



Российская Федерация
Новгородская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.11.2022 № 1729

г.Чудово

**Об утверждении основных направлений долговой политики
Чудовского муниципального района на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Во исполнение статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Новгородской области от 20.12.2019 № 503 «О соглашениях, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа) и поселений Новгородской области» Администрация Чудовского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Опубликовать постановление в бюллетене «Чудовский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района.

**Глава
муниципального района В.Н. Шеляпин**

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Администрации
муниципального района
от 28.11.2022 № 1729

Основные направления долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принимаются в целях стабильного исполнения бюджета Чудовского муниципального района, в том числе:

обеспечения финансирования дефицита бюджета Чудовского муниципального района;

своевременного и полного исполнения долговых обязательств Чудовского муниципального района;

минимизации стоимости обслуживания муниципального долга Чудовского муниципального района;

поддержания объема долговой нагрузки на бюджет муниципального района на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

1. Итоги реализации долговой политики Чудовского муниципального района за 2021 год и текущее состояние муниципального долга Чудовского муниципального района

Объем муниципального долга Чудовского муниципального района по состоянию на 1 января 2022 года составил 167857,9 тыс.рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам – 118002,7 тыс.рублей (70,3 процента), задолженность по кредитам банков – 49855,2 тыс.рублей (29,7 процента).

За 2021 год объем муниципального долга Чудовского муниципального района уменьшился на 4232,6 тыс.рублей.

Структура муниципального долга Чудовского муниципального района улучшилась: доля бюджетных кредитов в общем объеме муниципального долга Чудовского муниципального района увеличилась на 16,1 процента (на 1 января 2021 года она составляла 54,2 процента), доля кредитов банков соответственно уменьшилась на 16,1 процента (на 1 января 2021 года она составляла 45,8 процента).

Доля расходов бюджета Чудовского муниципального района на обслуживание муниципального долга Чудовского муниципального района за 2021 год составила 1,4 процента от объема расходов бюджета Чудовского муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, при максимальном размере, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации в 10 процентов.

Расходы на обслуживание муниципального долга Чудовского муниципального района за 2021 год составили 4608,2 тыс.рублей.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Чудовского муниципального района приняты следующие меры:

за счет средств бюджетного кредита, полученного из областного бюджета в 2021 году частично, в сумме 29044,8 тыс.рублей, погашен кредит Сбербанка России. Экономия средств бюджета муниципального района на обслуживание муниципального долга в сумме 9400,0 тыс.рублей в течение 5 лет будет направлена на решение вопросов местного значения:

исполнение вступивших в силу судебных решений, по которым в том числе выданы исполнительные листы;

оплату работ по разработке проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт социально-значимых объектов.

Погашение и обслуживание долговых обязательств Чудовского муниципального района осуществлялось в установленные муниципальными контрактами (соглашениями) сроки и в полном объеме.

В 2022 году проведена реструктуризация кредиторской задолженности (задолженности по денежным обязательствам) Чудовского муниципального района перед Новгородской областью по бюджетным кредитам, предоставленным в 2019-2020 годах для частичного покрытия дефицита Чудовского муниципального района в сумме 19989,3 тыс.рублей.

Из областного бюджета в 2022 году предоставлен бюджетный кредит для погашения долговых обязательств в виде обязательств по кредитам, полученным Чудовским муниципальным районом от кредитных организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению муниципальным районом в марте-декабре 2022 года в сумме 49855,2 тыс.рублей.

На 1 октября 2022 года объем муниципального долга Чудовского муниципального района в сумме 167857,9 тыс.рублей состоит из задолженности по бюджетным кредитам. Задолженность по кредитам банков в сумме 49855,2 тыс.рублей погашена.

По результатам оценки долговой устойчивости Чудовского муниципального района, проведенной Министерством финансов Новгородской области в 2022 году, Чудовский муниципальный район отнесен к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам Чудовского муниципального района отсутствует.

2. Основные факторы, влияющие на характер и направления долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными факторами, влияющими на характер и направления долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, являются:

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

высокая зависимость налоговых доходов бюджета муниципального района от поступлений налогов от крупнейших налогоплательщиков, в частности от поступлений налога на доходы физических лиц;

рост расходных обязательств муниципального района вследствие принятия [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета муниципального района на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг;

необходимость обеспечения выполнения условий предоставления бюджету Чудовского муниципального района бюджетного кредита в соответствии с [постановлением](#) Правительства Новгородской области от 17 августа 2021 года № 233 «Об утверждении правил предоставления в 2021 году, использования и возврата муниципальными образованиями Новгородской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования Новгородской области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием Новгородской области от кредитных организаций»;

необходимость обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района в условиях мер санкционного давления.

3. Цели и задачи долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

3.1. Целями долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

снижение объема долговых обязательств Чудовского муниципального района;

обеспечение исполнения долговых обязательств Чудовского муниципального района в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания прямых долговых обязательств Чудовского муниципального района.

3.2. Задачами долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

3.2.1. формирование структуры муниципального долга Чудовского муниципального района с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований;

3.2.2. поддержание дефицита бюджета муниципального района в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы соответственно, за исключением случаев, когда источником финансирования дефицита бюджета будет снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального района;

3.2.3. поддержание доли расходов бюджета муниципального района на обслуживание муниципального долга Чудовского муниципального района на уровне, не превышающем 5 процентов от объема расходов бюджета муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета;

3.2.4. обеспечение выполнения условий предоставления бюджету Чудовского муниципального района из областного бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств Чудовского муниципального района в виде обязательств по кредитам, полученным Чудовским муниципальным районом от кредитных организаций, в том числе обеспечение неувеличения на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям Чудовского муниципального района более 25 процентов от объема доходов Чудовского муниципального района без учета безвозмездных поступлений за 2022 - 2026 годы соответственно;

3.2.5. сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

3.2.6. обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального района в привлечении заемных средств;

3.2.7. учет информации о муниципальном долге Чудовского муниципального района, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Чудовского муниципального района;

3.2.8. обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Чудовского муниципального района.

4. Основные направления долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными направлениями долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

своевременное и полное исполнение долговых обязательств;

проведение мероприятий, направленных на оздоровление муниципальных финансов Чудовского муниципального района, в том числе направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета муниципального района и приводящих к сокращению дефицита бюджета муниципального района и муниципального долга Чудовского муниципального района;

досрочное погашение долговых обязательств Чудовского муниципального района с использованием дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального района, и остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального района;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

5. Инструменты реализации долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

При реализации долговой политики Чудовского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов могут использоваться инструменты заимствований, предусмотренные Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации: кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты из областного бюджета.

6. Анализ рисков для бюджета муниципального района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Чудовского муниципального района

Основными рисками для бюджета муниципального района, возникающими в процессе управления муниципальным долгом Чудовского муниципального района, являются:

риск снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района, влекущего увеличение потребности в осуществлении муниципальных заимствований и, соответственно, увеличение размера муниципального долга Чудовского муниципального района.

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинансирование уже имеющихся обязательств или невозможность рефинансировать текущие обязательства;

риск снижения ликвидности в банковском секторе и ограничения возможности привлечения заемных средств в бюджет муниципального района.

Мерами, принимаемыми в целях управления рисками для бюджета муниципального района, возникающими в процессе управления муниципальным долгом Чудовского муниципального района, будут являться:

осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального района;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Чудовским муниципальным районом.
