



Российская Федерация
Новгородская область
**ДУМА ЧУДОВСКОГО МУ-
НИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

РЕШЕНИЕ

от 18.04.2023 № 287
г.Чудово

**Об отчете о работе
Контрольно-счетной палаты
Чудовского муниципального
района за 2022 год**

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Дума Чудовского муниципального района

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению прилагаемый Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2022 год.

2. Опубликовать решение в информационном бюллетене «Чудовский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Председатель Думы
Чудовского муниципального
района**

Н.А. Кошелева

ОТЧЕТ

о работе Контрольно-счетной палаты
Чудовского муниципального района за 2022 год

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2022 год подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – федеральный закон), частью 2 раздела 17 Положения о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района и содержит обобщенные сведения о работе Контрольно-счетной палаты в 2022 году.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее по тексту Контрольно-счетная палата) – орган внешнего муниципального финансового контроля¹, образованный Думой Чудовского муниципального района и подотчетный Думе Чудовского муниципального района. Положение о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района (далее – Положение) утверждено решением Думы Чудовского муниципального района от 27.12.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района». В Положение шесть раз внесены изменения, в том числе один раз в 2022 году.

В 2021 году представительные органы 4 поселений, входящих в состав Чудовского муниципального района, передали полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2022 году Контрольно-счетной палате.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты установлена Думой Чудовского муниципального района в количестве двух с половиной единиц²: председатель Контрольно-счетной палаты, аудитор Контрольно-счетной палаты, 0,5 ставки главного служащего аппарата Контрольно-счетной палаты. Председатель и аудитор Контрольно-счетной палаты замещают муниципальные должности. Аппарат Контрольно-счетной палаты представлен 0,5 ставки глав-

¹ Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района образована в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Уставом Чудовского муниципального района. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района зарегистрирована в качестве юридического лица 17 января 2012 года, о чем внесена запись в единый государственный реестр юридических лиц 17 января 2012 года за основным государственным регистрационным номером 1125336000020, ей присвоен ИНН/КПП 5318009131/531801001 в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района зарегистрирована в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации за основным регистрационным номером 063-021-002851. Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты базируется на Конституции Российской Федерации, Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на иных федеральных законах. В случае и порядке, установленных Федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется законами Новгородской области. Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты также осуществляется Уставом Чудовского муниципального района и иными муниципальными правовыми актами.

² В 2012 году нормативная штатная численность Контрольно-счетной палаты составляла три единицы. Снижение нормативной штатной численности в году создания Контрольно-счетной палаты обусловлено отсутствием передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля городским поселением и сокращением расходов на содержание органов местного самоуправления. В декабре 2021 года штатная численность Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района увеличена, сформирован аппарат в количестве 0,5 единицы главного служащего. Начиная с 2022 года штатная численность составляет 2,5 единицы.

ного служащего. С 1 августа 2022 года штат сотрудников Контрольно-счетной палаты укомплектован полностью.

Оплата труда работников Контрольно-счетной палаты осуществляется из бюджета Чудовского муниципального района: за счет собственных средств бюджета Чудовского муниципального района и за счет средств межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, передаваемых в бюджет Чудовского муниципального района из бюджетов поселений. В 2022 году денежное содержание работников Контрольно-счетной палаты было проиндексировано на 10 процентов с 01 июля 2022 года. Общий фонд оплаты труда в 2022 году составил 1 994,7 тыс. рублей.

В 2022 году в соответствии с мероприятием муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления в Чудовском муниципальном районе на 2017-2023 годы» в целях повышения уровня профессиональной подготовки лиц, замещающих муниципальные должности, председатель и аудитор Контрольно-счетной палаты были направлены на повышение квалификации.

Председатель Контрольно-счетной палаты Козлова Ольга Владимировна прошла обучение по программам: «Microsoft Excel Расширенные возможности», «Microsoft Excel Анализ и визуализация данных», «Сметное дело в строительстве», в Образовательном частном учреждении дополнительного профессионального образования «Центр компьютерного обучения «Специалист.Ру» Учебно-научного центра при МГТУ им Н.Э. Баумана». Обучение проходило очно в виде практикумов. Председатель Контрольно-счетной палаты подтвердила успешное усвоение полученных знаний и умений. Целевые показатели мероприятия муниципальной программы, запланированные по результатам его проведения, достигнуты.

Аудитор Контрольно-счетной палаты прошла краткосрочное обучение по месту работы по тематическим программам: «Государственный и муниципальный финансовый контроль в Субъектах Федерации», «Государственный (муниципальный) аудит в строительстве. Ценообразование и сметное дело в строительстве», в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления». Обучение проходило в виде тематических лекций. Аудитор подтвердила успешное усвоение полученных знаний.

Полученные знания используются в работе.

Материально-техническое обеспечение Контрольно-счетной палаты - удовлетворительное. Контрольно-счетная палата размещается в помещении № 32, расположенном по адресу: г. Чудово Новгородской области, ул. Некрасова, д. 24а. Муниципальным казенным учреждением «Единая дежурно-диспетчерская и транспортно-хозяйственная служба Администрации Чудовского муниципального района» данное помещение предоставлено Контрольно-счетной палате в безвозмездное пользование для ведения основной деятельности (ОКВЭД 84.11.3 Деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера). В помещении оборудовано три рабочих места с персональными компьютерами и другой организационной техникой.

В связи с увеличением штатной численности на 0,5 единицы с 01 января 2022 года Контрольно-счетной палатой в 2022 году осуществлены закупки Процессора Intel Pentium на сумму 37 860 рублей, МФУ лазерного HP LaserJet Pro M428fdn, A4 на сумму 59 920 рублей в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2022 году ведение бюджетного и бухгалтерского учета Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района осуществляла Администрация Чудовского муниципального района в соответствии с Соглашением № 9 между Контрольно-счетной палатой и Администрацией Чудовского муниципального района по ведению бухгалтерского учета от 17 января 2012 года.

В 2022 году внешним муниципальным финансовым контролем были охвачены все поселения Чудовского муниципального района.

Контрольно-счетная палата в 2022 году осуществляла полномочия, установленные Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района на основе годового плана работы Контрольно-счетной палаты, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 15.12.2021 № 11 «Об утверждении годового плана работы» (далее – Годовой план работы). Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в муниципальных образованиях: город Чудово, Грузинское сельское поселение, Успенское сельское поселение, Трегубовское сельское поселение, Чудовский муниципальный район. Годовой план работы был разработан с учетом результатов проведенных в предыдущем отчетном периоде экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, которые показали недостаточную автоматизацию бухгалтерского учета подконтрольных объектов, формальный подход к автоматизации бухгалтерского учета, разрозненность подходов методологии учета, наличие нарушений ведения бухгалтерского учета, недостатки управления финансовыми и нефинансовыми активами, недостатки и нарушения ведения закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В 2022 году по результатам осуществления внешнего муниципального финансового контроля проведены три экспертно-аналитических мероприятия на 18 подконтрольных объектах и четыре контрольных мероприятия на 10 подконтрольных объектах, в том числе одно совместное со Счетной палатой Новгородской области:

1. Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации мероприятий муниципальных программ по национальным проектам в 2022 году» по состоянию на 01.04.2022, 01.07.2022, 01.10.2022, 31.12.2022;

2. Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2021 год»;

3. Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов»;

4. Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год»;

5. Контрольное мероприятие «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству» за 2021 год (Успенское сельское поселение);

6. Контрольное мероприятие «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству» за 2021 год (Трегубовское сельское поселение);

7. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств областного и местных бюджетов, направленных на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях» (совместное со Счетной палатой Новгородской области).

Преобладающим видом деятельности в 2022 году была контрольная деятельность, которая была направлена на оценку состояния бюджетного (бухгалтерского) учета участников бюджетного процесса Чудовского муниципального района с целью выявления системных недостатков в ведении бюджетного (бухгалтерского) учета нефинансовых активов, финансовых активов, лимитов и бюджетных обязательств и последующего внесения актов реагирования по их устранению. В ходе проведения контрольной деятельности проводился аудит закупок.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на анализ бюджетного процесса, выявление недостатков и выработку предложений по его совершенствованию.

Основные показатели контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района представлены в Приложении к Отчету о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2022 год. По результатам экспертно-аналитической и контрольной деятельности выявлены нарушения по четырём разделам Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) финансового контроля³, выявлены неклассифицированные нарушения.

Самую многочисленную группу нарушений в 2022 году продолжают составлять нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Выявлено 243 нарушения на сумму 9 827,48 тыс. рублей, из них 130 нарушений требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета, 55 нарушений требований, предъявляемых к проведению инвентаризации, 25 нарушений требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц имеют также высокие показатели – 27

³ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) контроля, утвержден решением Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области

нарушений на сумму 832,846 тыс. рублей, из них 6 нарушений - неприменения мер ответственности по контракту. Далее следуют нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, при формировании и исполнении бюджета. В 2022 году выявлены нарушения порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности.

Нарушения ведения бухгалтерского учета представлены нарушениями требований по оформлению учетной политики организации, нарушениями требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета, нарушениями требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации, определенным экономическим субъектом, нарушениями требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта и другие. Вопрос автоматизации бюджетного (бухгалтерского) учета нефинансовых активов, обязательств не совершенен. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц представлены: включением в контракт (договор) условий, сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора), не отвечающих требованиям необходимости и достаточности; неприменением мер ответственности по контрактам; некорректными формулировками предметов муниципальных контрактов и иных договоров; недостаточным контролем в приемке работ. Нарушения в сфере управления муниципальным имуществом выявлены при ведении учета муниципального имущества, при проведении государственной регистрации права собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, в том числе земельные участки.

Общей причиной недостатков всех перечисленных групп нарушений является недостаточная организация процесса формирования учетной информации, в том числе принятие управленческих решений в условиях слабой согласованности всех аспектов финансов-хозяйственной деятельности подконтрольных объектов.

Условия реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отличаются в малых муниципальных образованиях. Малые муниципальные образования сталкиваются с проблемой отсутствия конкурентной среды. Сельские поселения в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» несут большие ресурсные затраты, практически в отсутствии экономии бюджетных средств. В сельских поселениях заключается большое количество договоров гражданско-правового характера, по которым помимо закупки товаров, работ и услуг, идет начисление и удержание налога на доходы физических лиц и начисление и удержание пенсионных и медицинских взносов. Данные факты являются системными, обусловлены организационными и экономическими особенностями осуществления местного самоуправления в сельских поселениях. В данном направлении в органы местного само-

управления Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района в 2021 году направлены письма о необходимости рассмотреть вопрос использования режима Налог на профессиональный доход, что позволяет экономить средства бюджетов муниципальных образований. Однако по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности 2022 года Контрольно-счетная палата отмечает недостаточный уровень проработки предложения, отсутствие объективных причин не внедрения данного режима.

По результатам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и мониторинга бюджетного процесса в 2022 году Контрольно-счетной палатой внесены в органы местного самоуправления и в муниципальные учреждения 36 актов реагирования, из них 26 представлений, 6 предписаний и 4 предложения.

Представления Контрольно-счетной палаты внесены в целях устранения нарушений формирования учетной политики, ведения бюджетного (бухгалтерского) учета нефинансовых активов, обязательств, несвоевременного принятия решений по управлению дебиторской задолженностью, устранения нарушений закупочной деятельности, возврата остатков субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в сумме 421,6 тыс. рублей. Предписания Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района внесены по фактам: несоблюдения порядка списания нефинансовых активов (автобуса), неприменения адекватных мер ответственности к Поставщику, уклоняющемуся от исполнения муниципального контракта; устранения нарушений муниципального правового регулирования вопроса оплаты труда работников местной администрации.

Характер актов реагирования (предписания и представления) на выявленные недостатки и нарушения бюджетного законодательства преимущественно пресекательный, характер внесенных предложений – профилактический, предложения направлены на совершенствование бюджетного процесса и укрепление финансового менеджмента.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района были внесены предложения по разработке порядков предоставления иных межбюджетных трансфертов в соответствии со статьей 142.5 Бюджетного кодекса.

В 2022 году Контрольно-счетная палата участвовала в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Работа по противодействию коррупции, в том числе по выявлению и оценке коррупционных рисков, велась в двух направлениях:

- 1) при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля на всех этапах контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- 2) непосредственно в органе внешнего муниципального финансового контроля.

Для реализации полномочий в сфере противодействия коррупции Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района разработан Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции».

Председатель Контрольно-счетной палаты включен в состав Комиссии по противодействию коррупции. В 2022 году председатель Контрольно-счетной палаты два раза выступал на заседаниях комиссии в целях ознакомления с информацией по противодействию коррупции. Председатель Контрольно-счетной палаты включен в состав комиссии по рассмотрению вопросов урегулирования конфликта интересов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Чудовского муниципального района.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района являлась, по согласованию, участником реализации мероприятий муниципальной программы Чудовского муниципального района «Совершенствование системы муниципального управления в Чудовском муниципальном районе на 2017-2023 годы», утвержденной постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 30.12.2016 № 1400. По данной муниципальной программе Контрольно-счетная палата участвовала в мероприятиях:

1) Оказание консультативной помощи работникам органов местного самоуправления по применению антикоррупционного законодательства в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля. Экспертиза муниципальных правовых актов, в том числе на соответствие антикоррупционному законодательству;

2) Осуществление контроля на предмет выявления коррупционных рисков, связанных с реализацией полномочий органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом Чудовского муниципального района.

В 2022 году экспертиза муниципальных правовых актов проводилась систематически, в том числе на соответствие антикоррупционному законодательству. Всего в 2022 году проведено 188 экспертиз муниципальных правовых актов, по 39 - внесены поправки, по 58 - даны рекомендации. Оказание методической помощи осуществлялось сотрудниками Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района работникам структурных подразделений Администрации Чудовского муниципального района, Администраций сельских поселений и муниципальных учреждений по мере необходимости.

Контроль на предмет выявления коррупционных рисков, связанных с реализацией полномочий органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом Чудовского муниципального района проводился во внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности, при аудите закупок.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района был выявлен признак, создающий условия для коррупции: высокая степень свободы принятия решений (руководители муниципальных учреждений принимают решения об авансировании по муниципальным контрактам (договорам) в отсутствие достаточных оснований. Иные признаки, такие как оплата услуг для муниципальных нужд, которые муниципальные организации, учреждения и организации могут выполнять сами в соответствии с уставной деятельностью, наличие полномочий, связанных с распределением большого

объема финансовых ресурсов, значительное увеличение активов должностного лица, его близких родственников и другие, не выявлялись с момента образования Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района. Бюджеты муниципальных образований Чудовского муниципального района обладают скромными показателями, что в значительной степени исключает выявление описанных выше признаков, создающих условия для коррупции.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой акцентировано внимание на случаях отсутствия достаточного муниципального нормативного правового регулирования в сфере благоустройства, отсутствия согласования сделок с муниципальным имуществом, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, когда такое согласование предусмотрено законодательством Российской Федерации, акцентировано внимание на несвоевременном проведении работы с остатками средств бюджета, имеющими целевое назначение.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявленные коррупционные риски устранены, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой осуществлен контроль за исполнением запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения работниками Контрольно-счетной палаты. В 2022 году председатель и аудитор Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района направили в Отдел Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений Справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2022 год свои, супругов и несовершеннолетних детей. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности в Чудовском муниципальном районе и членов их семей за отчетный финансовый год размещены на официальном сайте Чудовского муниципального района в сети Интернет.

В 2022 году дела об административных правонарушениях не возбуждались. В 2022 году одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района в 2022 году выездные мероприятия в составе Новгородского отделения совета контрольно-счетных органов Новгородской области не проводились.

В 2023 году контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района продолжена работа по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля, разработаны три стандарта внешнего муниципального финансового контроля:

- 1) Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- 2) Общие правила проведения контрольного мероприятия;
- 3) Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. На 01.01.2023 разработано 14 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа с сайтом. В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной

палаты проводилось информационное наполнение раздела «Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района» на официальном сайте Чудовского муниципального района, подготовлен Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты за 2021 год.

В 2022 году продолжена работа по информационному взаимодействию с Управлением Федерального казначейства по Новгородской области, прокуратурой Чудовского района.
