



Российская Федерация
Новгородская область
АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧУДОВСКОГО МУНИЦИ-

ПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.05.2010 № 455

г.Чудово

**О целевой программе противо-
действия коррупции в Чудовском
муниципальном районе на
2010–2013 годы**

В целях реализации пункта 4 постановления Администрации Новгородской области от 03.08.2009 № 275 «О целевой программе противодействия коррупции в Новгородской области на 2009-2013 годы»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую целевую программу противодействия коррупции в Чудовском муниципальном районе на 2010-2013 годы (далее - Программа).

2. Руководителям структурных подразделений Администрации Чудовского муниципального района, являющимся исполнителями мероприятий Программы, представлять информацию о выполнении мероприятий Программы ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы администрации муниципального района Сахарову О.А.

4. Опубликовать постановление в специальном выпуске газеты «Родина» и разместить на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района.

**Глава
муниципального района С.М.Анищенко**

ва-8
№ 454-п

ОПИСАНИЕ ПРОГРАММЫ

1. Обоснование необходимости разработки Программы

Коррупция, подменяя публично-правовые решения и действия отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Ядро коррупции составляет взяточничество.

Наряду с взяточничеством коррупция имеет обширную периферию, включающую множество самых разнообразных деяний противоправного и аморального характера.

Противодействие коррупции требует широкого общесоциального подхода, применения не только правовых, но и экономических, политических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных и иных мер.

Борьба с коррупцией не может сводиться к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных преступлениях, и к кратковременным кампаниям по решению частных вопросов, она должна включать хорошо продуманную и просчитанную систему разноплановых усилий, сориентированных не менее чем на среднесрочную перспективу и осуществляемых множеством субъектов.

Противодействие коррупции обуславливает острую необходимость решения проблемы программными методами, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов, противостоящих коррупции, наступательность и последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль за результатами.

Внедрение административных регламентов исполнения муниципальных полномочий (предоставления муниципальных услуг) существенно сужает возможности коррупционных действий должностных лиц при принятии решений, устраняет информационный дефицит о порядке получения муниципальных услуг, снижает издержки при получении разрешений, справок, лицензий. В то же время, необходимо принятие специальных мер, направленных на значительное ограничение коррупции, а также устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

2. Правовое обоснование Программы

Программа разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации и следующими нормативными правовыми актами:

Уголовный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ (ред. от 25 декабря 2008 года) «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации от 31 июля 2008 года № Пр-1568;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах»;

постановления администрации Новгородской области от 03.08.2009 № 275 «О целевой программе противодействия коррупции в Новгородской области на 2009-2013 годы».

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в Администрации Чудовского муниципального района являются необходимыми элементами реализации административной реформы.

3. Финансово-экономическое обоснование Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Чудовского муниципального района.

По оценке населения района наиболее остро проблемы назрели в сфере дорожного хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства.

Необходимо создать условия для получения населением района, в максимально доступном режиме, информации о видах оказываемых Администрацией муниципального района муниципальных услуг, о порядке их предоставления, о реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции, используя не только средства массовой информации, но и возможности сети Интернет.

Кроме того, необходимо развивать деятельность по следующим направлениям предупреждения коррупции:

внедрение антикоррупционного мониторинга и антикоррупционных механизмов в рамках кадровой политики;

антикоррупционное образование;

оптимизация системы закупок для муниципальных нужд.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Средства бюджета Чудовского муниципального района предусматриваются на следующие мероприятия Программы:

направление муниципальных служащих на обучающие семинары по вопросам противодействия коррупции в рамках курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих Администрации Чудовского муниципального района;

проведение семинаров для учителей школ, проводящих факультативы, классные часы по вопросам противодействия коррупции с целью обучения школьников антикоррупционному поведению;

проведение в целях выявления уровня доверия к органам исполнительной власти района социологического опроса среди населения района в рамках антикоррупционного мониторинга;

постоянная публикация материалов по тематике противодействия коррупции в районе и оказания муниципальных услуг органами исполнительной власти района в газете «Родина»;

организация разработки, издания и безвозмездного распространения наглядной агитации по тематике противодействия коррупции и оказания муниципальных услуг органами исполнительной власти района.

5. Совершенствование организации деятельности в муниципальном районе по размещению муниципальных заказов

В целях реализации данного направления в Чудовском муниципальном районе продолжается работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, необходимо реализовать:

меры по использованию всех возможных процедур, не противоречащих федеральному и областному законодательству, в целях развития свободной конкуренции среди поставщиков продукции для муниципальных нужд;

меры по устранению случаев участия на стороне поставщиков продукции для муниципальных нужд близких родственников должностных лиц, ответственных за принятие решений по размещенным муниципальным заказам, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещения и контроля за проведением муниципальных закупок. Исключение иных возможных предпосылок конфликта интересов муниципальных служащих.

Информация о проводимых торгах размещается на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района.

6. Организация проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации Чудовского муниципального района и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих проявлению коррупции

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов осуществляется в соответствии с утвержденной постановлением Администрацией муниципального района от 09.02.2010 № 132 «Методикой экспертизы коррупциогенности действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Чудовского муниципального района».

Антикоррупционная экспертиза должна включать в себя мероприятия по исключению из нормативных правовых актов норм, способствующих проявлению коррупции, повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

7. Формирование перечня должностей, в наибольшей степени

подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности муниципальных служащих Администрации Чудовского муниципального района

В Администрации муниципального района утверждаются перечни коррупциогенных должностей. Перечни коррупциогенных должностей включают в себя должности, замещение которых связано с:

непосредственным предоставлением муниципальных услуг заявителям, связанных с предоставлением материальных благ;

осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;

подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, субсидий, межбюджетных трансфертов;

подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением муниципальных закупок;

подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности.

Перечни коррупциогенных должностей утверждаются распоряжением Главы Чудовского муниципального района.

8. Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих Чудовского муниципального района, замещающих коррупциогенные должности

В рамках реализации данного направления в Администрации Чудовского муниципального района создается система внутреннего контроля, основанная на механизме служебных проверок.

Администрацией Чудовского муниципального района разрабатывается и внедряется механизм осуществления служебных проверок в отношении муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности, на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, а также публикаций в средствах массовой информации. С этой целью разрабатывается система мероприятий по целенаправленному сбору, фиксации и детальному рассмотрению данных, свидетельствующих о фактах коррупции. Информация о коррупционных проявлениях должна немедленно поступать в уполномоченное структурное подразделение для рассмотрения выявленных фактов коррупции и привлечения виновных должностных лиц к ответственности.

В первоочередном порядке меры дополнительного внутреннего контроля должны быть реализованы в тех структурных подразделениях Администрации Чудовского муниципального района, которые исполняют наиболее коррупциогенные полномочия.

9. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных служащих, граждан и организаций

Должна быть создана и внедрена программа этического образования муниципальных служащих в форме семинаров и тренингов.

Ее основная задача - формирование у муниципальных служащих осознания важности и ответственности муниципальной службы, как формы служения обществу и государству, разъяснение им вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях, рассматриваемых как коррупционные.

В этих целях проводятся тренинги для сотрудников структурных подразделений Администрации Чудовского муниципального района.

Указанные мероприятия должны проводиться также и для сотрудников подведомственных учреждений.

Целесообразно проведение публичных информационных мероприятий для различных целевых групп граждан и предпринимателей - получателей муниципальных услуг.

Администрация Чудовского муниципального района обеспечивает информирование муниципальных служащих, а также должностных лиц подведомственных организаций о результатах проведенных служебных проверок, обстоятельствах совершения коррупционных проступков и привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

10. Индикаторы оценки эффективности Программы

Индикаторы оценки эффективности Программы:

число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц структурных подразделений Администрации Чудовского муниципального района;

количество граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг;

уровень информационной прозрачности деятельности Администрации Чудовского муниципального района;

число нормативных правовых актов и их проектов, прошедших антикоррупционную экспертизу;

охват населения программами антикоррупционного образования и антикоррупционной пропаганды в Чудовском районе.

11. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит:

повысить качество нормативных правовых актов Администрации муниципального района за счет проведения антикоррупционной экспертизы, усовершенствовать нормативную правовую базу;

привлечь представителей общественности к осуществлению антикоррупционного контроля за деятельностью органов исполнительной власти района;

поднять профессиональный уровень муниципальных служащих в вопросах противодействия коррупции в целях создания стойкого антикоррупционного поведения;

создать условия для обеспечения открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

снизить уровень коррупции при исполнении отдельных государственных и муниципальных полномочий, предоставлении муниципальных услуг гражданам и организациям района;

снизить долю граждан, столкнувшихся с проявлениями коррупции;

укрепить уровень доверия граждан к деятельности органов исполнительной власти района.

Утверждена
постановлением Администрации
муниципального района
от 14.05.2010 № 455

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
противодействия коррупции
в Чудовском муниципальном районе на 2010-2013 годы

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы:	целевая программа противодействия коррупции в Чудовском муниципальном районе на 2010-2013 годы.
Правовая основа Программа:	пункт 4 постановления Администрации Новгородской области от 03.08.2009 № 275 «О целевой программе противодействия коррупции в Новгородской области на 2009-2013 годы».
Заказчик Программы:	Администрация Чудовского муниципального района.
Разработчик Программы:	заместитель Главы администрации Чудовского муниципального района Добрягина Т.Д.
Исполнители Программы:	Администрация Чудовского муниципального района; структурные подразделения Администрации Чудовского муниципального района, отраслевые органы Администрации Чудовского муниципального района; подведомственные учреждения Администрации Чудовского муниципального района; комиссия по противодействию коррупции в Чудовском муниципальном районе; комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации муниципального района и урегулированию конфликта интересов; отдел внутренних дел по Чудовскому району (по согласованию).
Цели Программы:	создание системы противодействия коррупции в Чудовском муниципальном районе; снижение уровня коррупции при исполнении отдельных государственных и муниципальных полномочий и предоставлении муниципальных услуг; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций и учреждений от негативных проявлений, связанных с коррупцией; устранение причин и условий, порождающих коррупцию.
Задачи Программы:	обеспечение координации деятельности структурных подразделений Администрации муниципального района, отраслевых органов Администрации Чудовского муниципального района в сфере противодействия коррупции; расширение сферы нормативно правового регулирования,

	<p>охватываемой процедурой антикоррупционной экспертизы;</p> <p>обеспечение открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;</p> <p>осуществление просветительской работы в обществе по вопросам противодействия коррупции, укрепления доверия к органам муниципальной власти;</p> <p>оказание поддержки Администрациям сельских поселений муниципального района и города Чудово по вопросам противодействия коррупции;</p> <p>содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о противодействии коррупции в Чудовском муниципальном районе;</p> <p>вовлечение гражданского общества, общественных организаций в реализацию антикоррупционных мероприятий;</p> <p>обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством.</p>								
Механизм реализации Программы:	Программа реализуется в соответствии с прилагаемыми мероприятиями (приложение к Программе).								
Срок реализации Программы:	2010-2013 годы.								
Объемы и источники финансирования Программы:	<p>источниками финансирования Программы являются: бюджет Чудовского муниципального района.</p> <p>Общий объем финансирования: 180000 рублей, в том числе:</p> <table border="0"> <tr> <td>2010 год</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>2011 год</td> <td>– 60000 рублей;</td> </tr> <tr> <td>2012 год</td> <td>– 60000 рублей;</td> </tr> <tr> <td>2013 год</td> <td>– 60000 рублей.</td> </tr> </table>	2010 год	-	2011 год	– 60000 рублей;	2012 год	– 60000 рублей;	2013 год	– 60000 рублей.
2010 год	-								
2011 год	– 60000 рублей;								
2012 год	– 60000 рублей;								
2013 год	– 60000 рублей.								
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:	<p>снижение уровня коррупции при выполнении отдельных государственных и муниципальных полномочий, предоставлении муниципальных услуг;</p> <p>повышение качества и доступности муниципальных услуг;</p> <p>снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров;</p> <p>увеличение доли граждан, положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления Чудовского муниципального района.</p>								
Система организации контроля за выполнением мероприятий Программы:	<p>исполнители мероприятий Программы представляют информацию о ходе их выполнения в Администрацию муниципального района ежеквартально к 10 числу месяца, следующего за отчетным периодом;</p> <p>контроль за выполнением Программы возлагается на заместителя Главы администрации муниципального района Сахарову О.А.;</p> <p>обобщенная информация о выполнении мероприятий Программы представляется Главе муниципального района к 15 числу месяца, следующего за отчетным периодом.</p>								

Приложение
к целевой программе противодействия
коррупции в Чудовском муниципальном
районе на 2010 -2013 годы

Мероприятия Программы противодействия коррупции

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)			
				2010	2011	2012	2013
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной политики							
1.1.	Проведение экспертизы действующих нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов на коррупциогенность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 09.02.2010 № 132	Разработчики проектов (структурные подразделения, отраслевые органы Администрации муниципального района) Юридический отдел Администрации муниципального района, прокуратура	Постоянно	-	-	-	-
1.2.	Направление нормативно-правовых актов в ГУ «Центр муниципальной правовой информации» Великого Новгорода в целях ведения регистра муниципальных правовых актов Новгородской области и проведения юридической экспертизы, в том числе и на коррупционную зависимость	Юридический отдел Администрации муниципального района	Постоянно	-	-	-	-
1.3.	Разработка и принятие планов противодействия коррупции, определение ответственных лиц за исполнение данных планов и за предупреждение коррупциогенных правонарушений в	Комитеты Администрации муниципального района, подведомственные учреждения	Ежеквартально	-	-	-	-

	подведомственных учреждениях						
1	2	3	4	5	6	7	8
1.4.	Рассмотрение итогов исполнения планов противодействия коррупции на заседании комиссии по противодействию коррупции в Чудовском муниципальном районе	Комиссия по противодействию коррупции в Чудовском муниципальном районе	Ежеквартально	-	-	-	-
1.5.	Анализ структуры правонарушений коррупционной направленности в Администрации муниципального района и подведомственных учреждениях	Комитеты, отделы администрации муниципального района	Согласно плана	-	-	-	-
1.6.	Контроль за реализацией уполномоченными лицами мероприятий по противодействию коррупции	Комиссия по противодействию коррупции в Чудовском муниципальном районе	Постоянно	-	-	-	-
1.7.	Приглашение средств массовой информации и прокурора на заседания Думы муниципального района	Организационный отдел администрации муниципального района	Согласно графика	-	-	-	-
2. Анतिकоррупционные меры в сфере исполнения бюджетного законодательства, размещения муниципальных заказов, распоряжения и управления муниципальным имуществом							
2.1.	Проведение проверок исполнения бюджетного законодательства, финансово-хозяйственной деятельности комитетов Администрации муниципального района и их подведомственных учреждений, рассмотрение итогов проверок на комиссиях под председательством Главы муниципального района	Комитет экономики и финансов	Согласно графика	-	-	-	-
2.2.	Проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета на соответствующий год и плановый пери-	Комитет экономики и финансов	Согласно графика	-	-	-	-

	од, проекта отчета об исполнении бюджета муниципального района						
1	2	3	4	5	6	7	8
2.3.	Контроль в сфере законного и эффективного распоряжения и управления муниципальной собственностью	Уполномоченные органы	По графику проверок	-	-	-	-
2.4.	Проверка законности использования муниципального имущества	«-»	«-»	-	-	-	-
2.5.	Обеспечение конкуренции при размещении муниципального заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, при проведении аукционов и конкурсов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, земельных участков	Отдел по организации размещения заказов	Постоянно	-	-	-	-
2.6.	Внедрение проведения открытых аукционов на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг в электронной форме	Отдел по организации размещения заказов	2-е полугодие 2010 года	-	-	-	-
2.7.	Проведение анализа результатов плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов	Отдел по организации размещения заказов	Согласно плану	-	-	-	-
3. Антикоррупционные меры в сфере кадровой политики							
3.1.	Организация обучения по вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросам этики муниципальной службы, предотвращения конфликтов интересов, в рамках кур-	Общий отдел Администрации муниципального района	Согласно графика	-	50	50	50

	сов повышения квалификации, профессиональной переподготовки и проведения семинаров						
--	--	--	--	--	--	--	--

1	2	3	4	5	6	7	8
3.2.	Проверка соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности ограничений, связанных с муниципальной службой, осуществление декларирования доходов, имущества и обязательств имущественного характера при поступлении на муниципальную службу и муниципальных служащих, проверка достоверности представленных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера	Общий отдел Администрации муниципального района	В соответствии с планом	-	-	-	-
3.3.	Публикация сведений о численности лиц, замещающих муниципальные должности с указанием финансовых затрат на их денежное содержание	Общий отдел Администрации муниципального района					
3.4.	Обмен информацией с Отделом внутренних дел по проверке лиц, претендующих на муниципальную службу, на их причастность к преступной деятельности	Общий отдел Администрации муниципального района	По мере необходимости	-	-	-	-
3.5.	Проведение конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы Администрации муниципального района	Общий отдел Администрации муниципального района	Постоянно	-	-	-	-
3.6.	Рассмотрение итогов работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации му-	Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служа-	1-е полугодие 2010 года	-	-	-	-

	ниципального района и урегулированию конфликта интересов	щих					
--	--	-----	--	--	--	--	--

1	2	3	4	5	6	7	8
4. Просветительская работа среди населения и взаимодействие со средствами массовой информации по антикоррупционной политике							
4.1.	Агитационная пропаганда в средствах массовой информации и проведение антикоррупционного мониторинга	Комиссия по противодействию коррупции в Чудовском муниципальном районе	Ежеквартально				
4.2.	Проведение публичных слушаний по вопросам, затрагивающим интересы граждан, личный прием граждан, обеспечение обратной связи с гражданами (телефон доверия)		Согласно графика	-	-	-	-
4.3.	Проведение информационных дней, встреч с населением, трудовыми коллективами, общественными организациями по вопросам взаимодействия Администрации муниципального района с населением с целью выявления коррупционных элементов в деятельности Администрации муниципального района		По утвержденному графику	-	-	-	-
4.4.	Проведение в целях выявления уровня доверия к местной власти социологического опроса среди населения района		В течение года	-	-	-	-
4.5.	Размещение отчета о состоянии коррупции и реализации мер противодействия коррупции на официальном		В течение года	-	-	-	-

	сайте Администрации муниципального района						
4.6	Организация разработки, издания и безвозмездного распространения наглядной агитации по тематике противодействия коррупции		2-й квартал 2010 года	-	10	10	10