



**Российская Федерация
Новгородская область**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЧУДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26.07.2024 № 1388

г.Чудово

**Об утверждении Порядка формирования перечня
налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Чудово**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Администрация Чудовского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Чудово (далее - Порядок).
2. Признать утратившим силу постановление Администрации Чудовского муниципального района от 10.03.2023 № 355 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов города Чудово».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.
4. Опубликовать постановление в бюллетене «Чудовский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района

**Глава
муниципального района В.Н. Шеляпин**

УТВЕРЖДЕН

постановлением Администрации
муниципального района
от 26.07.2024 № 1388

ПОРЯДОК формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Чудово

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов города Чудово и оценки налоговых расходов города Чудово, возникших в результате применения льгот по местным налогам и сборам, установленных нормативными правовыми актами Совета депутатов города Чудово.

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые расходы – выпадающие доходы бюджета города Чудово (далее - бюджет города), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Чудово (далее - муниципальные программы) и (или) целями социально-экономической политики города Чудово, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода - ответственный исполнитель муниципальной программы, Администрация Чудовского муниципального района в лице отраслевых (функциональных) органов, ответственных в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях муниципальных нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами;

оценка налоговых расходов города Чудово - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов города Чудово, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

оценка объемов налоговых расходов города Чудово - определение объемов выпадающих доходов бюджета города, обусловленных налоговыми

льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов города Чудово - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

перечень налоговых расходов города Чудово – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики города Чудово, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы города Чудово - целевая категория налоговых расходов города Чудово, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

стимулирующие налоговые расходы города Чудово - целевая категория налоговых расходов города Чудово, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета города;

технические налоговые расходы города Чудово - целевая категория налоговых расходов города Чудово, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета города Чудово;

фискальные характеристики налоговых расходов города Чудово - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет города;

целевые характеристики налогового расхода города Чудово - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные Приложением № 2 к настоящему Порядку;

отчетный год - год, предшествующий году проведения оценки налоговых расходов города Чудово.

1.3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам.

1.4. В целях оценки налоговых расходов управление Федеральной налоговой службы по Новгородской области (далее - УФНС России по Новгородской области) до 15 апреля текущего финансового года представляет в комитет финансов Администрации Чудовского муниципального района (далее – комитет финансов) информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов города Чудово за год, предшествующий отчетному году,

за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

1.5. В целях оценки эффективности налоговых расходов комитет финансов:

формирует перечень налоговых расходов города Чудово на очередной финансовый год и на плановый период;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов, в соответствии с разделом 3 настоящего Порядка.

1.6. Кураторы налоговых расходов ежегодно до 1 мая:

осуществляют оценку эффективности каждого налогового расхода города Чудово и направляют результаты такой оценки в комитет финансов;

формулируют выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам;

представляют в комитет финансов предложения о сохранении (уточнении, отмене), а также о введении новых налоговых льгот для плательщиков.

1.7. Оценка эффективности налоговых расходов проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

1.8. Оценка эффективности налоговых расходов по вновь введенным налоговым расходам на территории города Чудово проводится начиная со второго года их действия.

1.9. Оценка эффективности налоговых расходов не проводится в отношении налоговых расходов, отмененных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами в отчетном году.

1.10. Оценка эффективности налоговых расходов, планируемых к предоставлению на территории города Чудово, проводится кураторами, осуществляющими полномочия в сфере, к которой относится соответствующая категория плательщиков, на основании обращений юридических лиц и (или) физических лиц, органов местного самоуправления о предоставлении налоговых расходов.

2. Формирование перечня налоговых расходов города Чудово

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и на плановый период формируется ежегодно комитетом финансов по форме согласно Приложению № 1 к настоящему Порядку.

2.2. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и на плановый период формируется комитетом финансов и направляется в срок до 25 марта текущего финансового года на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ, в отраслевые (функциональные) органы Администрации Чудовского муниципального района, ответственные в

соответствии с полномочиями, установленными муниципальными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития города Чудово, не относящихся к муниципальным программам, которые проектом перечня налоговых расходов предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.3. Куратор налогового расхода в течение 10 рабочих дней со дня поступления проекта перечня налоговых расходов рассматривает его на предмет распределения налоговых расходов по муниципальным программам, направлениям деятельности, не относящимся к муниципальным программам, определения кураторов налоговых расходов, и направляют информацию о результатах его рассмотрения в комитет финансов.

В случае если информация о результатах рассмотрения проекта перечня налоговых расходов не содержит замечаний и предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов и (или) не направлена в комитет финансов в течение срока, указанного в первом абзаце настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае если информация о результатах рассмотрения проекта перечня налоговых расходов содержит замечания и предложения, предполагающие изменение куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в комитет финансов в течение срока, указанного в первом абзаце настоящего пункта.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов комитет финансов обеспечивает проведение согласительных совещаний с кураторами налоговых расходов до 20 апреля текущего финансового года.

Разногласия, не урегулированные по результатам согласительных совещаний, указанных в абзаце четвертом настоящего пункта, рассматриваются заместителем Главы администрации Чудовского муниципального района, курирующим финансовые и экономические вопросы, до 30 апреля текущего финансового года.

2.4. В течение 7 рабочих дней со дня завершения процедур, указанных в пункте 2.3 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов размещается на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.5. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ и (или) изменения полномочий кураторов налоговых расходов, а также отмены или введения налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам и сборам, признаваемых налоговыми расходами, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в комитет финансов уточненные сведения для внесения изменений в перечень налоговых расходов.

В течение 15 рабочих дней с даты получения от кураторов налоговых расходов информации, указанной в абзаце первом настоящего пункта. Комитет финансов вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов и размещает на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального

района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Оценка налоговых расходов города Чудово

3.1. Методики оценки эффективности налоговых расходов города Чудово разрабатываются комитетом финансов и утверждаются постановлением Администрации Чудовского муниципального района.

3.1.1. Комитет финансов до 1 февраля текущего финансового года направляет в УФНС России по Новгородской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы муниципальных нормативных правовых актов, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иную информацию, предусмотренную Приложением № 2 к настоящему Порядку.

3.1.2. УФНС России по Новгородской области до 15 апреля текущего финансового года, направляет в комитет финансов сведения за год, предшествующий отчетному году, содержащие данные:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;
сведения о суммах выпадающих доходов бюджета муниципального округа по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет города Чудово и по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год.

3.1.3. Комитет финансов в течение 5 рабочих дней со дня получения от УФНС России по Новгородской области сведений, указанных в подпункте 3.1.2 пункта 3.1 раздела 3 настоящего Порядка, направляет указанные сведения кураторам налоговых расходов.

3.1.4. Кураторы налоговых расходов ежегодно до 1 мая направляют в комитет финансов результаты оценки эффективности налоговых расходов города Чудово за год, предшествующий отчетному, с приложением аналитической записки и информации по показателям, определенным перечнем согласно Приложению № 2 к настоящему Порядку.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов города Чудово осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с перечнем налоговых расходов, и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики города Чудово, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значения соотношения, указанного в абзаце втором настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

3.4. Налоговый расход должен соответствовать минимум одной цели муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики города Чудово, не относящейся к муниципальным программам.

Один налоговый расход может соответствовать нескольким целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам (такие цели могут носить разнородный характер). В этом случае при проведении оценки целесообразности налоговых расходов определяется одна цель, которая в большей степени отражает цель предоставления налоговой льготы.

3.5. Оценка востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период и определяется по формуле:

$$Д = (К_{лi-4} + К_{лi-3} + К_{лi-2} + К_{лi-1} + К_{лi}) / (K_{i-4} + K_{i-3} + K_{i-2} + K_{i-1} + K_i) \times 100\%$$

где:

Д – показатель востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот (Д, %);

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

К - общее количество налогоплательщиков;

i – отчетный год.

Общее количество налогоплательщиков определяется в соответствии с ежегодной налоговой отчетностью.

Льгота признается востребованной в случае, если значение показателя востребованности составляет больше нуля.

Пороговым значением, при котором льгота считается востребованной, является наличие фактического количества плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой.

В случае если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет (например, если льгота введена в 2021 году, то оценка востребованности проводится за 2021-2025 годы).

3.6. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 раздела 3 настоящего Порядка, куратору налогового расхода необходимо представить в комитет финансов предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 ноября текущего финансового года.

3.7. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые

расходы города Чудово.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.8. Критерием результативности технических налоговых расходов является достижение цели по устранению встречных финансовых потоков средств города Чудово.

Критерием результативности социальных налоговых расходов является соответствие целям и задачам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики города Чудово, направленным на снижение налоговой нагрузки населения, создание благоприятных условий для оказания услуг в социальной сфере, повышения их качества и доступности.

3.9. Оценка результативности налоговых расходов города Чудово включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам.

3.11. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета города Чудово в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета города для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.12. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.13. Оценку результативности налоговых расходов допускается не проводить в отношении технических налоговых расходов города Чудово, налоговых расходов города Чудово, по которым на момент проведения оценки

эффективности налоговых расходов города Чудово отсутствуют фискальные характеристики, а также налоговых расходов города Чудово, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

3.14. По итогам оценки эффективности налогового расхода города Чудово куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета города альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города Чудово, не относящихся к муниципальным программам.

3.15. Комитет финансов обобщает и формирует сводную оценку эффективности налоговых расходов города Чудово на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов, в срок до 11 мая текущего финансового года.

Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Чудово, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение № 2
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
и оценки налоговых расходов
города Чудово

ПЕРЕЧЕНЬ
показателей для проведения оценки
налоговых расходов города Чудово

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
I. Нормативные характеристики налоговых расходов города Чудово		
1	Нормативные правовые акты муниципального образования город Чудово, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Чудовского муниципального района
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования город Чудово	Администрация Чудовского муниципального района
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования город Чудово	Администрация Чудовского муниципального района
4	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального образования город Чудово, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Чудовского муниципального района
5	Даты начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования город Чудово права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Чудовского муниципального района
6	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленным нормативными правовыми актами муниципального образования город Чудово	Администрация Чудовского муниципального района
7	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования город Чудово	Администрация Чудовского муниципального района

1	2	3
II. Целевые характеристики налоговых расходов города Чудово		
8	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Администрация Чудовского муниципального района
9	Целевая категория налогового расхода муниципального образования город Чудово	Администрация Чудовского муниципального района
10	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования город Чудово	Администрация Чудовского муниципального района
11	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Администрация Чудовского муниципального района
12	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Чудовского муниципального района
13	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Чудово	Администрация Чудовского муниципального района
14	Наименования структурных элементов муниципальных программ города Чудово, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Администрация Чудовского муниципального района
15	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ города Чудово и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования город Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Администрация Чудовского муниципального района
16	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ города Чудово и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования город Чудово, не относящихся к муниципальным программам города Чудово, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	Администрация Чудовского муниципального района

1	2	3
17	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход города Чудово (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам для отдельных видов экономической деятельности)	Администрация Чудовского муниципального района
III. Фискальные характеристики налогового расхода города Чудово		
18	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования город Чудово за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс.руб.)	УФНС России по Новгородской области
19	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год (тыс.руб.)	Администрация Чудовского муниципального района
20	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами муниципального образования город Чудово	УФНС России по Новгородской области
21	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет города Чудово плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования город Чудово (тыс.руб.)	УФНС России по Новгородской области
22	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет города Чудово плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс.руб.)	УФНС России по Новгородской области
23	Результат оценки эффективности налогового расхода	Администрация Чудовского муниципального района
24	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Администрация Чудовского муниципального района