

Содержание

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству» за 2021 год.....3

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности» в Администрации Чудовского муниципального района (получатель средств бюджета Чудовский муниципальный район) за 2021 год.....8

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности» в Администрации Чудовского муниципального района (получатель средств бюджета города Чудово) за 2021 год.....13

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности» в муниципальном казённом учреждении «Городское хозяйство города Чудово» за 2021 год.....17

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности» в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино за 2021 год.....22

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности» в Администрации Трегубовского сельского поселения за 2021 год.....27

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности» в муниципальном бюджетном учреждении «Центр обслуживания учреждений культуры» за 2021 год.....31

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности» в муниципальном автономном учреждении «Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных организаций» за 2021 год.....35

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2021 год»39

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета города Чудово за 2021 год».....42

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2021 год».....46

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2021 год».....50

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2021 год».....54

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов города Чудово «О бюджете города Чудово на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».....57

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов».....62

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов»..... 66

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».....72

ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.....77

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству» за 2021 год.....82

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству» за 2021 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: приказ Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 01.08.2022 № 9 «О проведении контрольного мероприятия»

Объект контрольного мероприятия: Администрации Успенского сельского поселения (далее – местная администрация).

Цель проверки: проверить законность и оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству Успенского сельского поселения.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 04.08.2022 по 20.09.2022.

Краткая характеристика проверяемой сферы и объекта контроля:

Успенское сельское поселение – муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22 декабря 2004 года № 368-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Чудовского муниципального района, наделении их статусом городских и сельских поселений и определении административных центров», расположенное на севере Новгородской области, граничит с Киришским и Тосненским районами Ленинградской области, Грузинским и Трегубовским сельскими поселениями Чудовского муниципального района и городом Чудово.

Население сельского поселения составляет 2,0 тыс. человек. По территории поселения проходит автомобильная дорога «Россия», «Зуево-Новая Ладога», а также Октябрьская железная дорога. Администрация Успенского сельского поселения имеет статус юридического лица.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Уставом Успенского сельского поселения администрация Успенского сельского поселения наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, законами Новгородской области, соглашениями. В соответствии с Выпиской из единого государственного реестра юридических лиц ОКВЭД 84.11.35 Деятельность органов местного самоуправления городских округов местной администрации не соответствует статусу администрации Успенского сельского поселения.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ), пунктом 9 части 1 статьи 4 Устава Успенского сельского поселения к вопросам местного значения Успенского сельского поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

Решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 29.04.2019 № 194 «Об утверждении Правил благоустройства территории Успенского сельского поселения» утверждены Правила благоустройства и санитарного содержания территории Успенского сельского поселения (далее – Правила благоустройства территории).

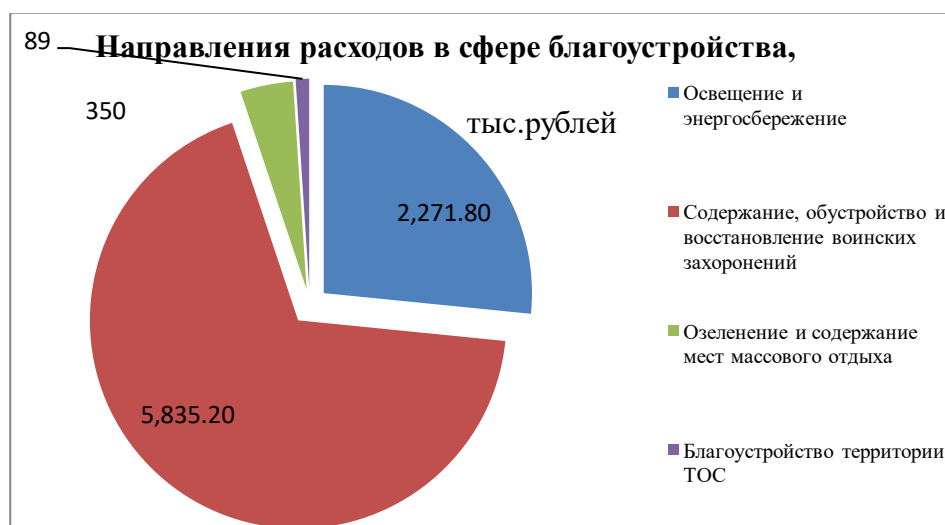
Результаты контрольного мероприятия:

В Успенском сельском поселении разработана и утверждена постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 06.12.2019 № 176 «Об утверждении муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания населению Успенского сельского поселения на 2020-2022 годы» муниципальная программа (далее – муниципальная программа), которая не содержит сведений об обследовании территории населенных пунктов Успенского сельского поселения, сведений о проведении инвентаризации объектов благоустройства. В муниципальной программе отсутствует комплексная характеристика мест общего пользования и других объектов благоустройства.

Правилами благоустройства территории границы общественных территорий, мест общего пользования и обслуживаемых территорий не определены в соответствии с градостроительной документацией и сведениями из государственного земельного кадастра. Органом местного самоуправления не утверждена схема уборки и благоустройства территорий.

Решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 25.12.2020 № 19 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы» по муниципальной программе предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 9 444,8 тыс. рублей по разделу 05 подразделу 03 «Благоустройство».

Сведения о бюджетных ассигнованиях, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству, и о целевых показателях направления расходов представлены в диаграмме:



Расходы на благоустройство муниципальной программы имеют скромные показатели. Самый большой показатель имеют расходы на содержание, обустройство и восстановление воинских захоронений – свыше 5,8 млн. рублей.

Источники получения информации для расчета целевых показателей муниципальной программы отсутствуют.

По мероприятию муниципальной программы «Финансовое обеспечение мероприятий на обустройство и восстановление воинских захоронений» предусмотрены бюджетные ассигнования бюджета Новгородской области, о чем заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 27.01.2020 № 49650430-1-2020-001 с Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Новгородской области (с учетом дополнительных соглашений) (далее – Соглашение № 1). Предметом Соглашения № 1 является предоставление из бюджета Новгородской области в 2020-2022 годах бюджету Успенского сельского поселения субсидии на обустройство и восстановление воинских захоронений. Приложением № 1 к Соглашению № 1 определено направление расходов и объем финансового обеспечения расходных обязательств: финансовое обеспечение мероприятий на обустройство и восстановление воинских захоронений, объем финансового обеспечения, размер субсидии – 5 568 654,56 рублей, софинансирование – 37 561,64 рублей. В соответствии с Соглашением № 1 наименование результата использования субсидии звучит: «Количество восстановленных воинских захоронений» при плановых значениях результатов использования субсидии на 31.12.2021 (с начала текущего финансового года) – 2 ед. и «Количество установленных мемориальных знаков» при плановых значениях результатов использования субсидии на 31.12.2021 (с начала текущего финансового года) – 1 ед. Наименование целевого показателя мероприятия муниципальной программы, в рамках которого идет освоение бюджетных средств по Соглашению № 1, не соответствует наименованию результата использования субсидии, установленному Соглашением № 1.

По мероприятию муниципальной программы «Финансовое обеспечение мероприятий по содействию и развитию ТОС. Приобретение и установка элементов оборудования для детской игровой площадки на территории ТОС «Коммунар» с. Успенское (у дома № 2 по ул. Коммунарная)» предусмотрены бюджетные ассигнования бюджета Новгородской области, о чем заключено Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области от 10 июня 2021 г. № С-88 с Комитетом по внутренней политике Новгородской области (далее Соглашение № 2). Предметом Соглашения № 2 является предоставление из областного бюджета в 2021 году бюджету Успенского сельского поселения субсидии на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений, включенных в муниципальные программы развития территорий. Приложением № 1 к Соглашению № 2 определен перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия: приобретение и установка элементов оборудования для детской игровой площадки на территории ТОС «Коммунар» с. Успенское (у дома № 2 по ул. Коммунарная), объем финансового обеспечения (средства субсидии – 59,0 тыс. рублей, софинансирование – 30,0 тыс. рублей). В соответствии с Соглашением

№ 2 наименование результата использования субсидии звучит: «Количество реализованных проектов территориальных общественных самоуправлений, включенных в муниципальную программу развития территорий (единиц) при значении целевого показателя – 1. Наименование целевого показателя мероприятия муниципальной программы, в рамках которого идет освоение бюджетных средств по Соглашению № 2, не соответствует наименованию результата использования субсидии, установленному Соглашением № 2.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует провести обследование территории, в том числе мест общего пользования, мест массового отдыха и других объектов благоустройства, нанесения их на рабочую карту с формированием реестра территорий общего пользования, описанием их границ, характеристик, необходимых работ (окос в весенне-летний период, уборка мусора, посыпка противогололедной смесью и др.), с отражением сведений о состоянии объектов благоустройства. При разработке муниципальной программы соответствующая работа не была проведена, что создает риски для закупочной деятельности.

Учетная политика, утвержденная распоряжением Администрации Успенского сельского поселения от 02.12.2019 № 29-рп «Об утверждении Учетной политики Администрации Успенского сельского поселения», требует актуализации в связи с изменениями, внесенными в бюджетное законодательство и федеральные стандарты за период 2020 – 2021 годов. График документооборота требует актуализации в части механизмов оформления приемки выполненных работ, оказанных услуг.

Размещение заказа в сфере благоустройства в 2021 году осуществлено в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) на 8 594 800 рублей.

В нарушение статьи 38 Федерального закона о контрактной системе три специалиста контрактной службы не имеют необходимого уровня профессионального образования в сфере закупок. Создание контрактной службы не целесообразно в условиях небольшого объема закупок. В соответствии со статьей 38 Федерального закона о контрактной системе контрактная служба создается, если совокупный годовой объем закупок превышает 100 000 000 рублей.

В 2021 году местной администрацией по мероприятиям муниципальной программы в сфере благоустройства осуществлена одна конкурентная закупка на общую сумму 4 875,5 тыс. рублей; 30 закупок у единственного поставщика на общую сумму 3 648,7 тыс. рублей: заключено 29 муниципальных контрактов с единственным поставщиком на общую сумму 3 600,9 тыс. рублей и 1 договор с поставщиком, применяющим специальный налоговый режим на общую сумму 47,8 тыс. рублей; 20 закупок без заключения муниципальных контрактов (договоров) на сумму 22,8 тыс. рублей (авансовые отчеты).

Закупка товаров, работ и услуг в сфере благоустройства преимущественно осуществлялась у единственного поставщика (исполнителя,

подрядчика) в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При закупке товаров, работ и услуг выявлены нарушения расчета цены муниципального контракта, приемки выполненных работ, оказанных услуг, недостатки внутреннего контроля, которые носят системный характер.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности» в Администрации Чудовского муниципального района (получатель средств бюджета Чудовского муниципального района) за 2021 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: приказ Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 11.01.2022 № 3 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Объект контрольного мероприятия: Администрации Чудовского муниципального района (главный распорядитель средств бюджета Чудовского муниципального района, администратор доходов бюджета Чудовского муниципального района, получатель средств бюджета Чудовского муниципального района).

Цель проверки: установить соответствие бюджетной отчетности администратора доходов и получателя бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства. Проверить постановку бухгалтерского учета доходов местного бюджета и расходов, оценить полноту и своевременность поступления доходов, осуществления расходов. Оценить достоверность бюджетной отчетности.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 04.04. 2022 по 30.04.2022.

Краткая характеристика объекта контроля:

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Чудовского муниципального района Администрация Чудовского муниципального района (далее – местная администрация) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, законами Новгородской области.

К полномочиям Администрации Чудовского муниципального района относятся:

1) исполнение полномочий органов местного самоуправления Чудовского муниципального района по решению вопросов местного значения Чудовского муниципального района в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

2) исполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, федеральными и областными законами;

3) разработка и организация реализации концепции, планов и программ развития Чудовского муниципального района, утвержденных Думой Чудовского муниципального района;

4) разработка проекта бюджета;

5) исполнение бюджета муниципального района;

б) управление муниципальной собственностью в соответствии с действующим законодательством;

7) иные полномочия, определенные законодательством Российской Федерации.

В проверяемый период местная администрация имела подведомственное муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская и транспортно-хозяйственная служба Администрации Чудовского муниципального района» (далее - МКУ «ЕДД ТХС АЧМР»). Местная администрация является также учредителем муниципальных учреждений, часть полномочий учредителя передано отраслевым органам местной администрации.

Результаты контрольного мероприятия:

Местной администрацией годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность представлена в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

Бюджетный (бухгалтерский) учет в местной администрации в проверяемый период был организован и осуществлялся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на основании Учетной политики, утвержденной распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 30.10.2018 № 408-рг «Об учетной политике».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств на основании распоряжения от 06.12.2021 № 352-рг «О проведении инвентаризации».

Главная книга (ф. 0504072) сформированная в Программном продукте 1С: Бухгалтерия, представленная к проверке субъектом учета, соответствует требованиям бюджетного законодательства. В ходе контрольного мероприятия проведена сверка показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс) с данными регистра синтетического учета (Главной книги), расхождений не выявлено.

Активы Баланса представлены нефинансовыми активами на сумму 465 424 906 рублей 88 копеек, которые в свою очередь представлены:

непроизведенными активами на сумму – 11 961 180 рублей 18 копеек;

материальными запасами на сумму 167 593 рублей 00 копейки;

нефинансовыми активами имущества казны на сумму 453 296 133 рубля 70 копеек.

Активы Баланса представлены финансовыми активами на сумму 804 730 494 рубля 75 копеек, которые представлены:

денежными средствами учреждения в сумме 93 549 рублей 66 копеек; финансовыми вложениями в сумме 795 753 369 рублей 73 копейки¹;

дебиторской задолженностью по доходам в сумме 8 815 007 рублей 04 копейки и дебиторской задолженностью по выплатам в сумме 68 568 рублей 32 копейки.

Местная администрация осуществляла полномочия администратора неналоговой группы доходов бюджета². Показатели исполнения доходов, администрируемых местной администрацией представлены в таблице:

| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Утверждено бюджетных назначений | Исполнение в 2020 году |
|---|---------------------------------------|---------------------------------|------------------------|
| Налоговые и неналоговые доходы Всего | 10000000000000000 | 9 578 000 | 8 482 913,64 |
| Государственная пошлина | 10800000000000000 | 0 | 20 000 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 11100000000000000 | 6 142 300 | 5 846 257,50 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 11300000000000000 | 2 000 | 2 628,82 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 11400000000000000 | 3 341 700 | 1 212 822,66 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 11600000000000000 | 92 000 | 1 403 833,48 |
| Прочие неналоговые доходы | 11700000000000000 | 0 | - 2 628,82 |

Анализ показателей установил, что общие плановые назначения по доходным источникам не исполнены на сумму 1 095 086 рублей 36 копеек (доходы от использования имущества, доходы от продажи материальных и нематериальных активов).

Учет расчетов по найму муниципального жилого фонда в 2021 году осуществляется в программном продукте 1С: Учет в управляющих компаниях, ЖКС и ТСЖ (редакция 3.0) (3.0.103.4) в разрезе каждого нанимателя.

Плата за найм устанавливается в соответствии с частью 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления в соответствии с Методическими указаниями установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27.09.2016 № 668/пр. (далее – Методические рекомендации). Постановление Администрации Чудовского муниципального района от 28.04.2015 № 666 «О плате за

¹ Финансовые вложения в уставной капитал МУП «Чудовский водоканал» - 100 000 рублей, в бюджетные и автономные учреждения – 795 628 369,73 рублей, в уставной фонд Общества с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» - 25 000 руб.

² Бюджетные полномочия администратора неналоговой группы доходов установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса. Основными бюджетными полномочиями администратора доходов являются начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним и осуществление взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов по ним и другие.

пользование муниципальным жилым помещением (плата за наем) на территории Чудовского муниципального района не соответствует требованиям Методических рекомендаций.

Учет расчетов от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, пени по арендной плате осуществляется в программном продукте «Барс:Аренда» версия 31.3.1 в разрезе арендаторов с отражением информации кадастрового номера земельного участка, кадастровой стоимости и начисленной арендной платы. Ввод данных об оплате производится вручную.

Учет расчетов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну, осуществлялся в Программном продукте 1С: Бухгалтерия государственного учреждения, редакция 2.0 (2.0.82.27)». Доходы от сдачи в аренду получены в результате заключения семи договоров.

Местной администрацией заключены семь договоров безвозмездного пользования нежилыми помещениями.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности представлены концессионной платой по концессионному соглашению; платой за разрешенное использование земельных участков; платой от предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального района.

Сальдо по счету 205 00 «Расчеты по доходам» (дебет) на конец отчетного периода в регистрах аналитического учета соответствует сальдо в Главной книге и данным бухгалтерского Баланса – 8 266 888 рублей 17 копеек (2 335 362 рубля 60 копеек – социальный найм и плата за размещение нестационарных объектов; 5 804 308 рублей 97 копеек – аренда земли, пени по арендной плате за земли, плата за размещение объектов на землях или земельных участках; 127 216 рублей 60 копеек – пени, штрафы). Дебиторская задолженность по счету 205 00 «Расчеты по доходам» уменьшилась по отношению к аналогичному показателю прошлого года на сумму 146 295 рублей 75 копеек, показатель остается высоким.

Пассив баланса представлен обязательствами:

кредиторской задолженностью по выплатам в сумме 827 722 рубля 71 копейка,

расчетами по платежам в бюджеты в сумме 1 323 384 рубля 47 копеек;

иными расчетами в сумме 93 549 рублей 66 копеек и кредиторской задолженностью по доходам в сумме 22 280 рублей 23 копейки.

В ходе анализа Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) установлены факты нарушения пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Показатель бюджетной отчетности органа местного самоуправления (форма по ОКУД 0503128) имеет риски достоверности.

Закупка товаров, работ и услуг осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сведения о закупках, проведенных в 2021 году местной администрацией в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представлены в таблице по информации комитета по управлению имуществом:

| Наименование | Единственный поставщик | Запрос котировок | Конкурс | Аукцион |
|----------------------------|---|------------------|---------|-----------|
| Количество закупок | 74 | 2 | - | 27 |
| Сумма закупок, тыс. рублей | 4 956,64 | 352,57 | - | 30 100,53 |
| Характер закупок | исполнение полномочий органов местного самоуправления | | | |
| Полученная экономия | 244,53 | 13,02 | - | 10 715,65 |

Анализ документов по исполнению муниципальных контрактов установил факт нарушения срока исполнения работ по муниципальному контракту со стороны Исполнителя.

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета осуществляется автоматизированным способом с использованием Программного продукта 1С. При ведении бюджетного (бухгалтерского) учета используются утилиты иных программных продуктов.

При ведении бюджетного (бухгалтерского) учета допускаются нарушения и недостатки. Отдельные показатели годовой бюджетной отчетности (ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах») имеют риски достоверности.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности» в Администрации Чудовского муниципального района (получатель средств бюджета города Чудово) за 2021 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: приказ Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 11.01.2022 № 3 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности»

Объект контрольного мероприятия: Администрации Чудовского муниципального района (получатель средств бюджета города Чудово)

Цель проверки: определить соответствие бюджетной отчетности получателя бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства и провести оценку достоверности отчетности.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 04.04. 2022 по 30.04.2022.

Краткая характеристика объекта контроля: в соответствии с Уставом города Чудово Администрация Чудовского муниципального района исполняет полномочия Администрации города Чудово по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Администрация Чудовского муниципального района (далее – местная администрация) в соответствии с пунктом 1 статьи 154 Бюджетного кодекса исполняет бюджетные полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления города Чудово.

Финансовое обеспечение деятельности местной администрации осуществляется:

а) за счет средств бюджета города Чудово - по решению вопросов местного значения города Чудово;

б) за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Чудовского муниципального района - по расходным обязательствам Чудовского муниципального района, связанным с осуществлением местной администрацией полномочий исполнительно-распорядительного органа города Чудово (пункт 3.2 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Местной администрацией учреждено муниципальное казенное учреждение «Городское хозяйство города Чудово».

Результаты контрольного мероприятия:

Местной администрацией годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность представлена в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

Бюджетный (бухгалтерский) учет в местной администрации в проверяемый период был организован и осуществлялся в соответствии с

требованиями законодательства Российской Федерации на основании Учетной политики, утвержденной распоряжением Администрации Чудовского муниципального района от 30.10.2018 № 408-рг «Об учетной политике».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств на основании распоряжения Администрации Чудовского муниципального района от 06.12.2021 № 352-рг «О проведении инвентаризации».

В ходе контрольного мероприятия проведена (выборочно) сверка показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс) с данными регистра синтетического учета, Главной книгой, расхождений не выявлено.

Активы Баланса (форма по ОКУД 0503130) представлены нефинансовыми активами на сумму 113 804 019 рублей 19 копеек и финансовыми активами на сумму 30 621 335 рублей 20 копеек.

Нефинансовые активы в сумме 113 804 019 рублей 19 копеек представлены преимущественно муниципальным имуществом города Чудово, числящемся на счете 01080 "Нефинансовые активы имущества казны" в сумме 110 553 990 рублей 01 копейка, произведенными активами в сумме 497 769 рублей 84 копейки, материальными запасами в сумме 6 715 рублей и вложениями в нефинансовые активы в сумме 2 745 544 рубля 34 копейки.

Финансовые активы представлены: денежными средствами учреждения на сумму 638 679 рублей 60 копеек, финансовыми вложениями в сумму 25 000 рублей, дебиторской задолженностью по доходам в сумме 29 950 741 рубль 16 копеек и дебиторской задолженностью по выплатам в сумме 6 914 рублей 44 копейки.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района проанализировала муниципальное имущество, находящееся в казне города Чудово и установила недостатки управления и распоряжения муниципальным имуществом города Чудово: установлено имущество, которое в соответствии с функциональным назначением, подлежит передаче МКУ «Городское хозяйство города Чудово».

В регистрах бюджетного (бухгалтерского) учета отсутствует ряд переулков, проездов между домами и улицами, многолетние насаждения и прочее имущество.

Показатель нефинансовых активов Баланса (форма по ОКУД 0503130) имеет риски достоверности.

Местная администрация осуществляла полномочия администратора неналоговой группы доходов бюджета города Чудово. Неналоговая группа доходов представлена доходами от управления и распоряжения муниципальным имуществом города Чудово и земельными участками, в том числе государственная собственность на которые не разграничена.

Одним из доходов бюджета города Чудово является доход от платы за найм, размер которого устанавливается в соответствии с частью 3 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления в соответствии с Методическими указаниями установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27.09.2016 № 668/пр. (далее – Методические рекомендации). Постановление Администрации Чудовского муниципального района от 28.04.2015 № 666 «О плате за пользование муниципальным жилым помещением (плата за наем) на территории Чудовского муниципального района не соответствует требованиям Методических рекомендаций.

Дебиторская задолженность по доходам (205 00, 209 00, всего) (строка 250 Баланса) на конец отчетного периода составила – 29 950 741 рубль 16 копеек. Показатель дебиторской задолженности по доходам остается высоким. Увеличение задолженности по отношению к показателю прошлого года составило 2 027 695 рублей 88 копеек.

Пассив баланса представлен обязательствами: кредиторской задолженностью по выплатам в сумме 1 378 456 рублей 41 копейка и расчетами по средствам, полученным во временное распоряжение в сумме 638 679 рублей 60 копеек.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года – 1 378 456 рублей 41 копейка. Показатель увеличился по отношению к аналогичному показателю прошлого года, на 1 января 2021 года кредиторская задолженность отсутствовала.

Расходы бюджета городского поселения исполнены на сумму 50 365 369 рублей 52 копейки или 74,8 процента утвержденных бюджетных назначений.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг бюджета города Чудово, 200 вил расходов, имеют большой удельный вес в структуре расходов. Освоение денежных средств по данному виду расходов осуществлялось посредством размещения заказа в соответствии с требованиями федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон).

Сведения о закупках, проведенных в 2021 году местной администрацией в рамках реализации Федерального закона 44-ФЗ, представлены в таблице:

| Наименование | Единственный поставщик | Запрос котировок | Конкурс | Аукцион |
|----------------------------|---|------------------|---------|-----------|
| Количество закупок | 43 | 6 | - | 32 |
| Сумма закупок, тыс. рублей | 2 321,05 | 734,8 | - | 12 377,20 |
| Характер закупок | Исполнение полномочий органов местного самоуправления | | | |
| Полученная экономия | 348,46 | 117,92 | - | 898,62 |

За указанный период проведено: 32 аукциона, 6 запросов котировок и 43 закупки у единственного поставщика. Экономия от данных процедур составила 1 365,0 тыс. рублей.

Анализ закупочной деятельности выявил факты нарушения сроков выполнения работ по муниципальным контрактам, которые носят системный характер.

При ведении бюджетного (бухгалтерского) учета активов и пассива допускаются нарушения требований законодательства Российской Федерации.

Состояние бюджетного (бухгалтерского) учета оценивается как «удовлетворительное», характеризуется рисками достоверности отдельных показателей бюджетной отчетности.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Внешней проверки годовой бюджетной отчетности» в муниципальном казенном учреждении «Городское хозяйство города Чудово» за 2021 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: приказ Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 22.01.2021 № 3 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Объект контрольного мероприятия: муниципальное казенное учреждение «Городское хозяйство города Чудово» (далее – казенное учреждение или Учреждение).

Цель проверки: определить соответствие бюджетной отчетности получателя бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства и провести оценку достоверности отчетности.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.03.2022 по 31.03.2022.

Краткая характеристика объекта контроля: муниципальное казенное учреждение «Городское хозяйство города Чудово» создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 30 ноября 2010 года № 1253 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждения Уставов муниципальных учреждений и внесения в них изменений», на основании постановления Администрации Чудовского муниципального района от 29.01.2020 № 50 «О создании муниципального казенного учреждения «Городское хозяйство города Чудово».

Учредителем Учреждения является муниципальное образование город Чудово. Полномочия Учредителя исполняет Администрация Чудовского муниципального района.

Предметом деятельности Учреждения является:

организация осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах города Чудово, в том числе по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог, осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

организация содержания, ремонта, капитального ремонта, строительства объектов внешнего благоустройства города Чудово;

оказание услуг бань.

Результаты контрольного мероприятия:

Учреждением годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность представлена в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о

порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

Полномочия главного распорядителя средств бюджета Чудовского муниципального района в отношении Учреждения осуществляет Администрация Чудовского муниципального района, в том числе доводит до Учреждения лимиты бюджетных обязательств, утверждает бюджетную смету, вносит в нее изменения, осуществляет контроль за целевым использованием средств бюджета Чудовского муниципального района, выделяемых на обеспечение деятельности учреждения, а также другие бюджетные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации.

Учреждение является получателем бюджетных средств. Основные бюджетные полномочия получателя бюджетных средств установлены статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетный (бухгалтерский) учета в Учреждении в проверяемый период был организован и осуществлялся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и на основании Учетной политики, утвержденной приказом Учреждения от 01.03.2021 № 24 «Об утверждении учетной политики для целей бухгалтерского и налогового учета». Установлены недостатки формирования Учетной политики в части порядка ведения учета на забалансовых счетах, учета непроизведенных активов, лимитов и обязательств.

Инвентаризация проведена на основании приказа от 29.10.2021 № 42 «О проведении инвентаризации нефинансовых, финансовых активов и обязательств в 2021 году». Установлен факт присутствия в составе инвентаризационной комиссии материально ответственных лиц, что не допускается, так как они являются ответственными за хранение ценностей. Данный факт влечет конфликт интересов³ и коррупционные риски.

Главная книга (ф. 0504072), сформированная в Программном продукте 1С, представлена к проверке субъектом учета. Регистр синтетического учета информативен. В ходе контрольного мероприятия проведена сверка показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс) с данными регистра синтетического учета (Главная книга) (выборочно). Расхождений не выявлено.

Активы Баланса (ф. 0503130) представлены нефинансовыми активами на сумму 27 931 615 рублей 39 копеек и финансовыми активами на сумму 201 461 рубль 06 копеек.

Нефинансовые активы в сумме 27 931 615 рублей 39 копеек представлены преимущественно основными средствами, закрепленными за Учреждением на праве оперативного управления, и материальными запасами, которые необходимы Учреждению для осуществления основного вида деятельности.

³ Конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность человека может повлиять на процесс принятия решения и, таким образом, принести ущерб интересам общества либо компании, являющейся работодателем сотрудника.

Изучение информации об основных средствах, принятых к бухгалтерскому учету на счет 101 «Основные средства», и об основных средствах, выданных в эксплуатацию (забалансовый счет 21) (проведено выборочно), показало недостатки принятия их к учету - нарушения требований пунктов 38 - 39 Инструкции 157н.

Учреждением не заявлены к оформлению права на земельные участки для размещения трех гражданских кладбищ. Земельные участки, на которых расположены городские кладбища, используются с нарушением статей 25 и 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

Изучение информации о материальных запасах, принятых к учету (выборочно), показало, что основным недостатком ведения бухгалтерского учета материальных запасов является принятие их к учету с нарушениями требований пунктов 98-120 Инструкции 157н.

Дебиторская задолженность на 1 января 2021 года составляла 7 330 рублей 02 копейки. Дебиторская задолженность на 1 января 2022 года – 41 550 рублей.

Состояние бухгалтерского учета активов оценивается как «удовлетворительное». Формируемая и представляемая в составе бюджетной отчетности форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» имеет риски достоверности.

Пассив Баланса представлен кредиторской задолженностью по выплатам в сумме 139 841 рубль 31 копейка, иными расчетами - расчетами по средствам, полученным во временное распоряжение (счет 304 01) в сумме 159 911 рублей 06 копеек (обеспечение исполнения контрактов).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года составляет 139 841 рубль 31 копейка. На 1 января 2021 года кредиторская задолженность составляла 762 726 рублей 26 копеек. Отмечается значительное снижение показателя.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен анализ расходной части отчета об исполнении бюджета получателем бюджетных средств в разрезе групп видов расходов. Информация об исполнении представлена в таблице:

| Код и наименование группы БКР | Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127), руб. | %, в общей структуре расходов |
|---|--|-------------------------------|
| 100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 3 308 972,94 | 4,2 |
| 200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 74 301 069,32 | 95,0 |

| | | |
|---|----------------------|------------|
| 300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 0 | 0 |
| 400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности | 0 | 0 |
| 500 Межбюджетные трансферты | 0 | 0 |
| 800 Иные бюджетные ассигнования | 583 100 | 0,8 |
| Всего | 78 193 142,26 | 100 |

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) в структуре расходов Учреждения, составляют 74 301,1 тыс. рублей или 95 процентов в общей структуре расходов.

В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон).

Приказом от 01.03.2021 № 23 «О назначении контрактного управляющего» функции контрактного управляющего возложены на инспектора по благоустройству территории⁴. Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района в 2021 году обращала внимание на особенности закупочной деятельности Учреждения - годовой объем закупок стремится к 100 000, 0 тыс. рублей и разнохарактерность закупок. Возложение полномочий контрактного управляющего за всю закупочную деятельность на специалиста, имеющего функционал по занимаемой должности, не устранило выявленные ранее недостатки и противоречит требованиям статьи 9 Федерального закона⁵.

Приказом от 18.01.2021 № 21/1 «О размещении плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов» обеспечено своевременное размещение плана – графика закупок товаров, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов. По информации, представленной Учреждением, в 2021 году размещено 36 версий плана - графика.

Сведения о закупках, осуществленных Учреждением в 2021 году, представлены в таблице⁶:

⁴ имеет собственный функционал, готовит технические задания, осуществляет контроль за исполнением контрактов в сфере благоустройства точно

⁵ В соответствии со статьей 9 Федерального закона в процесс закупочной деятельности должны быть привлечены специалисты, обладающие достаточными знаниями и навыками в указанной области

⁶ Информация в данной таблице сформирована на основании сведений, представленных Учреждением.

| Наименование | Единственный поставщик | Запрос котировок | Конкурс | Аукцион |
|----------------------------------|--|------------------|---------|-----------|
| Количество закупок | 71 | 2 | ---- | 24 |
| Сумма закупок, тыс. рублей | 5 954, 5 | 1 200, 0 | --- | 58 013, 8 |
| Характер закупок | Благоустройство территории города Чудово | | | |
| Полученная экономия, тыс. рублей | 1 773,5 | | | |

За указанный период проведено: 71 закупка у единственного поставщика, 2 запроса котировок и 24 электронных аукциона. Экономия, полученная по результатам конкурентных процедур, составила 1 773,5 тыс. рублей.

В ходе анализа закупочной деятельности установлен факт нарушения сроков исполнения муниципального контракта № 01/02-ЭА на благоустройство фонтанной площади по адресу: Новгородская область, г. Чудово, площадь на пересечении улицы Некрасова и улицы Парайненской, сквер напротив дома № 6 по ул. Парайненской (1 этап) от 10 февраля 2021 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена выборочная проверка правильности начисления заработной платы, премиальных выплат сотрудникам Учреждения за декабрь 2021 года, нарушений не установлено.

Состояние бюджетного (бухгалтерского) учета – удовлетворительное.

Недостатки организации и ведения закупочной деятельности.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности» в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино за 2021 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: приказ Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 22.01.2021 № 3 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Объект контрольного мероприятия: муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино (далее МАОУ «СОШ» с. Грузино или Учреждение).

Цель проверки: провести оценку достоверности отчетности учреждения (выборочно), качества постановки бухгалтерского учета.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 24.02. 2022 по 01.04.2022.

Краткая характеристика объекта контроля: муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино создано путем изменения типа существующего муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино в соответствии с постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 20.11.2009 № 1309.

В соответствии с Выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-22-59879859 Учреждение имеет филиал, расположенный по адресу: 174218, Новгородская область, Чудовский район, село Оскуй, ул. Тони Михеевой, д.3. Полное наименование филиала: Оскуйский филиал муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» с. Грузино⁷.

Основной целью деятельности Учреждения является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на основании лицензии и в соответствии с потребностями общества и государства, а также удовлетворения потребностей личности в углублении и расширении образования.

Предметом деятельности Учреждения является обучение и воспитание в интересах человека, семьи, общества и государства, создание благоприятных условий для разностороннего развития личности.

Основным видом деятельности Учреждения является:

образовательная деятельность по реализации образовательной программы дошкольного образования; образовательной программы начального общего

⁷ В соответствии со статьей 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиал не является юридическим лицом, действует на основании утвержденного положения, руководитель филиала действует на основании доверенности.

образования; образовательной программы основного общего образования; образовательной программы среднего общего образования;

осуществление присмотра и ухода за детьми.

Результаты контрольного мероприятия:

Бюджетный учет в муниципальных учреждениях осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом, федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон 402-ФЗ) на основе Единого плана счетов, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, Государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее - Инструкция 157н), федеральными стандартами бухгалтерского учета и иными нормативными правовыми актами. Единый план счетов, утвержденный приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» используется МАОУ «СОШ» с. Грузино при осуществлении в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по исполнению публичных обязательств.

В проверяемый период ведение бюджетного и бухгалтерского учета МАОУ «СОШ» с. Грузино осуществляло муниципальное автономное учреждение ««Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных организаций» (далее – МАУ «ЦОД МОО»). МАУ «ЦОД МОО» разработана и утверждена приказом от 21.04.2021 № 7 «Об утверждении Учетной политики» Единая учетная политика. Основные положения единой учетной политики при централизации учета размещены на официальном сайте централизованной бухгалтерии в Интернете в соответствии с п. 14 Федерального стандарта № 256н⁸, п.п. 7,8 Федерального стандарта 274н⁹.

Учреждением представлены результаты проведенной перед составлением годовой бюджетной отчетности инвентаризации имущества и финансовых обязательств. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств проведена на основании приказа Учреждения от 30.09.2021 № 139-о «О проведении инвентаризации в МАОУ «СОШ» с. Грузино за 2021 год и передаче имущества».

Муниципальные автономные учреждения составляют и представляют годовую бухгалтерскую отчетность по формам согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой,

⁸ Приказ Минфина России от 31.12.2016 N 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора"

⁹ Приказ Минфина России от 30.12.2017 N 274н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки"

квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция 33н).

В ходе проведения контрольного мероприятия была проведена выборочная сверка данных годовой бюджетной отчетности (на начало и конец отчетного периода) с данными регистров синтетического и аналитического учета. Данные Главной книги и регистров аналитического учета не имеют расхождений с данными годовой бюджетной отчетности.

Активы Баланса (ф. 0503730) представлены нефинансовыми активами на сумму 9 458 860 рублей 68 копеек и финансовыми активами на сумму 2 231 438 рублей 49 копеек.

Нефинансовые активы представлены: основными средствами в сумме 2 309 198 рублей 55 копеек, числящимися на счете 10100 "Основные средства", непроизведенными активами, числящимися на счете 10300 «Непроизведенные активы» в сумме 6 798 447 рублей 97 копеек и материальными запасами в сумме 351 214 рублей 16 копеек, числящимися на счете 10500 «Материальные запасы». Финансовые активы представлены: денежными средствами учреждения на сумму 1 560 796 рублей 50 копеек; дебиторской задолженностью по доходам в сумме 374 591 рубль 77 копеек и дебиторской задолженностью по выплатам в сумме 296 050 рублей 22 копейки.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт не отражения на забалансовом счете 26 "Имущество, переданное в безвозмездное пользование" имущества, переданного в безвозмездное пользование, в нарушение статьи 10 Федерального закона N 402-ФЗ, абзаца 1 пункта 383 Инструкции N 157н. В результате чего Сведения, отраженные в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) не отвечают требованию достоверности.

В нарушение пункта 335 Инструкции N 157н транспортное средство не учтено на забалансовом счете 02 "Материальные ценности на хранении" до момента его демонтажа (утилизации, уничтожения). В соответствующем разделе Акта о списании транспортного средства («Результаты выбытия») комиссией, осуществляющей списание транспортного средства, не отражены мероприятия, предусматривающие дальнейшую судьбу списываемых объектов¹⁰, что является нарушением требования пункта 52 Инструкции 157н.

В ходе контрольного обследования Учреждения транспортное средство не обнаружено, отсутствует, о чем составлен Акт.

При выборочном анализе регистра аналитического учета - оборотно-сальдовой ведомости по счету 10100 установлен ряд объектов основных средств, стоимостью до 10 000 рублей включительно, которые не введены в эксплуатацию в нарушение пункта 39 Федерального стандарта N 257н, пунктов

¹⁰ Учреждением не проведена работа по разборке списанного автомобиля, по результатам проведения которой могли быть приняты к учету в составе прочих материальных запасов запасные части в соответствии с пунктом 106, 118 Инструкции 157н, пунктом 52, 53 Федерального стандарта № 256н

50 и 373 Инструкции N 157н, что несет риски достоверности отдельных показателей бюджетной отчетности.

При выборочном анализе регистра аналитического учета - оборотно-сальдовой ведомости по счету 10500 установлен ряд ценностей, принятых к бухгалтерскому учету на данный счет, не отвечающих требованиям пунктов 99, 117 Инструкции 157н.

Изучение показателей дебиторской задолженности выявило факты наличия неиспользованных на начало текущего финансового года остатков субсидий на иные цели, которые не были возвращены в бюджет, тогда как остатки могут использоваться автономным учреждением в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели в соответствии с решением учредителя, пп. 3.17, 3.18 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Пассив баланса представлен кредиторской задолженностью по выплатам в сумме 16 575 рублей 93 копейки, расчетами по платежам в бюджеты в сумме 7 536 рублей 00 копеек, кредиторской задолженностью по доходам в сумме 527 387 рублей 52 копейки, расчетами с учредителем в сумме 52 485 653 рубля 61 копейка и финансовым результатом экономического субъекта в сумме – 41 346 853 рубля 89 копеек.

При анализе регистра аналитического учета ф. 0504064 «Журнал учета обязательств» установлены факты нарушения пунктов 310 и 312 Инструкции 157н.

В ходе анализа показателей дебиторской и кредиторской задолженности Учреждения и пояснений лиц, осуществляющих ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, Контрольно-счетная палата выявила недостатки, выразившиеся в пересортице расчетов по дополнительным кодам классификации по Соглашению о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, что не согласуется с требованиями письма Министерства финансов Российской Федерации от 04 февраля 2020 г. № 02-06-07/6939 «О признании в бухгалтерском (бюджетном) учете показателей доходов (расходов) отчетного периода по операциям от получения бюджетными и автономными учреждениями субсидий из бюджета».

Автономные учреждения осуществляют закупку товаров, работ, услуг в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Федеральный закон о закупках). Статьей 2 Федерального закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика. Положение о закупках Учреждением разработано и в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 2 Федерального закона о закупках утверждено наблюдательным советом автономного учреждения.

Приказом от 11.01.2021 № 1/3-о «Об утверждении Плана закупок товаров, работ и услуг МАОУ «СОШ» с. Грузино на 2021 год» утвержден План закупок. МАОУ «СОШ» с. Грузино представлен Реестр закупок. Сведения о закупках,

осуществленных Учреждением в 2021 году в рамках реализации Федерального закона о закупках, представлены в таблице:

| Наименование | Единственный поставщик | Договора гражданско-правового характера | Закупка без заключения договоров | Конкурентные процедуры |
|----------------------------|------------------------|---|----------------------------------|------------------------|
| Количество закупок | 80 | 3 | 25 | 0 |
| Сумма закупок, тыс. рублей | 6 436,8 | 39,0 | 160,0 | 0 |

За указанный период проведено: 80 закупок у единственного поставщика, 3 закупки с физическими лицами по договорам гражданско-правового характера и 25 закупок без заключения договора (авансовые отчеты).

В ходе проведения контрольного мероприятия проанализированы две закупки у единственного поставщика, по результатам которого установлен факт нарушения срока исполнения договора.

Показатели годовой бюджетной отчетности не имеют расхождений с данными регистров синтетического и аналитического учета (проверка проведена выборочно). Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета осуществляется с нарушениями требований законодательства Российской Федерации в части учета нефинансовых активов и бюджетных обязательств. Установлены риски достоверности отдельных показателей годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Учреждением не приняты меры к эффективному управлению нефинансовыми активами (транспортное средство ПАЗ 32053-70) и финансовыми активами (аванс по договору), чем нанесен ущерб¹¹.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

¹¹ Под ущербом, причиненным имуществу учреждения, понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества, а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Внешней проверки годовой бюджетной отчетности» в Администрации Трегубовского сельского поселения за 2021 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: приказ Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 22.01.2021 № 3 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Объект контрольного мероприятия: Администрация Трегубовского сельского поселения.

Цель проверки: провести оценку достоверности отчетности администратора доходов местного бюджета, постановки бухгалтерского учета доходов местного бюджета и своевременности поступления доходов. Определить соответствие бюджетной отчетности получателя бюджетных средств требованиям бюджетного законодательства и провести оценку достоверности отчетности.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.03.2022 по 05.04.2022

Краткая характеристика объекта контроля:

Трегубовское сельское поселение – муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22 декабря 2004 года № 368-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Чудовского муниципального района, наделении их статусом городских и сельских поселений и определении административных центров». Площадь территории Трегубовского сельского поселения составляет – 69 641 га. На севере и северо-востоке Трегубовское сельское поселение граничит с Успенским сельским поселением и Грузинским сельским поселением Чудовского муниципального района Новгородской области, на северо-западе – с Ленинградской областью, на юге и юго-западе – с Новгородским районом, а на юго-востоке — с Маловишерским районом Новгородской области.

В состав Трегубовского сельского поселения входят 20 населенных пунктов: Арефино, Большое Опочивалово, Буреге, Вергежа, Высокое, Вяжищи, Глушица, Дубовицы, Каменная Мельница, Кипрово, Коломно, Красный Посёлок, Кузино, Маслено, Мостки, Радищево, Селищи, Спасская Полисть, в том числе станция Спасская Полисть и Трегубово.

Результаты контрольного мероприятия:

Местной администрацией годовая бухгалтерская отчетность представлена в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона экономическим субъектом сформирована и представлена к проверке Учетная политика, которая утверждена распоряжением Администрации Трегубовского сельского поселения от 27.12.2021 № 160 «Об утверждении Учетной политики Администрации Трегубовского сельского поселения». В ходе анализа положений Учетной политики выявлены недостатки ее формирования.

В ходе проведения контрольного мероприятия сверка показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс) с данными Главной книги не проводилась ввиду не информативности последней¹².

В соответствии с бюджетным законодательством местной администрацией на основании распоряжения от 20.12.2021 № 17-СГ «О проведении инвентаризации а Администрации Трегубовского сельского поселения в 2021 году» проведена инвентаризация нефинансовых активов и расчетов с контрагентами.

Актив баланса представлен: нефинансовыми активами в сумме 19 430 988 рублей 40 копеек и финансовыми активами в сумме 8 862 548 рублей 72 копейки.

Нефинансовые активы представлены: основными средствами в сумме 362 710 рублей 00 копеек, непроизведенными активами в сумме 5 564 061 рубль 72 копейки, материальными запасами в сумме 65 653 рубля 15 копеек, нефинансовыми активами имущества казны в сумме 13 438 563 рубля 53 копейки.

В ходе выборочной проверки состояния бухгалтерского учета активов баланса установлены нарушения и замечания в части ведения бухгалтерского учета нефинансовых активов.

Финансовые активы баланса представлены: дебиторской задолженностью по доходам в сумме 8 862 548 рублей 72 копейки. Дебиторская задолженность по арендной плате муниципального имущества (нежилые помещения) составляет 98,3 тыс. рублей (81,6 тыс. рублей просроченная). По данному факту местной администрацией ведется работа по передаче материалов в суд. Дебиторская задолженность перед муниципальным образованием по налогам (земельный, налог на имущество) составляет 8 764 276 рублей 61 копейка, которая является просроченной.

Пассив баланса представлен обязательствами в сумме 1 100 585 рублей 63 копейки и финансовым результатом в сумме 27 192 951 рубль 49 копеек.

¹² В соответствии с пунктом 7 Инструкции 191н бюджетная отчетность должна составляться на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Обязательства представлены кредиторской задолженностью по выплатам в сумме 137 916 рублей 33 копейки, расчетами по платежам в бюджеты в сумме 28 рублей 93 копейки и кредиторской задолженностью по доходам в сумме 962 640 рублей 37 копеек.

В ходе проверки состояния бухгалтерского учета пассива установлены замечания и нарушения в части учета бюджетных обязательств.

Кредиторская задолженность по состоянию на 31.12.2021 составляет 1 100 585 рублей 63 копейки.

Закупка товаров, работ и услуг для нужд Трегубовского сельского поселения осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сведения о закупках, проведенных в 2021 году местной администрацией в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представлены в таблице:

| Наименование | Единственный поставщик | Запрос котировок | Конкурс | Аукцион |
|----------------------------|---|------------------|---------|----------|
| Количество закупок | 74 | 0 | 0 | 2 |
| Сумма закупок, тыс. рублей | 5 874, 8 | 0 | 0 | 3 873, 0 |
| Характер закупок | исполнение полномочий органов местного самоуправления | | | |
| Полученная экономия | 0 | 0 | 0 | 233, 2 |

За указанный период проведено два аукциона в электронной форме на сумму 3 873,0 тыс. рублей и 74 закупки у единственного поставщика на сумму 5 874,8 тыс. рублей. Экономия от размещения заказа путем проведения аукционов составила 233,4 тыс. рублей,

Проблема поставщиков характерна для территории Трегубовского сельского поселения. Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Неконкурентная среда. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в сельском поселении.

В ходе анализа эффективности и результативности исполнения муниципального контракта по текущему ремонту дорог местного значения, расходования средств бюджета поселения установлено, что результат закупки

достигнут, но при его достижении допущены недостатки и нарушения законодательства Российской Федерации.

Муниципальное нормативное правовое регулирование вопросов оплаты труда работников Администрации Трегубовского сельского поселения имеет многочисленные недостатки.

Проверка начислений денежного содержания Главе Трегубовского сельского поселения, муниципальным служащим и служащим проведена выборочно. По результатам проверки начислений нарушений не выявлено.

Порядок оценки результатов деятельности работников для премирования отсутствует.

Контрольно-счетная палата особо обращает внимание на систему премирования, которая должна быть проста и понятна каждому сотруднику местной администрации, отражать вклад личного участия в решении задач, стоящих перед местной администрацией.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности» в муниципальном бюджетном учреждении «Центр обслуживания учреждений культуры» за 2021 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: приказ Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 22.01.2021 № 3 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное учреждение «Центр обслуживания учреждений культуры».

Цель проверки: провести оценку достоверности отчетности муниципального автономного учреждения (выборочно), качества постановки бухгалтерского учета.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 02.03.2022 по 14.03.2022.

Краткая характеристика объекта контроля: муниципальное бюджетное учреждение «Центр обслуживания учреждений культуры» (далее – Учреждение или МБУ «ЦОУК») создано на основании постановления Администрации Чудовского муниципального района от 26.09.2018 № 1106 «О создании Муниципального бюджетного учреждения «Центр обслуживания учреждений культуры».

Целью деятельности Учреждения является комплексное обслуживание муниципальных учреждений, подведомственных комитету культуры, спорта и молодежной политики Администрации Чудовского муниципального района.

В рамках осуществления деятельности МБУ «ЦОУК» заключено семь договоров об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета со всеми организациями, подведомственными Комитету культуры, спорта и молодежной политики (далее – Комитет).

МБУ «ЦОУК» заключены соглашения на передачу Заказчиком Исполнителю непрофильных функций¹³ с тремя организациями из восьми, подведомственных Комитету. Непрофильные функции сводятся к выполнению работ по ремонту здания, поддержанию в рабочем состоянии систем центрального отопления, водоснабжения, вентиляции, кондиционирования воздуха и другие.

Результаты контрольного мероприятия:

Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность представлена в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция 33н).

¹³ Формулировка п. 1.2 соглашений № 1 от 27.12.2019 с муниципальным бюджетным учреждением «Межпоселенческое социально-культурное объединение «Светоч», муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств им. В.С. Серовой, МБУ «Художественная галерея»

Бухгалтерский учет в Учреждении в проверяемый период был организован и осуществлялся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на основании Учетной политики, утвержденной приказом МБУ «ЦОУК» от 09.09.2020 № 15-од «Об утверждении единой Учетной политики».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств на основании приказа от 17.11.2021 № 16-од «О проведении инвентаризации».

Главная книга (ф. 0504072), сформированная в Программном продукте, представленная к проверке субъектом учета, соответствует требованиям бюджетного законодательства. В ходе контрольного мероприятия проведена сверка показателей Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) (далее – Баланс) с данными регистра синтетического учета, Главной книгой. Расхождений не выявлено.

Активы Баланса (форма по ОКУД 0503730) представлены нефинансовыми активами на сумму 0 рублей и финансовыми активами на сумму 528 899 рублей 20 копеек.

Нефинансовые активы баланса имеют нулевую остаточную стоимость вследствие начисления амортизации в размере 100 процентов, в соответствии с требованиями положений Инструкции 157н. По данным бухгалтерского учета, нефинансовые активы представлены основными средствами в количестве двух объектов балансовой стоимостью 47 190 рублей.

В нарушение статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях» учреждение не имеет обособленного имущества для осуществления деятельности.

Финансовые активы представлены: денежными средствами учреждения на сумму 39 234 рубля 36 копеек; дебиторской задолженностью по доходам в сумме 489 664 рубля 84 копейки.

В соответствии с пунктом 197 Инструкции 157н счет 20500 «Расчеты по доходам» предназначен для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам (по суммам предстоящих доходов), возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству Российской Федерации на него функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведен анализ расчетов по данному счету, в ходе которого установлено, что Учреждением и Учредителем не приняты меры по оперативному управлению дебиторской задолженностью в сумме 489 664 рубля 84 копейки.

Сверка показателей актива Баланса с регистрами аналитического учета расхождений не выявила.

Пассив баланса представлен кредиторской задолженностью по выплатам в сумме 223 860 рублей 99 копеек, расчетами по платежам в бюджеты в сумме

234 967 рублей 77 копеек и финансовым результатом экономического субъекта в сумме 70 070 рублей 44 копейки.

Выявлены нарушения пунктов 308, 312 Инструкции 157н. в части бюджетного учета обязательств.

Изучение регистра аналитического учета обязательств показало отсутствие хронологии принятия бюджетных и денежных обязательств, имеются случаи нарушения порядка учета обязательств, выразившиеся в неприятии бюджетных обязательств прошлых периодов.

Кредиторская задолженность Учреждения по состоянию на 1 января 2022 года составляет 458 828 рублей 76 копеек.

Кредиторская задолженность в сумме 458 828 рублей 76 копеек обеспечена дебиторской задолженностью в сумме 489 664 рубля 84 копейки.

Свою деятельность в сфере закупок Учреждение осуществляет в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон). Приказом от 31.12.2019 № 15-о/д «О назначении контрактного управляющего» полномочия контрактного управляющего, ответственного за закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения, включая контроль за исполнением контрактов, возложены на директора Учреждения.

Приказом от 26.01.2021 № 1.1-о/д «Об утверждении плана закупок» утвержден План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Сведения о закупках, осуществленных Учреждением в 2021 году в рамках реализации Федерального закона, представлены в таблице:

| Наименование | Единственный поставщик | Договора гражданско-правового характера | Закупка без заключения договоров | Конкурентные процедуры |
|----------------------------|------------------------|---|----------------------------------|------------------------|
| Количество закупок | 5 | 0 | 1 | 0 |
| Сумма закупок, тыс. рублей | 41,0 | 0 | 15,7 | 0 |

За указанный период проведено: 5 закупок у единственного поставщика и 1 закупка без заключения договора (авансовый отчет).

Бухгалтерский учет Учреждением организован, осуществляется с применением программного обеспечения 1С. Состояние бухгалтерского учета оценивается как удовлетворительное.

Учредителем не предоставлены Учреждению достаточные активы для ведения основного и дополнительных видов деятельности. Учреждение ведет слабую хозяйственную деятельность.

Инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена с нарушением требований законодательства Российской Федерации. Программное обеспечение к бюджетному учету не принято.

Бухгалтерский учет бюджетных обязательств осуществляется с нарушениями требований законодательства Российской Федерации, что несет риски достоверности отдельных форм бухгалтерской отчетности (ф. 0503738).

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности» в муниципальном автономном учреждении «Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных организаций» за 2021 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: приказ Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 22.01.2021 № 3 «О проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности».

Объект контрольного мероприятия: муниципальное автономное учреждение «Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных организаций» (далее – Учреждение).

Цель проверки: провести оценку достоверности отчетности муниципального автономного учреждения (выборочно), качества постановки бухгалтерского учета.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.02.2022 по 24.02.2022.

Краткая характеристика объекта контроля: муниципальное автономное учреждение «Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных организаций» (далее - Учреждение) создано на основании постановления Администрации Чудовского муниципального района от 01.10.2018 № 1139 «О создании Муниципального автономного учреждения «Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных организаций».

Основной целью деятельности Учреждения является осуществление финансово-экономического процесса, ведение бухгалтерского учета, составление отчетности и финансовое обеспечение обслуживаемых организаций, повышение эффективности использования бюджетных средств учреждений сферы образования, транспортное обеспечение комитета образования Администрации Чудовского муниципального района, организаций, подведомственных комитету образования Администрации Чудовского муниципального района.

Учреждением заключены договора об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета с девятью организациями.

Учреждение осуществляет финансово-экономическое, хозяйственное и методическое сопровождение деятельности в восьми образовательных организациях¹⁴, подведомственных комитету образования Администрации Чудовского муниципального района и в комитете образования Администрации Чудовского муниципального района.

Результаты контрольного мероприятия:

Учреждением годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность представлена в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов

¹⁴ По информации Учреждения (данные 2021 года) в образовательных учреждениях обучается: школьников – 2 117 человек, дошкольников – 977 человек. Численность сотрудников, которым Учреждением производится начисление оплаты труда – 530 человек.

Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция 33н).

Бухгалтерский учет в Учреждении в проверяемый период был организован и осуществлялся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на основании Учетной политики, утвержденной приказом от 21.04.2021 № 7 «Об утверждении Учетной политики».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств на основании приказа от 23.09.2021 № 13 «О проведении годовой инвентаризации за 2021 год».

Главная книга (ф. 0504072), сформированная в Программном продукте, представленная к проверке субъектом учета, соответствует требованиям бюджетного законодательства. В ходе контрольного мероприятия проведена сверка показателей Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) (далее – Баланс) с данными регистра синтетического учета, Главной книгой, расхождений не выявлено.

Активы Баланса (форма по ОКУД 0503730) представлены нефинансовыми активами на сумму 160 885 рублей 50 копеек и финансовыми активами на сумму 772 365 рубля 16 копеек.

Нефинансовые активы в сумме 160 885 рублей 50 копеек представлены основными средствами в сумме 112 290 рублей, числящимися на счете 10100 "Основные средства" и материальными запасами в сумме 39 388 рублей 57 копеек, числящимися на счете 10500 «Материальные запасы». Финансовые активы представлены: денежными средствами учреждения на сумму 329 746 рублей 25 копеек; дебиторской задолженностью по доходам в сумме 432 038 рублей 18 копеек и дебиторской задолженностью по выплатам в сумме 10 580 рублей 73 копейки.

В соответствии с пунктом 197 Инструкции 157н счет 20500 «Расчеты по доходам» предназначен для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам (по суммам предстоящих доходов), возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству Российской Федерации на него функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат. В ходе проведения контрольного мероприятия проведен анализ расчетов по данному счету, в ходе которого установлено, что Учреждением не приняты меры по оперативному управлению дебиторской задолженностью в сумме 432 038 рублей 18 копеек.

Сверка показателей (выборочно) актива Баланса с регистрами аналитического учета расхождений не выявила.

Пассив баланса представлен финансовым результатом экономического субъекта в сумме 933 250 рублей 66 копеек.

Аналитический учет обязательств осуществлялся в регистрах аналитического учета, утвержденных Инструкцией 157н и Инструкцией 162н.

Установлены факты несвоевременной корректировки принятых бюджетных обязательств.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует.

Автономные учреждения осуществляют закупку товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Федеральный закон о закупках). В соответствии со статьей 2 Федерального закона о закупках Учреждением разработано Положение о закупках, которое в соответствии с пунктом 3 части 3 данной статьи утверждено наблюдательным советом автономного учреждения.

Приказом от 30.03.2021 № 4 «Об утверждении Плана закупки на 2021 год» утвержден План закупки.

Сведения о закупках, совершенных Учреждением в 2021 году, представлены в таблице:

| Наименование | Единственный поставщик | Договора гражданско-правового характера | Закупка без заключения договоров | Конкурентные процедуры |
|----------------------------|------------------------|---|----------------------------------|------------------------|
| Количество закупок | 32 | 7 | 16 | 0 |
| Сумма закупок, тыс. рублей | 502,3 | 62,7 | 38,4 | 0 |

За указанный период проведено: 32 закупки у единственного поставщика, 7 закупок с физическими лицами по договорам гражданско-правового характера и 16 закупок без заключения договора (авансовые отчеты).

В ходе проведения контрольного мероприятия проанализированы две закупки у единственного поставщика, нарушений не установлено. Бухгалтерский учет нефинансовых активов организован, отвечает требованиям достоверности, полноты и своевременности.

Сроки, основания и порядок проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств Учетной политикой объекта контроля не раскрыты.

Бухгалтерский учет бюджетных обязательств организован, осуществляется в программном продукте 1С с замечаниями, что несет риски достоверности отдельных форм бухгалтерской отчетности (ф. 0503738).

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2021 год»

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2021 год» направлен в Контрольно – счетную палату своевременно.

Показатели бюджета Грузинского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 29.12.2020 № 16 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете или бюджет поселения) представлены в таблице:

| Наименование | Решение о бюджете | | Отчет об исполнении и ф. 0503117, тыс. руб. | Процент исполнения к первоначальному плану | Процент исполнения к уточненному плану |
|--------------|--------------------------------|----------------------------|---|--|--|
| | Первоначальный план, тыс. руб. | Уточненный план, тыс. руб. | | | |
| Доходы | 20 477,2 | 21 018,8 | 21 185,7 | 103,5 | 100,8 |
| Расходы | 20 477,2 | 21 972,5 | 20 619,8 | 100,7 | 93,8 |
| Дефицит | х | - 953,7 | х | х | х |
| Профицит | х | х | 565,9 | х | х |

Первоначально бюджет поселения спланирован по доходам и расходам в сумме 20 477,2 тыс. рублей. В течение финансового года увеличена доходная и расходная часть бюджета, сформирован дефицит в сумме 953,7 тыс. рублей.

Плановые показатели по доходам бюджета Грузинского сельского поселения в сумме 21 018,8 тыс. рублей представлены налоговыми и неналоговыми доходами в сумме 5 176,8 тыс. рублей, безвозмездными поступлениями в сумме 15 842,0 тыс. рублей, превалируют безвозмездные поступления. Бюджет зависим от бюджетов других уровней.

Доходы исполнены на сумму 21 185,7 тыс. рублей или 100,8 процента к уточненному плану.

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в сумме 5 449,8 тыс. рублей, что составляет 25,7 процентов в общей структуре доходов бюджета Грузинского сельского поселения.

Исполнение показателей по налоговым доходам составило 5 085,2 тыс. рублей или 93,3 процента в структуре собственных доходов, по неналоговым доходам – 364,6 тыс. рублей или 6,7 процентов в структуре собственных доходов, по безвозмездным поступлениям 15 735,9 тыс. рублей или 74,3 процента в общей структуре доходов.

Основными источниками поступления налоговых доходов являются:

доходы от уплаты акцизов – 2 419,5 тыс. рублей (47,6 процентов в структуре налоговых доходов);

земельный налог – 1 967,2 тыс. рублей (38,7 процентов в структуре налоговых доходов). Данный источник имеет самый низкий показатель¹⁵ среди сельских поселений муниципального района;

налог на имущество физических лиц – 526,3 тыс. рублей (10,3 процента в структуре налоговых доходов);

налог на доходы физических лиц – 144,3 тыс. рублей (2,8 процента в структуре налоговых доходов).

В 2021 году отмечен незначительный рост поступлений по указанным налогам.

Основным источником неналоговых доходов в 2021 году был доход от реализации активов (имущества и земельных участков) – 253,1 тыс. рублей (69,4 процентов в структуре неналоговых доходов).

Доход от использования имущества составил 54,9 тыс. рублей или 15,1 процента в структуре неналоговых доходов. По данному источнику отмечено значительное сокращение поступлений в связи с изменением стоимости арендных платежей.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями, субвенциями, иными межбюджетными трансфертами и составляют 74,3 процента в общей структуре доходов.

Сведения о собственных доходах и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности представлены в таблице:

| Вид дохода | Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117 тыс. рублей | | | | | |
|--|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 5 311,7 | 4 894,1 | 5 143,3 | 5 565,6 | 6 410,2 | 5 449,8 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 6 070,0 | 5 955,4 | 6 240,3 | 6 618,6 | 6 505,0 | 7 705,3 |

Доля дотации в течение среднесрочного периода превышает объем собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения. Бюджет Грузинского сельского поселения – высокодотационный. Показатель собственных доходов самый низкий среди сельских поселений Чудовского муниципального района, а показатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности самый высокий.

Расходная часть бюджета поселения исполнена на сумму 20 619,8 тыс. рублей или 93,8 процента к уточненному плану.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов бюджетной классификации показал, что основные расходы бюджета поселения прошли по разделу 04 «Национальная экономика» (9 255,1 тыс. рублей), по разделу 05

¹⁵ Для сравнения, земельный налог Успенского сельского поселения – 8 007,6 тыс. рублей; Трегубовского сельского поселения – 6 683,5 тыс. рублей

«Жилищно-коммунальное хозяйство» (5 995,5 тыс. рублей), по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» (4 939,8 тыс. рублей), что соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 4 077,9 тыс. рублей (74,8 процента собственных доходов поселения). Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 15 777,9 тыс. рублей или 76,5 процента в общей структуре расходов.

Основным инструментом решения вопросов местного значения Грузинского сельского поселения в 2021 году являлась закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, которая осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который обязателен для исполнения, в том числе органом местного самоуправления Грузинского сельского поселения.

Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 140,9 тыс. рублей или 0,7 процента в общей структуре расходов (пенсионное обеспечение муниципальных служащих).

Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 92,7 тыс. рублей (0,4 процентов в структуре расходной части бюджета поселения).

Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 530,4 тыс. рублей или 2,6 процента в общей структуре расходов.

Социально – экономическое развитие Грузинского сельского поселения за 2021 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

| Показатель по годам | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---------|--------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------|---------------------|
| Численность населения, чел. | 2 953 | 2 914 | 2 836 | 2 827 | 2 764 | 2 730 | 2 656 | 2 531 | 2 475 | 2 374 ¹⁶ |
| Собственные доходы (без дотации), тыс. руб. | 4 095,2 | 3 268,3 3 | 5 836,3 | 5 768,1 | 5 311,7 | 4 894,1 | 5 143,3 | 5 565,6 | 6 410, 2 | 5 449,8 |

Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на эффективность деятельности органов местного самоуправления Грузинского сельского поселения. Один из основных показателей «численность населения» имеет стойкую тенденцию к снижению.

¹⁶ Предварительные статистические данные

Анализ результатов исполнения бюджета Грузинского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета осуществляется преимущественно за счет средств межбюджетных трансфертов, более 74,0 процентов собственных доходов бюджета направляются на содержание местной администрации. Доля собственных доходов очень мала. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Система управления территорией при таких показателях малоэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации не сопоставимы с имеющимся потенциалом ресурсов сельского поселения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Чудово за 2021 год»

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города Чудово за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проект решения Совета депутатов города Чудово «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Чудово за 2021 год» (далее – проект решения) в Контрольно – счетную палату представлен своевременно.

Показатели бюджета города Чудово, утвержденного решением Совета депутатов города Чудово от 24.12.2020 № 19 «О бюджете города Чудово на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете или бюджет города Чудово) представлены в таблице:

| Основные характеристики решения о бюджете | Решение о бюджете тыс. руб. | | Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб. | Проект решения | Процент исполнения к | |
|---|-----------------------------|-----------------|---|----------------|-----------------------|-------------------|
| | первоначальный план | уточненный план | | | первоначальному плану | уточненному плану |
| Доходы | 70 973,9 | 136 603,1 | 138 931,3 | 138 931,3 | 195,7 | 101,7 |
| Расходы | 70 973,9 | 152 049,3 | 128 558,5 | 128 558,5 | 181,1 | 84,5 |
| Дефицит | х | 15 446,2 | х | х | х | х |
| Профицит | х | х | 10 372,8 | 10 372,8 | х | х |

Бюджет города Чудово исполнен по доходам в сумме 138 931,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 128 558, 5 тыс. рублей с профицитом в сумме 10 372,762 тыс. рублей. Показатели проекта решения Совета депутатов города Чудово соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета.

Сведения по средней заработной плате в городе Чудово и расположенных в непосредственной близости к нему городах и округах по доступным на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия данным Росстата за 2021 год представлены в таблице:

| Показатель, рубли | В целом по экономике РФ | Новгородская область | Чудовский район | СЗФО | Санкт-Петербург | Москва |
|--------------------------|-------------------------|----------------------|-----------------|--------|-----------------|---------|
| Средняя заработная плата | 56 545 | 39 754 | 43 445 | 62 921 | 75 958 | 110 092 |

Экономически активное население города Чудово в условиях более высокой оплаты труда в городах, находящихся в непосредственной близости города Чудово (Санкт-Петербург, Ленинградская область (Тосно, Колпино), Кириши) широко пользуется их рынком труда в поисках лучших условий жизнедеятельности – мигрирует в данные города.

Сведения по численности населения города Чудово представлены в таблице:

| Показатель, тыс. человек | Численность на 1 января | | | | | | | |
|---|-------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Население города Чудово | 15 008 | 14 973 | 14 730 | 14 394 | 14 056 | 13 909 | 13 764 | 13 494 |
| Экономически активное население города Чудово | 8 200 | 8 100 | 8 000 | 7 355 | - | - | - | - |

Динамика численности населения - отрицательная, наблюдается снижение численности населения города Чудово. Темпы социально-экономического развития территории города Чудово в условиях действующего нормативного правового регулирования бюджетного процесса обеспечивают бездотационный характер бюджета. Бюджет города Чудово - социально-ориентированный: все имеющиеся источники доходов направлены на решение вопросов местного значения города Чудово или на решение проблем населения города Чудово.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета представлена местной администрацией и финансовым органом в соответствии с пунктом 11 приказа Минфина Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Доходы исполнены на сумму 138 931,3 тыс. рублей, или на 101,7 процента к уточненному плану. Исполнение показателей по налоговым доходам составило 45 863,3 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 8 162,8 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 84 905,2 тыс. рублей.

В общей структуре исполненных доходов собственные доходы составляют 54 026,1 тыс. рублей или 38,9 процента, безвозмездные поступления 84 905,2 тыс. рублей или 61,1 процента.

Структура доходов изменилась: наблюдается значительное увеличение доли безвозмездных поступлений, в частности субсидий.

Основными источниками поступления налоговых доходов являлись: налог на доходы физических лиц в сумме 26 146,1 тыс. рублей или 57,0 процента в структуре налоговых доходов и земельный налог в сумме 11 711,0 тыс. рублей или 25,5 процента в структуре налоговых доходов. Поступления по иным налоговым доходам небольшие - доходы от уплаты акцизов в сумме 2 650,4 тыс. рублей или 5,8 процента в структуре налоговых доходов, налог на имущество физических лиц в сумме 5 352,8 тыс. рублей или 11,7 процентов в структуре налоговых доходов.

Поступление неналоговых доходов в сумме 8 162,8 тыс. рублей составило 15,1 процентов в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета города Чудово. Неналоговые доходы представлены доходами от сдачи в аренду имущества в сумме 814,4 тыс. рублей, доходами от аренды земельных участков в сумме 2 207,6 тыс. рублей (показатель 2021 года выше аналогичного

показателя прошлого года - 1 285,2 тыс. рублей), доходами от использования имущества (найм) в сумме 2 731,2 тыс. рублей, доходами от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 1 259,0 тыс. рублей, доходами от штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 1 150,2 тыс. рублей, доходами от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 0,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в сумме 84 905,2 тыс. рублей представлены субсидиями бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иными межбюджетными трансфертами.

Активы Баланса (форма по ОКУД 0503130) представлены нефинансовыми активами на сумму 113 804 019 рублей 19 копеек и финансовыми активами на сумму 30 621 335 рублей 20 копеек.

Характер недостатков и нарушений, допускаемых в учете муниципального имущества, свидетельствует о нарушении требований ведения бюджетного учета, о ненадлежащем проведении инвентаризации имущества казны и о недостатках работы при реализации проектов, отсутствии сверок учетных данных.

Состояние муниципального имущества характеризуется высоким износом. Состав, местонахождение и физические характеристики объектов нефинансовых активов указывают на низкую ликвидность муниципального имущества. Одним из основных нарушений учета муниципального имущества по-прежнему является неполный охват объектов учета.

Финансовые активы представлены: денежными средствами учреждения на сумму 638 679 рублей 60 копеек; финансовыми вложениями в сумме 25 000 рублей; дебиторской задолженностью по доходам в сумме 29 950 741 рубль 16 копеек и дебиторской задолженностью по выплатам в сумме 6 914 рублей 44 копейки.

Показатель дебиторской задолженности – высокий и слабо реалистичный, что обусловлено малым объемом бюджетных прав взыскания задолженности.

В разрезе разделов бюджетной классификации при исполнении бюджета первое место занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», второе место - расходы по разделу «Национальная экономика», третье место – расходы по разделу «Общегосударственные вопросы», четвертое место – расходы по разделу «Физическая культура и спорт». По остальным разделам бюджетной классификации расходы незначительные.

Структура расходов в разрезе групп видов расходов бюджета представлена расходами, направленными:

на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (группа вида расходов 100). Расходы, направленные на данные выплаты, составили 3 308 972 рубля 94 копейки или 2,5 процента в структуре расходов (выполнение функций казенным учреждением МКУ «Городское хозяйство города Чудово»);

на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200). Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, составили 85 642 072 рубля 15 копеек или 66,6 процентов в общей структуре расходов. Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является применение Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

на социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300). Расходы, направленные на социальное обеспечение и иные выплаты населению, составили 221 773 рубля 83 копейки;

на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (группа вида расходов 400). Расходы, направленные на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 7 831 468 рублей 71 копейка;

В разрезе групп видов расходов бюджета расходы были также представлены межбюджетными трансфертами (группа вида расходов 500) в сумме 506 489,0 рублей и иными бюджетными ассигнованиями (группа вида расходов 800) в сумме 31 047 735 рублей 15 копеек.

В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно – счетной палатой установлен ряд нарушений при осуществлении закупочной деятельности. Выборочно проведен аудит эффективности закупок в соответствии с требованиями федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Аудит закупок показал наличие рисков обоснованности и эффективности использования бюджетных средств.

Проект решения Совета депутатов города Чудово «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Чудово за 2021 год» отражает исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года включительно. Исполнение бюджета осуществлено сбалансированно, пассив обеспечен реальными активами. При исполнении бюджета 2021 года отмечен рост дебиторской задолженности, реальность взыскания которой имеет риски¹⁷.

Контрольно-счетная палата рекомендует участникам бюджетного процесса принять меры к устранению выявленных нарушений и недостатков ведения бюджетного (бухгалтерского) учета нефинансовых активов, обязательств отмеченных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности и предлагает принять меры, направленные на повышение эффективности использования средств бюджета.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

¹⁷ Показатель дебиторской задолженности доведен ИФНС.

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2021 год»

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подведомственных им учреждений.

Показатели бюджета муниципального района представлены в таблице:

тыс. рублей

| Наименование | Решение о бюджете | | Отчет об исполнении ф. 0503117 тыс. руб. | Проект решения «Об исполнении и бюджета» | Процент исполнения к первоначальному плану | Процент исполнения к уточненному плану |
|---------------------------|--------------------------------|----------------------------|--|--|--|--|
| | Первоначальный план, тыс. руб. | Уточненный план, тыс. руб. | | | | |
| Доходы | 579 465,1 | 561 040,4 | 574 190,5 | 574 190,5 | 99,1 | 102,3 |
| Расходы | 579 465,1 | 570 841,5 | 543 178,3 | 543 178,3 | 93,7 | 95,1 |
| Дефицит (-), профицит (+) | х | -9 801,1 | +31 012,2 | +31 012,2 | х | х |

Плановые характеристики бюджета муниципального района в течение финансового года подвергались многочисленным корректировкам. Плановые показатели доходной и расходной частей бюджета в течение финансового года были уменьшены: доходная часть на 18 424,7 тыс. рублей, расходная часть – на 8 623,6 тыс. рублей, сформирован плановый дефицит в сумме 9 801,1 тыс. рублей.

Годовая бюджетная отчетность представлена всеми участниками бюджетного процесса. Отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2021 год сформирован на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета муниципального района, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Основной доходный потенциал бюджета Чудовского муниципального района формирует экономика административного центра г. Чудово (промышленные предприятия). Город Чудово – промышленно развитый город. Доходный потенциал территорий сельских поселений вследствие особых экономических и организационных условий скромный.

Сведения по средней заработной плате в городе Чудово и расположенных в непосредственной близости к нему городах по доступным на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия данным Росстата за 2021 год представлены в таблице

| | | | | | | |
|--------------------------|-------------------------|----------------------|-----------------|--------|-----------------|---------|
| Показатель, рубли | В целом по экономике РФ | Новгородская область | Чудовский район | СЗФО | Санкт-Петербург | Москва |
| Средняя заработная плата | 56 545 | 39 754 | 43 445 | 62 921 | 75 958 | 110 092 |

Экономически активное население города Чудово и Чудовского муниципального района в условиях более высокой оплаты труда в городах, находящихся в непосредственной близости к Чудовскому муниципальному району (Санкт-Петербург, Ленинградская область (Тосно, Колпино), Кириши), широко пользуется их рынком труда в поисках лучших условий жизнедеятельности – мигрирует в данные города.

Сведения по численности населения города Чудово и Чудовского муниципального района представлены в таблице:

| Показатель, тыс. человек | Численность на 1 января | | | | | | | |
|------------------------------|-------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Население города Чудово | 15 008 | 14 973 | 14 730 | 14 394 | 14 056 | 13 909 | 13 764 | 13 494 |
| Население сельских поселений | | | | | | | 5 594 | 5 507 |

Динамика численности населения - отрицательная, наблюдается снижение численности как населения города Чудово, так и населения сельских поселений. Показатели социально-экономического развития территории города Чудово и сельских поселений Чудовского муниципального района в условиях действующего нормативного правового регулирования бюджетного процесса обуславливают дотационный характер бюджета Чудовского муниципального района. Бюджет Чудовского муниципального района - социально-ориентированный: все имеющиеся источники доходов направлены на решение вопросов местного значения Чудовского муниципального района или на решение проблем населения Чудовского муниципального района.

Доходы бюджета муниципального района исполнены в сумме 574 190,5 тыс. рублей. Собственные доходы, без учета безвозмездных поступлений, исполнены в сумме 241 349,8 тыс. рублей.

Объем собственных доходов в структуре доходов бюджета муниципального района составляет 42,0 процента (241 349,8 тыс. рублей). Показатель скромный, обусловлен, в том числе нормативным правовым регулированием - малыми нормативами отчислений, небольшим количеством доходных источников. Основной удельный вес в структуре собственных доходов бюджета Чудовского муниципального района занимают налоговые платежи, доля которых составила 91,3 процента в структуре собственных доходов (220 472,3 тыс. рублей). В структуре собственных доходов неналоговые доходы составили 20 877,5 тыс. рублей, или 8,7 процентов.

Исполнение неналоговых доходов составило 3,6 процента в общей структуре доходов бюджета муниципального района¹⁸.

Размер собственных доходов относительно небольшой, ограничивает возможности местной администрации в решении вопросов местного значения и в развитии социально-экономического потенциала района.

Большая доля доходной части бюджета Чудовского муниципального района представлена безвозмездными поступлениями от бюджетов других уровней, 58 процентов в структуре доходов, что в том числе обусловлено передачей государственных полномочий на муниципальный уровень.

Структура расходов бюджета муниципального района за 2021 год соответствует структуре расходов бюджета муниципального района предыдущих периодов. Основные расходы осуществлены по разделам 07 «Образование» (289 439,0 тыс. рублей), 08 «Культура, кинематография» (66 397,9 тыс. рублей) и 01 «Общегосударственные вопросы» (64 668,5 тыс. рублей), что обусловлено имеющимися полномочиями местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В разрезе групп расходов бюджетной классификации основные расходы осуществлены по следующим группам видов расходов: 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» и 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд».

Первое место в общей структуре расходов занимают средства, направленные на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания подведомственными учреждениями – 387 128,0 тыс. рублей или 71,3 процента в структуре расходов. Второй по размеру объем средств был направлен на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 55 086,8 тыс. рублей или 10,1 процента в структуре расходов. Третье место занимают расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» - 26 270,3 тыс. рублей или 4,8 процента в структуре расходной части бюджета.

В 2021 году отмечается незначительный рост кредиторской задолженности муниципалитета. Рост кредиторской задолженности обусловлен недофинансированием основной деятельности муниципальных учреждений.

Муниципальный долг на 01.01.2022 составил 167 857,9 тыс. рублей.

¹⁸ Анализ состава и состояния нефинансовых активов показал, что последние представлены объектами социального назначения, имеющими высокий процент износа. Ликвидность нефинансовых активов муниципального района низкая

Муниципальный долг представлен коммерческими кредитами в сумме 49 855,2 тыс. рублей и бюджетными кредитами в сумме 118 002,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2022 года муниципальный долг снизился на 4 232,6 тыс. рублей. Долговая политика муниципалитета направлена на снижение муниципального долга.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 4 608,2 тыс. рублей или 0,8 % объема расходов бюджета.

Объем муниципального долга превысил утвержденный решением о бюджете объем собственных доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что является нарушением пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности показала, что субъектами учета проведена работа по приведению программного учета нефинансовых и финансовых активов, пассива в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, но присутствуют единичные случаи нарушений. Риски достоверности показателей годовой бюджетной отчетности, в том числе Отчета о бюджетных обязательствах и Баланса исполнения бюджета, сохраняются.

Проект решения Думы Чудовского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2021 год» отражает кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за период с 01 января 2021 года по 31 декабря 2021 года включительно.

Бюджет муниципального района исполнен с профицитом, установлены тенденции снижения муниципального долга. Риски достоверности показателей отдельных форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района сохраняются.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2021 год»

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2021 год» направлен в Контрольно – счетную палату своевременно. Показатели проекта решения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2021 год» соответствуют данным годовой бюджетной отчетности Администрации Трегубовского сельского поселения за 2021 год.

Показатели исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения представлены в таблице:

| Наименование | Решение о бюджете | | Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб. | Процент исполнения к | |
|--------------|--------------------------------|----------------------------|---|-----------------------|-------------------|
| | Первоначальный план, тыс. руб. | Уточненный план, тыс. руб. | | первоначальному плану | уточненному плану |
| Доходы | 9 932,3 | 13 350,2 | 14 490,8 | 145,9 | 108,5 |
| Расходы | 9 932,3 | 14 612,5 | 13 148,2 | 132,4 | 90,0 |
| Дефицит | х | - 1 262,3 | х | х | х |
| Профицит | х | х | 1 342,6 | х | х |

Решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 25.12.2020 № 114 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджет Трегубовского сельского поселения (далее – бюджет поселения) утвержден с дефицитом в сумме 1 262,3 тыс. рублей. В качестве источника финансирования дефицита бюджета Трегубовского сельского поселения предусмотрено изменение остатков средств на счете бюджета.

Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 1 342,6 тыс. рублей (ф. 0503117). Остаток средств на едином счете бюджета на 01.01.2021 – 1 262 317 рублей 97 копеек, на 01.01.2022 – 2 604 918 рублей 69 копеек. Показатель соответствует данным ф. 0531859 Справка о свободном остатке средств бюджета.

Бюджетный учет организован и осуществлялся с применением программных продуктов в программном комплексе для автоматизации процесса проектирования, исполнения и анализа бюджета «Парус-Бюджет 8», свод отчетности «Парус-Свод», модуль «Зарплата» программы «ПАРУС-бюджет7». Выбор программного обеспечения «Парус» Трегубовским сельским поселением осуществлен с учетом рекомендаций регионального уровня.

Плановые первоначальные показатели по доходам бюджета поселения в сумме 9 932,3 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 5 447,8 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме – 472,0 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 4 012,5 тыс. рублей. Уточненные

плановые показатели бюджета поселения увеличены на 3 417,9 тыс. рублей.

Доходы исполнены на сумму 14 490,8 тыс. рублей или на 108,5 процента к уточненному плану. Исполнение плановых показателей по налоговым доходам составило 8 049,0 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 719,0 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 5 722,8 тыс. рублей.

В структуре исполненных доходов собственные доходы составляют 8 768,0 тыс. рублей или 60,5 процента в общей структуре доходов, безвозмездные поступления 5 722,8 тыс. рублей или 39,5 процентов в общей структуре доходов.

В 2021 году доля собственных доходов составила 60,5 процентов в общей структуре доходов. Для сельского поселения – показатель высокий. Объем собственных доходов в среднесрочном периоде увеличивается (в 2019 году – 57,8 процентов, в 2020 году – 58,2 процентов).

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Трегубовского сельского поселения составила 39,5 процентов (в 2020 году – 41,8 процентов). Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями, субвенциями, иными межбюджетными трансфертами и прочими безвозмездными поступлениями.

В сравнении с иными сельскими поселениями Чудовского муниципального района Трегубовское сельское поселение при скромных социальных показателях имеет самые высокие экономические показатели.

Расходы бюджета Трегубовского сельского поселения исполнены на сумму 13 148,2 тыс. рублей или 115,8 процентов к уровню 2020 года.

В разрезе разделов бюджетной классификации при исполнении бюджета: первое место занимают расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 5 757,4 тыс. рублей или 43,8 процентов в общей структуре расходов;

второе место занимают расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 4 373,2 тыс. рублей или 33,3 процента в общей структуре расходов;

третье место занимают расходы по разделу 04 «Национальная экономика» в сумме 2 781,0 тыс. рублей или 21,3 процента в общей структуре расходов. По остальным разделам бюджетной классификации расходы незначительные.

Структура расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов бюджетной классификации соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структура расходов в разрезе групп видов расходов бюджета представлена расходами, направленными:

на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (группа

вида расходов 100) в сумме 3 158,8 тыс. рублей или 24,0 процента в общей структуре расходов (содержание органа местного самоуправления);

на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (группа вида расходов 200) в сумме 9 609,9 тыс. рублей или 73,2 процентов в общей структуре расходов. Закупка товаров, работ и услуг для Трегубовского сельского поселения осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон в сфере закупок).

Сведения о закупках местной администрации в 2021 году представлены в таблице:

| Наименование | Единственный поставщик | Запрос котировок | Конкурс | Аукцион |
|----------------------------|---|------------------|---------|----------|
| Количество закупок | 74 | 0 | 0 | 2 |
| Сумма закупок, тыс. рублей | 5 874, 8 | 0 | 0 | 3 873, 0 |
| Характер закупок | исполнение полномочий органов местного самоуправления | | | |
| Полученная экономия | 0 | 0 | 0 | 233, 2 |

Экономия бюджетных средств от использования конкурентных способов определения поставщика малая. Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Вялая конкурентная среда. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в сельском поселении.

на социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) в сумме 84,5 тыс. рублей или 0,6 процентов в общей структуре расходов (пенсионное обеспечение муниципальных служащих);

межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) в сумме 42,8 тыс. рублей или 0,3 процентов в общей структуре расходов;

иные межбюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) в сумме 252,2 тыс. рублей или 1,9 процента в общей структуре расходов.

Социально – экономическое развитие Трегубовского сельского поселения за 2021 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

| Показатель, год | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------|---------------------|
| Численность населения, чел. | 1 341 | 1 377 | 1 410 | 1 369 | 1 355 | 1 337 | 1 283 | 1 187 | * ¹⁹ | 1 141 ²⁰ |
| Собственные доходы (без дотации), тыс. руб. | 1 877,3 | 2 735,19 | 5 079,5 | 4 006,4 | 4 111,9 | 4 618,8 | 5 739,0 | 5 455,6 | 6 219,0 | 8 768,0 |

Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на управление территорией Трегубовского сельского поселения.

Бюджет исполнен с профицитом. В Трегубовском сельском поселении наблюдается положительная динамика собственных доходов.

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2021 год» отражает исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года включительно. Ликвидность муниципального имущества – низкая. Бюджетные инвестиции и капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в среднесрочном периоде отсутствуют.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Полномочия органов местного самоуправления сельских поселений, в том числе в части муниципального нормативного правового регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, не соответствуют имеющемуся потенциалу ресурсов сельского поселения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

¹⁹ На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия показатель «численность населения» на 1 января 2021 года недоступен в ресурсах статистических наблюдений

²⁰ Предварительный статистический показатель

Информация

о результатах Экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2021 год»

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2021 год» в Контрольно – счетную палату представлен своевременно.

Показатели бюджета Успенского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 25.12.2020 № 19 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы» (далее – решение о бюджете) представлены в таблице:

| Наименование | Решение о бюджете | | Отчет об исполнении и ф. 0503117, тыс. руб. | Процент исполнения к первоначальному плану | Процент исполнения к уточненному плану |
|--------------|--------------------------------|----------------------------|---|--|--|
| | Первоначальный план, тыс. руб. | Уточненный план, тыс. руб. | | | |
| Доходы | 16 705,5 | 19 977,0 | 23 603,3 | 141,3 | 118,2 |
| Расходы | 16 705,5 | 20 067,0 | 18 999,8 | 113,7 | 94,7 |
| Дефицит | х | 90,0 | х | х | х |
| Профицит | х | х | 4 603,5 | х | х |

Бюджет поселения спланирован с дефицитом в сумме 90,0 тыс. рублей, исполнен с профицитом в сумме 4 603,5 тыс. рублей.

Доходы бюджета сельского поселения исполнены на сумму 23 603,3 тыс. рублей или на 118,2 процента к уточненному плану (19 977,0 тыс. рублей). Исполнение плановых показателей по налоговым доходам составило 9 992,5 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 126,9 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 13 483,9 тыс. рублей.

В структуре исполненных доходов собственные доходы составляют 10 119,4 тыс. рублей или 42,9 процента в общей структуре доходов, безвозмездные поступления 13 483,9 тыс. рублей или 57,1 процента в общей структуре доходов.

В 2021 году доля собственных доходов составила 42,9 процента. Доля безвозмездных поступлений составила 57,1 процента.

Основными источниками поступления налоговых доходов являлись:

земельный налог в сумме 8 007,6 тыс. рублей (80,1 процента в структуре налоговых доходов. Увеличение данного доходного источника связано с поступлением в доход бюджета сельского поселения недоимки по земельному налогу прошлых периодов;

доходы от уплаты акцизов (11,9 процента в структуре налоговых доходов);

налог на имущество физических лиц (5,8 процентов в структуре налоговых доходов). По данному источнику наблюдается незначительное снижение показателя. Местная администрация не располагает актуальной

информацией о причинах такой динамики, так как не является главным администратором налоговой группы доходов.

Источниками поступления неналоговых доходов в 2021 году являлись:

доходы от использования муниципального имущества – 14,0 тыс. рублей или 11,0 процентов в структуре неналоговых доходов);

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 82,3 тыс. рублей или 64,8 процента в структуре налоговых доходов;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 6,5 тыс. рублей или 5,1 процентов в структуре неналоговых доходов;

штрафы, санкции, возмещение ущерба – 24,1 тыс. рублей или 19,0 процентов в структуре неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями, субвенциями и иными межбюджетными трансфертами.

Расходы бюджета Успенского сельского поселения исполнены на сумму 18 999,8 тыс. рублей или 146,9 процента к уровню 2020 года.

В разрезе разделов бюджетной классификации при исполнении бюджета первое место занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8 658,6 тыс. рублей или 45,6 процентов в общей структуре расходов), второе место - расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (5 485,8 тыс. рублей или 28,9 процентов в общей структуре расходов), третье место – расходы по разделу «Национальная экономика» (4 573,4 тыс. рублей или 24,0 процента в общей структуре расходов). По остальным разделам бюджетной классификации расходы незначительные.

Структура расходов в разрезе групп видов расходов бюджета представлена расходами, направленными:

на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (группа вида расходов 100). Расходы, направленные на данные выплаты, составили 4 540,9 тыс. рублей или 23,9 процента в структуре расходов;

на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200). Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, составили 14 210,8 тыс. рублей или 74,8 процентов в общей структуре расходов. Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является применение Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Сведения о закупках, осуществленных в 2021 году местной администрацией в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», представлены в таблице:

| Наименование | Единственный поставщик | Запрос котировок | Конкурс | Аукцион |
|----------------------------|--|------------------|---------|---------|
| Количество закупок | 105 | - | - | 2 |
| Сумма закупок, тыс. рублей | 5 121,5 | - | - | 8 130,3 |
| Характер закупок | выполнение полномочий органа местного самоуправления | | | |
| Полученная экономия | - | - | - | - |

Экономия бюджетных средств от использования конкурентных способов определения поставщика отсутствует. Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Вялая конкурентная среда. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в сельском поселении;

Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 150,9 тыс. рублей (расходы на выплату пенсий муниципальным служащим);

межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 71,3 тыс. рублей;

иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 25,9 тыс. рублей.

Бюджет Успенского сельского поселения исполнен с профицитом.

Анализ результатов исполнения бюджета Успенского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета развита слабо, осуществляется в большей доли за счет средств межбюджетных трансфертов. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют. Порядка 45 процентов собственных доходов бюджета направляется на содержание органа местного самоуправления. Система управления территорией при таких показателях – малоэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений не обеспечены достаточными финансовыми ресурсами для их исполнения и не сопоставимы с имеющимся потенциалом ресурсов сельского поселения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов города Чудово «О бюджете города Чудово на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов города Чудово «О бюджете города Чудово на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2023 год или бюджет города Чудово) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проект решения о бюджете направлен комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее - финансовый орган) в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района своевременно.

Город Чудово по численности населения находится на 498 месте из 794 возможных в Списке малых городов²¹. Численность населения города Чудово и Чудовского муниципального района имеет стабильную динамику снижения. Статистический показатель численности экономически активного населения города Чудово не формируется. Показатель численности экономически активного населения Чудовского муниципального района разнонаправленный.

Большая доля субъектов малого предпринимательства осуществляют свою деятельность в административном центре – городе Чудово. Численность субъектов малого предпринимательства на 01.01.2022 незначительно увеличилась с 299 до 308. Создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства остается одной из приоритетных трудно решаемых задач органов местного самоуправления города Чудово и Чудовского муниципального района. Благоприятной отраслью экономического развития может являться животноводство и производство мясо-молочной продукции, прежде всего для нужд населения города Чудово и Чудовского муниципального района.

Динамика социально-экономических показателей по Чудовскому муниципальному району и по городу Чудово преимущественно согласованная.

Основные экономические характеристики бюджета города Чудово и проекта бюджета на 2023 год представлены в таблице:

²¹ Малый город – это районный центр областного подчинения, город третьего уровня. Малый город объединяет обширное пространство сельских населенных пунктов, который территориально интегрирует экономическое и социальное развитие территории района.

тыс. рублей

| Показатель | Проект бюджета 2019 | Проект бюджета 2020 | Проект бюджета 2021 | Проект бюджета 2022 | Ожидаемое исполнение 2022 | Проект бюджета 2023 |
|-----------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------------|---------------------|
| Доходы | 74 094,5 | 60 961,6 | 60 981,0 | 97 033,1 | 170 199,5 | 162 612,4 |
| Расходы | 85 657,1 | 60 961,6 | 60 981,0 | 97 033,1 | 193 541,2 | 162 612,4 |
| Дефицит (-) профицит (+) | 11 562,6 | х | х | х | -23 341,7 | х |

Прогнозируемые показатели проекта бюджета на 2023 год сформированы выше показателей проекта бюджета и ниже показателей ожидаемого исполнения 2022 года. Соответствующая динамика характерна и для предыдущих периодов, что является следствием исполнения бюджета со свободным остатком средств на счете бюджета и получением межбюджетных трансфертов из регионального бюджета в течение финансового года.

Проект бюджета на 2023 год сбалансирован без дефицита и профицита. Данные показатели имеют высокую вероятность изменения по причинам характерным для исполнения бюджета города Чудово 2022 года.

Общий объем доходов бюджета города Чудово на 2023 год прогнозируется в сумме 162 612,4 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам в сумме 54 235,7 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 108 376,7 тыс. рублей.

Анализ показателей собственных доходов проекта бюджета 2023 года показал, что первое место по объему поступлений занимают поступления от налога на доходы физических лиц в сумме 28 301,1 тыс. рублей. Поступление в бюджет данного доходного источника прогнозируется исходя из ожидаемого исполнения за 2022 год. Доля данных поступлений в общем объеме собственных доходов бюджета составляет 52,2 процента. Показатель – стабильный. Второе место занимают доходы от земельного налога в сумме 10 689,0 тыс. рублей. Третье место – доходы от налога на имущество физических лиц в сумме 5 700,0 тыс. рублей. Доля поступлений от имущественных налогов в общем объеме поступлений составляет 25 процентов. Поступления от налога на доходы физических лиц и от имущественных налогов в общем объеме собственных доходов составляют 82,4 процентов и являются бюджетообразующими.

Поступления от акцизов запланированы в сумме 2 578,1 тыс. рублей, что составляет 4,8 процентов в структуре собственных доходов. Данный доходный источник в бюджете городского поселения введен в соответствии с пунктом 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом бюджета 2023 года предусмотрены поступления доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских

поселений по нормативу 50 процентов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков по нормативу 50 процентов. Доля данных поступлений в общем объеме доходов – небольшая. Показатель по данным доходным источникам проекта бюджета на 2023 год выше планового показателя проекта бюджета 2022 года на сумму 270,6 тыс. рублей.

Поступления от единого сельскохозяйственного налога на 2023 год запланированы в сумме 22,0 тыс. рублей. Поступления от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну, составляют 5,4 тыс. рублей или менее 1,0 процента в структуре собственных доходов.

Собственные доходы проекта бюджета на 2023 год составляют 54 235,7 тыс. рублей.

Показатель безвозмездных поступлений проекта бюджета на 2023 год в сумме 108 376,7 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год (116 990,4 тыс. рублей) и выше показателя проекта бюджета на 2022 год (47 266,4 тыс. рублей).

Доля безвозмездных поступлений в доходах проекта бюджета города Чудово на 2023 год составляет 67 процентов. Объем безвозмездных поступлений в бюджет города Чудово имеет тенденции увеличиваться в течение финансового года, что обусловлено действующей системой распределения межбюджетных трансфертов.

Расходы проекта бюджета на 2023 год направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с требованиями федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131).

При планировании расходной части бюджета учтены обязательные и необходимые расходы по полномочиям в целях решения вопросов местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, организация благоустройства территории поселения, организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения и другие.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в программном формате²².

²² Муниципальные программы определены как документы стратегического планирования, содержание которых составляет комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики. Муниципальные программы рассматриваются как инструмент, призванный обеспечить эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития. Бюджетное планирование и разработка муниципальных программ предполагают системность и согласованность всех показателей и документов, составляемых на их основе.

Анализ перечня муниципальных программ, планируемых к реализации на территории города Чудово, установил: большое количество направлений разработки муниципальных программ, муниципальные программы формируются по отраслевому принципу в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления по ФЗ № 131. По мнению Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района территориальный принцип формирования муниципальных программ является более рациональным.

До проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета в Контрольно-счетную палату заблаговременно были направлены и прошли финансово-экономическую экспертизу не все муниципальные программы, мероприятия которых планируется к реализации. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования, значение своевременности разработки муниципальной программы недооценивается, что повышает риски неэффективного освоения бюджетных средств.

Объем средств, предусмотренный проектом бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ, составляет 154 855,1 тыс. рублей или 95,2 процентов в общей структуре расходов.

Непрограммные направления расходов составляют 7 757,3 тыс. рублей.

Основной объем бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2023 год запланирован по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 133 795,4 тыс. рублей. Второе место занимают расходы проекта бюджета по разделу «Национальная экономика» в сумме 19 756,7 тыс. рублей. Третье место занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 7 840,3 тыс. рублей. Существенных изменений в структуре расходов проекта бюджета 2023 года не наблюдается.

В разрезе групп видов расходов проекта бюджета города Чудово на 2023 год первое место занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в сумме 130 639,2 тыс. рублей.

Второе место занимают расходы по 800 виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 14 427,6 тыс. рублей, которые планируется направить на выплаты гражданам, на уплату налогов и сборов, на предоставление субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям,

физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (благоустройство территорий).

Третье место занимают расходы на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Четвертое место занимают расходы по выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (100 вид расходов) в сумме 6 415,8 тыс. рублей (выплаты персоналу МКУ «Городское хозяйство города Чудово»).

Бюджетная обеспеченность города Чудово – относительно невысокая. Бюджет – бездотационный, что является необходимым условием его финансовой самостоятельности²³. Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Не смотря на бездотационный характер бюджета, последний испытывает нехватку ресурсов для комплексного решения проблем территории, и ее развития. Привлечение средств вышестоящих бюджетов в сумме 108 376,7 тыс. рублей позволит компенсировать нехватку собственных ресурсов для комплексного решения проблем территории города Чудово.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

²³ Под финансовой самостоятельностью понимается обеспеченность муниципалитета собственными источниками дохода, возможность распоряжаться имеющимися ресурсами.

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2023 год) (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Грузинское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления. Особые экономические, территориальные и организационные условия осуществления местного самоуправления это - дотационный характер бюджета (низкая бюджетная обеспеченность расходных обязательств), наличие большого количества населенных пунктов, удаленных от административного центра (более 30 населённых пунктов), небольшая численность населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, низкая социальная и экономическая активность населения.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета на 2023 год представлены в таблице:

тыс. рублей

| Показатель | Проект бюджета | | | | 2023 год | |
|-------------------------|----------------|----------|----------|----------|----------------------|----------------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | Ожидаемое исполнение | Проект бюджета |
| Доходы | 14 745,3 | 17 337,9 | 20 477,2 | 20 372,9 | 21 228,7 | 22 550,6 |
| Расходы | 14 745,3 | 17 337,9 | 20 477,2 | 20 372,9 | 21 455,4 | 22 550,6 |
| Дефицит (-) профицит | х | х | х | х | - 226,7 | х |

Проект решения о бюджете на 2023 год сбалансирован без дефицита. Основные параметры проекта бюджета выше параметров проекта бюджета предыдущего периода и параметров ожидаемого исполнения бюджета 2022 года. Параметры бюджета в среднесрочном периоде не имеют стабильной динамики. Решающее влияние на формирование параметров бюджета продолжают оказывать бюджетная и налоговая политика федерального и регионального уровней в части направляемых в бюджет сельского поселения

межбюджетных трансфертов, прежде всего – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Администрация Грузинского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным администратором налоговых доходов УФНС России по Новгородской области. Показатели всех налоговых доходов на 2023 год спрогнозированы с ростом к уровню 2022 года. Представленные показатели слабо информативны, не содержат расчетов и обоснований.

Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными специалистами Администрации Грузинского сельского поселения.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы выше ожидаемого исполнения 2022 года на сумму 37,7 тыс. рублей. Прогнозируемые поступления земельного налога выше ожидаемого исполнения текущего года на сумму 120,0 тыс. рублей. Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы с ростом 73,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2022 года.

Доходы от единого сельскохозяйственного налога в 2023 году запланированы в сумме 26,7 тыс. рублей. По данному показателю отмечается незначительный рост к ожидаемому исполнению 2022 года (0,7 тыс. рублей).

Прогнозируемые поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества прогнозируются исходя из ожидаемого исполнения 2022 года и в соответствии с заключенными договорами аренды.

Прогноз по неналоговым доходам реалистичен, присутствуют риски выполнения доходов от реализации имущества, находящегося в собственности сельского поселения по причине низкой ликвидности последнего.

Проектом доходной части бюджета предусмотрено получение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходной части проекта бюджета Грузинского сельского поселения на 2023 год составляет 76,1 процентов.

Показатель собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения в расчете на одного жителя без учета дотации продолжает оставаться минимальным (1205 рублей) среди сельских поселений Чудовского муниципального района, с учетом дотации показатель также имеет минимальное значение – 4 707 рублей.

Грузинское сельское поселение, имея самую большую численность населения и площадь поселения, имеет самый низкий показатель по земельному налогу, по налогу на доходы физических лиц и средний показатель по налогу на имущество физических лиц. Поступления от земельного налога и

налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависят от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели. В этом направлении должна проводиться работа местной администрацией. Показатели по имущественным налогам Грузинского сельского поселения могут быть обусловлены низкой кадастровой стоимостью земельных участков и имущества и (или) неполным охватом объектов учета, недостоверностью сведений главного администратора бюджетных средств.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования и имеющих практическую ценность, являются муниципальные программы.

Муниципальные программы ориентированы на повышение уровня и качества жизни населения Грузинского сельского поселения. Муниципальные программы сформированы под планируемые доходы. Мероприятия муниципальных программ направлены на решение повседневных проблем территории: на содержание улично-дорожной сети, на благоустройство территории, на уличное освещение и прочее.

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации не изменился. Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам «Национальная экономика» (9 019,0 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (6 896,5 тыс. рублей), «Общегосударственные вопросы» (6 076,4 тыс. рублей).

В разрезе групп видов расходов на 2023 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют самый высокий показатель – 16 163,3 тыс. рублей. Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 5 209,6 тыс. рублей. Далее идут иные бюджетные ассигнования - 867,5 тыс. рублей. Иные виды групп видов расходов имеют низкие показатели. Бюджетные инвестиции, капитальные вложения в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

| Наименование показателя ²⁴ | Сельское поселение | | |
|---|--------------------|---------|---------|
| | ТСП | УСП | ГСП |
| Общая площадь земель муниципального образования, га | 69 641 | 60 310 | 101 755 |
| Численность населения, чел. ²⁵ | 1 141 | 1 980 | 2 374 |
| Число населенных пунктов | 20 | 28 | 35 |
| Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой | 18 | 23 | 35 |
| Число телефонизированных населенных пунктов | 19 | 10 | 16 |
| Количество не газифицированных населенных пунктов | 18 | 26 | 33 |
| Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей) | 19 | 26 | 32 |
| Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей) | 19 | 27 | 32 |
| Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км | 18,6 | 32,7 | 62,2 |
| Количество автомобильных дорог ОП МЗ (согласно Перечню АД) | 59 | 82 | 133 |
| Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2023 года, тыс. рублей | 2 624,1 | 4 803,9 | 8 774,3 |
| Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км | 18,6 | 30,6 | 58,1 |
| Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2023 года тыс. рублей | 1 751,6 | 2 000,0 | 4 010,4 |
| Количество ламп освещения (светильников) по муниципальному контракту, шт. | 340 | 218 | 569 |
| Количество лечебно-профилактических организаций | 2 | 2 | 4 |
| Количество образовательных организаций ²⁶ | 1 | 1 | 2 |
| Число спортивных сооружений, всего | 4 | 4 | 13 |

Параметры проекта бюджета Грузинского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки бюджетных расходов.

Проведенный анализ показателей бюджета сельского поселения отражает ограниченные возможности органов местной власти в реализации возложенных на них полномочий. В современных условиях отсутствует реальная возможность увеличения собственных доходов, обеспечения самостоятельности бюджета сельского поселения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

²⁴ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2022 года, иных отчетных форм

²⁵ Предварительная

²⁶ Юридических лиц

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проект решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения или проект бюджета на 2023 год, или бюджет муниципального района) направлен комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее - финансовый орган) в Контрольно-счетную палату своевременно.

Прогноз социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов одобрен постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 14.11.2022 № 1629 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Чудовского муниципального района на 2023-2025 годы» (далее – Прогноз социально-экономического развития).

Имеющиеся статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие территории района, представлены численностью населения, размером средней заработной платы и количеством индивидуальных предпринимателей:

| Показатели социально – экономического развития | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Численность населения, чел. | 21 655 | 21 502 | 21 376 | 21 221 | 20 374 | 19 792 | 19 566 | 19 358 | 19 038 |
| Средняя заработная плата в экономике тыс. руб. | 26 962,6 | 29 781,1 | 32 001,1 | 32 832,1 | 34 701,3 | 36 500,9 | 38 267,8 | 40 148,7 | 41 330,0 |
| Количество индивидуальных предпринимателей, ед. | | 469 | 493 | 517 | 514 | 505 | 398 | 385 | 390 |
| Количество самозанятых граждан, ед. | | | | | | | | 212 | 339 |

Динамика социально-экономических показателей по Чудовскому муниципальному району и по городу Чудово сдержанная. Показатель

численности населения – отрицательный, на протяжении постсоветских лет численность населения Чудовского муниципального района снижается.

Основные параметры проекта бюджета на 2023 год представлены в таблице: тыс. рублей

| Показатель тыс. руб. | Проект бюджета 2019 год | Проект бюджета 2020 год | Проект бюджета 2021 год | Проект бюджета 2022 год | Ожидаемое исполнение 2022 год | Проект бюджета 2023 год |
|---------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------------|-------------------------|
| Доходы | 434 465,7 | 498 724,9 | 548 534,9 | 571 167,0 | 704 206,6 | 819 226,6 |
| Расходы | 434 465,7 | 498 724,9 | 548 534,9 | 571 167,0 | 722 139,6 | 825 394,8 |
| Дефицит (-), Профицит (+) | 0 | 0 | 0 | х | -17 933,0 | Х 6 168,2 |

Проект бюджета Чудовского муниципального района сформирован с дефицитом за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. В 2022 году исполнение бюджета прогнозируется с дефицитом в сумме 17 933,0 тыс. рублей.

Параметры проекта бюджета на 2023 год спланированы выше параметров проекта бюджета на 2022 год и ожидаемого исполнения 2022 года.

Доходы бюджета составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Виды доходов, которые поступают в бюджет Чудовского муниципального района, определяет Бюджетный кодекс Российской Федерации. При расчете прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального района учитывались изменения законодательства Российской Федерации, Новгородской области, регулирующие отношения в области налогов и сборов.

Проект бюджета по доходам на 2023 год сформирован в сумме 825 394,8 тыс. рублей.

Собственные доходы проекта бюджета на 2023 год в сумме 264 751,9 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 249 702,5 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 13 309,6 тыс. рублей и дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1 739,8 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета Чудовского муниципального района без учета дотации и дополнительного норматива по НДФЛ составляют 113 778,6 тыс. рублей, или 13,8 процентов в общей структуре доходной части бюджета муниципального района. Доля собственных доходов бюджета муниципального района крайне низкая, не смотря на существующий экономический потенциал территории.

Безвозмездные поступления (без учета дотации) составляют 554 474, 7 тыс. рублей.

Анализ показателей собственных доходов проекта бюджета 2023 года показал, что первое место по объему поступлений продолжают занимать поступления от налога на доходы физических лиц в сумме 217 425,1 тыс. рублей, что на 32 149,5 тыс. рублей выше показателя проекта бюджета 2022

года. Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц с 43 процентов в 2022 году будет увеличен до 47 процентов в 2023 году. Доля данных поступлений с учетом регионального и дополнительного норматива в общем объеме собственных доходов бюджета составляет свыше 82 процентов. Показатель – стабильный, зависит от реализуемой бюджетной политики регионального уровня. Данный доходный источник является бюджетообразующим.

Второе место занимают доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 25 549,6 тыс. рублей, что на 6 660,8 тыс. рублей выше показателя проекта бюджета 2022 года. Увеличение, в основном, связано с переходом на данный налоговый режим налогоплательщиков, которые ранее применяли ЕНВД, который отменили.

Третье место в доходной части бюджета занимают доходы от использования имущества – 5 954,6 тыс. рублей.

Четвертое место в доходной части бюджета занимает государственная пошлина, сборы в сумме 3 350,0 тыс. рублей. Данный показатель выше аналогичного показателя проекта бюджета 2022 года на сумму 538,0 тыс. рублей.

Пятое место занимают доходы от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в сумме 2 880,0 тыс. рублей. Показатель ниже проекта бюджета 2022 года на сумму 2 562,0 тыс. рублей.

Шестое место занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 3 120,3 тыс. рублей.

Седьмое место в проекте бюджета занимают доходы от платежей при пользовании природными ресурсами в сумме 2 576,0 тыс. рублей.

Иные доходные источники имеют более скромные показатели:

штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 566,0 тыс. рублей);

единый сельскохозяйственный налог (99,7 тыс. рублей);

акцизы по подакцизным товарам (398,1 тыс. рублей) и другие.

В 2023 году бюджету муниципального района предусмотрена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 1 739,8 тыс. рублей.

Иные безвозмездные поступления представлены: субсидиями в сумме 347 603,6 тыс. рублей, субвенциями в сумме 198 255,0 тыс. рублей и иными межбюджетными трансфертами в сумме 8 616,1 тыс. рублей.

Планирование налоговых доходов осуществлено с ростом к уровню ожидаемого исполнения 2022 года на сумму 35 641,2 тыс. рублей.

Планирование неналоговых доходов осуществлено со снижением к уровню ожидаемого исполнения 2022 года на сумму 7 544,4 тыс. рублей. Большая часть доходов – безвозмездные поступления от бюджетов других уровней. Отмечается слабая финансовая самостоятельность.

Показатели проекта бюджета на 2023 год по планируемым расходам сформированы выше показателей ожидаемого исполнения 2022 года на сумму 239 308,4 тыс. рублей.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в программном формате. Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 24.10.2022 № 1511 «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ Чудовского муниципального района» утвержден перечень муниципальных программ в составе 15 муниципальных программ (далее – Перечень).

До проведения финансово-экономической экспертизы проекта бюджета в Контрольно-счетную палату заблаговременно были направлены и прошли финансово-экономическую экспертизу две муниципальных программы. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание, что в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа является документом бюджетного планирования, значение своевременности разработки муниципальной программы недооценивается, что повышает риски неэффективного освоения бюджетных средств.

Значительный объем расходов бюджета направлен на реализацию муниципальных программ «Развитие образования в Чудовском муниципальном районе на 2021-2025 годы» (525 292,3 тыс. рублей), «Развитие культуры, туризма, спорта и молодежной политики Чудовского муниципального района на 2023-2025 годы» (143 044,1 тыс. рублей), «Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом Чудовского муниципального района на 2023-2026 годы» (42 324,2 тыс. рублей), «Управление муниципальными финансами Чудовского муниципального района на 2023-2025 годы» (15 306,9 тыс. рублей). Относительно небольшой объем расходов у муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории Чудовского муниципального района на 2023 – 2025 годы» (1 224,2 тыс. рублей) и «Дорожная деятельность на территории Чудовского муниципального района на 2021 – 2025 годы» (1 382,1 тыс. рублей). Малый объем финансового обеспечения имеют муниципальные программы «Совершенствование системы муниципального управления в Чудовском муниципальном районе на 2023-2028 годы» (524,0 тыс. рублей), «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Чудовского муниципального района на 2021 – 2023 годы» (570,0 тыс. рублей). Объем финансового обеспечения муниципальных программ согласуется с полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иные муниципальные программы имеют малый объем финансового обеспечения или не имеют его.

Муниципальные программы встроены в бюджетный процесс: 88,4 процентов расходов проекта бюджета на 2023 год (729 811,8 тыс. рублей) имеют программный формат. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по мероприятиям муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности местной администрации.

На этапе формирования проекта бюджета Чудовский муниципальный район обозначил участие в трех национальных проектах – «Жилье и городская среда» в сумме 38 982,0 тыс. рублей, «Образование» в сумме 8 188,7 тыс. рублей, «Культура» в сумме 32 344,0 тыс. рублей.

Структура расходов бюджета муниципального района по разделам функциональной классификации расходов соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения муниципального района, установленных статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и не претерпела существенных изменений.

Увеличение показателей расходов проекта бюджета 2023 года к показателям ожидаемого исполнения 2022 года наблюдается по следующим разделам бюджетной классификации: «Общегосударственные вопросы» ²⁷(+4 651,0 тыс. рублей), «Национальная оборона (+67,7 тыс. рублей), «Национальная экономика» (+5 299,6 тыс. рублей), «Охрана окружающей среды» (+230,0 тыс. рублей), «Образование» (+184 296,5 тыс. рублей), «Культура, кинематография» (+ 19 451,9 тыс. рублей). Уменьшение показателей расходов проекта бюджета 2023 года к показателям ожидаемого исполнения 2022 года наблюдается по разделам бюджетной классификации «Жилищно-коммунальное хозяйство» (-88 793,4 тыс. рублей), «Социальная политика» (-3 424,9 тыс. рублей), «Физическая культура и спорт» (-12 209,3 тыс. рублей), «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (-1 642,1 тыс. рублей), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (-13 149,7 тыс. рублей). В расходах проекта бюджета появился новый раздел бюджетной классификации «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (876,0 тыс. рублей).

Наибольший объем финансовых ресурсов приходится на «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 641 530,3 тыс. рублей или 77,7 процентов в общей структуре расходов, что обусловлено выполнением полномочий учредителя по финансовому обеспечению выполнения муниципального задания. Второе место занимают «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»²⁸ в сумме 71 758,0 тыс. рублей или 8,7 процентов в общей структуре расходов. Третье место занимают

²⁷ Подразделом 0111 «Резервные фонды» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы», запланированы ассигнования в сумме 50,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации местной администрацией постановлением от 26.11.2018 № 1429 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Чудовского муниципального района» утвержден Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Чудовского муниципального района

²⁸ Обоснования и расчеты данного показателя представлены местной администрацией. Увеличение показателя к аналогичному показателю прошлого года связано: с увеличением должностных окладов в 1,1 раза с 01.07.2022 года (в соответствии с Решением Думы Чудовского муниципального района от 16.08.2022 № 214), с изменениями структуры местной администрации с 1 января 2023 года

«Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» в сумме 44 603,1 тыс. рублей или 5,4 процента в общей структуре расходов.

В соответствии с проектом решения о бюджете верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 установлен в размере 167 857,9 тыс. рублей, который сохранится на 01.01.2024.

Динамика муниципального долга в среднесрочном периоде разнонаправленная. С 133 270,0 тыс. рублей (01.01.2016) до 180 315,0 тыс. рублей (01.01.2018) отмечался рост муниципального долга. С 2018 года прослеживается тенденция к его снижению. На 01.01.2024 муниципальный долг Чудовского муниципального района составит 167 857,9 тыс. рублей и превысит показатель, установленный пунктом 5 статьи 107²⁹ Бюджетного кодекса на 54 329,5 тыс. рублей. Муниципальный долг представлен бюджетными кредитами 167 857,9 тыс. рублей.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определены на основании соглашений, а также исходя из планируемого объема процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам.

На обслуживание муниципального долга в 2023 году запланированы средства в сумме 167,9 тыс. рублей.

Проект бюджета – дотационный³⁰. Основное влияние на характеристики бюджета Чудовского муниципального района оказывают федеральный и региональный регуляторы.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

²⁹ Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

³⁰ Чудовский муниципальный район имеет дотационный бюджет при высоких показателях средней заработной платы. Сопоставление показателей социально-экономического развития и объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района показало слабую связь между ними. Бюджет муниципального района будет оставаться дотационным в силу особых организационных условий формирования данного типа муниципальных образований и действующей системы распределения доходов, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2023 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Администрация Трегубовского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Трегубовского сельского поселения.

Основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Немаловажное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационны в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня. Налоговая и бюджетная политика, реализуемая местной администрацией в этой части, требует гибких и прозрачных межбюджетных отношений, преимущественно с региональным уровнем.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа. В соответствии с Перечнем муниципальных программ, утвержденным постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 26.10.2022 № 119 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Трегубовского сельского поселения» на территории Трегубовского сельского поселения планируется реализация двух муниципальных программ.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета на 2023 год представлены в таблице:

тыс. рублей

| Показатель | Проект бюджета 2018 год | Проект бюджета 2019 год | Проект бюджета 2020 год | Проект бюджета 2021 год | Проект бюджета 2022 год | Ожидаемое исполнение 2022 год | Проект бюджета 2023 год |
|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------------|-------------------------|
| Доходы | 7 694,6 | 8 001,7 | 8 977,6 | 9 801,9 | 9779,1 | 12 877,9 | 10 712,3 |
| Расходы | 7 694,6 | 8 001,7 | 8 977,6 | 9 801,9 | 9779,1 | 11 765,9 | 10 712,3 |
| Дефицит (-) профицит | х | х | х | х | х | 1 112,0 | х |

Проект решения о бюджете на 2023 год сбалансирован без дефицита и профицита.

Основные характеристики проекта бюджета на 2023 год выше параметров проекта бюджета 2022 года и ниже ожидаемого исполнения 2022 года. Большое влияние на формирование параметров бюджета оказывают межбюджетные трансферты. Бюджет Трегубовского сельского поселения – дотационный.

Администрация Трегубовского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района путем передачи данных, представленных главным администратором налоговых доходов УФНС России по Новгородской области. Показатели большинства налоговых доходов на 2023 год спрогнозированы с ростом к уровню 2022 года. Представленные показатели слабо информативны, не содержат расчетов и обоснований.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы выше ожидаемого исполнения 2022 года на сумму 14,7 тыс. рублей. Прогнозируемые поступления земельного налога ниже ожидаемого исполнения текущего года на сумму 901,0 тыс. рублей. Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы с ростом 77,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2022 года.

Доходы от единого сельскохозяйственного налога в 2023 году запланированы в сумме 6,6 тыс. рублей. Показатель сформирован на уровне ожидаемого исполнения с незначительным ростом (+0,4 тыс. рублей).

Администрация Трегубовского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора бюджетных средств по неналоговой группе доходов. Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными специалистами Администрации Трегубовского сельского поселения.

Прогнозируемые поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества прогнозируются в соответствии с заключенными договорами аренды. Прогнозный показатель 2023 года (35,5 тыс. рублей) ниже аналогичного показателя прошлого года (109,8 тыс. рублей). Уменьшение показателя связано с расторжением договоров аренды с тремя арендаторами и

установлением двум арендаторам (представителям МСП) понижающего коэффициента 0,1.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества не разработан и не утвержден решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения ввиду отсутствия муниципального имущества, подлежащего к приватизации. Проектом бюджета доходный источник от реализации имущества не запланирован.

Прогноз по неналоговым доходам реалистичен.

Проектом доходной части бюджета предусмотрено получение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходной части проекта бюджета Трегубовского сельского поселения на 2023 год составляет 25,7 процентов.

Показатель собственных доходов бюджета Трегубовского сельского поселения в расчете на одного жителя без учета дотации продолжает оставаться самым высоким (6 314 рублей) среди сельских поселений Чудовского муниципального района, с учетом дотации показатель также имеет высокое значение – 6 753 рубля.

Трегубовское сельское поселение, имея самую низкую численность населения и площадь поселения, имеет самый высокий показатель по налогу на доходы физических лиц и средний показатель по земельному налогу. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависят от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели.

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальной программы. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. По причине низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств целевые статьи проекта бюджета не несут стратегического характера. Основные мероприятия обеспечивают первоочередные необходимые расходы (уличное освещение, благоустройство) и не направлены на изменение показателей социально-экономического развития территории сельского поселения.

Расходная часть проекта бюджета 2023 года сформирована ниже ожидаемого исполнения 2022 года и выше проекта бюджета на 2022 год.

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации не изменился. Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам: «Общегосударственные вопросы» в

сумме 5 417,9 тыс. рублей, «Национальная экономика» в сумме 2 694,1 тыс. рублей и «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 2 405,2 тыс. рублей.

В разрезе групп видов расходов проекта бюджета на 2023 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют высокий показатель 6 059,5 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя прошлого года (6 113,7 тыс. рублей). Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 4 453,0 тыс. рублей. Иные виды групп видов расходов имеют низкие показатели.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

| Наименование показателя ³¹ | Сельское поселение | | |
|---|--------------------|---------|---------|
| | ТСП | УСП | ГСП |
| Общая площадь земель муниципального образования, га | 69 641 | 60 310 | 101 755 |
| Численность населения, чел. ³² | 1 141 | 1 980 | 2 374 |
| Число населенных пунктов | 20 | 28 | 35 |
| Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой | 18 | 23 | 35 |
| Число телефонизированных населенных пунктов | 19 | 10 | 16 |
| Количество негазифицированных населенных пунктов | 18 | 26 | 33 |
| Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей) | 19 | 26 | 32 |
| Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей) | 19 | 27 | 32 |
| Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км | 18,6 | 32,7 | 62,2 |
| Количество автомобильных дорог ОП МЗ (согласно Перечню АД) | 59 | 82 | 133 |
| Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2022 года, тыс. рублей | 2 624,1 | 4 803,9 | 8 774,3 |
| Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км | 18,6 | 30,6 | 58,1 |
| Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2022 года тыс. рублей | 1 751,6 | 2 000,0 | 4 010,4 |
| Количество ламп освещения (светильников) по муниципальному контракту, шт. | 340 | 218 | 569 |
| Количество лечебно-профилактических организаций | 2 | 2 | 4 |
| Количество образовательных организаций ³³ | 1 | 1 | 2 |
| Число спортивных сооружений, всего | 4 | 4 | 13 |

За последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока. В большинстве населенных пунктов Трегубовского сельского поселения показатель численности сельского населения очень низкий. Данный факт негативно

³¹ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2022 года, иных отчетных форм

³² Предварительная

³³ Юридических лиц

сказывается на уровне социально-экономического развития сельской территории.

Параметры проекта бюджета Трегубовского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки (оптимизации бюджетных расходов).

Проведенный анализ показателей бюджета сельского поселения отражает ограниченные возможности органов местной власти в реализации возложенных на них полномочий. В современных условиях отсутствует реальная возможность увеличения собственных доходов, обеспечения самостоятельности бюджета сельского поселения.

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2023 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату своевременно.

Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Успенского сельского поселения. Успенское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в 2023 году составляет 19 668,5 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение муниципальной программы в условиях большого количества населенных пунктов сельского поселения, их территориальной разрозненности и слабо удовлетворительного состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры более крупных населенных пунктов. Основные характеристики главного финансового документа территории

Успенского сельского поселения представлены в таблице:

| Показатель | Проект бюджета год | | | | | | | Ожидае мое исполнение 2022 год | Проект бюджета 2023 г. |
|----------------------|--------------------|---------|---------|---------|----------|----------|---------|--------------------------------|------------------------|
| | 2016. | 2017 | 2018. | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | | |
| Доходы | 9 597,2 | 9 183,8 | 9 261,2 | 9 339,1 | 11 456,6 | 16 708,7 | 11965,3 | 16 897,1 | 19 923,7 |
| Расходы | 9 597,2 | 9 183,8 | 9 261,2 | 9 339,1 | 11 456,6 | 16 708,7 | 11965,3 | 15 387,5 | 19 923,7 |
| Дефицит (-) профицит | х | х | х | х | х | х | х | 1 509,6 | х |

Проект решения о бюджете на 2023 год сбалансирован без дефицита и профицита.

Основные характеристики проекта бюджета на 2023 год выше характеристик проекта бюджета и ожидаемого исполнения 2022 года.

Объем собственных доходов в проекте бюджета 2023 года выше объема собственных доходов в проекте бюджета 2022 года. В общей структуре доходов изменения незначительные.

Показатели проекта бюджета 2023 года по налогу на доходы физических лиц выше ожидаемого исполнения 2022 года на 32,8 тыс. рублей. Расчет суммы налога произведен исходя из показателей, предоставленных главным администратором налоговых доходов.

Показатели проекта бюджета 2023 года по земельному налогу выше показателей ожидаемого исполнения 2022 года на 197,0 тыс. рублей. В соответствии с пояснительной запиской к проекту бюджета высокий показатель ожидаемого исполнения земельного налога в 2022 году обусловлен поступлением недоимки от двух организаций, платежи от которых носят нерегулярный характер, при этом учтены при расчете показателей по земельному налогу проекта бюджета на 2023 год.

Поступления в бюджет сельского поселения от единого сельскохозяйственного налога не запланированы. Отсутствие плановых показателей на 2023 год обусловлено высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли в целом.

Поступление доходов в виде арендной платы за муниципальное имущество составит 15,3 тыс. рублей. Показатель аналогичен прошлому году.

Проектом бюджета доходный источник от реализации имущества не запланирован.

Прогноз по неналоговым доходам реалистичен.

Успенское сельское поселение имеет средние показатели по бюджетной обеспеченности среди сельских поселений района. Показатель бюджетной обеспеченности на одного жителя в 2023 году без учета дотации составляет 4 006 рублей, с учетом дотации – 4 928 рублей.

Поступления земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также налога на доходы физических лиц зависят от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели.

Доходная часть проекта бюджета на 2023 год предусматривает получение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходной части проекта бюджета Успенского сельского поселения на 2023 год составляет 53,5 процентов.

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой

не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета.

Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. По причине низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств целевые статьи проекта бюджета не несут стратегического характера. Основные цели выделения бюджетных средств направлены не на достижение целевых индикаторов, отражающих динамику показателей социально-экономического развития территории сельского поселения, а на обеспечение первоочередных нужд населения.

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации изменился. Основной объем бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2023 год в сумме 7 964,5 тыс. рублей запланирован по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Второе место занимают расходы в сумме 6 639,4 тыс. рублей по разделу «Общегосударственные вопросы». Третье место занимают расходы в сумме 4 803,9 тыс. рублей по разделу «Национальная экономика». Расходы по иным разделам бюджетной классификации имеют низкие показатели.

В разрезе групп видов расходов проекта бюджета на 2023 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют высокий показатель – 14 212,9 тыс. рублей и занимают первое место. Показатель проекта бюджета 2023 года значительно выше аналогичного показателя прошлого года.

Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 5 279,4 тыс. рублей.

Третье место занимают иные бюджетные ассигнования – 176,2 тыс. рублей.

Четвертое место занимают расходы по социальному обеспечению и иным выплатам населения – 166,0 тыс. рублей.

Пятое место занимают межбюджетные трансферты в сумме 89,2 тыс. рублей.

Анализ отдельных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

| Наименование показателя ³⁴ | Сельское поселение | | |
|---|--------------------|---------|---------|
| | ТСП | УСП | ГСП |
| Общая площадь земель муниципального образования, га | 69 641 | 60 310 | 101 755 |
| Численность населения, чел. ³⁵ | 1 141 | 1 980 | 2 374 |
| Число населенных пунктов | 20 | 28 | 35 |
| Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой | 18 | 23 | 35 |
| Число телефонизированных населенных пунктов | 19 | 10 | 16 |
| Количество негазифицированных населенных пунктов | 18 | 26 | 33 |
| Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей) | 19 | 26 | 32 |
| Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей) | 19 | 27 | 32 |
| Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км | 18,6 | 32,7 | 62,2 |
| Количество автомобильных дорог ОП МЗ (согласно Перечню АД) | 59 | 82 | 133 |
| Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2022 года, тыс. рублей | 2 624,1 | 4 803,9 | 8 774,3 |
| Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км | 18,6 | 30,6 | 58,1 |
| Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2022 года тыс. рублей | 1 751,6 | 2 000,0 | 4010,4 |
| Количество ламп освещения по муниципальному контракту, шт. | 340 | 218 | 569 |
| Количество лечебно-профилактических организаций | 2 | 2 | 4 |
| Количество образовательных организаций ³⁶ | 1 | 1 | 2 |
| Число спортивных сооружений, всего | 4 | 4 | 13 |

В последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока (за исключением последнего года, где отмечен незначительный рост численности населения). Данный факт негативно сказывается на условиях социально-экономического развития сельской территории. Качество комфортного проживания – низкое.

Параметры проекта бюджета Успенского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки или оптимизации бюджетных расходов.

Проведенный анализ показателей бюджета сельского поселения отражает ограниченные возможности органов местного самоуправления в реализации возложенных на них полномочий. В современных условиях отсутствует реальная возможность увеличения собственных доходов, обеспечения самостоятельности бюджета сельского поселения.

³⁴ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2022 года, иных отчетных форм.

³⁵ Предварительная

³⁶ Юридических лиц

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству» за 2021 год

Основания для проведения контрольного мероприятия: приказ Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 10.08.2022 № 10 «О проведении контрольного мероприятия», от 23.09.2022 № 12 «О приостановлении срока проведения контрольного мероприятия», от 28.12.2022 № 18 «О возобновлении срока проведения контрольного мероприятия»

Объект контрольного мероприятия: Администрация Трегубовского сельского поселения

Цель проверки: оценить эффективность использования (освоения) бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству Трегубовского сельского поселения.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 24.08 2022 по 20.01.2023

Краткая характеристика проверяемой сферы и объекта контроля:

Трегубовское сельское поселение – муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22 декабря 2004 года № 368-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Чудовского муниципального района, наделении их статусом городских и сельских поселений и определении административных центров». Площадь территории Трегубовского сельского поселения составляет – 69 641 га. На севере и северо-востоке Трегубовское сельское поселение граничит с Успенским сельским поселением и Грузинским сельским поселением Чудовского муниципального района Новгородской области, на северо-западе – с Ленинградской областью, на юге и юго-западе – с Новгородским районом, а на юго-востоке — с Маловишерским районом Новгородской области.

В состав Трегубовского сельского поселения входят 20 населенных пунктов.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Уставом Трегубовского сельского поселения администрация наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, законами Новгородской области, соглашениями.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ), пунктом 9 части 1 статьи 8 Устава Трегубовского сельского поселения к вопросам местного значения Трегубовского сельского поселения относится утверждение правил благоустройства территории Трегубовского сельского поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом

которого является соблюдение правил благоустройства территории Трегубовского сельского поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории Трегубовского сельского поселения в соответствии с указанными правилами.

Решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 27.06.2012 № 94 «Об утверждении Правил благоустройства территории Трегубовского сельского поселения» утверждены Правила благоустройства территории Трегубовского сельского поселения (далее – Правила благоустройства территории)³⁷. Правилами благоустройства территории границы общественных территорий, мест общего пользования и обслуживаемых территорий не определены в соответствии с градостроительной документацией и сведениями из государственного земельного кадастра. Органом местного самоуправления не утверждена схема уборки и благоустройства территорий.

Результаты контрольного мероприятия:

Организация работы в сфере благоустройства в проверяемом периоде входила в должностные обязанности заместителя Главы администрации Трегубовского сельского поселения и специалиста 1 категории Администрации Трегубовского сельского поселения. Должностные обязанности лиц, исполняющих полномочия в сфере благоустройства, сформированы некорректно.

Распоряжением Администрации Трегубовского сельского поселения от 11.10.2016 № 205 «Об Учетной политике Администрации Трегубовского сельского поселения» (далее – Учетная политика) утверждена Учетная политика. В нарушении пункта 5 статьи 8 Федерального закона о бухгалтерском учете Учетная политика объекта контроля не актуализирована в связи с изменениями требований, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами. График документооборота, являющийся приложением к Учетной политике, требует детальной доработки в соответствии с действующей системой формирования первичных учетных документов, согласно нормам действующего законодательства.

Решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 25.12.2020 № 14 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете) по муниципальной программе на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 180,7 тыс. рублей по разделу подразделу 05 03 «Благоустройство».

В Перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 26.10.2020 № 129 «Об

³⁷ В соответствии со статьей 45.1 131-ФЗ Правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования..

утверждении Перечня муниципальных программ Трегубовского сельского поселения», включена одна муниципальная программа «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы»³⁸, по которой предусмотрены мероприятия в сфере благоустройства. Ответственный исполнитель муниципальной программы – Администрация Трегубовского сельского поселения.

В материалах муниципальной программы отсутствуют сведения об обследовании территории населенных пунктов Трегубовского сельского поселения, материалы инвентаризации объектов благоустройства, содержащие комплексную характеристику мест общего пользования и других объектов благоустройства.

Сведения о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных решением о бюджете, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству представлены в диаграмме:



По мероприятиям в сфере благоустройства Администрацией Трегубовского сельского поселения заключены:

Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новгородской области от 10 июня 2021 (далее Соглашение № 1). Предмет Соглашения № 1: предоставление из областного бюджета в 2021 году бюджету Трегубовского сельского поселения субсидии на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений, включенных в муниципальные программы развития территорий, в сумме 59,0 тыс. рублей, софинансирование – 20,0 тыс. рублей.

Наименование целевого показателя мероприятия муниципальной программы, в рамках которого идет освоение бюджетных средств по Соглашению № 1, не соответствует наименованию результата использования субсидии, установленного Соглашением № 1.

Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета

³⁸ Утверждена постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 10.11.2020 № 130 «Об утверждении муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2021-2023 годы».

бюджетам муниципальных образований Новгородской области от 08 июня 2021 (далее – Соглашение № 2). Предмет Соглашения № 2: предоставление из областного бюджета в 2021 году бюджету Трегубовского сельского поселения субсидии на реализацию приоритетных проектов поддержки местных инициатив, в сумме 2 162, 97 тыс. рублей (средства субсидии – 1 200, 0 тыс. рублей, софинансирование – 962, 97 тыс. рублей). В соответствии с Наименование целевого показателя мероприятия муниципальной программы, в рамках которого идет освоение бюджетных средств по Соглашению № 2, не соответствует наименованию результата использования субсидии, установленного Соглашением № 2.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 30.04.2014 № 37 «О контрактной службе Администрации Трегубовского сельского поселения» утвержден состав сотрудников администрации Трегубовского сельского поселения, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения. Данным нормативным правовым актом определен состав контрактной службы Трегубовского сельского поселения.

Постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 23.03.2022 № 27 «О контрактном управляющем Администрации Трегубовского сельского поселения» контрактным управляющим (ответственным за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта) назначен Глава поселения Алексеев С.Б.

В 2021 году местной администрацией по мероприятиям муниципальной программы в сфере благоустройства осуществлена одна конкурентная закупка на общую сумму 2 162,9 тыс. рублей; 25 закупок у единственного поставщика на общую сумму 3 386,2 тыс. рублей; 11 закупок без заключения муниципальных контрактов (договоров) на сумму 75,7 тыс. рублей (авансовые отчеты).

Закупка товаров, работ и услуг в сфере благоустройства преимущественно осуществлялась у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При закупке товаров, работ и услуг выявлены нарушения порядка определения цены муниципального контракта (иного договора), недостатки при обосновании цены муниципального контракта (иного договора), недостатки приемки выполненных работ, оказанных услуг, которые носят системный характер, недостатки внутреннего контроля.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

