



**Российская Федерация
Новгородская область**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

от 08.02.2022 № 3
г. Чудово

**Главе
Грузинского сельского поселения
С.Б. Цветковой**

**Об устранении недостатков
и нарушений при реализации
полномочий в сфере благоустройства**

По результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия «Финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству» муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2018-2020 годы)» в 2020 году» Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила:

1) нарушения статьи 8 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Учетная политика, утвержденная распоряжением Администрации Грузинского сельского поселения от 26.11.2018 № 51-рг «Об утверждении Учетной политики Администрации Грузинского сельского поселения», не соответствует законодательству Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральным и отраслевым стандартам. График документооборота¹, являющийся приложением № 14 к Учетной политике, не соответствует требованиям статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требованиям Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»²;

2) недостатки проектного управления.

¹ График документооборота представляет собой правила документооборота и технологию обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов для их отражения в бухгалтерском учете. После составления и оформления графика документооборота следует ознакомить с ним всех работников, которые участвуют в этапах прохождения документа. Также возможно сделать выписку из графика по каждому исполнителю или ответственному лицу для их ознакомления. Контроль для соблюдения графика документооборота, как правило, осуществляет главный бухгалтер.

² Приказ Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденный постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 10.11.2015 № 274 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ», не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В Перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 18.12.2019 № 240 «Об утверждении перечня муниципальных программ Грузинского сельского поселения», включено три муниципальные программы³, реализующие мероприятия в сфере благоустройства. В соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации и Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа – это документ бюджетного планирования, который содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Перед разработкой муниципальной программы инвентаризация объектов благоустройства проведена с недостатками: не обследованы территории населенных пунктов Грузинского сельского поселения в целях формирования необходимой и достаточной информации по выявлению проблем благоустройства.

Целевые показатели мероприятий муниципальной программы установлены в отсутствие источников получения информации для расчета целевых показателей и порядка их расчета;

3) отсутствие деятельности местной администрации по оформлению документов, удостоверяющих права Грузинского сельского поселения на земельные участки под 14 воинскими захоронениями. В соответствии с частью 3 статьи 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» земельные участки, на которых расположены объекты Грузинского сельского поселения, являются собственностью Грузинского сельского поселения. В соответствии со статьями 19, 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки удостоверяются документами в порядке, установленном федеральным

³ Муниципальная программа «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2018-2020 годы), которая утверждена постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 29.11.2017 № 298 «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2018-2020 годы)», муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Грузинского сельского поселения на 2018-2022 годы», которая утверждена постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 24.10.2017 № 261 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Грузинского сельского поселения на 2018-2022 годы», муниципальная программа «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на территории Грузинского сельского поселения на 2020-2024 годы», которая утверждена постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 04.12.2019 № 224 «Об утверждении муниципальной программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на территории Грузинского сельского поселения на 2020-2024 годы»

законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»⁴;

4) недостатки и нарушения закупочной деятельности.

В муниципальных контрактах № 1/06 от 01.06.2020, № 1/08-о от 03.08.2020, № 120/2020 от 01.07.2020 и другие, заключенных в целях решения вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», начальная (максимальная) цена определена с нарушениями требований статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с частью 24 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги, что не выполняется.

Контроль за исполнением поставщиками условий муниципальных контрактов осуществляется с нарушением требований 101 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Одним из инструментов осуществления контроля за исполнением Подрядчиком условий муниципального контракта является установление обязанности Подрядчика по своевременному и непрерывному заполнению Журнала производства работ, в котором фиксируются дата проведения работ, вид работ, место проведения работ, продолжительность (время) проведения работ, характеристики условий проведения работ, в том числе погодные условия. Заказчик вносит в Журнал производства работ замечания, выявленные по результатам контроля за исполнением муниципального контракта. Подрядчик вносит в Журнал производства работ принятые им меры по устранению выявленных Заказчиком недостатков. Требование своевременного непрерывного заполнения Подрядчиком Журнала производств работ, передачи Журнала работ после окончания срока действия муниципального контракта Заказчику, не было установлено муниципальными контрактами. В актах приемки выполненных работ отсутствует перечень общественных территорий, их площадь, цена единицы оказанной услуги. Приемка работ не сопровождается фотографическими материалами, подтверждающими факт исполнения работ. В актах отсутствуют подписи лица местной администрации Рыцаревой А.А., ответственной за работы, проводимые в сфере

⁴ Приказом Министра обороны РФ от 14.10.2021 № 605 «Об установлении Порядка централизованного учета воинских захоронений» установлен порядок постановки воинских захоронений на государственный учет.

благоустройства, сведения о дате приемки ею выполненных работ, оказанных услуг, информация о полном (неполном) и своевременном (несвоевременном) выполнении работ, оказании услуг, сведения о проведении экспертизы выполненных работ, отсутствует подпись контрактного управляющего Жуковой Е.В.

При заключении договоров гражданско-правового характера не используется режим самозанятых, тогда как физическими лицами (Павлова Т.В., Шатрова Н.В.) на постоянной основе заключаются договора гражданско-правового характера⁵.

В нарушение пункта 2 статьи 73 Бюджетного кодекса реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов⁶, сформированный в программном продукте 1С не содержит всей необходимой информации.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района требует рассмотреть настоящее представление с участием представителя Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района и :

1) привести учетную политику в соответствие требованиям законодательства о бухгалтерском учете и федеральных стандартов;

2) внести изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденный постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 10.11.2015 № 274 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ», провести обследование территории населенных пунктов Грузинского сельского поселения в целях формирования необходимой и достаточной информации по выявлению проблем благоустройства;

3) оформить документы, удостоверяющие права Грузинского сельского поселения на земельные участки под 14 воинскими захоронениями;

4) устранить нарушения при организации и введении закупочной деятельности, указанные в настоящем представлении.

⁵ Информация об использовании режима налога на профессиональный доход при работе с физическими лицами, поставщиками товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, которая не использована в целях решения вопросов местного значения поселения (Письмо № 57 от 12.08.2021)

⁶ Закупки, осуществленные без заключения государственных (муниципальных) контрактов, подлежат включению в реестр. В соответствии с пунктом 2 статьи 73 Бюджетного кодекса данный реестр должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Порядок ведения реестра законодательством не установлен, поэтому целесообразно его урегулировать. Поручить его ведение можно контрактному управляющему или иному лицу. Эту обязанность нужно отразить в документах, определяющих функции сотрудника. Необходимо соблюсти определенный порядок при изменении должностных обязанностей работника. В локальном правовом акте, регулирующем ведение реестра, рекомендуется предусмотреть следующие положения:

- срок включения сведений в реестр;
- обязанность контрактного управляющего и подотчетных лиц представлять информацию о закупках лицу, ведущему реестр, в определенные сроки;
- обязанность подотчетных лиц проверять, что в полученных от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) документах содержатся сведения, включаемые в реестр

О результатах рассмотрения настоящего представления проинформировать Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района в установленный законом срок, документы, свидетельствующие об устранении выявленных нарушений представить в срок до 01 декабря 2022 года.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова