



Российская Федерация
Новгородская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.12.2022 № 1894

г.Чудово

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Администрация Чудовского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района на 2023 год.

2. Опубликовать постановление в бюллетене «Чудовский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района.

Глава
муниципального района В.Н. Шеляпин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
муниципального района
от 20.12.2022 № 1894

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района на 2023 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района на 2023 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района.

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района на 2023 год
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

	решение Совета депутатов города Чудово от 18.11.2021 № 61 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района»
Разработчик Программы	Администрация Чудовского муниципального района в лице отдела благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта
Цели Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере благоустройства. 3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами. 4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников в сфере благоустройства при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района. 3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности. 4. Создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению. 5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики. 6. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. 7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы. 8. Установление зависимости видов, форм и

	интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов. 9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц. 3. Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов города Чудово от 18.11.2021 № 61, (далее – Положение). 4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц. 5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц. 6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению
Сроки реализации Программы	2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

В 2022 году отделом благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта Администрации Чудовского муниципального района в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства плановые, внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан не проводились, контроль осуществлялся путем проведения мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

Основным нарушением в области соблюдения правил благоустройства остается несоблюдение требований правил благоустройства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами:

к уборке территории;

к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций, к размещению и содержанию вывесок на территории;

к размещению нестационарных торговых объектов в отсутствие действующих договоров;

к размещению транспортных средств на газоне.

Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению требований в сфере благоустройства

контролируемыми лицами, на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района являются:

недостаточно сформированное понимание исполнения требований в сфере благоустройства у контролируемых лиц;

необходимость дополнительного информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований в сфере благоустройства.

Постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 30.11.2021 № 1454 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района на 2022 год.

С целью профилактики нарушений обязательных требований в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района за истекший период 2022 года проведены следующие мероприятия:

на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в подразделе «Виды контроля» раздела «Муниципальный контроль» размещены:

муниципальные правовые акты по организации муниципального контроля в указанной сфере;

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю, а также тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю, которые поддерживаются в актуальном состоянии;

руководство по соблюдению обязательных требований.

В отношении подконтрольных субъектов проведены профилактические мероприятия:

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства путем подготовки письменных ответов на поступающие обращения, а также при личном приеме граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц, представителей юридических лиц и физических лиц, разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований, давались рекомендации о мерах по недопущению таких нарушений, за 9 месяцев текущего года даны ответы гражданам на обращения в сфере благоустройства;

выданы 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере благоустройства;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Чудово Чудовского муниципального района;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение

примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Описание профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1	2	3	4	5
1	Информирование	информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1-3, 5, 8-10, 13, 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Виды контроля» раздела «Муниципальный контроль». На сайте размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии следующие сведения: тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере	на постоянной основе	отдел благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта Администрации Чудовского муниципального района

		благоустройства;		
1	2	3	4	5
		<p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при проведении таких мероприятий);</p> <p>исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Администрацией муниципального района у контролируемого лица;</p> <p>сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики о муниципальном контроле в сфере благоустройства;</p> <p>доклад о муниципальном контроле в сфере благоустройства;</p> <p>иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами</p>		

		субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда		
--	--	--	--	--

1	2	3	4	5
2	Объявление предостережения	<p>объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) с предложениями о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений в письменной форме или в форме электронного документа</p>	при наличии оснований не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	отдел благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта Администрации Чудовского муниципального района
3	Консультирование	<p>консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, которое осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.</p> <p>Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий. Время консультирования не должно превышать 15 минут.</p>	по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	отдел благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта Администрации Чудовского муниципального района

		Консультирование осуществляется в устной и письменной форме по следующим вопросам: организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;		
--	--	--	--	--

1	2	3	4	5
		<p>порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением;</p> <p>получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:</p> <p>контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.</p> <p>Учет консультирований осуществляется посредством внесения соответствующих записей в журнал консультирований, который ведется в электронной форме</p>		

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Эффективность реализации Программы оценивается:

повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;

повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований законодательства в сфере

благоустройства, степенью их информированности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

Наименование показателя	2022 год (базовый абсолютный показатель)	Целевое значение 2023 год, процент
Увеличение количества консультаций	-	30 процентов
Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	-	100 процентов
Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	-	30 процентов
Увеличение доли контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия	-	30 процентов
Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий	-	30 процентов

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируруемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы:

количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, шт.;

количество проведенных профилактических мероприятий, шт.

Показатели эффективности:

снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, процентов;

количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.;

доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий, процентов.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.
