

# ОТЧЕТ

## о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2019 год

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее по тексту Контрольно-счетная палата) – орган внешнего муниципального финансового контроля<sup>1</sup>, образованный Думой Чудовского муниципального района и подотчетный Думе Чудовского муниципального района.

Положение о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района (далее – Положение) утверждено решением Думы Чудовского муниципального района от 27.12.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района». В Положение внесены изменения: решением Думы Чудовского муниципального района от 25.12.2012 № 253, решением Думы Чудовского муниципального района от 31.03.2014 № 402, решением Думы Чудовского муниципального района от 26.03.2019 № 327. Изменения носят уточняющий характер и связаны с изменением федерального законодательства<sup>2</sup>, регулирующего деятельность органов внешнего муниципального финансового контроля.

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2019 год подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 19 федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – федеральный закон), частью 2 пункта 17 Положения о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района и содержит обобщенные сведения о работе Контрольно-счетной палаты в 2019 году.

---

<sup>1</sup> Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района образована в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Уставом Чудовского муниципального района. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района зарегистрирована в качестве юридического лица 17 января 2012 года, о чем внесена запись в единый государственный реестр юридических лиц 17 января 2012 года за основным государственным регистрационным номером 1125336000020, ей присвоен ИНН/КПП 5318009131/531801001 в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района зарегистрирована в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации за основным регистрационным номером 063-021-002851. Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты базируется на Конституции Российской Федерации, Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на иных федеральных законах. В случае и порядке, установленных Федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется законами Новгородской области. Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты также осуществляется Уставом Чудовского муниципального района и иными муниципальными правовыми актами.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

В 2019 году представительные органы 4 поселений, входящих в состав Чудовского муниципального района, передали полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля<sup>3</sup>.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты установлена Думой Чудовского муниципального района в количестве двух единиц<sup>4</sup>. Председатель и аудитор Контрольно-счетной палаты замещают муниципальные должности. Срок полномочий председателя, аудитора Контрольно-счетной палаты составляет пять лет, заканчивается в первом полугодии 2022 года. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района не имеет аппарата<sup>5</sup>, что негативно сказывается на ее деятельности, так как функции по сбору, обработки информации и ее анализу совмещены.

В 2019 году денежное содержание председателя Контрольно-счетной палаты выплачивалось за счет средств бюджета Чудовского муниципального района, денежное содержание аудитора - за счет средств бюджетов поселений. Материально-техническое обеспечение - удовлетворительное. Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района предоставлено помещение в безвозмездное пользование муниципальным казенным учреждением «Единая дежурно-диспетчерская и транспортно-хозяйственная служба Администрации Чудовского муниципального района». Закупка товаров, работ и услуга Контрольно-счетной палатой осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата реализует следующие полномочия:

- 1) контроль за исполнением бюджета Чудовского муниципального района;
- 2) экспертиза проектов бюджета Чудовского муниципального района;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Чудовского муниципального района;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Чудовского муниципального района, а также средств,

---

<sup>3</sup> Контрольно-счетная палата осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в Чудовском муниципальном районе, в сельских поселениях Чудовского муниципального района с 2012 года в соответствии с соглашениями, заключенными Думой Чудовского муниципального района с представительными органами поселений. Муниципальный финансовый контроль в городском поселении Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района осуществляет с октября месяца 2017 года.

<sup>4</sup> В 2012 году нормативная штатная численность Контрольно-счетной палаты составляла три единицы. Снижение нормативной штатной численности в году создания Контрольно-счетной палаты обусловлено отсутствием передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля городским поселением.

<sup>5</sup> Функции аппарата выполняют аудитор и председатель Контрольно-счетной палаты.

получаемых бюджетом Чудовского муниципального района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Чудовского муниципального района, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Чудовскому муниципальному району;

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Чудовского муниципального района, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Чудовского муниципального района и имущества, находящегося в собственности Чудовского муниципального района;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в Чудовском муниципальном районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения бюджета Чудовского муниципального района, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Думу Чудовского муниципального района и Главе Чудовского муниципального района;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные Федеральными законами, решениями Думы Чудовского муниципального района.

Контрольно-счетная палата в 2019 году осуществляла свою деятельность на основе годового плана работы Контрольно-счетной палаты, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 18.12.2018 № 20 «Об утверждении годового плана работы» (далее – Годовой план работы). Годовой план работы разработан с учетом результатов проведенных в предыдущий отчетный период экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, которые показали недостаточную автоматизацию бухгалтерского учета подконтрольных объектов, наличие большого количества нарушений ведения бухгалтерского учета. В Годовой план работы в течение финансового года были внесены изменения, что обусловлено направлением протокола заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации

Губернатора Новгородской области. В Годовой план работы внесены дополнительно мероприятия по выявлению рисков кредиторской задолженности участников бюджетного процесса.

В 2019 году муниципальный финансовый контроль на территории Чудовского муниципального района осуществлялся в форме экспертно-аналитических мероприятий и контрольных мероприятий. Преобладающим видом деятельности в 2019 году была экспертно-аналитическая деятельность. В 2019 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в четырех муниципальных образованиях, в том числе с выходом на 6 объектов контроля, проведены экспертно-аналитические мероприятия по экспертизе проектов решений представительных органов четырех муниципальных образований «Об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год» и по экспертизе проектов решений представительных органов четырех муниципальных образований «О бюджете муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов». В связи с реализацией Национальных проектов в 2019 году проведен мониторинг их реализации на территории Чудовского муниципального района с целью выявления рисков недостижения целевых показателей. В 2019 году проведено мероприятие «Аудит закупок, осуществленных за счет средств муниципального дорожного фонда Успенского сельского поселения в 2017 и 2018 годах». В 2019 году начаты, но не завершены два контрольных мероприятия «Сбор, обобщение и анализ информации о просроченной кредиторской задолженности учреждений Чудовского муниципального района по состоянию на 01.10.2019», «Аудит закупок, осуществленных за счет средств муниципального дорожного фонда города Чудово в 2019 году», завершение которых запланировано на 2020 год.

Основные показатели экспертно-аналитической и контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района представлены в Приложении 1 к настоящему Отчету.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на анализ бюджетного процесса и выработку предложений по его совершенствованию. Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на оценку состояния бюджетного (бухгалтерского) учета участников бюджетного процесса Чудовского муниципального района с целью выявления системных недостатков в ведении бюджетного (бухгалтерского) учета нефинансовых активов, финансовых активов, лимитов и бюджетных обязательств и последующего внесения актов реагирования по их устранению.

По результатам экспертно-аналитической и контрольной деятельности выявлены нарушения по четырем разделам Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Самую многочисленную группу нарушений составляют нарушения ведения бухгалтерского учета: нарушение требований по оформлению

учетной политики, нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации, нарушение требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности и другие. Основной проблемой ведения бюджетного (бухгалтерского) учета по результатам проведенных в 2019 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, продолжает оставаться недостаточная автоматизация бухгалтерского учета, разрозненность в подходах к учету, методологии учета.

Основными участниками бюджетного процесса Чудовского муниципального района и поселений определенная работа в данном направлении проведена<sup>6</sup>. Однако, автоматизация бюджетного (бухгалтерского) учета – недостаточная, присутствуют недостатки и нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета. Низкая степень автоматизации бухгалтерского учета является фактором увеличения рисков нарушения законодательства Российской Федерации. Состояние автоматизации бюджетного (бухгалтерского) учета в муниципальных учреждениях сильно различается.

Также выявлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок сельскими поселениями в соответствии с требованиями федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данные нарушения являются системными, обусловлены организационными и экономическими особенностями осуществления местного самоуправления в сельских поселениях. Самыми распространенными нарушениями явились: некорректные формулировки предметов муниципальных контрактов и иных договоров, недостаточный контроль в приемке работ, нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком. Выявлен один факт нецелевого использования бюджетных средств в сумме 23,4 тыс. рублей.

По результатам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и мониторинга бюджетного процесса в 2019 году Контрольно-счетной палатой внесено в органы местного самоуправления и в муниципальные учреждения 30 актов реагирования, из них 18 представлений, 6 предложений, 6 предписаний:

1) Внесены предложения в сельские поселения Чудовского муниципального района по оценке адаптивности используемого программного продукта «Парус» в целях ведения бюджетного (бухгалтерского) учета. Успенским сельским поселением в 2018 году внедрен в работу программный продукт «1С Бухгалтерия». Грузинским сельским поселением в 2019 году внедрен в работу программный продукт «1С

---

<sup>6</sup> В 2018 году в целях централизации бюджетного (бухгалтерского) учета Администрацией Чудовского муниципального района создано муниципальное автономное учреждение «Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных организаций», в 2019 году создано муниципальное бюджетное учреждение «Центр обслуживания учреждений культуры».

Бухгалтерия». Трегубовское сельское поселение продолжает использовать программный продукт «Парус».

2) Внесены акты реагирования в сельские поселения в целях приведения закупочной деятельности в соответствие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3) Внесено 12 актов реагирования в органы местного самоуправления и муниципальные учреждения по приведению бюджетного учета в соответствие требованиям бюджетного законодательства (по вопросам приведения учетной политики субъектов учета, регистров бухгалтерского учета в программном продукте «1С Бухгалтерия 7(8)» в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, по вопросам устранения недостатков проведения инвентаризации). Возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, одно должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Характер актов реагирования (предписания и представления) на выявленные недостатки и нарушения бюджетного законодательства преимущественно пресекательный, характер внесенных предложений – профилактический, предложения направлены на совершенствование бюджетного процесса и устранение недостатков. Некоторые из внесенных актов реагирования до настоящего времени не исполнены как по объективным причинам (например, Предложение от 08.02.2019 № 4 (разработка документов стратегического и бюджетного планирования), так и по причинам, носящим сугубо субъективный характер (например, Представление от 25.01.2019 № 3 (работа с муниципальными программами), Предписание от 08.04.2019 № 22 (рекламные конструкции).

В 2019 году в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района было направлено 146 проектов нормативных правовых актов для проведения экспертизы, по результатам которой внесены замечания и предложения, в 36 случаях проекты нормативных правовых актов были направлены на доработку или переработку.

Результаты экспертно-аналитической и контрольной деятельности характеризуют условия деятельности органов местного самоуправления как сложные, зарегулированные. Требования законодательства Российской Федерации к деятельности участников бюджетного процесса в большой степени не соответствуют ресурсному потенциалу муниципальных образований, что негативно сказывается на качестве финансового менеджмента и результатах деятельности органов местного самоуправления. Результаты контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района показывают недостаточную автоматизацию бюджетного (бухгалтерского) учета, присутствуют риски достоверности показателей бюджетной отчетности.

В целях оказания методической помощи подконтрольным объектам по устранению имеющихся недостатков организации учета и учета активов и пассива контрольно-счетным органом в 2019 году неоднократно проводились рабочие встречи с представителями муниципальных учреждений и органа управления муниципальным имуществом.

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района в составе Новгородского отделения совета контрольно-счетных органов Новгородской области проведено два выездных мероприятия в городе Великий Новгород. На заседаниях отделения совета контрольно-счетных органов Новгородской области обобщена работа по вопросам реализации национальных проектов, по применению стандартов внешнего муниципального финансового контроля, по выявлению рисков наличия кредиторской задолженности у участников бюджетного процесса.

В 2019 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа с сайтом. В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты проводилось информационное наполнение раздела «Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района» на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**