



**Российская Федерация
Новгородская область**

ДУМА ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

от 15.03.2022 № 170

г.Чудово

**Об отчете о работе
Контрольно-счетной палаты
Чудовского муниципального
района за 2021 год**

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Дума Чудовского муниципального района

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению прилагаемый Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2021 год.
2. Опубликовать решение в бюллетене «Чудовский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района.

**Председатель
Думы Чудовского
муниципального района**

Н.А. Кошелева

ОТЧЕТ

о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2021 год

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2021 год подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – федеральный закон), частью 2 раздела 17 Положения о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района и содержит обобщенные сведения о работе Контрольно-счетной палаты в 2021 году.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее по тексту Контрольно-счетная палата) – орган внешнего муниципального финансового контроля¹, образованный Думой Чудовского муниципального района и подотчетный Думе Чудовского муниципального района.

Положение о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района (далее – Положение) утверждено решением Думы Чудовского муниципального района от 27.12.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района». В Положение внесены изменения 5 раз, в том числе в 2021 году решением Думы Чудовского муниципального района от 17.08.2021 № 84, решением Думы Чудовского муниципального района от 15.09.2021 № 92. Изменения носят уточняющий характер и связаны с изменением федерального законодательства, регулирующего деятельность органа внешнего муниципального финансового контроля. В 2021 году в федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» внесены существенные изменения, которые затронули организационную и функциональную деятельность органа внешнего муниципального финансового контроля.

¹ Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района образована в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Уставом Чудовского муниципального района. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района зарегистрирована в качестве юридического лица 17 января 2012 года, о чем внесена запись в единый государственный реестр юридических лиц 17 января 2012 года за основным государственным регистрационным номером 1125336000020, ей присвоен ИНН/КПП 5318009131/531801001 в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района зарегистрирована в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации за основным регистрационным номером 063-021-002851. Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты базируется на Конституции Российской Федерации, Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на иных федеральных законах. В случае и порядке, установленных Федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется законами Новгородской области. Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты также осуществляется Уставом Чудовского муниципального района и иными муниципальными правовыми актами.

В 2020 году представительные органы 4 поселений, входящих в состав Чудовского муниципального района, передали полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля² в 2021 году Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района. В 2021 году внешним муниципальным финансовым контролем были охвачены все поселения Чудовского муниципального района.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты установлена Думой Чудовского муниципального района в количестве двух единиц³. В декабре 2021 года штатная численность Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района увеличена, сформирован аппарат в количестве 0,5 единиц. Начиная с 2022 года штатная численность составит 2,5 единицы. Председатель и аудитор Контрольно-счетной палаты замещают муниципальные должности.

В 2021 году ведение бюджетного и бухгалтерского учета Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района осуществлялось Администрацией Чудовского муниципального района в соответствии с Соглашением № 9 между Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района и Администрацией Чудовского муниципального района по ведению бухгалтерского учета от 17 января 2012 года.

Материально-техническое обеспечение - удовлетворительное. Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района предоставлено помещение в безвозмездное пользование муниципальным казенным учреждением «Единая дежурно-диспетчерская и транспортно-хозяйственная служба Администрации Чудовского муниципального района». Закупка товаров, работ и услуг Контрольно-счетной палатой осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В 2021 году денежное содержание председателя Контрольно-счетной палаты выплачивалось за счет средств бюджета Чудовского муниципального района, денежное содержание аудитора - за счет средств бюджетов поселений.

Контрольно-счетная палата в 2021 году осуществляла полномочия, установленные Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района на основе годового плана работы Контрольно-счетной палаты, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 14.12.2020 № 19 «Об утверждении годового плана

² Контрольно-счетная палата осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в Чудовском муниципальном районе, в сельских поселениях Чудовского муниципального района с 2012 года в соответствии с соглашениями, заключенными Думой Чудовского муниципального района с представительными органами поселений. Муниципальный финансовый контроль в городском поселении Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района осуществляет с октября месяца 2017 года.

³ В 2012 году нормативная штатная численность Контрольно-счетной палаты составляла три единицы. Снижение нормативной штатной численности в году создания Контрольно-счетной палаты обусловлено отсутствием передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля городским поселением и сокращением расходов на содержание органов местного самоуправления..

работы» (далее – Годовой план работы). Годовой план работы был разработан с учетом результатов проведенных в предыдущий отчетный период экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, которые показали недостаточную автоматизацию бухгалтерского учета подконтрольных объектов, разрозненность подходов методологии учета, наличие нарушений ведения бухгалтерского учета, недостатки и нарушения ведения закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В 2021 году муниципальный финансовый контроль на территории Чудовского муниципального района осуществлялся в форме экспертно-аналитических мероприятий и контрольных мероприятий. Основные показатели контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района представлены в Приложении к Отчету о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2021 год. Преобладающим видом деятельности в 2021 году была контрольная деятельность. В 2021 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в пяти муниципальных образованиях, в том числе с выходом на 6 объектов контроля, проведены экспертно-аналитические мероприятия по экспертизе проектов решений представительных органов пяти муниципальных образований «Об исполнении бюджета муниципального образования за 2020 год» и по экспертизе проектов решений представительных органов пяти муниципальных образований «О бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов». В 2021 году проведены контрольные мероприятия «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия «Обеспечение благоустройства территории» муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения» в 2020 году», «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия «Финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству» муниципальной программы «Создание комфортных и безопасных условий проживания населения города Чудово на 2018-2020 годы» в 2020 году», «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию региональных проектов по национальному проекту «Демография» (выборочно)».

Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на оценку состояния бюджетного (бухгалтерского) учета участников бюджетного процесса Чудовского муниципального района с целью выявления системных недостатков в ведении бюджетного (бухгалтерского) учета нефинансовых активов, финансовых активов, лимитов и бюджетных обязательств и последующего внесения актов реагирования по их устранению. В ходе проведения контрольной деятельности проводился аудит закупок.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на анализ бюджетного процесса, выявление недостатков и выработку предложений по его совершенствованию.

По результатам экспертно-аналитической и контрольной деятельности выявлены нарушения по пяти разделам Классификатора нарушений, выявляе-

мых в ходе внешнего государственного (муниципального) финансового контроля⁴.

Самую многочисленную группу нарушений в 2021 году составляли нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц имеют также высокие показатели. Далее следуют нарушения при формировании и исполнении бюджета.

Нарушения ведения бухгалтерского учета представлены нарушениями требований по оформлению учетной политики организации, нарушениями требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета, нарушениями требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом, нарушениями требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта и другие. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц представлены включением в контракт (договор) условий, сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора), не отвечающих требованиям необходимости и достаточности, иными нарушениями при осуществлении закупочной деятельности. Нарушения в сфере управления муниципальным имуществом выявлены при ведении реестра муниципального имущества, при государственной регистрации права собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, в том числе земельные участки.

Основными причинами нарушений ведения бухгалтерского учета являются формальный характер проведения операции, неурегулирование вопросов взаимодействия специалистов, участвующих в формировании объекта бухгалтерского учета. Основные причины многочисленности нарушений в сфере управления муниципальным имуществом сводятся к непроведению инвентаризации имеющихся источников информации, недостаточному взаимодействию специалистов, осуществляющих хозяйственные и управленческие функции и функции учета. Общей причиной недостатков всех перечисленных групп нарушений является недостаточная автоматизация учетных операций. Вопрос автоматизации бюджетного (бухгалтерского) учета остается актуальным при работе с земельными участками, начислением арендной платы за земельные участки, при работе с муниципальным имуществом.

Нарушения при осуществлении муниципальных закупок заключаются в несоблюдении требований к содержанию документации (извещения) о закупке, в нарушении условий реализации контрактов (договоров), в неприменении мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) и другие. Самыми распространенными нарушениями явились: некорректные

⁴ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) контроля, утвержден решением Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области,

формулировки предметов муниципальных контрактов и иных договоров, недостаточный контроль в приемке работ, нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком. Условия реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отличаются в малых муниципальных образованиях. Малые муниципальные образования сталкиваются с проблемой отсутствия конкурентной среды. Сельские поселения в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» несут большие ресурсные затраты, практически в отсутствие экономии бюджетных средств. В сельских поселениях заключается большое количество договоров гражданско-правового характера, по которым помимо закупки товаров, работ и услуг, идет начисление и удержание налога на доходы физических лиц и начисление и удержание пенсионных и медицинских взносов. Данные факты являются системными, обусловлены организационными и экономическими особенностями осуществления местного самоуправления в сельских поселениях. В данном направлении в органы местного самоуправления Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района в 2021 году направлены письма о необходимости рассмотреть вопрос использования режима Налог на профессиональный доход, что позволяет сэкономить средства бюджетов муниципальных образований.

По результатам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и мониторинга бюджетного процесса в 2021 году Контрольно-счетной палатой внесены в органы местного самоуправления и в муниципальные учреждения 43 акта реагирования, из них 25 представлений, 5 предписаний и 13 предложений.

Представления Контрольно-счетной палаты внесены в целях устранения нарушений ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, урегулирования вопросов бюджетного процесса муниципальных образований Чудовского муниципального района и решения вопросов местного значения (дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения, утверждение правил благоустройства территории поселения), устранения нарушений закупочной деятельности, устранения нарушений при осуществлении оплаты труда работников местной администрации. Предписания Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района внесены по фактам отсутствия документов стратегического и бюджетного планирования (Трегубовское сельское поселение), отсутствия работы с дебиторской задолженностью (МАОУ «СОШ № 1 им. Н.А. Некрасова»).

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района были внесены предложения по проведению анализа финансовой структуры Чудовского муниципального района и проведения работы по ее актуализации.

Характер актов реагирования (предписания и представления) на выявленные недостатки и нарушения бюджетного законодательства преимущественно пресекательный, характер внесенных предложений – профилактический, предложения направлены на совершенствование бюджетного процесса и устранение недостатков.

В 2021 году возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, одно дело об административном правонарушении прекращено по причине отсутствия состава административного правонарушения, одно дело прекращено решением мирового суда.

В 2021 году в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района было направлено 176 проектов муниципальных правовых актов для проведения экспертизы, по результатам которой внесены замечания и предложения в 76 случаях - проекты муниципальных правовых актов были направлены на доработку.

В целях оказания методической помощи подконтрольным объектам по устранению имеющихся недостатков организации учета и учета актива и пассива Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района в 2021 году проводились рабочие встречи с представителями подконтрольных объектов, давались консультации по вопросам устранения недостатков.

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района в составе Новгородского отделения совета контрольно-счетных органов Новгородской области выездные мероприятия не проводились. В октябре 2021 года проведено заседание Новгородского отделения дистанционно. На заседании отделения совета контрольно-счетных органов Новгородской области обобщена работа по вопросам внесения изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа с сайтом. В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты проводилось информационное наполнение раздела «Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района» на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района.
