов бюджетных обязательств, ассигнований» Учетной политики Централизованной бухгалтерии.

Казенные учреждения осуществляют закупку товаров, работ, услуг в соответствии с нормами Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе или Закон № 44-ФЗ).

В рамках проведения внешней проверки годовой бухгалтерской отчетности проведен анализ двух закупок у единственного поставщика⁵:

1) договор № 732 на оказание услуг по адаптации программ для ЭВМ, услуг по установке, тестированию и сопровождению указанных программ для ЭВМ от 30.11.2022 заключен между комитетом образования и ООО «Внедренческий центр «Консалтинг – Сервис».

Предмет договора: оказание услуг по адаптации и последующему сопровождению Региональной централизованной информационной системы бухгалтерского и кадрового учета Правительства Новгородской области, органов исполнительной власти Новгородской области и подведомственных им учреждений (далее – РЦИС БКУ), используемой учреждением заказчика, в соответствии с Техническим заданием.

Факт оказания услуг подтвержден Актом сдачи приемки выполненных работ (оказанных услуг) № 3296 от 05.12.2022 на сумму 241 061 рубль 00 копеек.

Оплата за оказанные услуги произведена платежным поручением № 411010 от 07.12.2022 на сумму 241 061 рубль 00 копеек.

Акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) и оплата осуществлены до наступления срока действия договора.

(Классификатор нарушений п. (1), 241,1 тыс. рублей).

2) Лицензионный договор от 28.01.2022 № 12201286894 заключен между комитетом образования и ООО «Компания «Тензор».

⁵ Единственный поставщик – это физическое или юридическое лицо, с которым можно заключить контракт без проведения конкурентной процедуры. Заключить контракт с таким поставщиком можно только в определенных случаях (часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ)

Предмет договора: по настоящему договору Лицензиар обязуется передать, а Лицензиат обязуется принять и оплатить неисключительные права пользования Программы в следующей конфигурации: права пользования Web – система СБИС» ЭП – LITE.

Передача неисключительных прав по настоящему договору от Лицензиара к Лицензиату оформляется актом приема-передачи с указанием состава передаваемых неисключительных прав. Цена договора определена с нарушением пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Комитетом образования при определении начальной максимальной цены не использовался метод сопоставимых рыночных цен (Классификатор нарушений Иные (отсутствие расчета цены) (1)).

Срок действия договора: настоящий договор вступает в силу с момента оплаты счета Лицензиатом. Договор прекращает действие по истечению срока сертификата ключа электронной подписи.

Факт оказанных услуг подтвержден Актом № 12201286894 от 04.02.2022 на сумму 2 000 рублей 00 копеек. Документ подписан сторонами Лицензионного договора.

Оплата за оказанные услуги произведена платежным поручением № 168447 от 03.02.2022 на сумму 2 000 рублей 00 копеек.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

Козлова О.В.

Информация о контрольном мероприятии «Проверка годовой бюджетной отчетности в Администрации Чудовского муниципального района»

Цель проверки: определить соответствие сводной бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства и провести оценку достоверности сводной отчетности главного администратора бюджетных средств, определить соответствие бюджетной отчетности получателя бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства и провести оценку достоверности отчетности получателя бюджетных средств, провести аудит закупок (выборочно).

Полное наименование: Администрация Чудовского муниципального района

Объем средств, проверенных в ходе проведения контрольного мероприятия, составил 104 943,5 тыс. рублей.

Учетная политика Администрации Чудовского муниципального района не актуализирована, требует доработки. График документооборота не информативен. Оформление результатов инвентаризации имущества проведено с нарушением требований законодательства. Порядок проведения инвентаризации имущества казны не урегулирован органом местного самоуправления.

Сверка показателей годовой бюджетной отчетности с данными регистра синтетического учета Главной книги, регистров бухгалтерского учета расхождений не установила.

Бухгалтерский учет нефинансовых и финансовых активов организован, ведется, но не отвечает требованиям достоверности, полноты и своевременности. Бухгалтерский учет пассива ведется. При ведении бюджетного (бухгалтерского) учета активов допускаются нарушения требований законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Уставом города Чудово Администрация Чудовского муниципального района исполняет полномочия Администрации города Чудово по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Администрация Чудовского муниципального района в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Новгородской областной Думы и Администрации Новгородской области, Уставом Чудовского муниципального района, Уставом города Чудово, решениями Думы Чудовского муниципального района, решениями Совета Депутатов города Чудово, Положением об Администрации Чудовского муниципального района, постановлениями и распоряжениями Администрации Чудовского муниципального района.

Администрация Чудовского муниципального района (далее – местная администрация) в соответствии с пунктом 1 статьи 154 Бюджетного кодекса исполняет бюджетные полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления города Чудово.

Финансовое обеспечение деятельности местной администрации осуществляется:

а) за счет средств бюджета города Чудово - по решению вопросов местного значения города Чудово;

б) за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Чудовского муниципального района - по расходным обязательствам Чудовского муниципального района, связанным с осуществлением местной администрацией полномочий исполнительно-распорядительного органа города Чудово (пункт 3.2 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Местной администрацией учреждено муниципальное казенное учреждение «Городское хозяйство города Чудово».

Бюджетный (бухгалтерский) учет в местной администрации в проверяемый период был организован и осуществлялся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на основании Учетной политики, утвержденной распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 30.10.2018 № 408-рг «Об учетной политике». В Учетную политику 8 раз внесены изменения, которые носили уточняющий характер⁶. Принятие федеральных стандартов бухгалтерского учета в период 2019-2022 годы, которые являются обязательными к применению, влечет изменения Учетной политики. С 2019 года в Учетную политику не вносились изменения, что указывает на несоответствие отдельных положений Учетной политики требованиям законодательства Российской Федерации⁷.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация⁸ имущества и финансовых обязательств на основании распоряжения Администрации Чудовского муниципального района от

⁶ Распоряжение Администрации Чудовского муниципального района от 30.11.2018 № 451-рг, распоряжение Администрации Чудовского муниципального района от 30.09.2019 № 362-рг, распоряжение Администрации Чудовского муниципального района от 06.02.2020 № 43-рг, распоряжение Администрации Чудовского муниципального района от 13.04.2020 № 138-рг, распоряжение Администрации Чудовского муниципального района от 20.04.2021 № 76-рг, распоряжение Администрации Чудовского муниципального района от 30.12.2021 № 380-рг, распоряжение Администрации Чудовского муниципального района от 30.12.2021 № 382-рг, распоряжение Администрации Чудовского муниципального района от 28.11.2022 № 262-рг

⁷ Согласно [статье 4](#) Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», законодательство Российской Федерации о бухгалтерском учете состоит из: Федерального [закона](#) N 402-ФЗ, других федеральных законов, принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов. К документам в области регулирования бухгалтерского учета в соответствии с [частью первой статьи 21](#) Закона N 402-ФЗ относятся: федеральные стандарты бухгалтерского учета, федеральные стандарты бухгалтерского учета государственных финансов; отраслевые стандарты бухгалтерского учета, отраслевые стандарты бухгалтерского учета государственных финансов; нормативные акты Центрального банка Российской Федерации, предусмотренные [частью 6 статьи 21](#) Закона N 402-ФЗ; рекомендации в области бухгалтерского учета.

⁸ Под инвентаризацией понимается способ бухгалтерского учета, представляющий собой регламентную процедуру периодической проверки и документального подтверждения наличия, состояния и оценки имущества и обязательств организации, производимую для подтверждения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

24.11.2022 № 258-рг «О проведении инвентаризации»⁹. Период проведения инвентаризации с 05.12.2022 по 19.12.2022 с отражением результатов инвентаризации по состоянию на 01.12.2022.

Анализ документов и информации материалов инвентаризации установил:

В составе документов по проведению инвентаризации представлены: инвентаризационные описи (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов (ф.0504087)¹⁰, Инвентаризационная опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (ф. 0504089), Акты о результатах инвентаризации (ф. 0504835)¹¹.

Инвентаризационные описи (сличительные ведомости) оформлены автоматизированным способом. Рабочие материалы инвентаризационной комиссии (подсчеты, записи о техническом состоянии нефинансовых активов, о работоспособности, использовании по функциональному назначению) не представлены в ходе проведения проверки. Данные факты имеют признаки формального проведения инвентаризации (Классификатор нарушений п. 2.2 (1)).

Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности сверка взаимных расчетов не проведена. Акт сверки расчетов, подписанный двумя сторонами - самое достоверное подтверждение сальдо расчетов с контрагентами, инструмент продления периода взыскания долга.¹² (Классификатор нарушений п. 2.4 (24)).

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района произвела выборочно изучение имущества казны, по результатам которого выявлены объекты - забор с воротами на участке (1,6 га) кладбища д. Лука; остановка (г. Чудово, ул. Большевиков) – 3 шт.; ТОС 0207 «Двойной шейкер» ул. Некрасова за д. 19 в районе Соленого пруда, уличный тренажер; дорожные знаки в количестве 67 штук; металлическое ограждение (г. Чудово, ул. Фестивальная);

⁹ Согласно пункту 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н, субъект учета в целях организации бухгалтерского учета, исходя из особенностей своей структуры, отраслевых и иных особенностей деятельности учреждения и выполняемых им в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий, формирует порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств в рамках своей учетной политики.

¹⁰ Инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов на 01.12.2022: № 0000-000004 (материально-ответственное лицо (далее – МОЛ) Фадеева Н.А.), № 0000-000005 (МОЛ – Копылова Н.А.), № 0000-000006 (МОЛ – Лашманова Н.Н.), № 0000-000007 (МОЛ – Раскатов Ю.А.), № 0000-000008 (МОЛ – Михайлова О.А.), № 0000-000009 (МОЛ – Федорова Ю.Э.), № 0000-000010 (МОЛ – Лашманова Н.Н.), № 0000-000011 (МОЛ – Раскатов Ю.А.), № 0000-000012 (МОЛ – Лашманова Н.Н.), № 0000-000013 (МОЛ – Михайлова О.А.), № 0000-000014 (МОЛ – Раскатов Ю.А.), № 0000-000002 (МОЛ – Лашманова Н.Н.)

¹¹ Акт о результатах инвентаризации от 01.12.2022: № 0000-000003, № 0000-000004; № 0000-000005; № 0000-000006; № 0000-000007; № 0000-000008; № 0000-000009; № 0000-000010; № 0000-000011; № 0000-000012; № 0000-000013

¹² Акт сверки расчетов используется и для подтверждения долга. Если должник его признает, то срок исковой давности прерывается, и его течение начинается снова (ст. 203 ГК РФ, п. 20 Постановления Пленума ВС РФ от 29.09.2015 № 43). А это значит, что продлевается период, в течение которого этот долг можно взыскать и нельзя списать. Если акт сверки подписан уже после того, как истек срок исковой давности по долгу, возникшему после 1 июня 2015 года, течение исковой давности начинается заново (п. 2 ст. 206 ГК РФ, Федеральный закон от 08.03.2015 № 42-ФЗ).

рампа для скейтбординга (территория Парка имени 1 мая); гирлянда; горка; качели; комплект освещения «Цветной каскад»; консоль новогодняя – 3 штуки; насос; песочница; светоблок СТК 300Ж с ТООВ; световая декорация; турник; цветок декоративный пуансетия красная; шар- 2 штуки; шведская стенка; скамейка С-79/1 г. Чудово у. д. 88 по ул. Грузинское шоссе; ограда (3 поребрика); ограничивающие пешеходные ограждения (г. Чудово, ул. Оплеснина, вдоль д.3 (15 штук)); ограничивающие пешеходные ограждения (г. Чудово, ул. Октябрьская, вдоль д. 1а (29 штук)), которое должно обслуживаться. (Классификатор нарушений п. 3.19 (94)).

За указанный период проведено: 14 аукционов на общую сумму 25 792,9 тыс. рублей, 11 запросов котировок на общую сумму 4 393,2 тыс. рублей и 56 закупок у единственного поставщика на общую сумму 326,2 тыс. рублей. Экономия от конкурентных процедур составила 1 400,6 тыс. рублей. Информация в данной таблице представлена отделом закупок и проектной деятельности Администрации Чудовского муниципального района.

Муниципальный контракт № 8-ЗК от 19.01.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту жилого помещения по адресу: Новгородская область, Чудовский район, г. Чудово, ул. Новгородская, д.6, кв. 16, ком.2 заключен между местной администрацией и Индивидуальным предпринимателем Киселевым Владимиром Викторовичем.

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по капитальному ремонту жилого помещения по адресу: Новгородская область, Чудовский район, г. Чудово, ул. Новгородская, д.6, кв.16, ком. 2.

Сроки выполнения работ: начало - с 19.01.2022, завершение – 25.02.2022.

Факт выполнения работ подтвержден Актом о приемке выполненных работ № 1 от 25.02.2022 на сумму 129 800 рублей 00 копеек. Акт о приемке выполненных работ подписан заместителем Главы местной администрации Должиковой И.В., в акте имеется отметка главного специалиста отдела имущественных отношений комитета по управлению имуществом Петровой Н.В. о своевременности и выполнении в полном объеме работ и согласование заведующей сектором закупок Фадеевой Н.А. (от 17.03.2022). Также к проверке представлен Акт приемочной комиссии¹³ жилого помещения (квартиры) по адресу: Новгородская область, г.Чудово, ул.Новгородская, д.6, кв.1, ком.2 от 17.03.2022, без указания номера. Настоящий документ составлен с целью установления выполнения работ в соответствии с муниципальным контрактом от 19.01.2022 № 8-ЗК.

Муниципальный контракт № 20--ЕП от 22.02.2022 заключен местной администрацией с ООО «Триумф».

¹³ Члены приемочной комиссии: Должикова И.В., заместитель Главы администрации Чудовского муниципального района, председатель комиссии; Лашманова Н.Н. – председатель комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района, заместитель председателя комиссии; Анищенко М.Г. – заместитель председателя комитета – начальник отдела имущественных отношений комитета по управлению имуществом Администрации Чудовского муниципального района; Шведкина Е.В. – заведующая отделом архитектуры и градостроительства Администрации Чудовского муниципального района; Михайлова О.А. – заведующая отделом жилищно-коммунального хозяйства и связи Администрации Чудовского муниципального района

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по устройству трех контейнерных площадок размером 4900x4400x200 каждая на 1 контейнер объемом 8м³. Место выполнения работ: город Чудово, ул. Фестивальная, ул. Волховстроя, переулок Борнвильский.

Исполнение контракта подтверждено Актом № 1 от 02.08.2022 г. на сумму 290 496 рублей 00 копеек. В документе имеется подпись специалиста местной администрации, курирующего деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства Федоровой Ю.Э., заведующей сектором закупок Фадеевой Н.А. о своевременности и качестве выполненных работ. Дополнительно, к Акту № 1 от 02.08.2022 г. отделом жилищно-коммунального хозяйства Администрации Чудовского муниципального района в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены фотоматериалы, подтверждающие факт выполненных работ.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведено контрольное обследование трех контейнерных площадок, расположенных в городе Чудово, ул. Фестивальная, ул. Волховстроя, переулок Борнвильский. По результатам контрольного обследования составлен Акт от 21.04.2023 № 31. В ходе обследования контейнерных площадок выявлены факты механических повреждений бетонного основания контейнерной площадки на переулке Борнвильский, механических повреждений - сильной деформации профилированного настила всех контейнерных площадок, нарушения целостности крепления профильных труб к профилированному настилу контейнерных площадок по ул. Фестивальная и переулок Борнвильский. Выявленные в ходе визуального осмотра факты свидетельствуют о порче муниципального имущества неустановленными лицами.

Муниципальный контракт № 59/1 на выполнение работ на инженерно-геодезические изыскания «Парк имени 1 Мая» в городе Чудово Новгородской области от 17.05.2022 заключен с Индивидуальным предпринимателем Воробьевым Василием Викторовичем.

В соответствии с пунктом 1.2 Муниципального контракта предметом муниципального контракта является оказание услуг на инженерно-геодезические изыскания «Парк имени 1 Мая» в городе Чудово Новгородской области в соответствии со спецификацией (приложение № 1 к контракту), техническим заданием (приложение № 2 к контракту) и схемы. В представленном варианте Муниципального контракта присутствует только приложение № 1 «Спецификация», приложение № 2 «Техническое задание» и схема не представлены, из чего следует отсутствие обоснования цены муниципального контракта (Классификатор нарушений п. 4.35 (1), 60,0 тыс. рублей).

Цена муниципального контракта - 60 000 рублей 00 копеек. Срок оказания услуг: начало срока оказания услуг с 17.05.2022 – через один месяц с даты заключения контракта.

Исполнение контракта подтверждено Актом сдачи – приемки выполненных работ № 20/2022 от 17.06.2022 на сумму 60 000 рублей 00 копеек, подписанным обеими сторонами. Со стороны местной администрации Акт подписан заместителем главы администрации Чудовского муниципального района Должиковой И.В., имеется отметка о полноте и своевременности выполненных работ начальником отдела благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта Зыриной Г.Н. К проверке представлен в электронном виде Технический отчет по результатам инженерно-геодезических изысканий на объекте: Новгородская область, г. Чудово, Парк имени 1-го Мая, 7/2022-Р-ИГДИ, датированный 2022 годом.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

Козлова О.В.

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и
эффективного
использования средств областного и местных бюджетов, направленных на
организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих
начальное общее образование в образовательных организациях»

Цели проверки: установить объемы бюджетных средств, предоставленных образовательным организациям на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях и проанализировать произведенные образовательными организациями выплаты (расходы). Оценить процесс организации питания обучающихся в образовательных организациях. Проверить целевое и эффективное использование средств областного и местного бюджетов, направленных на организацию бесплатного горячего питания.

Объект проверки: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа им. Г.И. Успенского» д. Сябренницы (далее – МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябренницы), Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия «Логос» (далее – МАОУ «Гимназия «Логос»)).

Объем проверенных средств в ходе проведения контрольного мероприятия составляют 2 075,4 тыс. рублей (МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д. Сябренницы – 567,9 тыс. рублей; МАОУ «Гимназия «Логос» - 1 507,5 тыс. рублей).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения требований «МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации» (далее – Методические рекомендации) в части включения в ежедневное меню блюд, масса порций которых ниже рекомендованной; включения в ежедневное меню, фруктов, масса порций которых ниже рекомендованной. Выборочный анализ ежедневных меню установил отклонения рекомендованных показателей белков, жиров и углеводов, необходимых обучающимся 1-4 классов во время приема завтрака. Также установлены случаи включения в меню колбасных изделий (макароны с сосиской), что не способствует реализации принципов здорового питания, определенных в Методических рекомендациях.

Закупочная деятельность образовательных организаций в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Организации бесплатного горячего питания в образовательных организациях осуществляется путем привлечения сторонней организации в порядке аутсорсинга.

В проверяемом периоде в учреждениях отсутствовало согласие учредителя (Администрации Чудовского муниципального района) на передачу в пользование имущества, оборудования и инвентаря, чем не соблюдены требования пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ и части 2 статьи 3 Федерального закона № 174-ФЗ.

Условия заключенных договоров не содержат отсылочную норму на выполнение требований, регламентированных Методическими рекомендациями, которыми регламентирована организация питания обучающихся в общеобразовательных организациях (выполнение рекомендованных норм по белкам, жирам и углеводам, энергетической ценности блюд, рекомендуемая масса порций блюд для обучающихся), а также ответственность за несоблюдение данных требований.

Образовательные организации осуществляют оплату за КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ за счет средств бюджета на основании выставленных счетов ресурсоснабжающих организаций. Учреждениями принимаются бюджетные обязательства по оплате коммунальных услуг в полном объеме, с учетом помещений, переданных в пользование организации, осуществляющей организацию питания школьников. Отсутствие договоров операционной аренды или безвозмездного пользования помещений и на компенсацию затрат (расходов) по оплате коммунальных услуг могут повлечь риски неэффективного использования бюджетных средств.

Анализ закупочной деятельности установил нарушения общих положений о договоре, регламентированных статьей 420 и 425 Гражданского кодекса Российской Федерации; отсутствие дополнительного соглашения к договору по фактически оказанным услугам за год.

В ходе проведения контрольных мероприятий работниками Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района проводилось посещение школьных столовых и наблюдение за процессом организации приема пищи и приемом пищи учащимися. Результаты данных мероприятий зафиксированы ежедневными актами описания процесса организации горячего питания школьников 1-4 классов.

По результатам контрольного взвешивания отходов после каждого приема пищи средний процент за четыре дня, когда проводилось наблюдение, по МБОУ «СОШ им. Г.И. Успенского» д.Сябраницы составляет 7,75 процентов, по МАОУ «Гимназия «Логос» составляет 28,44 процента.

Анкетирование родителей на предмет обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся в школе, проведенное в рамках проведения контрольного мероприятия, показало как положительные моменты в реализации данной меры (питание всех детей, без исключения), так и отрицательные (неразнообразное меню, недостаточное количество овощей и фруктов в меню, остывшая еда, нелюбимые блюда и др.).

Анкетирование педагогических работников учреждений, проведенное в рамках контрольного мероприятия, показало, что повысить эффективность вложения бюджетных средств на организацию бесплатного горячего питания поможет поиск поставщика качественных и оптимальных по цене продуктов питания.

Задачу обеспечить бесплатным горячим питанием всех учащихся начальной школы с первого по четвертый класс обозначил Президент Российской Федерации Владимир Путин 15 января 2020 года в своем Послании Федеральному Собранию. В целях реализации данного поручения внесены изменения в статью 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) и в Федеральный закон от 02 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

В соответствии с Порядком предоставления субсидий на организацию бесплатного горячего питания, размер субсидии определяется исходя из потребности в обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся, при этом готовность муниципальных общеобразовательных организаций к организации горячего питания должна быть подтверждена территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на дату подачи заявки на получение субсидии. Результатом использования субсидии является 100,0 процентная доля обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях.

Областные нормативы финансирования на питание обучающихся по программам начального общего образования утверждены законами об областном бюджете¹⁴, в том числе: на 2021 год в размере 65,68 рубля, на 2022 год – 67,65 рубля. Кроме того, с 02.06.2022 введен корректирующий коэффициент к областному нормативу на питание в размере 1,2257 (82,92 рубля) (постановление Правительства Новгородской области от 31.05.2022 № 294). С 24.10.2022 до 31.12.2022 введен корректирующий коэффициент к областному нормативу на питание в размере 1,4315 (96,84 рубля) (Информационное письмо министерства образования Новгородской области от 21.10.2022 № 1795-рг, распоряжение комитета образования Администрации Чудовского муниципального района от 14.10.2022 № 208-а).

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа им. Г.И. Успенского» д. Сябраницы

Предоставление горячего питания в школьной столовой осуществляется в режиме одной смены пятидневной учебной недели. Ответственным за организацию питания обучающихся назначен директор школы Гаврилюк И.А..

¹⁴ Областным закон от 29.12.2020 № 666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и областной закон от 22.12.2021 № 48-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон об областном бюджете).

Учреждением утвержден график приема пищи с указанием времени перемен для организации питания. Питание осуществляется в одну смену.

В ходе контрольных действий осуществлена проверка табелей на соответствие актам оказанных услуг по организации бесплатного горячего питания, по результатам которой отклонений не установлено.

Организации бесплатного горячего питания в школе осуществляется путем привлечения сторонней организации в порядке аутсорсинга.

В проверяемом периоде в школе отсутствовало согласие учредителя (Администрации Чудовского муниципального района) на передачу в пользование имущества, оборудования и инвентаря, чем не соблюдены требования пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

Согласно представленному к проверке договору (пункт 3.4) предусмотрено, что заказчик предоставляет исполнителю имущество: помещение пищеблока и помещение обеденного зала площадью 77,1 м², расположенные по адресу: Чудовский район, д.Сябреницы, ул.Школьная, д.1 для приготовления, до готовки или разогрева и выдачи готовых блюд (в соответствии с материально-техническими возможностями пищеблока школы), оборудование, мебель, инвентарь.

Родительский контроль за организацией горячего питания в начальных классах осуществлялся в соответствии с Порядком проведения мероприятий по родительскому контролю за организацией питания в школе, а также доступа комиссии и родителей (законных представителей) обучающихся в помещения для приема пищи».

Проверку соблюдения санитарно-гигиенических требований при приготовлении и раздаче блюд в столовой осуществляет бракеражная комиссия, состав которой утверждается руководителем учреждения ежегодно.

В ходе контрольного мероприятия осуществлялось посещение школьной столовой, в рамках которого сотрудниками Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района оценивались следующие позиции: работа бракеражной комиссии, санитарно-техническое содержание школьной столовой, своевременность раздачи готовых блюд, а также проводилось наблюдение за приемом пищи обучающимися начальных классов, контрольное взвешивание пищевых отходов.

В рамках контрольного мероприятия проведено анкетирование родителей начальных классов на предмет обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся в школе. Целью анкетирования являлось выявление мнения родителей и детей об организации бесплатного горячего питания в школе. Анкетирование производилось в бумажном виде. Анкета состояла из тринадцати вопросов, которые затрагивали различные области организации бесплатного горячего питания. Участники анкетирования имели возможность внести предложения для ее совершенствования. Анкетирование прошли 31 из 47 родителей учеников начальной школы.

МАОУ «Гимназия «Логос»

Предоставление горячего питания в школьной столовой осуществляется в режиме трех смен пятидневной учебной недели. Питание осуществляется в три смены.

В соответствии с пунктом 3.1.5 Положения об организации питания обучающихся муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Логос» организация питания осуществляется по заявкам классных руководителей поставщику услуг о количестве питающихся в школе детей каждый день не позднее 8.00 часов.

Анализ ежедневных меню установил, что в феврале, марте, апреле, мае 2022 года в ежедневных меню отсутствовали овощные салаты, нарезка из овощей. В январе, феврале, марте 2022 года в меню отсутствовали горячие блюда из рыбы.

Организации бесплатного горячего питания в школе осуществляется путем привлечения сторонней организации в порядке аутсорсинга.

Между МАОУ «Гимназия «Логос» и Чудовским районным потребительским обществом заключено 15 Договоров на оказание услуг по организации питания. Договора заключены с единственным поставщиком. Цена каждого Договора не превышает 100,0 тыс. рублей.

Условия заключенных договоров не содержат отсылочную норму на выполнение требований, регламентированных «МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации», которыми регламентирована организация питания обучающихся в общеобразовательных организациях (выполнение рекомендованных норм по белкам, жирам и углеводам, энергетической ценности блюд, рекомендуемая масса порций блюд для обучающихся), а также ответственность за несоблюдение данных требований.

Отсутствие договоров операционной аренды или безвозмездного пользования помещений и на компенсацию затрат (расходов) по оплате коммунальных услуг могут повлечь риски неэффективного использования бюджетных средств.

Общественной комиссией по контролю за организацией и качеством питания обучающихся в соответствии с действующим Положением об общественной комиссии по контролю за организацией и качеством питания обучающихся в период 2022 года осуществлены три проверки, результаты которых оформлены соответствующими актами.

Родительский контроль за организацией горячего питания в начальных классах осуществлялся в соответствии с Положением о порядке доступа законных представителей обучающихся в помещение для приема пищи муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия «Логос».

Проверку соблюдения санитарно-гигиенических требований при приготовлении и раздаче блюд в столовой осуществляет бракеражная комиссия, состав которой утверждается руководителем учреждения.

В ходе контрольного мероприятия осуществлялось посещение школьной столовой, в рамках которого сотрудниками Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района оценивались работа бракеражной комиссии, санитарное состояние и техническое оснащение школьной столовой, своевременность раздачи готовых блюд, а также проводилось наблюдение за приемом пищи обучающимися начальных классов, контрольное взвешивание пищевых отходов.

В рамках контрольного мероприятия проведено анкетирование родителей начальных классов на предмет обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся в школе. Целью анкетирования являлось выявление мнения родителей и детей об организации бесплатного горячего питания в школе. Анкета состояла из двенадцати вопросов, которые затрагивали различные области организации бесплатного горячего питания. Участники анкетирования имели возможность внести предложения для ее совершенствования. Анкетирование прошли 91 из 138 родителей учеников начальной школы.

Аудитор КСП ЧМР

Е.А. Иванова

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия «Обеспечение благоустройства территории» муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения» в 2020 году»

Цели проверки: проверить законность и оценить эффективность освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2018-2020 годы) за 2020 год.

Объект проверки: Администрация Грузинского сельского поселения.

Объем средств, проверенных в ходе проведения контрольного мероприятия составил 5 060,8 тыс. рублей.

Местной администрацией не актуализированы Правила благоустройства территории Грузинского сельского поселения, не утверждены схема уборки и благоустройства территории и перечень общественных территорий.

Планирование деятельности в сфере благоустройства осуществляется с недостатками: не проведена инвентаризация объектов благоустройства, разработаны три муниципальных программы вместо одной, целевые показатели (индикаторы) мероприятий по благоустройству неинформативны, отсутствует порядок расчета значения целевых показателей и источник получения информации по ним.

Закупка товаров, работ и услуг в сфере благоустройства осуществлялась у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. В соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключались договора гражданско-правового характера с физическими лицами, проводились закупки без заключения договоров. При закупке товаров, работ и услуг выявлены нарушения обоснования цены, недостатки приемки выполненных работ, оказанных услуг, которые носят системный характер.

Учетная политика Администрации Грузинского сельского поселения не актуализирована, график документооборота имеет недостатки.

В соответствии с Уставом Грузинского сельского поселения Администрация Грузинского сельского поселения исполняет полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ), пунктом 9 части 1 статьи 4 Устава Грузинского сельского поселения к вопросам местного значения Грузинского сельского поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в

соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

В соответствии с пунктом 36 статьи 1 Градостроительного кодекса благоустройство территории определено как деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 25.08.2017 № 108 «Об утверждении Правил благоустройства территории Грузинского сельского поселения» утверждены Правила благоустройства территории Грузинского сельского поселения (далее – Правила благоустройства территории)¹⁵. Правилами благоустройства территории границы убираемых и обслуживаемых территорий не определены в соответствии с градостроительной документацией и сведениями из государственного земельного кадастра. Органом местного самоуправления не утверждена схема уборки и благоустройства территорий. Наличие нескольких муниципальных программ, направленных на улучшение качественных характеристик городской среды, указывает на существенные недостатки бюджетного планирования и проектного управления. В соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации и Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа – это документ бюджетного планирования, который содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Администрацией Грузинского сельского поселения закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе или Закон № 44-ФЗ).

В 2020 году местной администрацией по мероприятиям Муниципальной программы 1 осуществлены закупки у единственного поставщика в количестве

¹⁵ В соответствии со статьей 45.1 131-ФЗ Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

53 на общую сумму 4 448,3 тыс. рублей: заключено 17 муниципальных контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 4 049,1 рублей, 33 договора гражданско-правового характера на общую сумму 388,7 тыс. рублей, 3 закупки без заключения муниципальных контрактов (договоров) на сумму 10,5 тыс. рублей (авансовые отчеты). Закупки с применением конкурентных способов определения поставщика не осуществлялись. Требования к закупаемым товарам, работам, услугам в сфере благоустройства отсутствуют, не разрабатывались местной администрацией.

В 2020 году в рамках мероприятий по благоустройству проведено 17 закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Информация о данных закупках включена в план - график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов (по кодам бюджетной классификации).

В рамках проведения контрольного мероприятия Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района проведен анализ пяти закупок с единственным поставщиком в сфере благоустройства (муниципальные контракты № 1/06 от 01 июня 2020 года, № 1-08-о от 03 августа 2020 года, № 120/2020 от 01 июля 2020, № 6 от 11 января 2020 года, № 20 от 13 августа 2020 года) и установлено следующее:

По ряду муниципальных контрактов, заключенных местной администрацией на окос общественных территорий, гражданских кладбищ, контейнерных площадок, установлены недостатки формирования технического задания, отсутствуют документы, описывающие границы общественных территорий, устанавливающие площади окашиваемых территорий.

В договорах отсутствуют сведения о цене единицы услуги, что является нарушением статьи 22 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок. В соответствии с частью 24 статьи 22 Федерального закона в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги.

Местной администрацией в 2020 году заключено 33 договора гражданско-правового характера в сфере благоустройства. Договора гражданско-правового характера заключены в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Изучение представленных договоров гражданско-правового характера выявило отсутствие в договорах гражданско-правового характера условий о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги, что не является нарушением Федерального закона 44-ФЗ¹⁶. Однако Контрольно-счетная палата

¹⁶ В соответствии с пунктом 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ к данным договорам могут не применяться требования частей 4-9, 11-13 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе требования о включении в контракт обязательных условий о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги.

считает необходимым включать соответствующие условия в договора гражданско-правового характера в целях снижения рисков необоснованности произведенных расходов.

Местной администрацией практикуется заключение договоров с физическими лицами на постоянной основе. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района направляла в адрес Главы Грузинского сельского поселения информацию об использовании режима налога на профессиональный доход при работе с физическими лицами, поставщиками товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, которая не использована в целях решения вопросов местного значения поселения¹⁷.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

Е.А. Иванова

¹⁷ С 01 июля 2020 года на территории Новгородской области введен налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Применять данный налоговый режим вправе физические лица, получающие доходы от своей деятельности, при которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников. Целесообразно обоснование начальной (максимальной) цены договора проводить с учетом возможностей данного налогового режима.

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг реализации национальных проектов»

Цели проверки: оценка процесса реализации мероприятий муниципальных программ по национальным проектам и установление рисков их реализуемости.

Объекты проверки: Администрация Чудовского муниципального района (бюджет Чудовского муниципального района), Администрация Чудовского муниципального района (бюджет города Чудово), Администрация Грузинского сельского поселения.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Уставом Чудовского муниципального района определены полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, которые затрагивают сферы образования, жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства территории.

Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 19.03.2019 № 333 «Об организации проектной деятельности в Администрации Чудовского муниципального района» регламентированы вопросы организации и осуществления проектной деятельности, в том числе установлены требования к разработке предложений о реализации проекта, к оформлению паспорта проекта и другие. Проектная документация в соответствие с данным муниципальным правовым актом не разрабатывается, отсутствует по причине высоких ресурсных затрат.

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» одним из документов стратегического планирования и проектного управления является муниципальная программа. Муниципальная программа как документ стратегического планирования содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Мероприятие муниципальной программы на муниципальном уровне формируется по проблеме сферы, отрасли территории муниципального образования.

Национальные проекты, реализуемые на территории
муниципальных образований Чудовского муниципального района

Общий бюджет национальных проектов муниципальных образований Чудовского муниципального района по состоянию на 1 декабря 2022 года составляет 172 108,8 тыс. рублей, в том числе:

121 191, 7 тыс. рублей - Чудовский муниципальный район,
50 504,6 тыс. рублей - город Чудово,

412,5 тыс. рублей - Грузинское сельское поселение.

Указанный объем средств предусматривается на реализацию мероприятий муниципальных программ в рамках 3 национальных проектов. Наибольший объем расходов предусмотрен по Национальному проекту «Жилье и городская среда» (155 128,9 тыс. рублей), который реализуется в Чудовском муниципальном районе (104 624,3 тыс. рублей), в городе Чудово (50 504,6 тыс. рублей) и в Грузинском сельском поселении (412,5 тыс. рублей).

Второй по размеру объем расходов предусмотрен по Национальному проекту «Культура» (13 002,9 тыс. рублей), который реализуется в Чудовском муниципальном районе.

Третий объем расходов предусмотрен по Национальному проекту «Образование» (3 564,5 тыс. рублей), который реализуется в Чудовском муниципальном районе.

Сведения о мероприятиях муниципальных программ, запланированных и реализуемых по Национальным проектам, представлены в таблицах 1-3 Приложения к Отчету.

Чудовский муниципальный район

На 01.12.2022 в Чудовском муниципальном районе реализуются мероприятия по 3 национальным проектам:

НП «Жилье и городская среда» ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» В рамках национального проекта предусмотрено мероприятие «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Чудовского муниципального района», которое реализовано на 41,2%. По данному мероприятию идет закупка квартир на вторичном рынке, имеются сложности: отсутствие жилищного фонда, отвечающего запросу Заказчика. Риски освоения бюджетных ассигнований присутствуют.

НП «Образование»

В рамках национального проекта «Образование» предусмотрены 5 мероприятий по муниципальной программе, в том числе:

1) 3 мероприятия по Федеральному проекту «Современная школа» (2 542,3 тыс. рублей). По данным комитета образования Администрации Чудовского муниципального района:

по мероприятию «Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков» исполнение составило 100%, муниципальные учреждения закупают оборудование. Бюджетные ассигнования освоены;

по мероприятию «Финансовое обеспечение деятельности центров образования естественно-научной и технологической направленности в муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности» исполнение составило 100%. Бюджетные ассигнования освоены;

по мероприятию «Финансовое обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных

организациях» осуществляется выплата заработной платы педагогам (Точки роста), идет планомерное освоение денежных средств. Бюджетные ассигнования будут освоены до конца календарного года. Сложности в освоении отсутствуют. Исполнение составило 93,8%.

Процент реализации мероприятия по Федеральному проекту «*Современная школа*» национального проекта «Образование» составил 95,0%.

2) мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях» по Федеральному проекту «*Цифровая образовательная среда*» национального проекта «Образование» реализовано, имеет процент реализации – 100%. Бюджетные ассигнования в сумме 200,0 тыс. рублей освоены.

3) мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на функционирование новых мест в образовательных организациях для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей» по Федеральному проекту «*Успех каждого ребенка*» национального проекта «Образование» реализовано, финансовые ресурсы направляются на оплату труда педагогов муниципальных образовательных организаций. Процент реализации – 100%. Бюджетные ассигнования в сумме 822,2 тыс. рублей освоены.

НП «Культура»

В рамках реализации национального проекта «Культура» предусмотрено мероприятие «Проведение ремонтов в муниципальных учреждениях культуры, в том числе МАУ ДО «ДШИ им. В.С. Серовой». Заключено пять договоров по федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Работы по заключенным договорам выполнены и приняты, оплата за выполненные работы произведена. Помещения эксплуатируются по функциональному назначению. Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведено обследование помещений, в которых проведен капитальный ремонт, по результатам которого составлен Акт обследования.

В рамках реализации национального проекта «Культура» из государственной собственности Новгородской области в муниципальную собственность Чудовского муниципального района передано транспортное средство – Многофункциональный передвижной культурный центр (тип ТС – специальный, автоклуб) первоначальной стоимостью 7 439,7 тыс. рублей. Данное транспортное средство закреплено на праве оперативного управления муниципального имущества за Муниципальным бюджетным учреждением «Межпоселенческое социально-культурное объединение «Светоч»».

Спецификация и (или) копия технического задания, либо иной документ, содержащий перечень технического оснащения автоклуба в передаточных документах от Министерства строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области отсутствует. Транспортное средство принято к бюджетному учету в соответствии с требованиями бюджетного

законодательства, эксплуатируется по функциональному назначению. Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведено обследование транспортного средства с целью установления его фактического наличия и правильности принятия к бухгалтерскому учету, по результатам которого составлен Акт обследования.

Город Чудово

НП «Жилье и городская среда» В рамках национального проекта предусмотрено 3 мероприятия по 2 федеральным проектам (37 646,446 тысяч рублей):

1) мероприятие «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории города Чудово» по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (43 982,9 тыс. рублей) реализовано на 59,8%. По данному мероприятию идет закупка квартир на вторичном рынке города Чудово, имеются сложности: отсутствие жилищного фонда, отвечающего запросу Заказчика, низкий норматив стоимости 1м² жилого помещения¹⁸. Риски освоения бюджетных ассигнований до конца календарного года высокие.

2) мероприятия ФП «Формирование комфортной городской среды» исполнены на сумму 6 269,7 тыс.рублей:

«Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» реализовано, сумма – 2 321,0 тыс. рублей, запланированный ремонт трех дворовых территорий выполнен (управляющими организациями с подрядными организациями заключено 3 договора).

«Благоустройство общественных территорий» реализовано, сумма – 3 948,7 тыс. рублей. Выполнены работы по благоустройству общественной территории «Благоустройство территории сквера «Центр притяжения» расположенного по адресу: Новгородская область, Чудовский муниципальный район, г.Чудово, Грузинское шоссе з/у 84, з\у 84а, з\у 84б, з/у 84в».

Грузинское сельское поселение

НП «Жилье и городская среда» В рамках национального проекта предусмотрено 1 мероприятие по 1 федеральному проекту (412,5 тыс. рублей).

Мероприятие «Благоустройство дворовой территории многоквартирного дома по адресу п.Краснофарфорный, пл.Ленина, д.7» по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» реализовано. Исполнение составило – 100 %.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Е.А. Иванова

¹⁸ Областным бюджетом выделены бюджетные ассигнования в целях доведения до рыночной стоимости 1 м².

Информация

О контрольном мероприятии «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности»

в МБУ «Межпоселенческая централизованная библиотечная система»

Цель проверки: провести оценку достоверности отчетности муниципального автономного учреждения (выборочно), качества постановки бухгалтерского учета и провести аудит закупок (выборочно).

Место проведения контрольного мероприятия: проверка проведена в МБУ «Межпоселенческая централизованная библиотечная система».

Объем проверенных средств – 16 516,9 тыс. рублей.

Инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена с нарушениями требований бюджетного законодательства, имеет признаки формального проведения.

Данные Главной книги и регистров аналитического учета не имеют расхождений с данными годовой бюджетной отчетности (проверка проводилась выборочно). Показатели годовой бюджетной отчетности имеют высокие риски достоверности по причине системных недостатков ведения бюджетного (бухгалтерского) учета нефинансовых активов, расчетов, системных нарушений, допускаемых при отражении фактов хозяйственной жизни. Учреждением не проведена работа с дебиторской и кредиторской задолженностью в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Закупка товаров, работ и услуг преимущественно осуществлялась у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При закупке товаров, работ и услуг выявлены нарушения статьи 22, пункта 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ, нарушения сроков оплаты Заказчиком.

Муниципальное бюджетное учреждение «Межпоселенческая централизованная библиотечная система» создано распоряжением Администрации Чудовского района от 20.10.1994 «О регистрации муниципальной организации культуры Чудовской централизованной библиотечной системы района».

Предметом деятельности Учреждения является: формирование и обработка библиотечных фондов, создание справочно-поискового аппарата на традиционных и электронных носителях, библиографических и полнотекстовых баз данных, организация библиотечного, информационного, справочно – библиографического обслуживания пользователей Учреждения, методическое обеспечение развития филиалов Учреждения, предоставляющих услуги пользователям, участие в разработке и реализации государственной политики в муниципальном районе в области библиотечного дела.

Библиотечная система представлена основным учреждением, расположенным по адресу г. Чудово, ул. Новгородская, д.5 и 11 филиалами. Два филиала находятся в городе Чудово, 4 филиала в Грузинском сельском

поселении, три – в Трегубовском сельском поселении, два – в Успенском сельском поселении. Показатель численности населения сельских населенных пунктов – низкий. Анализ библиотечной системы Чудовского муниципального района выявил несоблюдение норм размещения общедоступных муниципальных библиотек, рекомендованных распоряжением Минкультуры России от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».

Инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена на основании приказа Учреждения от 07.11.2022 № 34 «О проведении инвентаризации» (далее – приказ о проведении инвентаризации).

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района выборочно изучены первичные учетные документы за февраль и май 2022 года, которыми оформлены факты хозяйственной жизни субъекта учета. В соответствии с пунктом 2.1 приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52н) финансовые документы подшиты в папки Дело с соблюдением хронологии брошюровки, листы пронумерованы, сделана заверительная надпись.

Аналитический учет основных средств велся в разрезе видов имущества, объектов основных средств, ответственных лиц.

Согласно данным бухгалтерского учета на счете 101.10 «Недвижимое имущество учреждения» числится:

1) помещение Суворовской библиотеки под инвентарным номером 1101020005, балансовой стоимостью 207 450 рублей 00 копеек. помещение Суворовской библиотеки принято к учету на счете 101.10 «Недвижимое имущество учреждения» с нарушением пункта 36 Инструкции 157н согласно которому принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку. (Классификатор нарушений п. 2.2 (1) 207,5 тыс. рублей);

2) сарай дровяной Суворовка под инвентарным номером 1101030001, балансовой стоимостью 5 703 рубля 00 копеек. Первичные учетные документы на сооружение не представлены (Классификатор нарушений п. 2.2 (1) 5,7 тыс. рублей);

3) помещение Трегубовской библиотеки под инвентарным номером 1101020004, балансовой стоимостью 31 975 рублей 00 копеек, расположено по адресу: Новгородская область, Чудовский район, д. Трегубово, ул. Школьная, д. 1, пом. 1- н, общей площадью 75,3 м² (Свидетельство о государственной регистрации права, 53-АБ № 057582 от 08.02.2012);

4) гараж под инвентарным номером 1101020001, балансовой стоимостью 199 192 рубля 00 копеек, расположен по адресу: г. Чудово, ул. Гречишниковая, строение 2. Гараж принят к учету на счете 101.10 «Недвижимое имущество учреждения» с нарушением пункта 36 Инструкции 157н, согласно которому принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку (Классификатор нарушений п. 2.2 (1) 199,2 тыс. рублей);

5) нежилое помещение г. Чудово, улица Новгородская, дом 5, помещение 2-н (766,5 м²) под инвентарным номером 110851002140, балансовой стоимостью 3 098 338 рублей 64 копейки, расположено по адресу: Новгородская область, г. Чудово, ул. Новгородская, д. 5, помещение 2-н, общей площадью 766,5 м² (Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 27.12.2021);

6) помещение Краснофарфорной библиотеки под инвентарным номером 110102000007, балансовой стоимостью 27 290 рублей 12 копеек, расположено по адресу: Новгородская область, Чудовский район, п. Краснофарфорный, ул. Октябрьская, д.1, общей площадью 112,7 м² (Свидетельство о государственной регистрации права 53 – АБ № 057581 от 08.02.2012);

7) помещение библиотеки д. Зуево под инвентарным номером 101020002, балансовой стоимостью 53 162 рубля 00 копеек, расположено по адресу: Новгородская область, Чудовский район, д. Зуево, ул. Парковая, д.1, пом. 1-н, общей площадью 68,8 м² (Свидетельство о государственной регистрации права 53-АБ № 057589 от 08.02.2012).

В ходе выборочного осмотра основных средств установлено соответствие целевого назначения имущества целям деятельности Учреждения. На все объекты основных средств, представленных к осмотру, нанесены инвентарные номера перманентным маркером. Все имущество находится в рабочем состоянии и используется по функциональному назначению.

План – график закупок товаров, работ и услуг на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – план-график закупок) сформирован, но не утверждён распорядительным документом Учреждения. В течение 2022 года в план-график закупок шесть раз были внесены изменения – план-график был дополнен новыми закупками.

Согласно данным Отчета об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) расходы на закупку

товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составили: по субсидии на выполнение муниципального задания – 2 016,2 тыс. рублей; по собственным доходам учреждения – 104,9 тыс. рублей; по субсидии на иные цели – 367,9 тыс. рублей.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

Козлова О.В.

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности расходов, связанных с осуществлением полномочий старост за 2021 и 2022 годы»

Цели проверки: проверить законность и установить результативность расходов, связанных с осуществлением полномочий старост населенных пунктов; сформировать предложения, направленные на укрепление общественного института старосты населенного пункта.

Объект проверки: Администрация Грузинского сельского поселения, Администрация Успенского сельского поселения, Администрация Трегубовского сельского поселения.

Объем средств, проверенных в ходе проведения контрольного мероприятия на трех объектах составил 98,7 тыс. рублей, в том числе Успенское сельское поселение - 29,7 тыс. рублей, Грузинское сельское поселение - 37,2 тыс. рублей, Трегубовское сельское поселение - 31,8 тыс. рублей.

Изучение информации о деятельности Администрации Грузинского сельского поселения, Успенского сельского поселения и Трегубовского сельского поселения по регулированию деятельности старост населенных пунктов показало проведение работы Главами сельских поселений, местными администрациями в целях организации функционирования данного общественного института на территории сельских поселений: разработана и принята нормативная правовая база, созданы условия для деятельности старост населенных пунктов, старосты выполняют полномочия, в 2022 году произведена выплата вознаграждения старостам населенных пунктов всех поселений.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района по результатам проведенного контрольного мероприятия полагает, что реализуемый местными администрациями сельских поселений Чудовского муниципального района формат взаимодействия между органом местного самоуправления и населением позволяет решать ряд проблем на территории сельского поселения и способствует развитию правосознания и гражданской активности населения.

Контрольно-счетная палата по результатам проведенного контрольного мероприятия в сельских поселениях Чудовского муниципального района отмечает необходимость:

- 1) разработки памятки старостам населенного пункта, содержащей необходимую и достаточную информацию для выполнения своих полномочий;
- 2) регулярного участия старост сельских населенных пунктов в работе заседаний Совета депутатов сельских поселений и аппаратных совещаниях местных администраций, выступление на них с предложениями;
- 3) размещения отчетов о деятельности старост на официальных сайтах органов местного самоуправления поселения;

4) активного включения старост населенных пунктов в приемку работ по договорам, предметом которых является оказание услуг, выполнение работ в населенном пункте;

5) информирования должностных лиц Чудовского муниципального района об увеличении потребностей населения в услугах образования, культуры, физкультуры и спорта в летний период¹⁹;

б) поощрения и чествования старост населенных пунктов за достижение результатов при исполнении полномочий на общественных мероприятиях сельского поселения, муниципального района.

Контрольно-счетная палата по результатам проведенного контрольного мероприятия в сельских поселениях Чудовского муниципального района внесла 3 представления Главам сельских поселений, 3 предложения и одно информационное письмо:

Грузинское сельское поселение – 1 представление. 1 предложение,

Успенское сельское поселение – 1 представление. 1 предложение,

Трегубовское сельское поселение – 1 представление. 1 предложение, 1 информационное письмо.

Вопросы деятельности общественного института старосты населенного пункта регламентируются федеральным и областным законодательством.

В соответствии со статьей 27.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении может назначаться староста сельского населенного пункта.

Староста назначается на должность представительным органом муниципального образования из числа лиц, проживающих на территории населенного пункта и обладающих активным избирательным правом на основании предложения схода граждан. Срок полномочий сельского старосты устанавливается муниципальным образованием, но не может быть менее двух или более пяти лет. Староста сельского населенного пункта не является лицом, замещающим государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы, не может состоять в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с органами местного самоуправления. Староста населенного пункта:

1) взаимодействует с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте;

2) взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направляет по результатам таких

¹⁹ В 2022 году в Чудовский муниципальный район поступил автоклуб, который обеспечивает возможность проведение культурных и досуговых мероприятий с выездом на территории сельских населенных пунктов

мероприятий обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;

3) информирует жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, а также содействует в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления;

4) содействует органам местного самоуправления в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в сельском населенном пункте;

5) вправе выступить с инициативой о внесении инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта;

б) осуществляет иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ и на основании Областного закона № 304 – ОЗ нормативными правовыми актами Совета депутатов сельских поселений установлены гарантии деятельности старост:

1) право на информирование старосты по вопросам жизнеобеспечения жителей населенного пункта, о готовящихся общественных мероприятиях;

2) право на рассмотрение обращений и предложений старосты;

3) право на внеочередной прием старосты;

4) возмещение расходов, связанных с осуществлением полномочий старосты²⁰: транспортные расходы; оплата мобильной телефонной связи²¹; дополнительные расходы²², связанные с осуществлением полномочий старосты;

5) предоставление материального поощрения старосте.

Местными администрациями Грузинского, Успенского, Трегубовского сельских поселений разработана нормативная правовая база по регулированию деятельности института старосты населенного пункта, созданы условия для деятельности старост населенных пунктов. Нормативное правовое регулирование института старост населенных пунктов достаточно полное, однако отмечаются недостатки при установлении целевых показателей мероприятий муниципальных программ, при регулировании вопроса об информировании и очередности информирования старостой населенного пункта Единой дежурно-диспетчерской службы Чудовского муниципального

²⁰ Возмещение транспортных расходов и дополнительных расходов, связанных с осуществлением полномочий старосты осуществляется при предоставлении подтверждающих документов, в размере не более 400 рублей в месяц

²¹ Ежемесячно в размере 100 рублей

²² К дополнительным расходам, связанным с осуществлением деятельности старосты, относятся расходы на приобретение канцелярских товаров, расходных материалов к оргтехнике, по оплате услуг почтовой связи, копирования, печати, фотографии.

района в установленных случаях. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность старост населенных пунктов, разработаны без учета Типового положения Методических рекомендаций²³ (Грузинское сельское поселение, Успенское сельское поселение, Трегубовское сельское поселение).

В большинстве населенных пунктах сельских поселений Чудовского муниципального района ежегодно отмечается сезонное увеличение численности населения в летний период. В летний период в сельские населенные пункты приезжают школьники, пенсионеры, работоспособное взрослое население, что вносит определенные изменения в жизнь сельских населенных пунктов.

Согласно данным старосты представлены преимущественно женщинами. Основной возраст старост – это люди старше 50 лет.

За период 2021 и 2022 года старостами сельских населенных пунктов Грузинского сельского поселения, Успенского сельского поселения, Трегубовского сельского поселения заявления о компенсации расходов, связанных с осуществлением полномочий старост, на имя Глав сельских поселений не поступали, возмещение установленных Порядком взаимодействия старост понесенных старостами расходов не осуществлялось. Опрос старост во всех сельских поселениях Чудовского муниципального района показал, что основные расходы при осуществлении полномочий идут на сотовую связь, транспортные расходы, приобретение канцелярских принадлежностей.

В 2021 году во всех сельских поселениях произведена выдача денежных средств под отчет специалистам местной администрации на приобретение канцелярских товаров для старост сельских населенных пунктов, что не соответствует экономическому содержанию выплаты, установленной Областным законом № 304-ОЗ.

В 2022 году старостам Грузинского сельского поселения, Успенского сельского поселения, Трегубовского сельского поселения в соответствии с Положениями о материальном поощрении на основании их ежегодных отчетов о проделанной работе произведены выплаты денежного поощрения в размере до 6,0 тыс. рублей каждому. При назначении и осуществлении выплаты Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает отсутствие на момент осуществления выплаты отчетов старост населенных пунктов во всех трех сельских поселениях. В соответствии с Положениями о материальном поощрении (разработанными и утвержденными в каждом сельском поселении) старосты предоставляют ежегодные отчеты о проделанной работе, на основании которых производится выплата, не позднее

²³ Типовым положением Методических рекомендаций достаточно полно и объективно раскрыт спектр полномочий старосты в сфере обеспечения первичных мер предупреждения чрезвычайных ситуаций; в сфере взаимодействия с органами местного самоуправления, государственными органами, предприятиями и организациями; в сфере благоустройства; в сфере предоставления бытовых и жилищно-коммунальных услуг; в сфере организации и проведения общественных мероприятий; в сфере оказания мер социальной поддержки; в сфере охраны общественного порядка и соблюдения законодательства в содействии сотрудникам отдела внутренних дел; в сфере обеспечения первичных мер при развитии аварий, нештатных и/или чрезвычайных ситуаций, ликвидации их последствий; в сфере реализации избирательных прав

декабря текущего года, а отчеты населению о своей деятельности на собрании жителей населенного пункта - не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

При проведении опроса Контрольно-счетная палата обратила внимание на желание старост взаимодействовать со специалистами в сфере культуры, здравоохранения, полиции, активистами других населенных пунктов, а также участвовать в заседаниях Совета депутатов сельского поселения и районной Думы. Улучшить выполнение полномочий старост сельских населенных пунктов, по мнению большинства старост, может более тесное взаимодействие с органами местного самоуправления. В ходе опроса старосты отметили значимые достижения, которые удалось сделать для населенных пунктов при их непосредственном участии.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

Иванова Е.А.

Заключение № 96
на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О
бюджете Грузинского сельского поселения на 2024 год и плановый период
2025 и 2026 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2024 год) (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01 ноября 2022 года № 14.

Общие положения

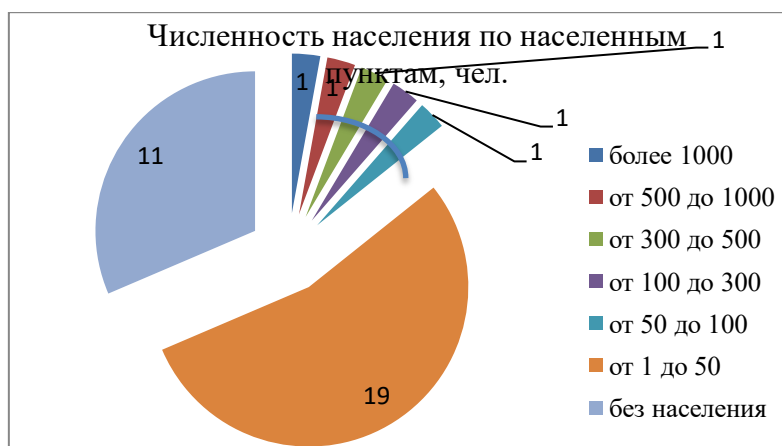
Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату своевременно, 15 ноября 2023 года.

Материалы проекта бюджета 2024 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных до Администрации Грузинского сельского поселения иными участниками бюджетного процесса после 15 ноября 2023 года.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета (Классификатор нарушений п. 1.1.4 (1)).

Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Грузинского сельского поселения. Грузинское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления.

В состав Грузинского сельского поселения входит тридцать пять населенных пунктов. Данные по группам населенных пунктов с учетом их численности по состоянию на 01.03.2022 представлены в диаграмме:



Численность населения населенных пунктов Грузинского сельского поселения варьируется от 0 до 1 210 человек: 19 населенных пунктов характеризуются как малочисленные с численностью населения от 1 до 50 человек, в 11 населенных пунктах население, имеющее регистрацию по месту жительства, отсутствует. Только 5 населенных пунктов из 35 имеют население от 50 человек и выше, в том числе один населенный пункт с численностью населения свыше 1000 человек. Статистический показатель численности населения Грузинского сельского поселения имеет стабильную динамику снижения (2006 год – 3 786 человек, 2023 год²⁴– 2 383 человека). В девяти населенных пунктах с численностью зарегистрированного населения от 3 до 1210 человек назначены старосты.

В большинстве населенных пунктах Грузинского сельского поселения ежегодно отмечается сезонное увеличение численности населения в летний период. В летний период в сельские населенные пункты приезжают школьники, пенсионеры, работоспособное взрослое население, что вносит определенные изменения в жизнь сельских населенных пунктов и влияет на бюджетную политику поселения. У данной категории населения более высокие требования к благоустройству территории, инфраструктуре, что в условиях ограниченных экономических ресурсов отвлекает финансовый ресурс от проблем сельского населения.

Таким образом, особые организационные условия осуществления местного самоуправления характеризуются наличием в муниципальном образовании большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, сезонным увеличением численности населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Экономика сельского поселения представлена субъектами экономической деятельности, осуществляющими преимущественно розничную торговлю и реализующими бытовые услуги для населения сельского поселения. Рыночная конъюнктура Грузинского сельского поселения не самодостаточная, слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического

²⁴ Данные по состоянию на 01.01.2023

развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с городскими поселениями. К основным преимуществам поселения относятся: расположение населенных пунктов Грузинского сельского поселения рядом с крупными промышленно развитыми городами Кириши, Великий Новгород, Тосно, Санкт-Петербург, земельный фонд сельского поселения.

В документах стратегического планирования Грузинского сельского поселения отсутствует информация о реализации на территории Грузинского сельского поселения инвестиционных проектов²⁵, указанных в документах стратегического планирования Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы. Данный факт указывает на отсутствие взаимодействия органов местного самоуправления и на несогласованность действий при формировании и реализации стратегических документов Чудовского муниципального района.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета Грузинского сельского поселения на 2024 год представлены в таблице:

Показатель	Проект бюджета год					2024 год	
	2019	2020	2021	2022.	2023	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета
Доходы	14 745,3	17 337,9	20 477,2	20 372,9	22 550,6	22 823,7	21 378,6
Расходы	14 745,3	17 337,9	20 477,2	20 372,9	22 550,6	23 598,4	21 378,6
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	х	- 774,7	х

Проект решения о бюджете на 2024 год сбалансирован без дефицита и профицита. Основные параметры проекта бюджета на 2024 год ниже параметров проекта бюджета предыдущего периода и параметров ожидаемого исполнения бюджета 2023 года. Параметры бюджета в среднесрочном периоде не имеют стабильной динамики. Основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. На формирование параметров бюджета также оказывает влияние бюджетная и налоговая политика федерального и регионального уровней, в том числе в части направляемых в бюджет сельского поселения межбюджетных трансфертов, прежде всего – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы,

²⁵Инвестиционные проекты: Производство питательных субстратов на основе торфа (ООО «Европит»), Создание объекта музейного туризма – мануфактуры «Фарфоровая кружевница России» как современного центра развития исторической территории моногорода Краснофарфорный Грузинского сельского поселения Чудовского муниципального района, Кемпинг-база отдыха «Рыбалка» (ИП Эленберг).

определенные приоритетами развития, не актуальны для сельского поселения. Целесообразность анализа планового периода 2025 и 2026 годов отсутствует.

Доходы проекта бюджета

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета поселения составляют собственные налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Показатели налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета Грузинского сельского поселения в динамике представлены в Таблице 1 Приложения к настоящему Заключению. Объем собственных доходов прогнозируется со снижением к ожидаемому исполнению 2023 года. Структура доходов не изменилась, основной доходный источник в проекте бюджета Грузинского сельского поселения на 2024 год – это дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 9 089,5 тыс. рублей. Сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 3 729,3 тыс. рублей выше суммы собственных доходов проекта бюджета Грузинского сельского поселения на 2024 год (5 360,2 тыс. рублей).

Администрация Грузинского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным администратором налоговых доходов УФНС России по Новгородской области. Представленные показатели слабо информативны, не содержат расчетов и обоснований.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы в сумме 151,4 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на сумму 17,2 тыс. рублей. Показатели проекта бюджета 2024 года по земельному налогу запланированы в сумме 1 656,0 тыс. рублей, что выше показателя ожидаемого исполнения 2023 года на сумму 80,0 тыс. рублей. Низкий прирост по данному доходному источнику характеризует работу местной администрации по вовлечению в оборот свободных земель Грузинского сельского поселения и по управлению кадастровой оценкой земель Грузинского сельского поселения как «недостаточную». Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы в сумме 612,0 тыс. рублей с ростом 11,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2023 года. Доходы от единого сельскохозяйственного налога в 2024 году запланированы в сумме 17,1 тыс. рублей. По данному показателю отмечается снижение к ожидаемому

исполнению 2023 года (32,9 тыс. рублей)²⁶. Сезонное увеличение численности населения (городских жителей) в населенных пунктах Грузинского сельского поселения в весенне-летний период не влечет существенного увеличения доходов бюджета: городское население ограничено участвует в формировании доходов бюджета поселения, оплачивая земельный налог и налог на имущество. НДФЛ от данной группы населения не поступает в бюджет Грузинского сельского поселения, потому что уплачивается организациями по месту их налогового учета.

Администрация Грузинского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по неналоговой группе доходов. Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными специалистами Администрации Грузинского сельского поселения.

Поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества прогнозируются исходя из ожидаемого исполнения 2023 года и в соответствии с заключенными договорами аренды. Прогнозный показатель 2024 года - 66,2 тыс. рублей ниже аналогичного показателя прошлого года (91,0 тыс. рублей) по причине оплаты в 2023 году просроченной задолженности арендатором Чудовского Райпо.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества не разработан и не утвержден по причине отсутствия муниципального имущества, подлежащего приватизации. Проектом бюджета доходный источник от реализации имущества не запланирован.

Проектом бюджета Грузинского сельского поселения на 2024 год предусмотрено получение в 2024 году безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сведения о которых представлены в таблице:

Наименование доходов	Сумма, тыс. рублей
Дотации ²⁷ бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	9 089,5
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	6 465,4
Субвенции ²⁸ бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	163,6

²⁶ Низкие плановые показатели обусловлено высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли.

²⁷ В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

²⁸ В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке

Иные межбюджетные трансферты	299,9
Итого	16 018,4

Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходной части проекта бюджета Грузинского сельского поселения на 2024 год составляет 74,9 процента. Показатель ниже аналогичного показателя прошлого года, ср. 76,1 процента.

Доля дотации в собственных доходах составила 169,6 процента. Показатель доли дотации в собственных доходах Грузинского сельского поселения 2023 года – 154,1 процента, 2022 – 130,0 процентов, 2021 – 141,4 процента. К Грузинскому сельскому поселению применяются меры, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Грузинское сельское поселение не имеет права:

1) превышать установленные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

2) устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления;

и осуществляет следующие дополнительные меры

3) представляет в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документы и материалы, необходимые для подготовки [заключения](#) о соответствии требованиям бюджетного [законодательства](#) Российской Федерации внесенного в Совет депутатов Грузинского сельского поселения проекта решения о бюджете на 2024 год,

4) представляет не реже одного раза в два года годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, в орган государственного финансового контроля, являющийся исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Показатели планируемых собственных доходов сельских поселений Чудовского муниципального района в 2024 году представлены в Таблице 2, 4 Приложения к настоящему Заключению. Показатели расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению.

Анализ расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района установил: показатель собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения в расчете на одного жителя без учета дотации в 2024 году крайне низкий 1051 рубль среди сельских поселений Чудовского муниципального района, с учетом дотации данный показатель также имеет минимальное значение – 4 866 рублей.

Грузинское сельское поселение, имея самую большую численность населения и площадь территории поселения, имеет самый низкий показатель по земельному налогу, по налогу на доходы физических лиц и средний показатель по налогу на имущество физических лиц. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависят от численности населения сельского поселения, его благосостояния. Показатель поступлений земельного налога в проекте бюджета Грузинского сельского поселения самый низкий среди сельских поселений Чудовского муниципального района при высоких показателях численности населения и площади территории Грузинского сельского поселения. Низкие показатели по имущественным налогам Грузинского сельского поселения могут быть обусловлены низкой кадастровой стоимостью земельных участков и имущества и (или) неполным охватом нефинансовых активов.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета.

Постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 31.03.2023 № 68 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Грузинского сельского поселения» разработаны и утверждены: Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Грузинского сельского поселения и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Грузинского сельского поселения. Показатели расходной части проекта бюджета на 2024 год сформированы ниже показателей ожидаемого исполнения за 2023 год и ниже показателей проекта бюджета на 2023 год.

Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств, или целевые статьи. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру кода первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, имеющих практическую ценность, являются муниципальные программы. С проектом решения о бюджете представлен проект постановления Администрации Грузинского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ Грузинского сельского поселения», который разработан с нарушением порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 10.11.2015 № 274 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки

эффективности муниципальных программ». В соответствии с проектом постановления Администрации Грузинского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ Грузинского сельского поселения» в 2024 году планируется утверждение двух муниципальных программ: «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2024-2026 годы)» (далее – Муниципальная программа 1), «Формирование современной городской среды на территории Грузинского сельского поселения на 2024-2026 годы» (далее – Муниципальная программа 2).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2024 году, представлены в таблице:

Наименование муниципальной программы	Целевая статья расходов	Бюджетные ассигнования на 2024 год, тыс. руб.
«Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2024-2026 годы)»	01 0 00 00000	20 474,3
«Формирование современной городской среды на территории Грузинского сельского поселения на 2024-2026 годы»	02 0 00 00000	443,0
Итого		20 917,3

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования. Наличие нескольких муниципальных программ, направленных на улучшение качественных характеристик городской среды, указывает на недостатки бюджетного планирования и проектного управления. В соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации и Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа – это документ бюджетного планирования, который содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Муниципальная программа 2 не функциональна. (Классификатор нарушений п.1.1.18, (1)).

Муниципальная программа 1 направлена на создание безопасных и комфортных условий для проживания населения на территории Грузинского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления, но не обеспечено достаточными ресурсами. Мероприятия Муниципальной программы 1 направлены на решение насущных проблем территории и обеспечивают поддержание в рабочем состоянии имеющейся инфраструктуры. Основопологающей целью деятельности местной администрации в условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов,

благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий муниципальных программ в 2024 году в сумме 20 917,3 тыс. рублей в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения и плохого состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры и предоставление социальных услуг населению в крупных населенных пунктах. Обеспечение реализации муниципальной программы осуществляет местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 6 871,9 тыс. рублей, или 32,1 процента в расходах проекта бюджета, 128,2 процентов от собственных доходов проекта бюджета.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальных программ. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Основные мероприятия обеспечивают первоочередные необходимые расходы для удовлетворения потребностей населения (уличное освещение, благоустройство, дорожная деятельность) и не направлены на изменение показателей социально-экономического развития территории Грузинского сельского поселения. Целевые статьи проекта бюджета простые, направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ планируемых расходов проекта бюджета по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год проведен в разрезе сельских поселений Чудовского муниципального района, сведения по целевым статьям расходов представлены в Таблице 5 Приложения к настоящему Заключению.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на содержание улично-дорожной сети составили 8 965,5 тыс. рублей, увеличились в сравнении с показателем проекта бюджета 2023 года. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. План ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах населенных пунктов Грузинского сельского поселения на 2024 – 2026 годы, утвержден решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 25.07.2023 № 149 «Об утверждении Плана ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах населенных пунктов Грузинского сельского поселения на 2024-2026 годы». В План включен ремонт

четырёх автомобильных дорог общего пользования местного значения: с Оскуй, переулоч Крестьянский, с. Оскуй, ул. Любищого, с. Оскуй, переулоч Садовый, участок дороги Мелехово-Березеево.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства и озеленение территории составили 648,4 тыс. рублей, отмечается увеличение планового показателя в сравнении с плановым показателем проекта бюджета 2023 года на 148,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на мероприятия по санитарной очистке населенных пунктов, уничтожение борщевика Сосновского на территории поселения и прочие мероприятия по благоустройству.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на уличное освещение составили 3 355,5 тыс. рублей, что ниже планируемых расходов проекта бюджета 2023 года на 854,9 тыс. рублей. Показатель расходов на уличное освещение проекта бюджета 2024 года сформирован по имеющимся лимитам, а не по фактической потребности в услугах. Расходы планируется направить на освещение улиц сельского поселения и обслуживание линий электропередач.

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 30,0 тыс. рублей, что ниже показателя проекта бюджета 2023 года на 150,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку услуг, необходимых для управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по внесению изменений в генеральный план, правила землепользования и описание границ населенных пунктов составили 308,0 тыс. рублей²⁹. Бюджетные ассигнования выше показателя прошлого года на 178,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по комфортной городской среде в проекте бюджета составили 443,0 тыс. рублей по Федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» Национального проекта «Жилье и городская среда». Бюджетные ассигнования планируется направить на благоустройство общественной территории - парка Возрождения по адресу: Российская Федерация, Новгородская область, Чудовский муниципальный район, Грузинское сельское поселение, п. Краснофарфорный. Планируются работы по осушению части территории парка Возрождения (выполнение дренажа).

Расходы проекта бюджета на мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения и на содействие и развитие ТОС составили 70,0 тыс. рублей и 84,0 тыс. рублей соответственно (установка дополнительных форм на детской площадке ТОС д.

²⁹ Исполнение поручения Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» от 11.08.2022 № Пр-1424, в рамках которого рекомендовано до 01.01.2027 завершить работы по описанию границ территориальных зон. Исполнение Поручения Губернатора Новгородской области, данного на заседании Правительства Новгородской области от 17.06.2021 (подпункт 2.5. пункта 2 раздела IV протокол № 11/ЗП от 02.07.2021), об обеспечении внесения в ЕГРН сведений о всех территориальных зонах на основании утвержденных документов территориального планирования муниципальных образований, расположенных в границах соответствующего муниципального района (округа, городского округа), в срок до 01.12.2026.

Велья; установка новых контейнерных площадок в с. Оскуй ТОС Прибрежное).

Расходы проекта бюджета на мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны составили 30,0 тыс. рублей, которые планируется направить на выполнение работ по постановке на государственный учет воинских захоронений и выполнение работ по нанесению имен погибших при защите Отечества на мемориальные сооружения воинских захоронений, выполнение работ по содержанию воинских захоронений и прилегающих территорий.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на финансовое обеспечение полномочий старост составили 66,0 тыс. рублей, что выше показателя проекта бюджета 2023 года на сумму 18,0 тыс. рублей. Расчет произведен на 11 старост сельских населенных пунктов.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на информационное обеспечение запланированы в сумме 2,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на выпуск бюллетеня «Официальный вестник Грузинского сельского поселения».

Расходы проекта бюджета на 2024 год на финансовое обеспечение осуществления полномочий в части организации нецентрализованного холодного водоснабжения населения сельского поселения составили 18,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на ремонт, чистку и анализы питьевой воды в девяти колодцах, расположенных на территории Грузинского сельского поселения.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на финансирование непредвиденных расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (резервные фонды) составили 10,0 тыс. рублей. Реализация мероприятий осуществляется в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации; Положением о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Грузинского сельского поселения, утвержденным постановлением местной администрации от 18.06.2008 № 15 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Грузинского сельского поселения».

Расходы проекта бюджета на 2024 год на мероприятия в сфере культуры составили 10,0 тыс. рублей, что на 5,0 тыс. рублей ниже аналогичного показателя проекта бюджета 2023 года.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на мероприятия в сфере физической культуры, массового спорта и молодежной политики не запланированы.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения составили 23,0 тыс. рублей, уменьшены к уровню показателя проекта бюджета 2023 года на 12,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на страхование пожарной машины, чистка и окос пожарных водоемов.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы или на содержание органов местного самоуправления запланированы в сумме 6 871,9 тыс. рублей, показатель выше

показателя проекта бюджета прошлого года, ср. 5 727,6 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Увеличение расходов в проекте бюджета 2024 года связано с введением новой системы оплаты труда в органах местного самоуправления с 01.01.2024; ростом тарифов на коммунальные услуги, услуги связи и иные услуги. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание Главы Грузинского сельского поселения, на содержание местной администрации и на иные расходы, обеспечивающие деятельность местной администрации по решению вопросов местного значения. Расчеты и обоснования по данной целевой статье представлены. Информационные письма контрагентов об изменении тарифов представлены.

Расчеты и обоснования расходной части проекта бюджета представлены по всем направлениям расходов. Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год сформированы по лимитам, фактическая потребность ограничена правом (обязанностью) местной администрации принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса. По этой причине цели выделения бюджетных средств направлены на удовлетворение первоочередных нужд населения сельского поселения и не несут стратегического характера. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета Грузинского сельского поселения на 2024 год, не достаточны для достижения цели муниципальной программы.

Расходы проекта бюджета Грузинского сельского поселения на 2024 год, включенные в муниципальные программы, составили 20 917,3 тыс. рублей или 97,8 процента, расходы проекта бюджета на 2024 год на непрограммные направления составляют 461,3 тыс. рублей или 2,2 процента.

Непрограммные направления расходов направлены на обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (161,4 тыс. рублей), на осуществление переданных полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов (281,5 тыс. рублей), на осуществление переданных полномочий по организации нецентрализованного холодного водоснабжения (18,4 тыс. рублей). Перечисленные непрограммные направления расходов также могут быть встроены в муниципальную программу № 1.

Распределение бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2024 год по разделам бюджетной классификации расходов представлено в таблице 5 Приложения к Заключению.

Характер распределения бюджетных ассигнований изменился. В проекте бюджета 2024 года не запланированы расходы по разделам бюджетной классификации: «Национальная оборона», «Физическая культура и спорт». Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам

«Национальная экономика» (9 555,0 тыс. рублей), «Общегосударственные вопросы» (6 744,2 тыс. рублей) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (4 649,3 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов в проекте бюджета на 2024 год представлено в таблице:

тыс. рублей

Код групп	Наименование группы	Бюджетные ассигнования проекта бюджета по годам , тыс. рублей			
		2021.	2022	2023 .	2024.
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 516,8	4 612,7	5 209,6	5 976,7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	15 124,7	14 541,7	16 163,3	14 236,4
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	113,9	184,1	202,5	385,1
500	Межбюджетные трансферты	92,7	107,2	107,7	161,4
800	Иные бюджетные ассигнования	629,1	927,2	867,5	619,0
	ИТОГО:	20 477,2	20 372,9	22 550,6	21 378,6

В разрезе групп видов расходов на 2024 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют самый высокий показатель – 14 236,4 тыс. рублей и занимают первое место. Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 5 976,7 тыс. рублей. Далее идут иные бюджетные ассигнования – 619,0 тыс. рублей. Четвертое место занимают расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 385,1 тыс. рублей. Пятое место занимают межбюджетные трансферты в сумме 161,4 тыс. рублей. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок, используемых в конкурентных процедурах, не позволяют специализировать функцию по закупкам, низкая конкурентоспособность

территории влечет отсутствие эффекта. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности, последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок малая. Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Опрос и анкетирование старост сельских населенных пунктов, проведенные Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района в 2023 году, показали такие проблемы сельских населенных пунктов как отсутствие аптек, неустойчивая мобильная связь, состояние автомобильных дорог, недостаточное количество детских площадок, недостаточное количество досуговых мероприятий для детей и подростков в летний период, которые не нашли отражение муниципальной программе 1 и в проекте бюджета на 2024 год.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ³⁰	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел. ³¹	897	1 243	2 383
Число населенных пунктов	20	28	35
Количество населенных пунктов, в которых назначены старосты сельских населенных пунктов	6	6	9
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью	19	23	35

³⁰ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 31 декабря 2022 года, иных отчетных форм

³¹ По состоянию на 01.01.2023

Число телефонизированных населенных пунктов	19	10	6
Количество не газифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18,7	33,4	60,7
Количество автомобильных дорог ОП МЗ (согласно Перечню АД)	66	82	131
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2024 года, тыс. рублей	2 777,2	5 083,2	8 965,5
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18,7	30,6	44,6
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2024 года тыс. рублей	2 700,0	1 800,0	3 355,5
Количество ламп освещения (светильников) по муниципальному контракту, шт.	337	218	632
Количество лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество образовательных организаций ³²	1	1	2
Количество филиалов МБУ МСКО «Светоч»	3	0	3
Количество филиалов МАОУ «ДЮСШ»	0	0	1
Число спортивных сооружений, всего	4	4	12

За последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока. В большинстве населенных пунктов Грузинского сельского поселения показатель численности сельского населения низкий. Грузинское сельское поселение – единственное из сельских поселений Чудовского муниципального района, в котором представлены филиалы учреждений образования, культуры, физкультуры и спорта.

Заключительные положения

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Формирование проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов осуществлено в программном формате. Проект бюджета соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Большое влияние на параметры бюджета Грузинского сельского поселения

³² Юридических лиц

оказывает региональный регулятор, в полномочия которого входит выравнивание бюджетной обеспеченности.

Параметры проекта бюджета Грузинского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность расходных обязательств. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, необходимых для решения вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета на 2024 год Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» после устранения замечаний, установленных в ходе проведения экспертизы.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

Козлова О.В.

Заключение № 95
на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения
«О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2024 год и плановый
период 2025 и 2026 годов»

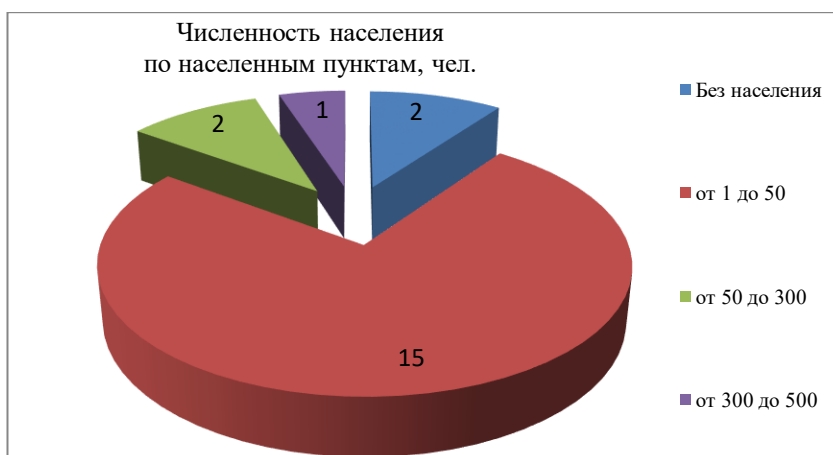
Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2024 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01 ноября 2022 года № 15.

Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2023 года. Проект бюджета на 2024 года и материалы к проекту бюджета на 2024 год представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных до Администрации Трегубовского сельского поселения иными участниками бюджетного процесса после 15 ноября 2023 года.

Администрация Трегубовского сельского поселения, возглавляемая Главой Трегубовского сельского поселения, (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Трегубовского сельского поселения. Трегубовское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления.

В состав Трегубовского сельского поселения входят 20 населенных пунктов. Данные по группам населенных пунктов с учетом их численности по состоянию на 01.01.2023 представлены в диаграмме:



Численность населения сельских населенных пунктов Трегубовского сельского поселения варьируется от 0 до 492 человек: 15 населенных пунктов характеризуются как малочисленные с численностью населения от 1 до 50 человек, в 2 населенных пунктах население, имеющее регистрацию по месту жительства, отсутствует. Только 3 населенных пункта из 20 имеют население от 50 человек и выше, в том числе один населенный пункт с численностью населения от 300 до 500 человек. Статистический показатель численности населения Трегубовского сельского поселения имеет стабильную динамику снижения (2012 год – 1 341 человек, 2023 год³³ – 897 человек). В шести населенных пунктах с численностью зарегистрированного населения от 34 до 236 человек назначены старосты.

В большинстве населенных пунктах Трегубовского сельского поселения ежегодно отмечается сезонное увеличение численности населения в летний период. В летний период в сельские населенные пункты приезжают школьники, пенсионеры, работоспособное взрослое население, что вносит определенные изменения в жизнь сельских населенных пунктов и влияет на бюджетную политику поселения. У данной категории населения более высокие требования к благоустройству территории, инфраструктуре, что в условиях ограниченных экономических ресурсов отвлекает финансовый ресурс от проблем сельского населения.

Таким образом, особые организационные условия осуществления местного самоуправления характеризуются наличием в муниципальном образовании большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, сезонным увеличением численности населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Территория Трегубовского сельского поселения расположена в зоне рискованного земледелия. Рыночная конъюнктура Трегубовского сельского поселения слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с городскими поселениями. К основным преимуществам поселения относятся: свободный

³³ Показатель по состоянию на 01.01.2023

земельный фонд, расположение крупных населенных пунктов Трегубовского сельского поселения на федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия» и в относительной близости к ней, близость к городу миллионнику Санкт-Петербург и к региональному центру – городу Великий Новгород.

В документах стратегического планирования Трегубовского сельского поселения отсутствует информация о реализации на территории Трегубовского сельского поселения инвестиционных проектов, указанных в стратегических документах Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы. Данный факт указывает на отсутствие взаимодействия органов местного самоуправления и на несогласованность действий при формировании и реализации стратегических документов Чудовского муниципального района.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета Трегубовского сельского поселения на 2024 год представлены в таблице:

Показатель	тыс. рублей							Ожидаемое исполнение 2023	Проект бюджета 2024
	2018	2019	2020	2021	2022	2023			
Доходы	7 694,6	8 001,7	8 977,6	9 801,9	9 779,1	10 712,3	11 287,7	12 078,0	
Расходы	7 694,6	8 001,7	8 977,6	9 801,9	9 779,1	10 712,3	14 691,4	13 422,5	
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	х	х	- 3 403,7	- 1 344,5	

Проект решения о бюджете на 2024 год сформирован без дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, с дефицитом в сумме 1 344,5 тыс. рублей. В сложных социально-экономических условиях Глава Трегубовского сельского поселения и местная администрация, возглавляемая им, в течение долгосрочного периода вывели бюджет Трегубовского сельского поселения на бездотационный уровень. Трегубовское сельское поселение – единственное сельское поселение Чудовского муниципального района с бездотационным бюджетом.

Основные характеристики проекта бюджета на 2024 год выше параметров проекта бюджета 2023 года, в среднесрочном периоде наблюдается рост параметров бюджета. Доходная часть проекта бюджета 2024 года выше ожидаемого исполнения 2023 года, расходная часть ниже ожидаемого исполнения 2023 года. Муниципалитет реализует сдержанную политику расходования бюджетных ресурсов в целях стабильного исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, не актуальны для сельского поселения по причине ограниченности финансовых ресурсов. Целесообразность анализа планового периода 2025-2026 годов отсутствует.

Доходы проекта бюджета

Основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Сезонное увеличение численности населения (городских жителей) в населенных пунктах Трегубовского сельского поселения в весенне-летний период не влечет существенного увеличения доходов бюджета: городское население ограничено участием в формировании доходов бюджета поселения, оплачивая земельный налог и налог на имущество. НДФЛ, который является одним из источников доходов бюджета сельского поселения, уплачивается организациями по месту их налогового учета.

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета поселения составляют собственные налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Показатели налоговых и неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения представлены в Таблице 1 Приложения к настоящему Заключению. Объем собственных доходов прогнозируется с увеличением к ожидаемому исполнению 2023 года. Структура доходов изменилась, в доходах проекта бюджета на 2024 год отсутствует такой доход как дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности. В среднесрочном периоде отмечалась стойкая тенденция к снижению данного показателя: с 3 877,0 тыс. рублей в проекте бюджета 2020 года до 0 в проекте бюджета 2024 года. Основной доходный источник в проекте бюджета Трегубовского сельского поселения на 2024 год – это земельный налог в сумме 8 319,0 тыс. рублей, его доля составляет 83,4 процентов в собственных доходах.

Администрация Трегубовского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным администратором налоговых доходов УФНС России по Новгородской области. Показатели налоговых доходов на 2024 год спрогнозированы с ростом к уровню 2023 года. Представленные показатели слабо информативны, не содержат расчетов и обоснований.

Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными специалистами Администрации Трегубовского сельского поселения.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы выше ожидаемого исполнения 2023 года на сумму 34,4 тыс. рублей. Показатель сформирован исходя из ожидаемого исполнения 2023 года и анализа рынка труда.

Прогнозируемые поступления земельного налога выше ожидаемого исполнения текущего года на сумму 1 319,0 тыс. рублей, что указывает на проведение работы местной администрацией по вовлечению в оборот свободных земель Трегубовского сельского поселения. Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы с ростом 3,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2023 года. Расчет показателей произведен с учетом изменения ставок и льгот.

Доходы от единого сельскохозяйственного налога в 2024 году не запланированы (показатель прошлого года - 6,6 тыс. рублей).

Администрация Трегубовского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по неналоговой группе доходов. Прогнозируемые поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества прогнозируются в соответствии с заключенными договорами аренды. Прогнозный показатель 2024 года (34,1 тыс. рублей) чуть ниже аналогичного показателя прошлого года (35,5 тыс. рублей) по причине отказа арендаторов от права аренды.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества не разработан и не утвержден по причине отсутствия муниципального имущества, подлежащего приватизации. Проектом бюджета доходный источник от реализации имущества не запланирован.

Прогноз по неналоговым доходам реалистичен.

Проектом доходной части бюджета предусмотрено получение в 2024 году безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сведения о которых представлены в таблице:

Безвозмездные поступления	Сумма, тыс. рублей
Дотации ³⁴ бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 893,0
Субвенции ³⁵ бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	157,0
Иные межбюджетные трансферты	53,6
Итого	2 103,6

³⁴ В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования

³⁵ В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке

Доля безвозмездных поступлений в доходах проекта бюджета Трегубовского сельского поселения на 2024 год составляет 17,4 процентов. Показатель ниже аналогичного показателя прошлого года, ср. 25,7 процентов.

Показатели планируемых собственных доходов сельских поселений Чудовского муниципального района в 2024 году представлены в Таблице 2, 4 Приложения к настоящему Заключению. Показатели расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению.

Анализ доходов и расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района установил:

Показатель собственных доходов бюджета Трегубовского сельского поселения в расчете на одного жителя в сумме 10 134 рубля продолжает оставаться самым высоким среди сельских поселений Чудовского муниципального района. Трегубовское сельское поселение, имея самую низкую численность населения и площадь поселения, имеет самый высокий показатель по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу и самый низкий показатель по налогу на имущество физических лиц. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависят от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета.

Постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 20.10.2023

№ 150 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Трегубовского сельского поселения» утверждены Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Трегубовского сельского поселения и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Трегубовского сельского поселения. Показатели расходной части проекта бюджета на 2024 год сформированы выше показателей ожидаемого исполнения за 2023 год и выше показателей проекта бюджета на 2023 год.

Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств, или целевые статьи. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру кода первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в

рамках программирования, имеющих практическую ценность, является муниципальной программа. В соответствии с Перечнем муниципальных программ, утвержденным постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 26.10.2023 № 154 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Трегубовского сельского поселения» в 2024 году и плановом периоде на территории Трегубовского сельского поселения планируется реализация мероприятий двух муниципальных программ: «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2024–2026 годы», утвержденной постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 30.10.2023 № 159 «Об утверждении Муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2024–2026 годы» (далее – Муниципальная программа 1) и «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Трегубовском сельском поселении на 2022 – 2024 годы», утвержденной постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 11.07.2022 № 75 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Трегубовском сельском поселении на 2022 – 2024 годы» (далее Муниципальная программа 2).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2024 году, представлены в таблице:

Наименование муниципальной программы	Целевая статья расходов	Бюджетные ассигнования на 2024 год, тыс. руб.
«Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2024 – 2026 годы»	01 0 00 00000	13 096,4
«Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Трегубовском сельском поселении на 2022 – 2024 годы»	x	0
Итого		13 096,4

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования. Наличие нескольких муниципальных программ, направленных на повышение уровня и качества жизни населения, указывает на недостатки бюджетного планирования и проектного управления. В соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации и Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа – это документ бюджетного планирования, который содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Муниципальная программа 2 не функциональна (Классификатор нарушений п.1.1.18 (1)).

Муниципальная программа 1 направлена на повышение уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления, но не обеспечено достаточными ресурсами. Мероприятия Муниципальной программы 1 направлены на решение насущных проблем территории и обеспечивают поддержание в рабочем состоянии имеющейся инфраструктуры. Основопологающей целью деятельности местной администрации в условиях невысокой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Анализ планируемых расходов проекта бюджета по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год проведен в разрезе сельских поселений Чудовского муниципального района, сведения по целевым статьям расходов представлены в Таблице 6 Приложения к Заключению.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий Муниципальной программы 1 в 2024 году в сумме 13 096,4 тыс. рублей в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения и плохого состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры и предоставление социальных услуг населению в крупных населенных пунктах. Обеспечение реализации муниципальной программы осуществляет местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 5 963,2 тыс. рублей, или 44,4 процента в расходах проекта бюджета.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями Муниципальной программы 1. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Основные мероприятия Муниципальной программы 1 обеспечивают первоочередные необходимые расходы для удовлетворения потребностей населения (уличное освещение, благоустройство, дорожная деятельность) и не направлены на изменение показателей социально-экономического развития территории сельского поселения. Целевые статьи проекта бюджета простые, направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы запланировано в сумме 13 096,4 тыс. рублей. Расходы проекта бюджета на содержание улично-дорожной сети составили 2 777,2 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя прошлого года (2 624,1 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. План ремонта дорог общего пользования местного значения находится на стадии разработки, к проверке не представлен.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства и озеленение территории составили 900,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на организацию сбора и вывоза ТКО (несанкционированных свалок) с территории поселения, обустройство и содержание мест массового отдыха в поселении, реализацию мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского.

Расходы проекта бюджета на уличное освещение составили 2 700,0 тыс. рублей, что выше расходов на эти цели проекта бюджета прошлого года (1 751,6 тыс. рублей)³⁶. Бюджетные ассигнования планируется направить на организацию уличного освещения и обслуживание линий электропередач.

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 50,0 тыс. рублей. Показатель сформирован на уровне проекта бюджета 2023 года. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку услуг, необходимых для управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по проведению землеустроительных, картографических работ и услуг по разработке нормативных правовых актов территориального планирования составили 300,0 рублей, что выше показателя прошлого года (70,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на выполнение мероприятий в части утверждения генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана поселения документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселения³⁷.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения составили 36,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на финансовое обеспечение осуществления полномочий в части организации децентрализованного

³⁶ Показатель расходов на уличное освещение проекта бюджета 2023 года был сформирован по имеющимся лимитам, а не по фактической потребности в соответствии с Методикой.

³⁷ Исполнение поручения Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» от 11.08.2022 № Пр-1424, в рамках которого рекомендовано до 01.01.2027 завершить работы по описанию границ территориальных зон. Исполнение поручения Губернатора Новгородской области, данного на заседании Правительства Новгородской области от 17.06.2021 (подпункт 2.5. пункта 2 раздела IV протокол № 11/3П от 02.07.2021), об обеспечении внесения в ЕГРН сведений о всех территориальных зонах на основании утвержденных документов территориального планирования муниципальных образований, расположенных в границах соответствующего муниципального района (округа, городского округа), в срок до 01.12.2026.

холодного водоснабжения населения сельского поселения составили 38,8 тыс. рублей (непрограммные расходы). Бюджетные ассигнования планируется направить на ремонт, чистку и анализы питьевой воды в девятнадцати колодцах, расположенных на территории Трегубовского сельского поселения.

Расходы проекта бюджета на финансовое обеспечение непредвиденных расходов составили 10,0 тыс. рублей. Реализация мероприятий осуществляется в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации; Положением о порядке использования резервного фонда Администрации сельского поселения, утвержденного постановлением местной администрации от 25.09.2008 № 9 «Об утверждении Положения о порядке использования резервного фонда Администрации сельского поселения».

Расходы проекта бюджета по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения составили 300,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны, обустройству воинских захоронений составили 15,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства составили 5,0 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на мероприятия в сфере культуры, физкультуры, досуга в проекте бюджета на 2024 год низкие.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы (на содержание органов местного самоуправления) запланированы в сумме 5 963,2 тыс. рублей, показатель выше показателя проекта бюджета прошлого года, ср. 5 157,1 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Увеличение расходов в проекте бюджета 2024 года связано с введением новой системы оплаты труда в органах местного самоуправления с 01.01.2024; ростом тарифов на коммунальные услуги, услуги связи и иные услуги. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание Главы Трегубовского сельского поселения, на содержание местной администрации и на иные расходы, обеспечивающие деятельность местной администрации по решению вопросов местного значения. Расчеты и обоснования по данной целевой статье представлены. В состав данных расходов включено финансовое обеспечение деятельности старост населенных пунктов Трегубовского сельского поселения.

Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год сформированы по лимитам, фактическая потребность ограничена правом (обязанностью) местной администрации принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса. По этой причине цели выделения бюджетных средств направлены на

удовлетворение первоочередных нужд населения сельского поселения и не несут стратегического характера. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета Трегубовского сельского поселения на 2024 год, не достаточны для достижения цели муниципальной программы.

Расходы бюджета Трегубовского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 13 096,4 тыс. рублей или 97,6 процентов. Непрограммные направления составляют 326,1 тыс. рублей или 2,4 процента. Непрограммные направления расходов направлены на финансирование деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (60,8 тыс. рублей), на осуществление отдельных переданных полномочий (210,6 тыс. рублей), на выполнение публичных нормативных обязательств - социальных выплат гражданам (пенсионное обеспечение бывших муниципальных служащих) (54,7 тыс. рублей). Перечисленные непрограммные направления расходов также могут быть встроены в муниципальную программу № 1.

Информация о распределении бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации представлена в Таблице 5 Приложения к настоящему Заключению. Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации не изменился. Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам: «Общегосударственные вопросы» в сумме 6 226,0 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 3 938,8 тыс. рублей и «Национальная экономика» в сумме 3 097,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице:

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования проекта бюджета по годам			
		2021	2022	2023	2024
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 447,2	3 472,2	4 453,0	5 004,7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	5 937,4	6 113,7	6 059,5	8 187,3
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	84,5	84,5	48,2	54,7
500	Межбюджетные трансферты	42,8	48,7	51,6	60,8
800	Иные бюджетные ассигнования	290,0	60,0	100,0	115,0
	ИТОГО:	9 801,9	9 779,1	10 712,3	13 422,5

В разрезе групп видов расходов проекта бюджета на 2024 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют высокий показатель 8 187,3 тыс.рублей, показатель выше показателя прошлого года (6 059,5 тыс.рублей). Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 5 004,7 тыс.рублей. Иные виды

групп видов расходов имеют очень низкие показатели. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок по конкурентным процедурам являются причинами отсутствия специализации функции закупок, управленческие риски выполнения закона – высокие. Территориальные и экономические условия осуществления местного самоуправления влекут отсутствие конкуренции, следовательно, отсутствие эффекта от реализации данного закона. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности населенных пунктов от промышленных центров. Данный фактор серьезно увеличивает затраты подрядчиков. Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок малая. Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, ограничены в использовании по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

В ходе бесед со старостами сельских населенных пунктов Трегубовского сельского поселения и по результатам проведения их анкетирования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района в 2023 году выявлены такие проблемы как: отсутствие магазина, выездной торговли, низкое качество зимнего содержания тротуаров вдоль трассы М-10, плохое качество питьевой воды, нестабильность работы линии электропередач, частое отключение электроэнергии, недостаточное количество досуговых

мероприятий для детей и подростков в летний период, отсутствие подвоза детей дошкольного возраста до образовательной организации, отсутствие взаимодействия с органами правопорядка, отсутствие медицинского пункта (медицинского работника) на территории населенного пункта.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ³⁸	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел. ³⁹	897	1 243	2 383
Число населенных пунктов	20	28	35
Количество населенных пунктов, в которых назначены старосты сельских населенных пунктов	6	6	9
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью	19	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	10	6
Количество не газифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18,7	33,4	60,7
Количество автомобильных дорог общего пользования местного значения (согласно Перечню автомобильных дорог)	66	82	131
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2024 года, тыс. рублей	2 777,2	5 083,2	8 965,5
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18,7	30,6	44,6
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2024 года тыс. рублей	2 700,0	1 800,0	3 355,5
Количество ламп освещения (светильников) по муниципальному контракту, шт.	337	218	632
Количество лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество образовательных организаций ⁴⁰	1	1	2
Количество филиалов МБУ МСКО «Светоч»	3	0	3
Количество филиалов МАУ «ДЮСШ»	0	0	1
Число спортивных сооружений, всего	4	4	12

³⁸ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 31 декабря 2022 года, иных отчетных форм

³⁹ По состоянию на 01.01.2023

⁴⁰ Юридических лиц

За последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока. В большинстве населенных пунктах Трегубовского сельского поселения показатель численности сельского населения низкий. Данный фактор негативно сказывается на перспективах социально-экономического развития территории Трегубовского сельского поселения.

Заключительные положения

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Формирование проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов осуществлено в программном формате. Проект бюджета соответствует требованиям бюджетного законодательства. Проект бюджета Трегубовского сельского поселения – не дотационный.

Параметры проекта бюджета Трегубовского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность расходных обязательств. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, необходимых для решения вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» после устранения замечаний, установленных в ходе проведения экспертизы.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

Козлова О.В.

Заключение № 97

на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2024 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01 ноября 2022 года № 13.

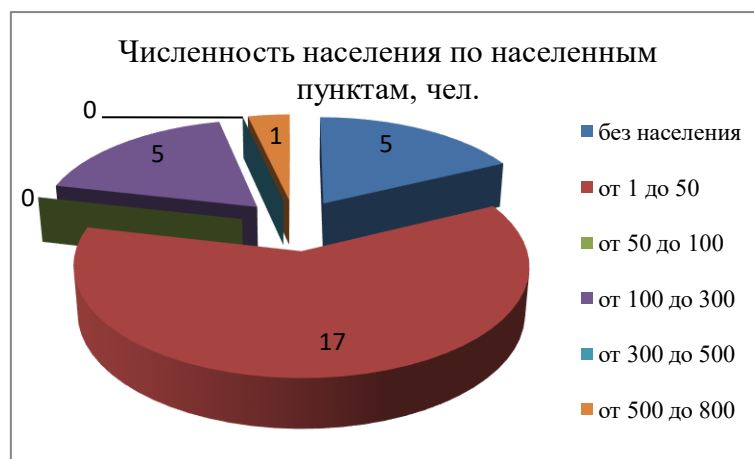
Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2023 года.

Материалы проекта бюджета 2024 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных до Администрации Успенского сельского поселения иными участниками бюджетного процесса после 15 ноября 2023 года.

Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Успенского сельского поселения. Успенское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления. Особые экономические, территориальные и организационные условия осуществления местного самоуправления обусловлены дотационным характером бюджета (низкой бюджетной обеспеченностью расходных обязательств), наличием большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории.

В состав Успенского сельского поселения входит двадцать восемь населенных пунктов. Данные по группам населенных пунктов с учетом их численности по состоянию на 01.01.2022 представлены в диаграмме:



Численность населения населенного пункта Успенского сельского поселения варьируется от 0 до 663 человек: 17 населенных пунктов характеризуются как малочисленные с численностью населения от 1 до 50 человек, в 5 населенных пунктах население, имеющее регистрацию по месту жительства, отсутствует. Только 6 населенных пунктов из 28 имеют население от 50 человек и выше, в том числе один населенный пункт с численностью населения свыше 500 человек. Статистический показатель численности населения Успенского сельского поселения имеет стабильную динамику снижения (2012 год – 2 293 человек, 2023 год⁴¹ – 1 243 человек). В шести населенных пунктах с численностью зарегистрированного населения от 20 до 293 человек назначены старосты.

В большинстве населенных пунктах Успенского сельского поселения ежегодно отмечается сезонное увеличение численности населения в летний период. В летний период в сельские населенные пункты приезжают школьники, пенсионеры, работоспособное взрослое население, что вносит определенные изменения в жизнь сельских населенных пунктов и влияет на бюджетную политику поселения. У данной категории населения более высокие требования к благоустройству территории, инфраструктуре, что в условиях ограниченных экономических ресурсов отвлекает финансовый ресурс от проблем сельского населения.

Таким образом, особые организационные условия осуществления местного самоуправления характеризуются наличием в муниципальном образовании большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, сезонным увеличением численности населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Экономика сельского поселения представлена субъектами экономической деятельности, осуществляющими преимущественно розничную торговлю и реализующими бытовые услуги для населения сельского поселения. Рыночная конъюнктура Успенского сельского поселения не самодостаточная, слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития

⁴¹ Сведения по состоянию на 01.01.2023

сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с городскими поселениями. Территория Успенского сельского поселения расположена в зоне рискованного земледелия. Рыночная конъюнктура Успенского сельского поселения слабая в силу объективно существующих факторов. К основным преимуществам поселения относятся: территориальное расположение административного центра поселения села Успенское и иных населенных пунктов сельского поселения на федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия», их близость к крупным городам Санкт-Петербургу, Киришам, Великому Новгороду, земельный фонд сельского поселения.

В документах стратегического планирования Успенского сельского поселения отсутствует информация о реализации на территории Успенского сельского поселения инвестиционных проектов⁴², указанных в документах стратегического планирования Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы. Данный факт указывает на отсутствие взаимодействия органов местного самоуправления и на несогласованность действий при формировании и реализации стратегических документов Чудовского муниципального района.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета

Доходы	9 261,2	9 339,1	11 456,6	16 708,7	11965,3	19 923,7	21 479,1	12 625,3
Расходы	9 261,2	9 339,1	11 456,6	16 708,7	11965,3	19 923,7	25 516,3	13 672,7
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	х	х	- 4 037,2	- 1 047,4

Проект решения о бюджете на 2024 год сбалансирован с дефицитом в сумме

1 047,4 тыс.рублей. Основные параметры проекта бюджета на 2024 год ниже параметров проекта бюджета предыдущего периода и параметров ожидаемого исполнения бюджета

2023 года. Основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. На формирование параметров бюджета также оказывает влияние бюджетная и налоговая политика федерального и регионального уровней, в том числе в части направляемых в бюджет сельского поселения межбюджетных трансфертов, прежде всего – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы,

⁴² Инвестиционные проекты: Строительство ПС 330 кВ «Ручей» с заходами ВЛ 330 кВ ПС Ленинградская – Чудово (Чудовский район), Строительство Бабиновского цементного завода в Чудовском районе, Научно-технологический кластер «Прорыв» на территории инвестиционной площадки «Торфяное», Завод по производству плит, Животноводческая молочно-товарная ферма на 800 голов КРГ, Проект по строительству 4 глэмпингов в д. Карловка Успенского сельского поселения.

определенные приоритетами развития, не актуальны для сельского поселения. Целесообразность анализа планового периода 2025 и 2026 годов отсутствует.

Доходы проекта бюджета

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов Субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета поселения составляют собственные налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатели налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета Успенского сельского поселения в динамике представлены в Таблице 1 Приложения к Заключению. Объем собственных доходов в проекте бюджета 2024 года прогнозируется выше показателей ожидаемого исполнения 2023 года.

Структура доходов не изменилась, основной доходный источник в проекте бюджета Успенского сельского поселения на 2024 год – это земельный налог в сумме 4 100,0 тыс. рублей. Доля земельного налога 61,2 процентов в собственных доходах проекта бюджета Успенского сельского поселения.

Администрация Успенского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным администратором налоговых доходов УФНС России по Новгородской области. Показатели налоговых доходов на 2024 год спрогнозированы ниже показателей проекта бюджета на 2023 год. Представленные показатели слабо информативны, не содержат расчетов и обоснований.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы в сумме 222,3 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2023 года на 4,2 тыс. рублей. Расчет суммы налога произведен исходя из показателей, предоставленных главным администратором налоговых доходов. Показатели проекта бюджета 2024 года по земельному налогу запланированы в сумме 4100,0 тыс. рублей, что выше показателей ожидаемого исполнения 2023 года на 177,0 тыс. рублей. Низкий прирост по данному доходному источнику характеризует работу местной администрации по вовлечению в оборот свободных земель Успенского сельского поселения и по управлению кадастровой оценкой земель Успенского сельского поселения как «недостаточную». В соответствии с Пояснительной запиской к проекту бюджета Успенского сельского поселения на 2024 год платежи по земельному налогу носят нерегулярный характер, который порождает риски нестабильного исполнения бюджета поселения. Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы в сумме 793,0 тыс. рублей с ростом 4,0 тыс. рублей к

ожидаемому исполнению 2023 года. Доходы от единого сельскохозяйственного налога в 2024 году не запланированы⁴³. Сезонное увеличение численности населения (городских жителей) в населенных пунктах Успенского сельского поселения в весенне-летний период не влечет существенного увеличения доходов бюджета: городское население ограничено участвует в формировании доходов бюджета поселения, оплачивая земельный налог и налог на имущество. НДФЛ от данной группы населения не поступает в бюджет Успенского сельского поселения, потому что НДФЛ уплачивается организациями по месту их налогового учета.

Администрация Успенского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по неналоговой группе доходов. Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными специалистами Администрации Успенского сельского поселения.

Поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества прогнозируются исходя из ожидаемого исполнения 2023 года и в соответствии с заключенными договорами аренды. Поступление доходов в виде арендной платы за муниципальное имущество составит 15,3 тыс. рублей (1 договор аренды с ПАО «Ростелеком»).

Прогнозный план приватизации муниципального имущества не разработан и не утвержден по причине отсутствия муниципального имущества, подлежащего приватизации. Проектом бюджета доходный источник от реализации имущества не запланирован.

Проектом бюджета Успенского сельского поселения на 2024 год предусмотрено получение в 2024 году безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сведения о которых представлены в таблице:

Наименование доходов	Сумма, тыс. рублей
Дотации ⁴⁴ бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	2 204,1
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 363,0
Субвенции ⁴⁵ бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	163,6
Иные межбюджетные трансферты	192,4
Итого	5 923,1

⁴³ Отсутствие плановых показателей обусловлено высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли.

⁴⁴ В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования

⁴⁵ В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке

Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходной части проекта бюджета Успенского сельского поселения на 2024 год составляет 46,9 процентов. Показатель ниже аналогичного показателя прошлого года, ср. 53,5 процента.

Доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах бюджета Успенского сельского поселения (плановый показатель) составила 32,9 процентов. Показатель доли дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах бюджета Успенского сельского поселения (исполнение бюджета) в 2022 году – 22,53 процента, в 2021 году – 19,74 процента, в 2020 году – 23,72 процента. К Успенскому сельскому поселению применяются меры, установленные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации: Успенское сельское поселение не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Показатели планируемых собственных доходов сельских поселений Чудовского муниципального района в 2024 году представлены в Таблице 2, 4 Приложения к Заключению. Показатели расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению.

Анализ расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района установил: показатель собственных доходов бюджета Успенского сельского поселения в расчете на одного жителя без учета дотации в 2024 году составляет 4 128 рублей, с учетом дотации – 5 901 рубль. Успенское сельское поселение, имея средний показатель численности населения, имеет самый высокий показатель по налогу на имущество физических лиц и средний показатель по налогу на доходы физических лиц, земельному налогу. Поступления земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также налога на доходы физических лиц зависимы от численности населения сельского поселения, его благосостояния. Успенское сельское поселение имеет средние показатели по бюджетной обеспеченности среди сельских поселений района. Повысить показатели по имущественным налогам Успенского сельского поселения можно проведением работ по переоценке кадастровой стоимости земельных участков и имущества, инвентаризации нефинансовых активов, вовлечением в оборот новых земельных участков, расположенных на территории Успенского сельского поселения.

Расходы проекта бюджета

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета.

Постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 31.10.2023 № 205 «О Порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Успенского сельского поселения» утверждены: Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Успенского сельского поселения и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Успенского сельского поселения. Показатели расходной части проекта бюджета на 2024 год сформированы ниже показателей ожидаемого исполнения за 2023 год и ниже показателей проекта бюджета на 2023 год.

Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств, или целевые статьи. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру кода первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа. В соответствии с проектом постановления Администрации Успенского сельского поселения «Об утверждении Перечня муниципальных программ Успенского сельского поселения» в 2024 году и плановом периоде планируется к реализации одна муниципальная программа. Одновременно с проектом решения о бюджете местной администрацией представлен проект муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания населения Успенского сельского поселения на 2024 – 2026 годы» (далее – Муниципальная программа). На реализацию мероприятий Муниципальной программы в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13 397,7 тыс. рублей.

Муниципальная программа направлена на создание комфортных условий проживания населения Успенского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления, но не обеспечено достаточными ресурсами. Мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории и обеспечивают поддержание в рабочем состоянии имеющейся инфраструктуры. Основопологающей целью деятельности местной администрации в условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в 2024 году в сумме 13 397,7 тыс. рублей в условиях большого

количества населенных пунктов сельского поселения и плохого состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры и предоставление социальных услуг населению в крупных населенных пунктах. Обеспечение реализации муниципальной программы осуществляет местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 6 165,7 тыс. рублей или 92,0 процента в собственных доходах бюджета.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальных программ. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Основные мероприятия обеспечивают первоочередные необходимые расходы для удовлетворения потребностей населения (уличное освещение, благоустройство, дорожная деятельность) и не направлены на изменение показателей социально-экономического развития территории Успенского сельского поселения. Целевые статьи проекта бюджета простые, направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ планируемых расходов проекта бюджета по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год проведен в разрезе сельских поселений Чудовского муниципального района, сведения по целевым статьям расходов представлены в Таблице 5 Приложения к настоящему Заключению.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на содержание улично-дорожной сети составили 5 083,2 тыс. рублей, увеличились в сравнении с показателем проекта бюджета 2023 года. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения⁴⁶, на оценку автомобильных дорог и изготовление технических паспортов дорог, разработку проекта организации дорожного движения, выполнение работ по составлению и экспертизе сметной документации.

В проекте бюджета Успенского сельского поселения на 2024 год расходы на организацию благоустройства и озеленение населенных пунктов Успенского сельского поселения не запланированы по причине отсутствия источника.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на уличное освещение составили 1 800,0 тыс. рублей, что ниже планируемых расходов проекта бюджета 2023 года на 200,0 тыс. рублей. Показатель расходов на уличное освещение проекта бюджета 2024 года сформирован по имеющимся лимитам, а не по фактической потребности в услугах. Расходы планируется направить на освещение улиц сельского поселения и обслуживание линий электропередач.

⁴⁶ План ремонта дорог на момент проведения экспертизы находится в стадии разработки, к проверке не представлен

В проекте бюджета Успенского сельского поселения на 2024 год расходы на управление и распоряжение муниципальным имуществом не запланированы по причине отсутствия источника.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на обеспечение первичных мер пожарной безопасности составили 5,0 тыс. рублей, что ниже показателя прошлого года (10,0 тыс. рублей).

Расходы проекта бюджета на 2024 год на мероприятия по внесению изменений в генеральный план, правила землепользования и описанию границ населенных пунктов составили 260,0 тыс. рублей, что выше показателя прошлого года на 100,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на выполнение мероприятий в части утверждения генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генерального плана поселения документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселения⁴⁷.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения и на содействие и развитие ТОС не запланированы. Расходы будут осуществлены исходя из финансовых возможностей за счет средств свободного остатка на 01.01.2024.

В проекте бюджета Успенского сельского поселения на 2024 год расходы по обустройству и восстановлению воинских захоронений не запланированы по причине отсутствия источника. Расходы будут осуществлены исходя из финансовых возможностей за счет средств свободного остатка на 01.01.2024.

В проекте бюджета Успенского сельского поселения на 2024 год расходы на мероприятия в сфере культуры, физкультуры, досуга и по работе с детьми и молодежью не запланированы по причине отсутствия источника.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на финансовое обеспечение полномочий старост сельских населенных пунктов составили 36,0 тыс. рублей. На территории Успенского сельского поселения избрано 6 старост.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на финансовое обеспечение осуществления полномочий в части организации нецентрализованного холодного водоснабжения населения сельского поселения составили 42,8 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на ремонт, чистку и анализы питьевой воды в двадцати колодцах, расположенных на территории Успенского сельского поселения.

Расходы проекта бюджета на 2024 год на финансирование непредвиденных расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных

⁴⁷ Исполнение поручения Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» от 11.08.2022 № Пр-1424, в рамках которого рекомендовано до 01.01.2027 завершить работы по описанию границ территориальных зон. Исполнение поручения Губернатора Новгородской области, данного на заседании Правительства Новгородской области от 17.06.2021 (подпункт 2.5. пункта 2 раздела IV протокол № 11/ЗП от 02.07.2021), об обеспечении внесения в ЕГРН сведений о всех территориальных зонах на основании утвержденных документов территориального планирования муниципальных образований, расположенных в границах соответствующего муниципального района (округа, городского округа), в срок до 01.12.2026.

бедствий и других чрезвычайных ситуаций (резервные фонды) составили 5,0 тыс. рублей. Реализация мероприятий осуществляется в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Успенского сельского поселения, утвержденным постановлением местной администрации от 15.07.2008 № 10 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Успенского сельского поселения».

Расходы проекта бюджета на 2024 год на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы или на содержание органов местного самоуправления запланированы в сумме 6 165,7 тыс. рублей, показатель ниже показателя проекта бюджета прошлого года на сумму 6,4 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Увеличение расходов в проекте бюджета 2024 года связано с введением новой системы оплаты труда в органах местного самоуправления с 01.01.2024; ростом тарифов на коммунальные услуги, услуги связи и иные услуги. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание Главы Успенского сельского поселения, на содержание местной администрации и на иные расходы, связанные с обеспечением деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения. Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по данной целевой статье представлены.

Расчеты и обоснования расходной части проекта бюджета представлены по всем направлениям расходов. Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год сформированы по лимитам, фактическая потребность ограничена правом (обязанностью) местной администрации принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса. По этой причине цели выделения бюджетных средств направлены на удовлетворение первоочередных нужд населения сельского поселения и не несут стратегического характера. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета Успенского сельского поселения на 2024 год, не достаточны для достижения цели муниципальной программы.

Расходы проекта бюджета Успенского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 13 397,7 тыс. рублей или 98,0 процентов, расходы проекта бюджета на 2024 год на непрограммные направления составляют 275,0 тыс. рублей или 2,0 процента.

Непрограммные направления расходов направлены на обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (84,2 тыс. рублей), публичные нормативные обязательства (пенсии бывшим муниципальным служащим) (190,8 тыс. рублей). Перечисленные непрограммные направления расходов также могут быть встроены в Муниципальную программу.

Распределение бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2024 год по разделам бюджетной классификации расходов представлено в таблице 5 Приложения к Заключению.

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации изменился. Проектом бюджета 2024 года не предусмотрены бюджетные ассигнования по разделам: «Национальная оборона», «Образование», «Культура, кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации». Основной объем бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2024 год в сумме 6 550,9 тыс. рублей запланирован по разделу «Общегосударственные вопросы» (47,9 процентов в общей структуре расходов). Второе место занимают расходы по разделу «Национальная экономика» в сумме 5 083,2 тыс. рублей или 37,2 процентов в общей структуре расходной части бюджета. Третье место занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 1 842,8 тыс. рублей или 13,5 процентов в общей структуре расходов.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов в проекте бюджета на 2024 год представлено в таблице:

Код групп	Наименование группы	тыс. рублей			
		Бюджетные ассигнования проекта бюджета по годам, тыс. рублей			
		2021	2022	2023	2024
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 492,9	5 098,9	4	5 850,6
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	11 960,6	6 595,8	14 212,9	7 542,1
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	150,9	150,9	166,0	190,8
500	Межбюджетные трансферты	71,3	87,7	89,2	84,2
800	Иные бюджетные ассигнования	33,0	32,0	176,2	5,0
	ИТОГО:	16 708,7	11 965,3	19923,7	13 672,7

В разрезе групп видов расходов проекта бюджета на 2024 год расходы на закупку товаров, работ и услуг занимают первое место – 7 542,1 тыс. рублей. Показатель проекта бюджета 2024 года значительно ниже аналогичного показателя прошлого года, ср. 14 212,9 тыс. рублей. Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 5 850,6 тыс. рублей. Третье место занимают расходы по социальному обеспечению и иным выплатам населения – 190,8 тыс. рублей. Иные группы видов расходов имеют низкие показатели.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок, участвующих в конкурентных процедурах, не позволяют специализировать функцию по закупкам. Низкая конкурентоспособность территории влечет отсутствие эффекта. Конкурсные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности последних от промышленных центров. Данный фактор серьезно увеличивает затраты подрядчиков. Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок слишком мала.

Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Опрос и анкетирование старост сельских населенных пунктов, проведенные Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района в 2023 году, показали такие проблемы сельских населенных пунктов как: отсутствие магазина, состояние автомобильных дорог (в том числе качество проведения их ремонта), качество питьевой воды, нестабильность работы линии электропередач, недостаточное количество досуговых мероприятий для детей и подростков в летний период, что не нашло отражения в мероприятиях Муниципальной программы и в проекте бюджета на 2024 год.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ⁴⁸	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел. ⁴⁹	897	1 243	2 383
Число населенных пунктов	20	28	35
Количество населенных пунктов, в которых назначены старосты сельских населенных пунктов	6	6	9
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью	19	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	10	6

⁴⁸ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 31 декабря 2022 года, иных отчетных форм

⁴⁹ По состоянию на 01.01.2023

Количество не газифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18,7	33,4	60,7
Количество автомобильных дорог ОП МЗ (согласно Перечню АД)	66	82	131
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2024 года, тыс. рублей	2 777,2	5 083,2	8 965,5
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18,7	30,6	44,6
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2024 года тыс. рублей	2 700,0	1 800,0	3 355,5
Количество ламп освещения (светильников) по муниципальному контракту, шт.	337	218	632
Количество лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество образовательных организаций ⁵⁰	1	1	2
Количество филиалов МБУ МСКО «Светоч»	3	0	3
Количество филиалов МАУ «ДЮСШ»	0	0	1
Число спортивных сооружений, всего	4	4	12

В последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока. В большинстве населенных пунктов Успенского сельского поселения показатель численности сельского населения низкий. В Успенском сельском поселении отсутствуют филиалы МБУ МСКО «Светоч», МАУ «ДЮСШ».

Заключительные положения

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Формирование проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов осуществлено в программном формате. Проект бюджета соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Большое влияние на параметры бюджета Успенского сельского поселения оказывает региональный регулятор, в полномочия которого входит выравнивание бюджетной обеспеченности.

Параметры проекта бюджета Успенского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность расходных обязательств. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, необходимых для решения вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

⁵⁰ Юридических лиц

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета на 2024 год Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» после устранения замечаний, установленных в ходе проведения экспертизы.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

Козлова О.В.

Заключение № 99

на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Заключение Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района (далее – Заключение) на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2024 год, или бюджет муниципального района) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 27.11.2018 № 292 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Чудовском муниципальном районе».

Общие положения

Проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» направлен комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее - финансовый орган)⁵¹ в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2023 года с материалами и сведениями в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса. Материалы проекта бюджета 2024 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, внесенных после 15 ноября 2023 года.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики в Чудовском муниципальном районе на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Чудовском муниципальном районе на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики), представленными одновременно с проектом бюджета, основными задачами бюджетной и налоговой политики являются сохранение устойчивости бюджетной системы Чудовского муниципального района и

⁵¹ В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета осуществляет Администрация Чудовского муниципального района (далее – местная администрация). Непосредственное составление проекта решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» осуществлено комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района. Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района отмечает, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете должна быть представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год. Данный документ является источником информации для анализа и обоснования плановых значений показателей. В данном документе дается оценка и прописываются причины невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, неполного освоения ассигнований и (или) перерасходов по статьям расходов бюджета. Качество оценки ожидаемого исполнения бюджета во многом предопределяет правильность формирования доходных и расходных статей бюджета на планируемый год.

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района и бюджетов муниципальных образований Чудовского муниципального района в условиях фактических доходных источников и ограничений по показателям долговой нагрузки; наращивание темпов роста доходной базы консолидированного бюджета Чудовского муниципального района за счет стабильных доходных источников; обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Чудовского муниципального района о налогах; безусловное исполнение всех действующих обязательств и реализация приоритетных направлений и национальных целей развития, определенных Указом президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета Чудовского муниципального района.

2. Предварительные итоги социально-экономического развития Чудовского муниципального района за 9 месяцев 2023 года и ожидаемые результаты за 2023 год. За девять месяцев 2023 года наблюдается положительная динамика показателей социально-экономического развития Чудовского муниципального района, в том числе по промышленному производству, по сельскому хозяйству, в сфере строительства (ввод в эксплуатацию индивидуальных жилых домов), по инвестиционной деятельности, в сфере торговли и другое.

3. Прогноз социально-экономического развития Чудовского муниципального района⁵². Прогноз социально-экономического развития Чудовского муниципального района представлен в проекте постановления Администрации Чудовского муниципального района «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы», прогнозируется умеренный рост показателей по промышленному производству, по сельскому хозяйству, в сфере строительства (ввод в эксплуатацию индивидуальных жилых домов), по инвестиционной деятельности, в сфере торговли и в других сферах. Умеренный рост экономических показателей фиксируется на фоне снижения социального показателя численности населения Чудовского муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития является симбиозом прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований, входящих в состав Чудовского муниципального района. В состав Чудовского муниципального района входят три сельских поселения и одно городское поселение, территории которых имеют разный социально-экономический

⁵² В соответствии с пунктом 34 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

потенциал и сложные экономические, территориальные, организационные условия для его развития.

Анализ прогноза социально-экономического развития района в разрезе входящих в состав Чудовского муниципального района муниципальных образований, в том числе сельских поселений, затруднен по причине отсутствия статистических показателей социально-экономического развития сельских поселений⁵³. Отдельные показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований Чудовского муниципального района, представлены в таблице 1 Приложения к Заключению на проект решения.

Экономические, территориальные и организационные условия социально-экономического развития сельских поселений характеризуются небольшой численностью населения с большой долей нетрудоспособного населения, сезонным увеличением численности населения в летний период, низкой социальной и экономической активностью населения, неконкурентными условиями ведения бизнеса, большой численностью населенных пунктов, удаленных от административного и районного центра, изношенностью инфраструктуры и прочее. К основным преимуществам сельских поселений относятся: свободный земельный фонд, расположение населенных пунктов сельских поселений вблизи федеральной трассы М-10 «Россия» и в относительной близости к крупным городам Санкт-Петербург, Тосно, Кириши и к региональному центру – Великий Новгород.

Экономические, территориальные и организационные условия социально-экономического развития города Чудово характеризуются относительно большой численностью населения с большей долей экономически активного населения, локализованной в городе Чудово, административном центре Чудовского муниципального района, развитой промышленностью⁵⁴, близостью к крупным промышленным городам- Санкт-Петербургу, Великому Новгороду и к городу Кириши Ленинградской области, развитой транспортной инфраструктурой. К основным преимуществам городского поселения относятся расположение города рядом с трассой М10, проходящей между городами Санкт-Петербург и Москва (расстояние от г. Чудово до С-Петербурга – 140 км, расстояние от г. Чудово до Москвы – 597 км), наличие узловой железнодорожной станция Чудово-московское Санкт-петербургского региона

⁵³ Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращала внимание Глав сельских поселений на требования подпункта 6 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми органы местного самоуправления организуют сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 года № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования» Федеральной службе государственной статистики рекомендовано обеспечивать органам государственной власти и органам местного самоуправления свободный доступ к базе данных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

⁵⁴ Ведущими отраслями промышленного производства, которое локализовано в городе Чудово, являются производство химических веществ и химических продуктов, производство прочей неметаллической минеральной продукции и производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки.

Октябрьской железной дороги, главный ход Октябрьской железной дороги Санкт-Петербург - Москва, развитая промышленность, непосредственная близость с крупными промышленно развитыми городами Кириши, Великий Новгород, Тосно, Санкт-Петербург, историческое наследие города (дом-музей Н.А. Некрасова, железнодорожный вокзал, церковь и др).

Администрацией Чудовского муниципального района предпринимаются меры по развитию малого и среднего бизнеса путем информирования о существующих мерах государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, консультационного сопровождения их получения, предоставления субсидий субъектам малого и среднего бизнеса. В 2023 году Администрацией Чудовского муниципального района планируется предоставить субсидии субъектам малого и среднего бизнеса с критерием отбора - наличие на территории муниципального образования населенных пунктов с численностью населения менее 10 000 человек по состоянию на 01 января 2023 года. Однако принимаемые меры не влекут принципиальных изменений в данном сегменте экономики. Решающее влияние на состояние данного сегмента экономики оказывает макроуровень, быстрое развитие научно-технического прогресса. Современная экономика расходует меньше человеческих ресурсов, но больше финансовых средств. На количество ведущих предпринимательскую деятельность индивидуальных предпринимателей также оказывает влияние усиление роли электронной торговли, сетевые магазины. Сложная регулирующая среда является одной из причин, тормозящих развитие данного сегмента экономики на территории муниципальных образований Чудовского муниципального района и самого Чудовского муниципального района.

Согласно данным Пояснительной записки к основным показателям уточненного прогноза социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы на территории всех сельских поселений района предполагается реализация ряда инвестиционных проектов. Информация об объемах инвестиций и реализации данных проектов не отражены в документах стратегического планирования сельских поселений. Данный факт указывает на отсутствие взаимодействия органов местного самоуправления и на несогласованность действий при формировании и реализации стратегических документов, что не согласуется с основными положениями Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (Классификатор нарушений (иные нарушения) (1)).

Ведущими отраслями сельскохозяйственного производства на территории муниципального района остаются растениеводство и животноводство мясного и молочного направлений. Территориально Чудовский муниципальный район расположен в зоне рискованного земледелия, что предопределяет незначительность влияния сельскохозяйственного производства на экономику Чудовского муниципального района. Однако сельскохозяйственное производство может оказывать влияние на социальные показатели, в том числе на такие показатели как продолжительность жизни населения.

Сельскохозяйственное производство преимущественно локализовано в сельских поселениях Чудовского муниципального района. Важнейшей задачей до 2026 года будет сохранение на территории муниципального района товарного сельскохозяйственного производства. Животноводство мясного и молочного направлений имеет перспективы для развития социально-экономического потенциала Чудовского муниципального района.

4. Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Чудовского муниципального района;

5. Пояснительная записка к проекту бюджета на 2024 год носит описательный характер;

6. Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

7. Верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

8. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год⁵⁵ не содержит аналитической информации, в том числе причин невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, по расходам.

Имеющиеся статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие территории района, представлены численностью населения, размером средней заработной платы и количеством индивидуальных предпринимателей, что представлено в таблицах:

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность населения, чел.	21 221	20 374	19 792	19 566	19 358	19 038	18 546
Средняя заработная плата в экономике, тыс. руб.	32, 8	34,7	36, 5	38,3	40,2	41,3	48, 8
Количество индивидуальных предпринимателей, ед.	517	514	505	398	385	390	386
Количество самозанятых граждан ⁵⁶ , ед.					212	339	403

ед.

Субъекты малого предпринимательства	Численность на					
	01.01.2019	01.12.2019	10.11.2020	10.11.2021	10.11.2022	10.11.2023
Чудовский муниципальный район	540	538	533	514	524	531

⁵⁵ Данный документ является источником информации для анализа и обоснования плановых значений показателей. В данном документе дается оценка и прописываются причины невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, неполного освоения ассигнований и (или) перерасходов по статьям расходов бюджета. Качество оценки ожидаемого исполнения бюджета во многом предопределяет правильность формирования доходных и расходных статей бюджета на планируемый год.

⁵⁶ На 01.01.2023 - 749

Город Чудово	444	440	429	299	414	390
--------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Изучение представленных документов и материалов показало:

Экономически активное население Чудовского муниципального района локализовано в административном центре – городе Чудово, где сосредоточено промышленное производство, в условиях более высокой оплаты труда в городах, находящихся в непосредственной близости города Чудово (Великий Новгород, Санкт-Петербург, Тосно, Колпино, Кириши, Москва), широко пользуется их рынком труда, в поисках лучших условий жизнедеятельности – мигрирует в данные города. Данный фактор оказывает непосредственное влияние на численность населения поселений Чудовского муниципального района.

Большая доля субъектов малого предпринимательства осуществляют свою деятельность в административном центре Чудовского муниципального района – городе Чудово. Численность субъектов малого предпринимательства увеличилось до 531. Число самозанятых граждан на 30.11.2023 также увеличилось до 1123. Субъекты малого предпринимательства, деятельность которых связана с производством (продажей) инновационной, высокотехнологичной продукции, отсутствуют. Показатель численности индивидуальных предпринимателей нестабильный. Структура видов деятельности субъектов малого бизнеса претерпела изменения, что является следствием развития маркетплейсов.

Динамика социально-экономических показателей по Чудовскому муниципальному району и по поселениям Чудовского муниципального района сдержанная. Показатель численности населения – отрицательный, на протяжении постсоветских лет численность населения поселений Чудовского муниципального района снижалась. Основной вклад в социально-экономическое развитие Чудовского муниципального района вносит экономика города Чудово, где локализовано промышленное производство и проживает свыше 75,6 процентов населения Чудовского муниципального района.

Основные характеристики проекта бюджета

Параметры проекта бюджета определяют основу для решения задач повышения уровня и качества жизни населения Чудовского муниципального района и социально-экономического развития территории⁵⁷.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета Чудовского муниципального района на 2024 год представлены в таблице:

							тыс.рублей	
Показатель	Проект	Проект	Проект	Проект	Проект	Ожидаем	Проект	

⁵⁷ Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно-целевому управлению территорией, расширив полномочия местной администрации полномочиями по экономическому развитию территории. Помимо полномочий местной администрации по социально-экономическому развитию территории Чудовского муниципального района Администрация Чудовского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Администрация Чудовского муниципального района помимо перечисленных полномочий исполняет полномочия исполнительно-распорядительного органа городского поселения.

тыс. руб.	бюджета 2019 год	бюджета 2020 год	бюджета 2021 год	бюджета 2022 год	бюджета 2023 год	о исполнен ие 2023 год	бюджета 2024 год
Доходы	434 465 ,7	498 724 ,9	548 534, 9	571 167,0	961 448,0	884 677,1	594 841,0
Расходы	434 465 ,7	498 724 ,9	548 534, 9	571 167,0	961 448,0	925 416,1	597 776,6
Дефицит (-), Профицит (+)	0	0	0	х	х	- 40 739,0	- 2 935,6

Проект бюджета Чудовского муниципального района на 2024 год сформирован с дефицитом в сумме 2 935,6 тыс. рублей за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. В 2023 году исполнение бюджета прогнозируется с дефицитом в сумме 40 739,0 тыс. рублей.

Показатели проекта бюджета на 2024 год спланированы ниже показателей проекта бюджета на 2023 год и показателей ожидаемого исполнения 2023 года. Разнонаправленная динамика плановых показателей характерна и для предыдущих периодов планирования проекта бюджета, что является следствием исполнения бюджета со свободным остатком средств на счете бюджета и получением межбюджетных трансфертов из регионального бюджета в течение финансового года.

Проект бюджета муниципального района сформирован на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Реализация трехлетнего бюджета имеет высокие риски по причине недостаточности собственных ресурсов и высокой зависимости реализации приоритетных проектов от вышестоящих бюджетов, высоких политических и финансовых рисков. Среднесрочные контракты на поставки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд реализуются с 2019 года. Практическая ценность трехлетнего планирования бюджета Чудовского муниципального района высокая. Наличие в проекте бюджета бюджетных инвестиций усиливает роль трехлетнего планирования. Анализ планового периода 2025-2026 годов при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия не проводился.

Доходы проекта бюджета

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ. Бюджет – дотационный.

Виды доходов, которые поступают в бюджет Чудовского муниципального района, определяет Бюджетный кодекс Российской Федерации. При расчете прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального района

учитывались изменения законодательства Российской Федерации, Новгородской области, регулирующие отношения в области налогов и сборов.

Проект бюджета по доходам на 2024 год сформирован в сумме 594 841, тыс. рублей.

Собственные доходы проекта бюджета на 2024 год в сумме 298 728,8 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 280 566,5 тыс. рублей с учетом дополнительного норматива НДФЛ, неналоговыми доходами в сумме 18 162,3 тыс. рублей. Собственные доходы бюджета Чудовского муниципального района без дополнительного норматива по НДФЛ составляют 113 134,9 тыс. рублей, или 19,9 процентов в общей структуре доходной части бюджета муниципального района. Доля собственных доходов бюджета муниципального района крайне низкая, не смотря на существующий экономический потенциал территории.

Безвозмездные поступления составляют 296 112,2 тыс. рублей.

Финансовым органом при прогнозировании доходной части бюджета муниципального района на 2024 год использованы данные, представленные главными администраторами бюджетных средств⁵⁸. Показатели плановых назначений по налоговым доходам сформированы по информации, представленной главным администратором налоговых доходов, УФНС России по Новгородской области в письме от 18.08.2023 № 2.24-22/27450@. Представленные УФНС России по Новгородской области показатели не содержат расчетов, обоснований и пояснений. Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными комитетом строительства, архитектуры и земельно-имущественных отношений Администрации Чудовского муниципального района.

Большинство налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в соответствии с законодательством Российской Федерации администрируются федеральными и региональными структурами. Учитывая данный факт, органы местного самоуправления могут лишь опосредованно влиять на процесс администрирования данных поступлений - через взаимодействие с государственными органами, населением и через социально-экономическое развитие территории. Потенциальный резерв для увеличения поступлений доходов бюджета несет повышение качества администрирования доходов на этапе начисления (снижение издержек) и исполнения (усиление контроля за своевременностью уплаты, применение мер принуждения (претензионная работа, судебные взыскания)).

Показатели собственных доходов проекта бюджета муниципального района представлены в Таблице 2 Приложения к настоящему Заключению.

Планирование налоговых доходов осуществлено с ростом к уровню ожидаемого исполнения 2023 года на сумму 42 195,5 тыс. рублей. Планирование неналоговых доходов осуществлено со снижением к уровню

⁵⁸ Прогнозы представлены всеми главными администраторами бюджетных средств. Пояснения по ряду показателей слабо информативны.

ожидаемого исполнения 2023 года на сумму 3 369,7 тыс. рублей. Аналогичная ситуация была отмечена и при планировании бюджета муниципального района с 2019 года. Основная причина – высокие риски реализации муниципального имущества, так как последнее морально устарело, имеет высокий процент износа и узкое функциональное назначение.

Анализ показателей собственных доходов проекта бюджета 2024 года показал, что первое место по объему поступлений продолжают занимать поступления от налога на доходы физических лиц в сумме 246 684,9 тыс. рублей, что на 29 259,84 тыс. рублей выше показателя проекта бюджета 2023 года. В сопоставимых условиях объем поступлений от налога на доходы физических лиц, запланированный в 2024 году, ниже показателя проекта бюджета 2023 года. Увеличение объема поступлений от налога на доходы физических лиц обеспечено увеличением дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц с 47 процентов в 2023 году до 66 процентов в 2024 году. Доля данных поступлений с учетом регионального и дополнительного норматива в общем объеме собственных доходов бюджета составляет 82,6 процентов. Показатель – стабильный, зависит от реализуемой бюджетной политики регионального уровня. Данный доходный источник является бюджетообразующим.

Для того чтобы себя обеспечить питанием, одеждой, мебелью и другим и оплатить налоги – человек трудоустраивается, получает доход, который облагается налогом на доходы физических лиц, поступающим, в том числе в бюджет Чудовского муниципального района. Показатель средней заработной платы в среднесрочной перспективе имеет стабильный рост и занимает четвертое место среди муниципальных районов Новгородской области по итогам за 2022 год, Чудовский муниципальный район по данному показателю занимает третье место по состоянию на 01.09.2023. Однако, показатель средней оплаты труда на предприятиях и в учреждениях близлежащих крупных городов значительно выше соответствующего показателя города Чудово, что способствует оттоку экономически активного населения, его трудоустройству в этих городах, из-за чего бюджет Чудовского муниципального района теряет доходы. В условиях действующего порядка оплаты налога на доходы физических лиц суммы налога на доходы физических лиц, уплачиваемые работодателями, зарегистрированными в качестве юридических лиц в других административно-территориальных образованиях, за физических лиц, проживающих в поселениях Чудовского муниципального района, поступают в бюджеты административно-территориальных образований по месту регистрации юридического лица, а не в бюджет Чудовского муниципального района. Соответствующее правило действует в отношении сумм начисленных доходов экономически активному населению в период его временной нетрудоспособности: суммы налога с пособия по временной нетрудоспособности «уходят» в бюджет по месту нахождения Социального Фонда России соответствующего субъекта Российской Федерации. Еще одним фактором снижения показателя поступлений налога на доходы физических лиц

являются установленные Налоговым кодексом Российской Федерации стандартные, социальные, инвестиционные и имущественные налоговые вычеты, которые направлены на уменьшение налоговой базы по налогу на доходы физических лиц.

Второе место занимают доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 26 178,3 тыс. рублей, что на 628,7 тыс. рублей выше показателя проекта бюджета 2023 года. Увеличение показателя связано с изменением норматива отчисления дохода в бюджет муниципального района (90 процентов)⁵⁹.

Третье место в доходной части проекта бюджета на 2024 год занимают доходы от использования имущества – 8 715,6 тыс. рублей.

Четвертое место в доходной части проекта бюджета на 2024 год занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 5 572,5 тыс. рублей⁶⁰. Данный показатель выше аналогичного показателя прошлого года на 2 702,2 тыс. рублей.

Пятое место в доходной части проекта бюджета на 2024 год занимает государственная пошлина, сборы в сумме 4 056,0 тыс. рублей. Данный показатель выше аналогичного показателя проекта бюджета 2023 года на сумму 706,0 тыс. рублей.

Шестое место занимают доходы от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в сумме 3 059,0 тыс. рублей. Показатель ниже проекта бюджета 2023 года на сумму 179,0 тыс. рублей.

Седьмое место в проекте бюджета занимают доходы от платежей при пользовании природными ресурсами в сумме 2 699,3 тыс. рублей.

Иные доходные источники имеют более скромные показатели: штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 124,9 тыс. рублей); единый сельскохозяйственный налог (47,4 тыс. рублей)⁶¹; акцизы по подакцизным товарам (540,9 тыс. рублей) и другие.

В 2024 году в бюджете Чудовского муниципального района отсутствует дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, которая заменена дополнительным нормативом по НДФЛ в сумме 185 593,9 тыс. рублей. Доля дотации, замененной дополнительным нормативом по НДФЛ, в собственных доходах проекта бюджета на 2024 год, составила 62,1 процент. Показатель доли дотации в собственных доходах Чудовского муниципального района при исполнении бюджета Чудовского муниципального района составил в 2020 году - 38,6 процента, в 2021 году – 48 процентов, в 2023 году – 41,1 процент.

⁵⁹ Ранее действовал норматив отчисления – 80 процентов

⁶⁰ Решением Думы Чудовского муниципального района от 19.09.2023 № 326 «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества. В 2024 году подлежит приватизации два объекта: помещение нежилое общей площадью 301,2 м² по адресу: Чудовский район, д. Зуево, ул. Парковая, д.1, пом. 10 и здание нежилое общей площадью 481,4 м² с земельным участком общей площадью 3 790 м² по адресу: Чудовский район, с. Оскуй, ул. Тони Михеевой, д. 10

⁶¹ Единый сельскохозяйственный налог в силу убыточности отрасли не оказывает серьезного влияния на формирование доходной части бюджета муниципального образования

Наблюдается незначительное колебание данного показателя, показатель - высокий. К Чудовскому муниципальному району применяются меры, установленные пунктами 1 и 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации: Чудовский муниципальный район не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления и не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Иные безвозмездные поступления представлены: субсидиями бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме 75 952,3 тыс. рублей, субвенциями бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 210 944,6 тыс. рублей и иными межбюджетными трансфертами в сумме 9 215,3 тыс. рублей.

Проект бюджета Чудовского муниципального района – дотационный. Основной доходный источник - налог на доходы физических лиц в сумме 246 684,9 тыс. рублей, в том числе поступления по дополнительному нормативу НДФЛ в сумме 185 593,9 тыс. рублей (дотация). В проекте бюджета на 2024 год субвенции в сумме 210 944,6 рублей занимают свыше 35 процентов в доходах проекта бюджета на 2024 год. Отмечается слабая финансовая самостоятельность муниципального района⁶².

Расходы бюджета муниципального района

Финансовое обеспечение расходов проекта бюджета Чудовского муниципального района в большей части обеспечивается за счет финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, среди которых преобладают субвенции. Недостаток «свободных средств» ограничивает возможности участия органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения и в социально-экономическом развитии территории.

Приоритет расходов в бюджете на предстоящий год и плановый период – выполнение полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с требованиями федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При планировании расходной части проекта бюджета на 2024 год учтены обязательные и необходимые расходы по полномочиям в целях решения вопросов местного значения, установленных статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: финансовое обеспечение

⁶² Под финансовой самостоятельностью понимается обеспеченность муниципалитета собственными источниками дохода, возможность распоряжаться имеющимися ресурсами.

выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, оказывающими образовательные услуги, услуги в сфере культуры, физкультуры и спорта, молодежной политики, закупка товаров работ и услуг в целях решения вопросов местного значения и оплата труда работников органов местного самоуправления. Показатель проекта бюджета на 2024 год по планируемым расходам сформирован ниже показателя ожидаемого исполнения расходов 2023 года на сумму 327 639,5 тыс. рублей⁶³. Не все расходы, связанные с выполнением полномочий по решению вопросов местного значения, установленных статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрены проектом бюджета на 2024 год. Иные расходы по выполнению полномочий по решению вопросов местного значения, которые также претендуют на обязательные и необходимые, включены в «листы ожидания»⁶⁴ и будут предлагаться к реализации за счет свободного остатка средств и за счет дополнительных поступлений в случае оптимистического сценария развития социально-экономического развития территории Чудовского муниципального района (корректировка доходной части бюджета). Подобная практика используется уже несколько лет.

Планирование расходной части проекта бюджета⁶⁵ осуществлено в программном формате⁶⁶. Программный формат расходов является инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. Представленный на экспертизу проект бюджета на 2024 год содержит Приложение 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Чудовского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Чудовского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 12.10.2023 № 1705 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Чудовского муниципального района» утвержден перечень муниципальных программ в составе 15 муниципальных программ (далее – Перечень). Анализ Перечня муниципальных программ, планируемых к реализации на территории Чудовского муниципального района, установил: большинство направлений

⁶³ Причина – в 2023 году были выделены финансовые ресурсы на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности социального назначения (здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4 в сумме 120 508,8 млн. рублей, здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино в сумме 83 180,2 млн. рублей, здания Грузинского центра народного творчества и досуга МБУ МСКО «Светоч» в сумме 28 973,6 тыс. рублей)

⁶⁴ Лист ожидания – это финансовый инструмент, содержащий перечень мероприятий по решению вопросов местного значения, ожидающих реализации в случае выявления дополнительных финансовых резервов.

⁶⁵ Контрольно-счетная палата отмечает, что недостаточное внимание уделено обоснованиям по ряду статей при формировании расходной части проекта бюджета

⁶⁶ Муниципальные программы определены как документы стратегического планирования, содержание которых составляет комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики. Муниципальные программы рассматриваются как инструмент, призванный обеспечить эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития. Бюджетное планирование и разработка муниципальных программ предполагают системность и согласованность всех показателей и документов, составляемых на их основе.

разработки муниципальных программ сформировано по отраслевому принципу в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления по федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По мнению Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района территориальный принцип формирования муниципальных программ является более рациональным.

Структура расходов проекта бюджета на 2024 год в разрезе основных направлений муниципальных программ представлена в таблице 3 Сведения о муниципальных программах Приложения к настоящему Заклучению. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) представлены с недостатками. До проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета в Контрольно-счетную палату заблаговременно были направлены и прошли финансово-экономическую экспертизу восемь муниципальных программ (проектов изменений в муниципальные программы) (выделены голубым цветом в Таблице 3 Приложения к настоящему Заклучению) из пятнадцати заявленных в Перечне муниципальных программ. Три муниципальные программы были направлены на финансово-экономическую экспертизу в период ее проведения (выделены зеленым цветом в Таблице 3 Приложения к настоящему Заклучению). Одна муниципальная программа «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы» не представлена на финансово-экономическую экспертизу. На реализацию мероприятий муниципальной программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2024 -2026 годы» проектом бюджета на 2024 год предусмотрено 3 674,3 тыс. рублей. Целесообразность направления на финансово-экономическую экспертизу трех муниципальных программ: «Комплексное развитие сельских территорий Чудовского муниципального района до 2025 года», «Энергосбережение в Чудовском муниципальном районе на 2024-2026 годы», «Обеспечение прав потребителей в Чудовском муниципальном районе на 2022-2024 годы» на 2024 год отсутствовала по причине отсутствия финансового обеспечения мероприятий⁶⁷. Разработка и включение данных муниципальных программ в Перечень муниципальных программ финансово-экономически не обосновано.

⁶⁷ Две муниципальные программы, включенные в Перечень муниципальных программ, не имеют финансового обеспечения: «Комплексное развитие сельских территорий Чудовского муниципального района до 2025 года» и «Энергосбережение в Чудовском муниципальном районе на 2024-2026 годы» на 2024 год. Одна муниципальная программа «Обеспечение прав потребителей в Чудовском муниципальном районе на 2022-2024 годы» имеет финансовое обеспечение 2,0 тыс. рублей на 2024 год.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования, значение своевременности разработки муниципальных программ недооценивается, что повышает риски неэффективного освоения средств бюджета муниципального района. Грамотно, своевременно сформированная муниципальная программа – одно из необходимых условий эффективного освоения бюджетных средств. (Классификатор нарушений п.1.1.18 (4)).

Из пятнадцати муниципальных программ, предполагаемых к реализации в 2024 году, финансовое обеспечение свыше 1 млн. рублей имеют семь муниципальных программ. Шесть муниципальных программ, предполагаемых к реализации в 2024 году, имеют финансовое обеспечение менее 1 млн. рублей. Муниципальные программы встроены в бюджетный процесс. Анализ финансового обеспечения муниципальных программ показал:

Значительный объем расходов проекта бюджета на 2024 год направлен на реализацию муниципальных программ «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2024-2028 годы» (344 245,2 тыс. рублей), «Развитие культуры, туризма и спорта Чудовского муниципального района на 2024-2029 годы» (119 302,1 тыс. рублей), «Управление муниципальными финансами Чудовского муниципального района на 2024-2029 годы» (16 490,1 тыс. рублей), «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом Чудовского муниципального района на 2023-2026 годы» (5 829,9 тыс. рублей), «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы» (3 674,3 тыс. рублей), «Реализация государственной молодежной политики и гармонизация межнациональных отношений в Чудовском муниципальном районе на 2024-2028 годы» (3 438,1 тыс. рублей). Относительно небольшой объем расходов у муниципальной программы «Дорожная деятельность на территории Чудовского муниципального района на 2024-2026 годы» (1 698,9 тыс. рублей) и «Совершенствование системы муниципального управления в Чудовском муниципальном районе на 2023 – 2028 годы» (803,3 тыс. рублей). Малый объем финансового обеспечения имеют муниципальные программы «Обеспечение экономического развития Чудовского муниципального района на 2021-2026 годы» (120,0 тыс. рублей), «Развитие и содержание муниципальной системы оповещения Чудовского муниципального района на 2023-2027 годы» (99,2 тыс. рублей).

Муниципальные программы встроены в бюджетный процесс: 83,0 процента расходов (или 495 725,1 тыс. рублей) проекта бюджета на 2024 год имеют программный формат. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по мероприятиям муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевые статьи расходов проекта бюджета на 2024 год, имеющие большой объем финансового

обеспечения, направлены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями.

На этапе формирования проекта бюджета Чудовский муниципальный район обозначил участие в одном Национальном проекте «Образование» в сумме 8 930,7 тыс. рублей по муниципальной программе «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2024-2028 годы». В рамках реализации национального проекта запланированы следующие мероприятия:

по обеспечению деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей, центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях;

обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях;

по обеспечению внедрения и функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях;

по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях.

Расходы проекта бюджета на 2024 год муниципального района по разделам бюджетной классификации представлены в таблице 4 Сведения о расходах по разделам бюджетной классификации Приложения к настоящему Заклучению. Структура расходов проекта бюджета муниципального района по разделам функциональной классификации расходов соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения муниципального района, установленных статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и не претерпела существенных изменений.

Увеличение показателей расходов проекта бюджета 2024 года к показателям ожидаемого исполнения 2023 года наблюдается по одному разделу бюджетной классификации - «Охрана окружающей среды» (+230,0 тыс. рублей). Уменьшение показателей расходов проекта бюджета 2024 года к показателям ожидаемого исполнения 2023 года наблюдается по следующим разделам бюджетной классификации: «Общегосударственные вопросы» (-13 648,5 тыс. рублей), «Национальная оборона» (-518,0 тыс. рублей), «Национальная экономика» (-3 728,4 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (-52 433,9 тыс. рублей), «Образование» (-192 695,8 тыс. рублей), «Культура, кинематография» (-37 727,1 тыс. рублей), «Социальная политика» (-5 832,7 тыс. рублей), «Физическая культура и спорт» (-4 486,0 тыс. рублей), «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (-10,0 тыс. рублей), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (-19 525,4 тыс. рублей).

По разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 05 «Сельское

хозяйство и рыболовство» запланированы расходы на финансовое обеспечение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев за счет средств местного бюджета – 51,1 тыс. рублей (целевая статья 25 0 00 00114) в нарушение пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. (Классификатор нарушений п. 1.1.1Д (1), 51,1 тыс. рублей).

Структура расходов проекта бюджета муниципального района по видам расходов, планируемых осуществить в 2024 году, представлена в Таблице 5 Сведения о расходах по видам расходов Приложения к настоящему Заклучению без учета изменений. Структура расходов проекта бюджета по видам расходов не претерпела существенных изменений.

Наибольший объем финансовых ресурсов приходится на «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 445 501,1 тыс. рублей или 74,5 процентов в общей структуре расходов, что обусловлено выполнением полномочий учредителя по финансовому обеспечению выполнения муниципального задания. Второе место занимают «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»⁶⁸ в сумме 82 871,2 тыс. рублей или 13,9 процентов в общей структуре расходов. Третье место занимает «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» в сумме 30 716,0 тыс. рублей или 5,1 процента в общей структуре расходов.

В целом бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены по пяти главным распорядителям бюджетных средств:

тыс.рублей	
Наименование	2024 год
Комитет культуры, спорта и архивного дела Администрации Чудовского муниципального района (далее – Комитет культуры)	119 415,1
Комитет образования Администрации Чудовского муниципального района (далее – Комитет образования)	337 561,1
Комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района	12 622,7
Администрация Чудовского муниципального района	125 491,5
Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района	2 686,2
Итого	597 776,6

В соответствии с Ведомственной структурой расходов проекта бюджета Комитет образования осваивает наибольший объем бюджетных ассигнований (337 561,1 тыс. рублей или 56,5 процента от общего объема бюджетных ассигнований). Второе место занимает Администрация Чудовского муниципального района с объемом бюджетных ассигнований 125 491,5 тыс. рублей или 21,0 процент от общего объема бюджетных ассигнований. Третье

⁶⁸ Обоснования и расчеты данного показателя представлены местной администрацией. Увеличение показателя к аналогичному показателю прошлого года связано с переходом на новую систему оплаты труда

место – Комитет культуры с объемом бюджетных ассигнований 119 415,1 тыс. рублей или 20,0 процентов общего объема ассигнований.

С проектом решения о бюджете на 2024 год представлен Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Чудовского муниципального района:

тыс.рублей	
Наименование	Сумма
Дополнительное пенсионное обеспечение лицам, замещавшим муниципальные должности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы	5 197,1
Компенсация родительской платы родителям (законным представителям) детей посещающим частные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования	1 476,5
Содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	6 704,0
Единовременная выплата лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт находящихся в их собственности жилых помещений, расположенных на территории Новгородской области	88,0
Осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию мер социальной поддержки обучающимся (обучавшимся до дня выпуска) муниципальных образовательных учреждений	137,6
Всего	13 603,2

В расходах проекта бюджета Чудовского муниципального района предусмотрено предоставление дотации бюджетам сельских поселений. Бюджетная обеспеченность сельских поселений Чудовского муниципального района низкая. Два из трех сельских поселений имеют дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности в составе доходов проекта бюджета муниципального образования, это Грузинское сельское поселение и Успенское сельское поселение. В доходах проекта бюджета Грузинского сельского поселения доля дотации составляет 63 процента. К Грузинскому сельскому поселению применяются меры, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В доходах проекта бюджета Успенского сельского поселения доля дотации составляет 25 процентов. К Успенскому сельскому поселению применяются меры, установленные пунктами 2, 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Относительно компактным сельским поселением Чудовского муниципального района является Трегубовское сельское поселение, бюджет которого в 2024 году утратил дотационный характер. Комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района осуществлял расчет дотации сельским поселениям Чудовского муниципального района. При расчете дотации сельским поселениям учитывались потребности сельских поселений, связанные с обеспечением населения социальными услугами в сфере безопасности, благоустройства территории, дорожного хозяйства, культуры, молодежной политики и спорта. Основная финансовая нагрузка приходится на сферу благоустройства и дорожного хозяйства и на управление (расходы на содержание органов местного самоуправления). Показатель расходов на сферу

благоустройства и дорожного хозяйства по сельским поселениям варьируется от 43 процентов до 58 процентов. Самый высокий показатель у Грузинского сельского поселения – 8 510,3 тыс. рублей, или 58 процентов в структуре прогнозируемых для расчета дотации расходов. Самый низкий показатель у Успенского сельского поселения – 3 879,6 тыс. рублей, или 43 процента в структуре прогнозируемых для расчета дотации расходов. Показатель расходов на управление по сельским поселениям варьируется от 33,9 процентов до 48,9 процентов. Иные направления расходов при расчете дотации имеют скромные показатели. Расчет дотации проведен без учета фактической потребности сельских поселений для обеспечения населения социальными услугами в условиях сезонного увеличения численности населения, малочисленности населения населенных пунктов сельских поселений и разбросанности (удаленности) населенных пунктов сельских поселений от административных центров.

По результатам проведенной экспертизы представленных документов и материалов, проекта бюджета муниципального района на 2024 год Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района пришла к выводам и заключениям:

Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год сформированы по лимитам, фактическая потребность ограничена правом (обязанностью) местной администрации принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета на 2024 год, не достаточны для достижения большинства целей мероприятий муниципальных программ (мероприятия планируются по объему финансового обеспечения, а не по цели (задаче) мероприятия). По данной причине расходы мероприятий муниципальных программ, не обеспеченные достаточными финансовыми ресурсами в проекте бюджета на 2024 год и имеющие высокую социальную значимость, включены в «листы ожидания»⁶⁹. Данные расходы будут предлагаться к реализации за счет свободного остатка средств на счете бюджета на 01.01.2024, а также за счет поступления дополнительных доходов от бюджетов других уровней (субсидии на условиях софинансирования) или улучшения прогнозных показателей социально-экономического развития территории Чудовского муниципального района.

Бюджетная обеспеченность Чудовского муниципального района – невысокая. Бюджет – дотационный, что ограничивает его финансовую самостоятельность⁷⁰. Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета – главная задача местной администрации. Проект бюджета на 2024 год испытывает нехватку ресурсов для комплексного решения проблем территории. Привлечение средств

⁶⁹ Лист ожидания – это финансовый инструмент, содержащий перечень мероприятий по решению вопросов местного значения, ожидающих реализации в случае выявления дополнительных финансовых резервов.

⁷⁰ Под финансовой самостоятельностью понимается обеспеченность муниципалитета собственными источниками дохода, возможность распоряжаться имеющимися ресурсами.

вышестоящих бюджетов позволит компенсировать нехватку собственных ресурсов для комплексного решения вопросов местного значения на территории Чудовского муниципального района.

Муниципальный долг Чудовского муниципального района

В соответствии с проектом решения о бюджете верхний предел муниципального долга на 01.01.2025 установлен в размере 166 480,9 тыс. рублей, который сохранится на 01.01.2026 и 01.01.2027.

Динамика муниципального долга в среднесрочном периоде разнонаправленная.

С 133 270,0 тыс.рублей (01.01.2016) до 180 315,0 тыс. рублей (01.01.2018) отмечался рост муниципального долга. С 2018 года прослеживается тенденция к его снижению. На 01.01.2025 муниципальный долг Чудовского муниципального района составит 166 480,9 тыс.рублей и превысит показатель, установленный пунктом 5 статьи 107⁷¹ Бюджетного кодекса на 53 346,0 тыс.рублей. Муниципальный долг представлен бюджетными кредитами 166 480,9 тыс.рублей.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определены на основании соглашений, а также исходя из планируемого объема процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам. Расходы на оплату процентов по бюджетным кредитам на частичное погашение дефицита бюджета муниципального района рассчитаны исходя из ставки 0,1 процента.

На обслуживание муниципального долга в 2024 году запланированы средства в сумме 155,0 тыс. рублей. Показатели расходов на обслуживание муниципального долга представлены в таблице:

Показатель по годам	Проект решения о бюджете							
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Объем расходов на обслуживание муниципального долга	10 175,6	9 790, 5	6 500, 0	6 500, 0	5 300, 0	3 310, 0	167,9	155,0

Расходы на обслуживание муниципального долга значительно сократились по причине замены коммерческих кредитов на бюджетные кредиты.

Заключение

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные характеристики бюджета муниципального района соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, за исключением размера муниципального долга.

⁷¹ Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Бюджет Чудовского муниципального района – дотационный⁷². Основное влияние на характеристики бюджета Чудовского муниципального района оказывают федеральный и региональный регуляторы.

Формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате. Мероприятия муниципальных программ направлены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями и на решение иных вопросов местного значения в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на выполнение отдельных государственных полномочий.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета на 2024 год Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Чудовского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» после устранения замечаний и рекомендовать разработчикам муниципальных программ заблаговременно проводить работу, направленную на повышение качества бюджетного планирования.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

Козлова О.В.

⁷² Чудовский муниципальный район имеет дотационный бюджет при высоких показателях средней заработной платы. Сопоставление показателей социально-экономического развития и объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района показало слабую связь между ними. Бюджет муниципального района будет оставаться дотационным в силу особых организационных условий формирования данного типа муниципальных образований и действующей системы распределения доходов, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Заключение № 98
на проект решения Совета депутатов города Чудово «О бюджете города
Чудово
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов города Чудово «О бюджете города Чудово на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2024 год или бюджет города Чудово) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01 ноября 2022 года № 12.

Общие положения

Проект решения о бюджете направлен комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее - финансовый орган) в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района 15 ноября 2023 года с материалами и сведениями в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса. Материалы проекта бюджета на 2024 год представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных местной администрации иными участниками бюджетного процесса после 15 ноября 2023 года.

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района отмечает, что представленная в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год⁷³ не содержит анализа факторов, которые повлияли на результат.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Чудово Новгородской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. направлены на повышение эффективности бюджетных расходов. Целями бюджетной политики города Чудово являются: улучшение качества жизни людей, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, создание условий для модернизации экономики и повышения ее конкурентоспособности.

Прогноз социально-экономического развития города Чудово Чудовского муниципального района Новгородской области на 2024 - 2026 годы разработан на вариативной основе – в базовом и консервативном вариантах. Ведущими

⁷³ Данный документ является источником информации для анализа и обоснования плановых значений показателей. В данном документе дается оценка и прописываются причины невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, неполного освоения ассигнований и (или) перерасходов по статьям расходов бюджета. Качество оценки ожидаемого исполнения бюджета во многом предопределяет правильность формирования доходных и расходных статей бюджета на планируемый год.

отраслями промышленного производства являются производство химических веществ и химических продуктов, производство прочей неметаллической минеральной продукции и производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки. Прогноз социально-экономического развития города Чудово Чудовского муниципального района Новгородской области на 2024 - 2026 годы - сдержанный, что обусловлено положением дел в мировой экономике, политическими и экономическими санкциями, введенными иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации.

Роль иностранного капитала для экономики города Чудово существенна. В 2023-2026 годах не ожидается значительного роста объема инвестиций в основной капитал, так как большинство системообразующих предприятий муниципального района с иностранным капиталом. Привлечение внешних инвестиций затруднено общим положением дел в мировой экономике. Инвестиции в модернизацию оборудования системообразующих предприятий значительно снизились из-за технологических ограничений и сворачивания крупных экспортно ориентированных проектов, что лишь частично компенсируется иными менее масштабными по объемам инвестициями в импортнозамещающие производства.

В целях улучшения значения показателя в среднесрочном периоде будет продолжена работа по привлечению инвестиций во все сферы экономики и прежде всего в промышленность, так как данная сфера составляет основу экономики города Чудово.

Анализ объема инвестиций в основной капитал по городу Чудово произведен по данным промышленных предприятий. Статистическая информация в разрезе предприятий и по видам деятельности отсутствует. Данные не публикуются в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных. На территории города Чудово реализуются два инвестиционных проекта: переустройство пассажирских обустройств ст. Чудово Октябрьской ж.д. (по адресу: Новгородская область, Чудовский муниципальный район, г.Чудово, ж.д. станция Чудово) и «Дом у Мишки» с гостевым домом (ИП Ревкина Г.В.).⁷⁴

Имеющиеся статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие территории города Чудово, представлены численностью населения, размером средней заработной платы и количеством индивидуальных предпринимателей⁷⁵.

Сведения по численности населения города Чудово и Чудовского муниципального района, по фонду начисленной заработной платы всех работников по городу Чудово и по Чудовскому муниципальному району и средней заработной платы по Чудовскому муниципальному району представлены в таблице 1 и 2 Приложения к Заключению на проект решения

⁷⁴ Информация представлена комитетом инвестиций, предпринимательства и сельского хозяйства Администрации Чудовского муниципального района

⁷⁵ Отмечается недостаточность статистической информации для формирования ряда показателей, характеризующих процессы социально-экономического развития города Чудово.

Совета депутатов города Чудово «О бюджете города Чудово на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Город Чудово по численности населения находится на 485 месте из 799 в Списке малых городов⁷⁶, на первом месте среди поселений Чудовского муниципального района. Численность населения города Чудово и Чудовского муниципального района имеет стабильную динамику снижения. Статистический показатель численности экономически активного населения города Чудово не формируется. Показатель численности экономически активного населения Чудовского муниципального района разнонаправленный.

В 2024 году показатель по фонду начисленной заработной платы всех работников прогнозируется выше прогнозного показателя 2023 года. Динамика средней заработной платы стабильно положительная.

Сведения о численности субъектов малого предпринимательства⁷⁷ представлены в таблице:

Индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность	Численность на					
	01.01. 2019	01.12. 2019	10.11. 2020	10.11. 2021	10.11. 2022	10.11. 2023
Город Чудово	444	440	429	299	414	390
Чудовский муниципальный района	540	538	533	514	524	531

Большая доля субъектов малого предпринимательства осуществляют свою деятельность в административном центре – городе Чудово. Численность субъектов малого предпринимательства на 10.11.2023 снизилась с 414 до 390. Субъекты малого предпринимательства, деятельность которых связана с производством инновационной, высокотехнологичной продукции отсутствуют. Динамика показателя численности индивидуальных предпринимателей – нестабильная. Администрацией Чудовского муниципального района предпринимаются меры по развитию малого бизнеса, в том числе путем регулирования ставок по земельному налогу, налогу на имущество, информирования о существующих мерах государственной поддержки субъектов малого бизнеса, консультационного сопровождения их получения. Принимаемые меры не влекут принципиальных изменений в данном сегменте экономики. Решающее влияние на состояние данного сегмента экономики оказывает макроуровень и быстрое развитие научно-технического прогресса. Современная экономика расходует меньше человеческих ресурсов, больше финансовых средств. Основное экономическое развитие получают цифровые продукты, интернет магазины. Социально-экономические условия для развития цифровой экономики на территории города Чудово не имеют необходимых и достаточных ресурсов, отсутствует триггер запуска данных процессов.

⁷⁶ Малый город – это районный центр областного подчинения, город третьего уровня. Малый город объединяет обширное пространство сельских населенных пунктов, который территориально интегрирует экономическое и социальное развитие территории района. На 1 января 2022 года с численностью населения в 13 531 человек занимал 498 место в списке 794 малых городов

⁷⁷ Данные представлены комитетом инвестиций, предпринимательства и сельского хозяйства Администрации Чудовского муниципального района

Создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства остается одной из приоритетных трудно решаемых задач органов местного самоуправления города Чудово и Чудовского муниципального района.

Экономически активное население города Чудово в условиях более высокой оплаты труда в городах, находящихся в непосредственной близости города Чудово (Великий Новгород, Санкт-Петербург, Ленинградская область (Тосно, Колпино, Кириши), Москва), широко пользуется рынком труда крупных городов, в поисках лучших условий жизнедеятельности – мигрирует в данные города. Данный фактор оказывает непосредственное влияние на численность населения города Чудово, экономику города Чудово и бюджетный процесс. К основным преимуществам городского поселения относятся расположение города рядом с трассой М10, проходящей между городами Санкт-Петербург и Москва (расстояние от г. Чудово до С-Петербурга – 140 км, расстояние от г. Чудово до Москвы – 597 км), наличие узловой железнодорожной станция Чудово-московское Санкт-петербургского региона Октябрьской железной дороги, главный ход Октябрьской железной дороги Санкт-Петербург - Москва, развитая промышленность, непосредственная близость с крупными промышленно развитыми городами Кириши, Великий Новгород, Тосно, Санкт-Петербург, историческое наследие (Г.Р. Державин, Н.А. Некрасов, Г.И. Успенский и др).

Динамика социально-экономических показателей по Чудовскому муниципальному району и по городу Чудово преимущественно согласованная.

Основные характеристики проекта бюджета

Параметры проекта бюджета определяют основу для решения задач повышения уровня и качества жизни населения города Чудово и социально-экономического развития территории⁷⁸.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета города Чудово на 2024 год представлены в таблице:

Показатель	2020	2021	2022	2023	тыс. рублей	
					Ожидаемое исполнение 2023	2024
Доходы	60 961,6	60 981,0	97 033,1	65 222,1	181 449,7	63 817,0
Расходы	60 961,6	60 981,0	97 033,1	65 222,1	187 671,4	63 817,0
Дефицит (-) профицит (+)	х	х	х	х	-6 221,7	х

Прогнозируемые показатели проекта бюджета на 2024 год сформированы ниже показателей проекта бюджета на 2023 год и показателей ожидаемого исполнения 2023 года. Разнонаправленная динамика плановых показателей

⁷⁸ Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно-целевому управлению территорией, расширив полномочия местной администрации полномочиями по экономическому развитию территории. Помимо полномочий местной администрации по социально-экономическому развитию территории города Чудово Администрация Чудовского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

характерна и для предыдущих периодов планирования проекта бюджета, что является следствием исполнения бюджета со свободным остатком средств на счете бюджета и получением межбюджетных трансфертов из регионального бюджета в течение финансового года.

Проект бюджета на 2024 год сбалансирован без дефицита и профицита. Данные показатели имеют высокую вероятность изменения. Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, приобретают актуальность для бюджета города Чудово. Однако данные преимущества не используются в полном объеме. Практическая ценность трехлетнего планирования бюджета города Чудово высокая, но слабо реализуемая. Сплошной анализ планового периода 2025-2026 годов при проведении данного экспертно-аналитического мероприятия не проводился по причине слабого практического применения.

Доходы проекта бюджета

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований. Доходы бюджета поселения составляют собственные налоговые и неналоговые доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ. Бюджет – бездотационный.

Собственные доходы проекта бюджета на 2024 год в сумме 63 817,0 тыс. рублей представлены налоговыми и неналоговыми доходами в сумме 51 159,4 тыс. рублей, безвозмездными поступлениями в сумме 12 657,6 тыс. рублей.

Показатели плановых назначений по налоговым доходам сформированы по информации, представленной главным администратором налоговых доходов, УФНС России по Новгородской области. Представленные УФНС России по Новгородской области показатели слабо информативны, не содержат расчетов, обоснований и пояснений.

Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными комитетом строительства, архитектуры и земельно-имущественных отношений Администрации Чудовского муниципального района.

Большинство налоговых и неналоговых доходов бюджета города Чудово в соответствии с законодательством Российской Федерации администрируются федеральными и региональными структурами. Учитывая данный факт, органы местного самоуправления могут лишь опосредованно влиять на процесс администрирования данных поступлений - через взаимодействие с государственными органами, населением и через социально-экономическое

развитие территории. Потенциальный резерв для увеличения поступлений доходов бюджета несет повышение качества администрирования доходов на этапе начисления (снижение издержек) и исполнения (усиление контроля за своевременностью уплаты, применение мер принуждения (претензионная работа, судебные взыскания)).

Показатели доходов проекта бюджета города Чудово представлены в таблице 3 Приложения к настоящему Заключению.

Анализ показателей собственных доходов проекта бюджета 2024 года показал, что первое место по объему поступлений занимают поступления от налога на доходы физических лиц в сумме 24 944,9 тыс. рублей, что ниже показателя проекта бюджета 2023 года (28 301,1 тыс. рублей). Поступление в бюджет данного доходного источника прогнозируется исходя из ожидаемого исполнения за 2023 год. Доля данных поступлений в общем объеме собственных доходов бюджета составляет 48,8 процентов. Показатель – стабильный.

Второе место в доходной части проекта бюджета на 2024 год занимают доходы от земельного налога в сумме 11 677,0 тыс. рублей.

Третье место – доходы от налога на имущество физических лиц в сумме 5 612,0 тыс. рублей. Доля поступлений от налога на имущество физических лиц и земельного налога в общем объеме собственных доходов составляет 33,8 процентов.

Поступления от налога на доходы физических лиц и от имущественных налогов в общем объеме собственных доходов составляют 82,6 процентов и являются бюджетообразующими. Бюджетообразующие доходы (НДФЛ, земельный налог и налог на имущество) зависят от численности населения поселения: человек живет в доме или в квартире, соответственно уплачивает имущественный налог, дом или квартира расположены на земельном участке – соответственно уплачивается земельный налог или арендная плата. Для того чтобы себя обеспечить питанием, одеждой, мебелью и другим и оплатить налоги – человек трудоустраивается, получает доход, который облагается налогом на доходы физических лиц, поступающим, в том числе в бюджет города Чудово. Чудово – промышленно развитый город. Показатель средней заработной платы в среднесрочной перспективе имеет стабильный рост и занимает четвертое место среди муниципальных районов Новгородской области по итогам за 2022 год, Чудовский муниципальный район по данному показателю занимает третье место по состоянию на 01.09.2023. Однако, показатель средней оплаты труда на предприятиях и в учреждениях близлежащих крупных городов значительно выше соответствующего показателя города Чудово, что способствует оттоку экономически активного населения, его трудоустройству в этих городах, из-за чего бюджет города Чудово теряет доходы. В условиях действующего порядка оплаты налога на доходы физических лиц суммы налога на доходы физических лиц, уплачиваемые работодателями, зарегистрированными в качестве юридических лиц в других административно-территориальных образованиях, за физических

лиц, проживающих в городе Чудово, поступают в бюджеты административно-территориальных образований по месту регистрации юридического лица, а не в бюджет города Чудово. Соответствующее правило действует в отношении сумм начисленных доходов экономически активному населению в период его временной нетрудоспособности: суммы налога с пособия по временной нетрудоспособности «уходят» в бюджет по месту нахождения Социального Фонда России соответствующего субъекта Российской Федерации. Еще одним фактором снижения показателя поступлений налога на доходы физических лиц является установленные Налоговым кодексом Российской Федерации стандартные, социальные, инвестиционные и имущественные налоговые вычеты, которые направлены на уменьшение налоговой базы по налогу на доходы физических лиц.

Поступления от акцизов запланированы в сумме 3 216,7 тыс. рублей, что составляет 6,3 процентов в структуре собственных доходов. Данный доходный источник в бюджете городского поселения введен в соответствии с [пунктом 1 статьи 179.4](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой установлено, что дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. Решением Совета депутатов города Чудово от 28.11.2013 № 254 «О создании муниципального дорожного фонда города Чудово» (с учетом внесенных изменений, решение Совета депутатов города Чудово от 26.10.2023 № 193) создан муниципальный дорожный фонд, к источникам которого помимо акцизов включены поступления от налога на доходы физических лиц по нормативу 5 процентов. В 2023 году в целях решения вопроса местного значения

Проектом бюджета 2024 года предусмотрены поступления доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений по нормативу 50 процентов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков по нормативу 50 процентов. Доля данных поступлений в общем объеме доходов – небольшая. Показатель по данным доходным источникам проекта бюджета на 2024 год ниже планового показателя проекта бюджета 2023 года на сумму 139,9 тыс. рублей.

Поступления от единого сельскохозяйственного налога на 2024 год запланированы в сумме 7,5 тыс. рублей, что ниже показателя проекта бюджета 2023 года (22,0 тыс. рублей).

Поступления от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну, составляют 10,3 тыс. рублей или 0,02 процента в структуре собственных доходов.

Собственные доходы проекта бюджета на 2024 год составляют 51 159,4 тыс. рублей. Показатель безвозмездных поступлений проекта бюджета на 2024 год в сумме 12 657,6 тыс. рублей значительно ниже ожидаемого исполнения бюджета 2023 года (126 434,3 тыс. рублей) и показателя проекта бюджета на 2023 год (108 376,7 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в проекте бюджета на 2024 год представлены:

- 1) субсидией на формирование муниципальных дорожных фондов в сумме 6 887,0 тыс. рублей;
- 2) субсидией на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 4 770,6 тыс. рублей;
- 3) субсидией на реализацию приоритетного регионального проекта «Народный бюджет» в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

Доля безвозмездных поступлений в доходах проекта бюджета города Чудово на 2024 год составляет 19,8 процентов. Объем безвозмездных поступлений в бюджет города Чудово имеет тенденции увеличиваться в течение финансового года, что обусловлено действующей системой распределения межбюджетных трансфертов.

В условиях преобладающего влияния федерального регулятора на процесс администрирования доходов бюджета города Чудово, органы местного самоуправления имеют относительно небольшой управленческий потенциал для принятия решений, направленных на увеличение поступлений бюджета города Чудово. Неналоговые доходы имеют малый удельный вес в общей структуре доходов бюджета городского поселения.

Проект бюджета города Чудово на 2024 год – бездотационный. Основными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц и имущественные налоги. Анализ расчетной бюджетной обеспеченности города Чудово установил: показатель собственных доходов бюджета города Чудово в расчете на одного жителя крайне низкий 3 648 рублей среди поселений Чудовского муниципального района. Город Чудово, имея самую большую численность населения и самую маленькую площадь территории поселения, имеет высокий показатель по налогу на доходы физических лиц и высокие показатели по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависимы от численности населения поселения, его благосостояния. Относительно высокие показатели поступлений от данных доходных источников в бюджет города Чудово обусловлены численностью населения города Чудово, экономическим потенциалом территории.

Расходы проекта бюджета

Расходы проекта бюджета на 2024 год направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с требованиями федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В нарушение статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовым органом не установлена методика планирования бюджетных ассигнований.

При планировании расходной части проекта бюджета на 2024 год учтены обязательные и необходимые расходы по полномочиям в целях решения вопросов местного значения, установленных статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, организация благоустройства территории поселения, организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения и другие.

Не все расходы, связанные с выполнением полномочий по решению вопросов местного значения, установленных статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусмотрены проектом бюджета на 2024 год.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в программном формате⁷⁹. Программный формат расходов является инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств, или целевые статьи. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру кода первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы.

Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 25.10.2023 № 1793 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Чудово» (далее – Перечень муниципальных программ) предлагается к реализации в городе Чудово в 2024 – 2026 годах 5 муниципальных программ. В Перечень муниципальных программ включены муниципальные программы:

- 1) «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом города Чудово на 2023-2026 годы»;
- 2) «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чудово на период 2024 – 2030 годов»;

⁷⁹ Муниципальные программы определены как документы стратегического планирования, содержание которых составляет комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики. Муниципальные программы рассматриваются как инструмент, призванный обеспечить эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития. Бюджетное планирование и разработка муниципальных программ предполагают системность и согласованность всех показателей и документов, составляемых на их основе.

- 3) «Формирование современной городской среды на территории города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2030 годы»;
- 4) «Благоустройство территорий, совершенствование и содержание дорожного хозяйства города Чудово на 2024-2026 годы»;
- 5) «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Чудово на период 2023-2027 годов».

Анализ перечня муниципальных программ, планируемых к реализации на территории города Чудово в 2024 году, установил большое количество направлений разработки муниципальных программ. Муниципальные программы формируются по отраслевому принципу в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления по федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По мнению Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района территориальный принцип формирования муниципальных программ является более рациональным. Муниципальные программы являются документами бюджетного планирования, разработанными в рамках программирования в соответствии с требованиями Федерального закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и имеют практическую ценность.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к проекту решения о бюджете представлены паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). До проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета на 2024 год в Контрольно-счетную палату заблаговременно были направлены и прошли финансово-экономическую экспертизу четыре муниципальных программы из пяти заявленных: муниципальная программа «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом города Чудово на 2023-2026 годы», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чудово на период 2024-2030 годов», «Благоустройство территорий, совершенствование и содержание дорожного хозяйства города Чудово на 2024-2026 годы» и «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Чудово на период 2023 – 2027 годов». Муниципальная программа (проект изменений) «Формирование современной городской среды на территории города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2030 годы» была представлена на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района на этапе проведения экспертизы проекта бюджета. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает низкое качество подготовки документов бюджетного планирования. Ресурсное обеспечение мероприятий муниципальных программ определяется расчетным путем без надлежащей проработки исходных данных для расходов, которые нужно осуществить для достижения целевого показателя.

Представленный на экспертизу проект бюджета содержит Приложение 7 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Структура расходов проекта бюджета на 2024 год на реализацию муниципальных программ представлена в таблице и диаграмме:

тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы в соответствии с Перечнем муниципальных программ	Проект бюджета на 2024 год
1.	«Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом города Чудово на 2023 – 2026 годы»	4 269,1
2.	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чудово на период 2024-2030 годов»	0
3.	«Формирование современной городской среды на территории города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2030 годы»	6 063,3
4.	«Благоустройство территорий, совершенствование и содержание дорожного хозяйства города Чудово на 2024-2026 годы»	37 055,5
5.	«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Чудово на период 2023-2027 годов»	490,8
Итого		47 878,7



Объем средств, предусмотренный проектом бюджета на 2024 год на реализацию мероприятий муниципальных программ, составляет 47 878,7 тыс. рублей. Одна из пяти муниципальных программ не имеет финансового обеспечения (муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чудово на период 2024-2030 годов»), одна имеет очень низкий показатель финансового обеспечения

(490,8 тыс. рублей муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Чудово на период 2023-2027 годов»), что указывает на низкую функциональность муниципальной программы как комплекса мероприятий, а также на отсутствие достаточных оснований для выделения проблем в отдельные муниципальные программы.

Самые большие расходы в проекте бюджета на 2024 год в сумме 37 055,5 тыс. рублей у муниципальной программы «Благоустройство территорий, совершенствование и содержание дорожного хозяйства города Чудово на 2024-2026 год», второе место у расходов по муниципальной программе «Формирование современной городской среды на территории города Чудово Чудовского муниципального района на 2018-2030 годы» в сумме 6 063,3 тыс. рублей. Наличие двух муниципальных программ в сфере благоустройства указывает на низкую функциональность муниципальной программы как комплекса мероприятий, а также на отсутствие достаточных оснований для выделения проблемы в отдельные муниципальные программы. Выполнение мероприятий данных муниципальных программ обеспечивает МКУ «Городское хозяйство город Чудово».

Третье место занимает муниципальная программа «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом города Чудово на 2023-2026 годы» в сумме 4 269,1 тыс. рублей. Выполнение данной муниципальной программы обеспечивает администрация Чудовского муниципального района, ответственный исполнитель муниципальной программы.

Целевые статьи расходов проекта бюджета на 2024 год сформированы по мероприятиям муниципальных программ и направлены на решение вопросов местного значения в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Это расходы на содержание и благоустройство территории города Чудово, в том числе на осуществление дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования местного значения, на уличное освещение, на содержание и капитальный ремонт муниципального жилого фонда. На этапе формирования проекта бюджета города Чудово обозначено участие в одном Федеральном проекте «Формирование комфортной городской среды» Национального проекта «Жилье и городская среда» в сумме 6 063,3 тыс. рублей. В рамках национального проекта планируется провести благоустройство общественной территории - сквера «Центр притяжения» (3 этап) и благоустройство придомовой территории, расположенной по адресу г. Чудово, ул. Молодогвардейская, д. 20.

Расходы проекта бюджета городского поселения, включенные в муниципальные программы, составили 75,0 процентов. Непрограммные направления расходов составляют 15 938,3 тыс. рублей или 25,0 процентов в структуре расходов. Непрограммные направления расходов планируется направить:

1) на осуществление внешнего муниципального финансового контроля в сумме 1 015,0 тыс. рублей;

2) на резервный фонд местного бюджета в сумме 50,0 тыс. рублей. Реализация мероприятий осуществляется в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации; Положением о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Чудовского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 24.06.2021 № 733 «О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Чудовского муниципального района» (далее – Положение). Согласно пункту 2 Положения средства резервного фонда используются на финансовое обеспечение следующих непредвиденных расходов: выполнение работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций локального, муниципального характера; выполнение работ по ликвидации угрозы чрезвычайных ситуаций локального, муниципального характера; осуществление других непредвиденных расходов для решения вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления на территории города Чудово, которые не могли быть предусмотрены при утверждении бюджета города Чудово на текущий финансовый год и не могут быть отложены до утверждения бюджета города Чудово на очередной финансовый год;

3) на обеспечение функций муниципальных органов (расходы на выплаты персоналу муниципального казенного учреждения «Городское хозяйство город Чудово») в сумме 14 570,3 тыс. рублей. Данное непрограммное направление расходов должно быть встроено в муниципальную программу «Благоустройство территорий, совершенствование и содержание дорожного хозяйства города Чудово на 2024-2026 год», основным исполнителем мероприятий которой является МКУ «Городское хозяйство город Чудово»;

4) на уплату налогов и иных сборов по исполнению судебных актов в сумме 50,0 тыс. рублей;

5) на публичные нормативные социальные выплаты гражданам (доплаты к пенсиям муниципальных служащих) в сумме 253,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2024 год представлено в таблице:

тыс.рублей

Наименование	Раздел	Проект бюджета					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
«Общегосударственные вопросы»	01	666,8	1 608,5	5 685,6	6 328,7	7 840,3	15 685,3
«Национальная оборона»	02	0	0	0	0	0	0
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	336,1	471,9	615,0	513,2	532,6	490,8
«Национальная экономика»	04	8 512,1	18 299,4	20 041,6	30 646,1	19 756,7	11 955,6

«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	45 821,0	39 802,0	34 075,1	58 772,9	36 405,1	34 987,7
«Образование»	07	0	169,4	0	54,2	62,1	73,6
«Культура, кинематография»	08	100,0	385,4	338,7	488,0	372,3	371,0
«Социальная политика»	10	205	225,0	225,0	230,0	253,0	253,0
«Физическая культура и спорт»	11	0	0	0	0	0	0
«Средства массовой информации»	12	0	0	0	0	0	0
«Обслуживание государственного (муниципального) долга»	13	0,5	0	0	0	0	0
Всего		55 641,5	60 961,6	60 981,0	97 033,1	65 222,1	63 817,0

Основной объем бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2024 год запланирован по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 34 987,7 тыс. рублей. Второе место занимают расходы проекта бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 15 685,3 тыс. рублей. Третье место занимают расходы по разделу «Национальная экономика» в сумме 11 955,6 тыс. рублей. Существенных изменений в структуре расходов проекта бюджета 2024 года не наблюдается.

Распределение бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2024 год по группам видов расходов представлено в таблице:

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования						
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
100	Расходы на выплаты персоналу	0	0	118	4 070,3	4 402,6	6 415,8	9 928,7
200	Закупка товаров, работ и услуг	51 279,4	54 769,2	21 234	52 748,3	58 387,2	55 639,2	49 442,6
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	805,0	205,0	225,0	225,0	230,0	253,0	253,0
400	Капитальные вложения	0	0	0	0	30 492,8	0	0
500	Межбюджетные трансферты	393,2	456,8	498,5	506,5	746,3	814,7	1 015,0
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям	0	0	37 193,1	0	54,2	62,1	73,6
700	Обслуживание государственного (муниципально	0,6	0,5	0	0	0	0	0

тыс. рублей

	го) долга							
800	Иные бюджетные ассигнования	200,0	210,0	1 693,0	3 430,9	2 720,0	2 037,3	3 104,1
	ИТОГО:	52 678,2	55 641,5	60 961,6	60 981,0	97 033,1	65 222,1	63 817,0

В разрезе групп видов расходов проекта бюджета города Чудово на 2024 год первое место занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в сумме 49 442,6 тыс. рублей.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения городского поселения и инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который характеризуется сложным нормативно-правовым регулированием процессов осуществления закупки.

Инструментом закупки товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в 2024 году (200 вид расходов) достигаются показатели результативности планируемых мероприятий муниципальных программ по управлению и распоряжению земельно-имущественным комплексом города Чудово, по содержанию и капитальному ремонту жилого фонда, по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, по безопасности дорожного движения, по организации уличного освещения, по обеспечению мер пожарной безопасности населения города Чудово, по сохранению, исполнению и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории поселения и созданию условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры.

Второе место занимают расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (100 вид расходов) в сумме 9 928,7 тыс. рублей (выплаты персоналу МКУ «Городское хозяйство города Чудово»).

Третье место занимают расходы по 800 виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 3 104,1 тыс. рублей, которые планируется направить на уплату налогов, сборов, иных платежей; исполнение судебных актов; на предоставление субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Расчеты и обоснования расходной части проекта бюджета представлены по всем направлениям расходов. Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям проекта бюджета на 2024 год сформированы по лимитам, фактическая потребность ограничена правом (обязанностью) местной администрации

принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета на 2024 год, не достаточны для достижения целей муниципальных программ (мероприятия проводятся поэтапно по причине отсутствия финансового источника, а не по причине масштабности проекта). По данной причине расходы мероприятий муниципальных программ, не обеспеченные финансовыми ресурсами в проекте бюджета на 2024 год и имеющие высокую социальную значимость, включены в «листы ожидания»⁸⁰. Данные расходы будут предлагаться к реализации за счет свободного остатка средств на счете бюджета на 01.01.2024, а также за счет поступления дополнительных доходов от бюджетов других уровней (субсидии на условиях софинансирования) или улучшения прогнозных показателей социально-экономического развития территории города Чудово.

В лист ожидания вошли расходы:

по оформлению прав на земельные участки под автомобильными дорогами местного значения в сумме 3 173,0 тыс. рублей;

по внесению изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки в сумме 1 088,1 тыс. рублей;

на капитальный ремонт муниципального жилого фонда в сумме 2 612,0 тыс. рублей;

на снос аварийного жилья в сумме 8 300,0 тыс. рублей;

на проектно-сметную документацию на строительство водопровода к жилым домам по ул.Славная и ул.Ленина в сумме 2 800,0 тыс. рублей;

на ремонт автомобильных дорог (переулок Борнвильский, ул.Косинова, ул.Загородная, ул.Новгородская, ул.Некрасова, ул.Молодогвардейская, ул.Парайненская, ул.Ленина, ул.Титова, ул.Радищева) в сумме 20 000,0 тыс. рублей;

на капитальный ремонт парковки по ул. Косинова в сумме 18 000,0 рублей;

на софинансирование проекта поддержки местных инициатив в сумме 750,0 тыс.рублей;

на ремонт детских спортивных площадок в сумме 500,0 тыс. рублей;

на оформление проектно-сметной документации (освещение на ул.Рябиновая, ул.Лермонтова, пер. Малый) в сумме 1 000,0 рублей и другие. Подобная практика использовалась при формировании проекта бюджета в предыдущие периоды.

Бюджетная обеспеченность города Чудово – относительно невысокая. Бюджет – бездотационный, что является необходимым условием его финансовой самостоятельности⁸¹. Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Не смотря на бездотационный характер бюджета,

⁸⁰ Лист ожидания – это финансовый инструмент, содержащий перечень мероприятий по решению вопросов местного значения, ожидающих реализации в случае выявления дополнительных финансовых резервов.

⁸¹ Под финансовой самостоятельностью понимается обеспеченность муниципалитета собственными источниками дохода, возможность распоряжаться имеющимися ресурсами.

последний испытывает нехватку ресурсов для комплексного решения проблем территории. Привлечение средств вышестоящих бюджетов позволит компенсировать нехватку собственных ресурсов для комплексного решения проблем территории города Чудово.

Заключение

Проект решения подготовлен с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Проект бюджета сбалансирован. Формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате. Муниципальная программа как инструмент эффективного бюджетного планирования используется слабо. Расходы проекта бюджета на 2024 год направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с полномочиями, установленными статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете города Чудово на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» и рекомендовать разработчикам муниципальных программ проводить работу, направленную на повышение качества бюджетного планирования.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

Козлова О.В.