



**Российская Федерация
Новгородская область**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10.03.2023 № 355
г.Чудово

Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов города Чудово

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Администрация Чудовского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов города Чудово.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации Чудовского муниципального района от 07.04.2020 № 295 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Чудово и оценки налоговых расходов города Чудово».
3. Опубликовать постановление в бюллетене «Чудовский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района.

**Глава
муниципального района В.Н. Шеляпин**

УТВЕРЖДЕН

постановлением Администрации
муниципального района
от 10.03.2023 № 355

ПОРЯДОК

оценки налоговых расходов города Чудово

1. Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов города Чудово, установленных муниципальными правовыми актами Администрации Чудовского муниципального района, в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления.

2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые расходы города Чудово - выпадающие доходы бюджета города Чудово, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Чудово и (или) целями социально-экономической политики города Чудово, не относящимися к муниципальным программам города Чудово;

куратор налогового расхода - Администрация Чудовского муниципального района в лице отраслевых (функциональных) органов, ответственных в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу города Чудово целей муниципальной программы города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово;

нормативные характеристики налоговых расходов города Чудово - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

оценка налоговых расходов города Чудово - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов города Чудово, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов города Чудово;

оценка объемов налоговых расходов города Чудово - определение объемов выпадающих доходов бюджета города Чудово, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов города Чудово - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода города Чудово;

перечень налоговых расходов города Чудово - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов города Чудово в соответствии с целями муниципальных программ города Чудово и (или) целями социально-экономической политики города Чудово, не относящимися к муниципальным программам города Чудово, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы города Чудово - целевая категория налоговых расходов города Чудово, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

стимулирующие налоговые расходы города Чудово - целевая категория налоговых расходов города Чудово, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета города Чудово;

технические налоговые расходы города Чудово - целевая категория налоговых расходов города Чудово, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета города Чудово;

фискальные характеристики налоговых расходов города Чудово - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет города Чудово, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода города Чудово - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

отчетный год - год, предшествующий году проведения оценки налоговых расходов города Чудово.

3. Отнесение налоговых расходов города Чудово (далее - налоговые расходы) к муниципальным программам города Чудово осуществляется исходя из целей муниципальных программ города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово.

4. В целях оценки налоговых расходов управление Федеральной налоговой службы по Новгородской области (далее - УФНС России по Новгородской области) представляет (по согласованию) в комитет финансов

Администрации Чудовского муниципального района (далее - комитет финансов) информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов комитет финансов до 1 мая текущего финансового года проводит оценку эффективности налоговых расходов, предоставленных муниципальными правовыми актами по перечню согласно приложению к настоящему Порядку.

6. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с перечнем налоговых расходов, формируемым комитетом финансов в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов, утвержденным постановлением Администрации Чудовского муниципального района от 07.04.2020 № 295, с соблюдением Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, и настоящего Порядка.

7. Оценка налоговых расходов включает оценку объемов налоговых расходов и оценку эффективности налоговых расходов.

8. Оценка эффективности налоговых расходов по вновь введенным налоговым расходам на территории города Чудово проводится, начиная со второго года их действия.

9. Оценка эффективности налоговых расходов не проводится в отношении налоговых расходов, отмененных в соответствии с муниципальными правовыми актами в отчетном году.

10. Налоговый расход, которым не воспользовался ни один плательщик в течение 2 лет (за отчетный год и год, предшествующий отчетному), считается невостребованным и признается куратором неэффективным.

11. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

оценку целесообразности налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

12. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ города Чудово и (или) целям социально-экономической политики города Чудово, не относящимся к муниципальным программам города Чудово;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков за пятилетний период.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в третьем абзаце настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

13. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в комитет финансов предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

14. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы города Чудово.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

15. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

16. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов комитет финансов осуществляет сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово.

При необходимости куратором налогового расхода могут быть установлены дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

17. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета города Чудово в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета города Чудово для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города Чудово;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Оценку результативности налоговых расходов допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов.

18. Оценка эффективности социальных налоговых расходов проводится в отношении каждой категории предоставленных социальных налоговых расходов.

Социальные налоговые расходы, цели которых соответствуют целям социально-экономической политики города Чудово, отнесенным к одной муниципальной программе города Чудово, относятся к программным социальным налоговым расходам.

Социальные налоговые расходы, цели которых соответствуют целям социально-экономического развития города Чудово, отнесенным к разным муниципальным программам города Чудово, относятся к нераспределенным социальным налоговым расходам.

Социальные налоговые расходы, цели которых не соответствуют целям социально-экономического Чудовского муниципального района, отнесенным к муниципальным программам города Чудово, относятся к непрограммным социальным налоговым расходам.

Конечной целью социальных налоговых расходов является обеспечение социальной защиты (поддержки) населения.

Социальный налоговый расход считается целесообразным в случае соответствия критериям, указанным в пункте 12 настоящего Порядка. В случае несоответствия хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в комитет финансов предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

Оценка результативности социальных налоговых расходов производится на основании влияния социального налогового расхода и (или) критерия результативности на результаты реализации соответствующей муниципальной программы города Чудово (ее подпрограмм) либо достижение целей социально-экономической политики города Чудово, не отнесенных к муниципальным программам города Чудово (для непрограммных и (или) нераспределенных социальных налоговых расходов).

В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), устанавливаемого куратором, на значение которого оказывает влияние рассматриваемый социальный налоговый расход, непосредственным образом связанный с ожидаемыми конечными результатами

реализации муниципальной программы города Чудово (ее подпрограмм) либо результатами достижения целей, определенных при предоставлении социального налогового расхода (для непрограммных и (или) нераспределенных социальных налоговых расходов).

При условии если социальный налоговый расход целесообразен и результативен, социальный налоговый расход является эффективным. При невыполнении одного из приведенных условий социальный налоговый расход признается неэффективным.

19. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города Чудово) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово.

20. Оценка эффективности налоговых расходов, плакируемых к предоставлению в городе Чудово, проводится отраслевыми (функциональными) органами Администрации Чудовского муниципального района, осуществляющими полномочия в сфере, к которой относится соответствующая категория плательщиков на основании обращений юридических лиц и (или) физических лиц о предоставлении налоговых расходов.

Отраслевые (функциональные) органы Администрации муниципального района направляют информацию о результатах и целесообразности предоставления налоговых расходов в комитет финансов.

Информация о результатах и целесообразности предоставления налоговых расходов должна содержать:

предложения о внесении изменений в муниципальный нормативный правовой акт, предусматривающий предоставление налогового расхода;

цель, основания и порядок предоставления налогового расхода;

информацию по категории потенциальных получателей налоговых расходов (количество, финансово-экономические показатели), планируемый результат от предоставления налоговых расходов;

вид, размер и срок действия предлагаемого налогового расхода;

расчет выпадающих (недополученных) доходов бюджета города Чудово в случае установления налогового расхода и указание возможного источника компенсации потерь бюджета города Чудово;

предложения по отмене действующих налоговых расходов в объеме, сопоставимом с объемом предлагаемых к установлению новых налоговых расходов;

сведения о суммах налогов, исчисленных и уплаченных плательщиками по категории потенциальных получателей налоговых расходов в бюджет города Чудово за отчетный год и за истекший период текущего финансового года;

сведения о суммах задолженности по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет города Чудово по категории потенциальных получателей налогового расхода на дату обращения по вопросу предоставления налоговых расходов;

преимущества предоставления налогового расхода по сравнению с другими способами муниципальной поддержки;

наличие (отсутствие) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения планируемого результата от предоставления налоговых расходов.

Комитет финансов готовит аналитическую записку о целесообразности (нецелесообразности) предоставления налоговых расходов и направляет ее для принятия соответствующего решения Главе Чудовского муниципального района в срок, не превышающий один месяц со дня представления информации отраслевыми (функциональными) органами Администрации муниципального района.

Приложение
к Порядку оценки налоговых
расходов города Чудово

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей для проведения оценки налоговых расходов города Чудово

№ п/п	Представляемая информация	Источник данных представляемой информации
1	2	3
I	Нормативные характеристики налоговых расходов города Чудово	
1	Муниципальные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными правовыми актами	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
4	Даты вступления в силу положений муниципальных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
5	Даты начала действия предоставленного муниципальными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными правовыми актами	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными правовыми актами	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
II	Целевые характеристики налоговых расходов города Чудово	
8	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района

1	2	3
9	Целевая категория налогового расхода города Чудово	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
10	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными правовыми актами	кураторы налоговых расходов
11	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
12	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
13	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района
14	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ города Чудово и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	кураторы налоговых расходов
15	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	кураторы налоговых расходов
III	Фискальные характеристики налогового расхода города Чудово	
16	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс.рублей)	кураторы налоговых расходов

1	2	3
17	Оценка эффективности стимулирующего налогового расхода (значения коэффициента бюджетной эффективности, коэффициента экономической эффективности, коэффициента социальной эффективности, коэффициента эффективности для категории налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения)	кураторы налоговых расходов
18	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	кураторы налоговых расходов
19	Оценка эффективности социального налогового расхода	кураторы налоговых расходов
20	Результат оценки эффективности стимулирующего или социального налогового расхода	кураторы налоговых расходов
